

Bilag 1

Oversigt over anvendelsen af planlovens § 29 i 2021/2022. Opdateret maj 2024.

Dato: 12. juni 2024
Akt nr. 404328
Sagsbehandler
Naja Poulsen

Som anført i aftalen om opfølgning på evaluering af planloven mv. af 15. juni 2022 vil ministeren for landdistrikter årligt udarbejde en oversigt over statslige indsigelser efter planlovens § 29 mod kommunernes planlægning, jf. aftalen fra 2016 "Danmark i bedre balance". Denne oversigt dækker perioden 16. juni 2021 til 31. december 2022.

Indledningsvist orienteres kort om statens rolle og herefter skitseres metoden bag Plan- og Landdistriktsstyrelsens¹ opgørelse over indsigelser. Efterfølgende gennemgås resultaterne opdelt på kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner.

1. Statens rolle

Efter § 29, stk. 1, skal ministeren for landdistrikter fremsætte indsigelse over for forslag til kommuneplaner og ændringer heraf, når forslaget ikke er i overensstemmelse med nationale interesser inden for de angivne interesseområder (vækst og erhvervsudvikling, natur- og miljøbeskyttelse, kulturarvs- og landskabsbevarelse, hensynet til nationale og regionale anlæg), eller med regler og beslutninger efter § 3 (landsplandirektiver m.v.).

I praksis er det Plan- og Landdistriktsstyrelsen, der fremsætter indsigelser mod kommuneplaner og kommuneplantillæg inden for rammerne af de nationale interesser på vegne af de enkelte sektorministerier.

Med ændringen af planloven i 2017 blev det i lovens § 29, stk. 3, tydeliggjort, at det er ministeren for det pågældende område, der kan fremsætte indsigelse mod et forslag til lokalplan ud fra de særlige hensyn, som den pågældende minister har ansvaret for at varetage. Retten til at fremsætte indsigelse gælder dog også for stiftsøvrigheden.

¹ Erhvervsstyrelsens opgaver vedr. planloven blev ved kongelig resolution af 21. januar 2021 overført til Indenrigs- og Boligministeriet, som Bolig- og Planstyrelsen hørte under. Siden er Bolig- og Planstyrelsens fagområder vedrørende plan og landdistriktsudvikling med kongelig resolution af 15. december 2022 ressortoverført til Kirkeministeriet.



De statslige myndigheder søger i dialog med kommunerne at undgå at fremsætte indsigelser ved i stedet at aftale med kommunerne, hvordan planforslag kan tilrettes, inden det vedtages, så de ikke er i strid med de nationale interesser.

Akt nr. 404328
Side: 2

2. Metode til optælling af indsigelser

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har lavet en opgørelse over indsigelser fremsat mod forslag til kommuneplaner, kommuneplantillæg og lokalplaner. Opgørelsen dækker perioden 16. juni 2021 til og med 31. december 2022. Der er i nærværende opgørelse foretaget en ændring af såvel opgørelsesperiode som metode.

Opgørelsesperioden har hidtil dækket perioden 16. juni til 15. juni. Nærværende opgørelsesperiode omfatter en del af 2021 og kalenderåret 2022. Fremover vil opgørelsesperioden følge kalenderåret.

Et planforslag indgår i nærværende opgørelse, hvis høringsperioden er afsluttet inden for den nævnte periode. Ændringen er sket med henblik på at sikre bedre data og større gennemsækelighed, idet kommunerne skal indberette høringsperioden i Plandata. Tidligere opgørelser er baseret på datoen for kommunalbestyrelsens beslutning om at sende planen i høring. Denne dato indberettes ikke i Plandata, og har derfor krævet manuel gennemgang.

Ændringen af opgørelsesmetoden medfører, at der i perioden 16. juni – 31. december 2021 er et overlap med indsigelser fra foregående opgørelse. Indsigelser, der indgik i foregående opgørelse, er ikke medtaget i nærværende opgørelse.

