



Skatteministeriet

22. februar 2023
J.nr. 2023 - 1016

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 41 af 18. januar 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra (MFU) Nick Zimmermann (DF).

Jeppe Bruus

/ Magnus Rønning-Andersson



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for succesraten i inddrivelsen af SU-gæld for de tyve lande med størst gæld i en periode, der går ti år tilbage?

Svar

Jeg henholder mig til følgende, som jeg har fået oplyst af Gældsstyrelsen:

”Gældsstyrelsen beregner succesraten ved at opgøre andelen af skyldnere, der har afdraget på deres SU-gæld i forhold til det totale antal af skyldnere, der har haft misligholdt SU-gæld til inddrivelse. Skyldnere har afdraget på deres gæld, hvis der i løbet af det aktuelle år har været dækninger på SU-gælden. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Om der sker dækning på den enkelte skyldners SU-gæld afhænger af en række forhold. Hvis skyldner afdrager på anden gæld til det offentlige, der i henhold til lovgivningen skal dækkes forud for SU-gælden (fx bøder), vil denne gæld blive dækket før SU-gælden.

For skyldnere med SU-gæld fra de 20 oprindelseslande med størst SU-gæld til inddrivelse, har ca. 28 pct. af skyldnerne gældsposter til inddrivelse, der ligger før SU-gæld i dækningsrækkefølgen (fx bøder og underholdsbidrag). Tidspunktet for modtagelse af gældsposten til inddrivelse har ligeledes betydning for, hvornår der dækkes på SU-gælden, idet den ældste gæld dækkes først. Samlet set har ca. 63 pct. af skyldnerne haft dækninger på anden gæld end SU-gæld i løbet af 2022.

Størrelsen af dækningerne på den enkelte skyldners SU-gæld afhænger desuden af skyldnerens betalingsevne, samt om skyldneren har aktiver i Danmark, der kan foretages udlæg i. Ca. 51 pct. af skyldnerne har betalingsevne ultimo 2022, idet de ligger over lavindkomstgrænsen og potentielt ville kunne komme i lønindeholdelse, såfremt gælden er til inddrivelse i Gældsstyrelsens nye inddrivelsessystem, PSRM. Ca. 42 pct. af den samlede misligholdte SU-gæld til inddrivelse er indsendt til PSRM. De første SU-gældsposter blev sendt til inddrivelse i PSRM i 2020. Indtil udgangen af 2022 er der i PSRM inddrevet ca. 286 mio. kr. via lønindeholdelse på alt indsendt SU-gæld. Gæld til inddrivelse i Gældsstyrelsens gamle inddrivelsessystem, DMI, kan ikke lønindeholdes for nuværende. Herudover kan der ikke afdrages på en mindre del af den samlede SU-gæld på grund af datafejl. Ultimo 2022 var det ca. 10 pct. af den samlede SU-gæld, der var ikke-inddrivelsesparat.

Endelig har det betydning, at SU-gælden løbende tilskrives inddrivelsesrenter, der forøger gældens størrelse.

Inddrivelse af SU-gæld indgår på lige vilkår med den øvrige inddrivelse i Gældsstyrelsen. Der skelnes således ikke til skyldners statsborgerskab i prioriteringen i inddrivelsen, idet det ville føre til usaglig forskelsbehandling.

Ca. 91 pct. af skyldnere med SU-gæld i 2022 har været omfattet af en inddrivelsesindsats i løbet af 2022, herunder især modregning af overskydende skat o.l., lønindeholdelse

og/eller rykkere. Ca. 9 pct. af skyldnerne har ikke været omfattet af en inddrivelsesindsats i løbet af 2022. Det kan skyldes flere forhold, herunder fx at skyldner er afdød, har ukendt adresse, en ikke-placeret indbetaling, eller at gældens samlede størrelse er under 200 kr.

Der foreligger ikke retvisende data 10 år tilbage, som efterspurgt, hvorfor opgørelserne nedenfor går fra og med 2014.

Tabel 1 viser succesraten for den samlede SU-gæld til inddrivelse fra 2014 til 2022 fordelt på statsborgerskab for skyldnere med SU-gæld fra de 20 oprindelseslande med størst SU-gæld til inddrivelse ultimo 2022. Succesraten var i 2022 højest for skyldnere med statsborgerskab i Den Demokratiske Republik Congo, hvor ca. 53 pct afdrog på deres SU-gæld. Den laveste succesrate findes hos skyldnere med amerikansk statsborgerskab, hvor ca. 29 pct afdrog på deres SU-gæld. Den samlede succesrate for de 20 statsborgerskabslande er steget fra 34 pct. i 2020 til 47 pct. i hhv. 2021 og 2022. En væsentlig årsag hertil vurderes at være muligheden for at foretage lønindeholdelse i Gældsstyrelsens nye inddrivelsessystem, PSRM, fra medio 2020.