Kommunerne skal tage stilling til, hvordan de vil revidere deres kommuneplan hvert fjerde år. I den mellemliggende periode ligger fokus på at realisere planen bl.a. gennem lokalplanlægning, i tråd med kommuneplanen. I de tilfælde, hvor en ønsket konkret lokalplan ikke ligger inden for kommuneplanens rammer eller der af anden årsag er ønske om at ændre i kommuneplanen, har kommunen mulighed for at udarbejde tilhørende kommuneplantillæg. I denne opgørelse tæller en indsigelse kun med én gang, hvis den er fremsat mod samme forhold i både kommuneplantillæg og lokalplan. En indsigelse vil i det tilfælde kun fremgå under kommuneplantillæg. På den måde undgås, at indsigelser tæller dobbelt.

3. Indsigelser

3.1 Kommuneplaner

Kommuneplanen er kommunens samlede plan for kommunens udvikling over den kommende 12-årige periode. Hovedparten af kommunerne vælger en fuld revision af kommuneplanen, hvilket betyder, at det er et omfattende planforslag,

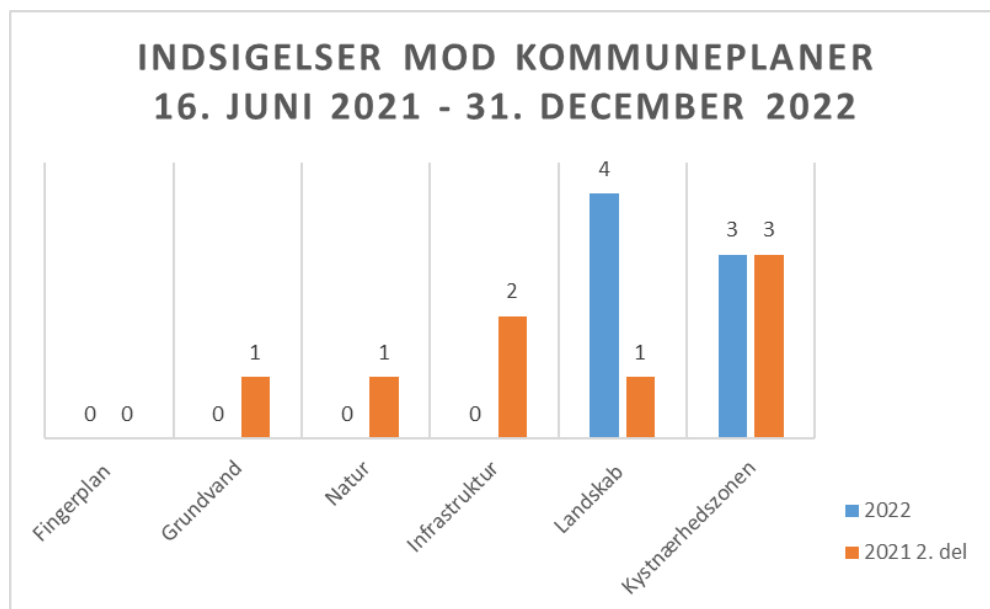
som typisk vil give anledning til en vurdering i forhold til flere af de nationale interesser. Det betyder, at én indsigelse fremsat mod en kommuneplan kan indeholde flere indsigelsespunkter, da der kan være flere nationale interesser at varetage.

Akt nr. 404328
Side: 3

En del kommuner har i perioden 2021-2022 revideret deres kommuneplan.

I perioden 16. juni 2021 – 31. december 2021 er der fremsat indsigelse mod 5 af 27 kommuneplaner, svarende til 18,5 pct. Indsigelserne dækker flere forhold, som er vist i figur 1. Det bemærkes, at der er i opgørelsesperioden, har været dialog om de nationale interesser med kommunerne i forbindelse med alle 27 forslag til kommuneplaner, og at der for de kommuneplaner, der ikke er gjort indsigelse mod, er indgået aftaler om ændringer.

I perioden 1. januar 2022 – 31. december 2022 er der fremsat indsigelse mod 5 af 13 kommuneplaner, svarende til 38,5 pct. Indsigelserne dækker flere forhold, som er vist i figur 1. Natur relaterer sig især til udpegninger og redegørelse for Grønt Danmarkskort, hvor et nyt redegørelseskrav trådte i kraft 1. april 2020.



Figur 1

3.2 Kommuneplantillæg

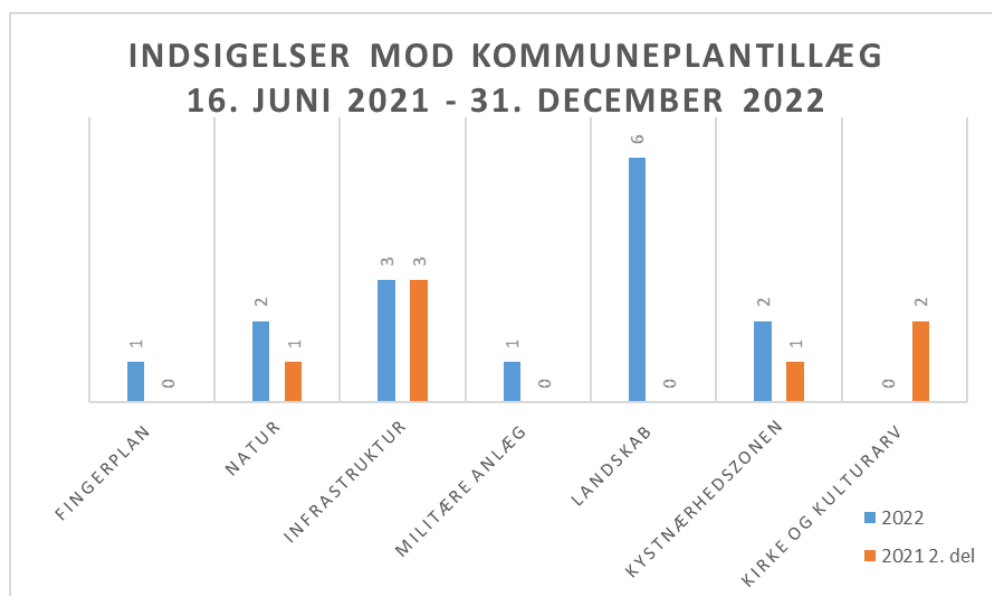
Kommuneplantillæg er ændringer til kommuneplanen, der udstedes i perioden mellem to kommuneplanrevisioner. I modsætning til kommuneplaner, som omfatter hele kommunen, vil kommuneplantillæg typisk omfatte et mindre areal og vedrøre færre nationale interesser.

I perioden 16. juni 2021 til 31. december 2021 er der fremsat indsigelse mod 6 ud af 139 kommuneplantillæg, hvilket svarer til 4,3 pct. Figur 2 viser indsigelser fordelt på nationale interesser, orange markerer perioden 16. juni 2021 – 31. december 2021.

Akt nr. 404328
Side: 4

I 2022 er der fremsat indsigelse mod 13 ud af 439 kommuneplantillæg, hvilket svarer til 3 pct. På figur 2 er perioden 1. januar 2022 – 31. december 2022 angivet med blå. Det bemærkes, at der for to kommuneplantillæg er fremsat indsigelse ift. 2 nationale interesser. Det fremstår derfor som 15 indsigelser i figur 2.

Det er især infrastruktur, landskab og kystnærhedszonen, der er indsigelser på. For infrastruktur er der bl.a. tale om indsigelser i relation til påvirkning fra vejstøj. På landskab er det især ændringer i relation til udpegninger for bevaringsværdigt landskab. Kystnærhedszonen omfatter indsigelser mod udlæg til tekniske anlæg, erhvervsområde og boliger.



Figur 2

3.3 Lokalplaner

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har anmodet de relevante ministerier om at opgøre antal indsigelser fremsat efter planlovens § 29, stk. 3. Det bemærkes, at en minister samt stiftsøvrigheden har hjemmel til at fremsætte indsigelse efter de særlige interesser, ministeren/stiftsøvrigheden varetager, hvorfor en indsigelse ikke nødvendigvis kan henføres til en konkret national interesse fra "Oversigten



over nationale interesser i kommuneplanlægningen” (2017). Opgørelsen over indsigelser er derfor fordelt på sektormyndigheder frem for den specifikke interesse. Indsigelserne er angivet under navnet på det pågældende sektorministerium på tidspunktet for indsigelse. Det tidligere Indenrigs- og Boligministerium fremgår derfor af opgørelsen, men fysisk planlægning er ved kgl. resolution af 15.12.2022 flyttet fra Indenrigs- og Boligministeriet til Kirkeministeriet.

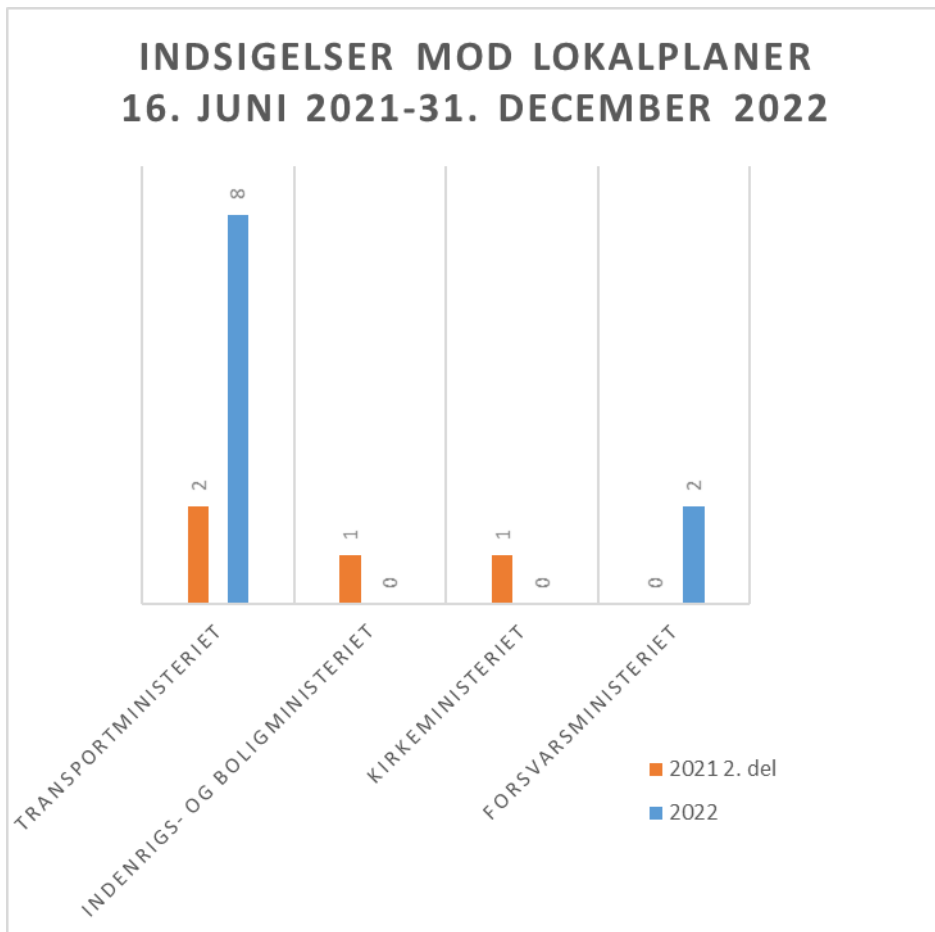
Akt nr. 404328
Side: 5

Det skal bemærkes, at de indsigelser, der er fremsat mod både kommuneplantillæg og tilhørende lokalplan, i denne opgørelse kun tæller med som én indsigelse fremsat mod kommuneplantillæg. I dette afsnit medtages derfor alene indsigelser, der kun er rettet mod lokalplanlægning.

I perioden 16. juni 2021 – 31. december 2021 er der fremsat indsigelse mod 4 ud af 422 lokalplanforslag, hvilket svarer til 0,9 pct.

I perioden 1. januar 2022 – 31. december 2022 er der fremsat indsigelse mod 10 ud af 796 lokalplanforslag, hvilket svarer til 1,3 pct.

Fordelingen på sektormyndigheder fremgår af figur 3. For Transportministeriet er der bl.a. tale om indsigelser i relation til vejbyggelinjer, udlæg påvirket af vejstøj og at motorvejsnære erhvervsområder prioriteres til transport- og logistikvirksomheder. Forsvarsministeriets indsigelser vedrørte anlæg inden for sikkerhedszonen af flyvestation. Indenrigs- og Boligministeriets indsigelse vedrørte drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder.



Akt nr. 404328
Side: 6

Figur 3