Tabel 1. Succesrate for inddrivelse af misligholdt SU-gæld i 2014-2022 for skyldnere med SU-gæld, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborger- skab	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Danmark	44	41	10	31	34	37	34	48	48
Somalia	31	29	7	27	31	29	25	32	33
Tyskland	26	28	10	22	26	31	26	32	32
Irak	32	31	10	27	31	30	28	35	38
Island	25	20	9	21	29	30	29	34	36
Afghanistan	35	34	9	36	36	36	33	47	45
Tyrkiet	32	34	9	27	32	30	29	41	44
Iran	37	35	9	27	34	29	30	41	42
Polen	39	39	11	29	36	33	34	42	43
Bosnien-Hercegovina	36	38	8	25	29	32	27	39	38
Syrien	38	31	8	24	30	28	35	41	47
Rumænien	24	27	12	29	31	32	32	39	39
Sverige	29	28	9	24	27	31	32	41	41
Storbritannien	40	40	12	27	30	33	34	43	42
Norge	33	29	11	24	31	31	32	38	37
Congo, Demokratiske Republik	50	38	10	37	35	38	35	53	53
Thailand	45	43	12	33	39	42	39	46	47
Statsløs	21	18	9	18	25	22	25	33	38
Litauen	33	23	13	31	25	28	35	37	34
USA	27	26	7	18	23	22	18	27	29
Gennemsnit	43	40	10	31	34	37	34	47	47

Anm.: Succesrate er beregnet ved at opgøre gælden ultimo 2014 til 2022 og tillægge provenuet for det pågældende år, og herfra beregne hvor stor andel provenuet udgør. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

Tabel 2 viser succesraten for den samlede SU-gæld til inddrivelse fra 2014 til 2022 for *herboende* skyldnere. Den samlede succesrate for herboende skyldnere i 2022 opgøres til 50 pct., hvilket betyder, at halvdelen af alle skyldnere afdrager på deres SU-gæld. Af tabel 2 fremgår det, at den højeste succesrate i 2022 findes blandt skyldnere med rumænsk statsborgerskab, hvor ca. 60 pct. afdrager på deres gæld. Den laveste succesrate findes blandt skyldnere med somalisk statsborgerskab, hvor ca. 38 pct. afdrager på deres gæld.

Tabel 2. Succesrate for inddrivelse af misligholdt SU-gæld i 2014-2022 for *herboende* skyldnere med SU-gæld, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborger- skab	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Danmark	46	43	10	33	36	38	35	49	50
Somalia	33	31	8	29	33	32	28	37	38
Tyskland	46	43	13	34	34	41	32	54	54
Irak	34	33	11	29	33	31	29	37	41
Island	44	37	14	36	44	40	37	52	56
Afghanistan	36	35	10	37	38	37	35	50	48
Tyrkiet	33	35	9	28	33	30	30	42	45
Iran	39	37	9	28	35	31	32	45	46
Polen	41	42	12	31	40	36	39	51	54
Bosnien-Hercegovina	39	40	9	26	31	34	29	42	41
Syrien	40	32	8	25	31	29	37	46	52
Rumænien	30	33	13	34	36	42	45	61	60
Sverige	37	37	9	32	33	36	35	51	51
Storbritannien	48	47	13	31	34	38	38	55	53
Norge	39	36	12	31	33	35	36	45	46
Congo, Demokratiske Republik	52	40	11	38	36	38	37	55	56
Thailand	48	46	12	34	41	45	42	50	50
Statsløs	21	19	10	19	25	22	25	34	39
Litauen	50	33	18	39	34	36	42	58	58
USA	46	43	11	29	36	34	28	47	49
Gennemsnit	45	42	10	33	36	38	35	49	50

Anm.: Succesrate er beregnet ved at opgøre gælden ultimo 2014 til 2022 og tillægge provenuet for det pågældende år, og herfra beregne hvor stor andel provenuet udgør. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

Tabel 3 viser succesraten for den samlede SU-gæld til inddrivelse fra 2014 til 2022 for *udrejste* skyldnere. Den samlede succesrate for udrejste skyldnere i 2022 ligger generelt lavere sammenlignet med herboende skyldnere, hvilket skyldes, at Gældstyrelsen ikke har myndighedsbeføjelser uden for Danmarks grænser og dermed ikke har mulighed for at inddrive gælden ved brug af tvangsinddrivelse. Som følge heraf er det kun ca. 21 pct. af udrejste skyldnere, der for nuværende afdrager på deres SU-gæld. Af tabel 3 fremgår det ligeledes, at den højeste succesrate i 2022 findes hos skyldnere med syrisk statsborgerskab, hvor ca. 27 pct afdrager på deres gæld. Den laveste succesrate findes hos skyldnere med statsborgerskab i Bosnien-Hercegovina, hvor kun ca. 3 pct afdrager på deres gæld.

Tabel 3. Succesrate for inddrivelse af misligholdt SU-gæld i 2014-2022 for *udrejste* skyldnere med SU-gæld, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborger- skab	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Danmark	25	22	10	15	18	24	25	25	23
Somalia	8	15	0	7	11	13	11	5	5
Tyskland	17	21	9	17	21	25	23	21	20
Irak	18	5	7	6	2	7	12	9	9
Island	13	8	5	9	14	22	21	17	19
Afghanistan	17	0	5	19	10	13	16	8	10
Tyrkiet	0	13	5	7	10	15	14	13	10
Iran	13	6	0	21	17	15	14	2	9
Polen	12	17	10	16	23	24	21	16	16
Bosnien-Hercegovina	5	17	4	8	11	7	7	0	3
Syrien	0	0	0	0	23	13	22	15	27
Rumænien	0	5	9	18	21	19	18	18	17
Sverige	18	14	10	10	16	22	27	22	24
Storbritannien	15	14	8	15	18	16	21	10	12
Norge	23	14	9	7	27	23	23	25	17
Congo, Demokratiske Republik	0	0	0	0	14	31	17	26	11
Thailand	14	0	6	19	17	17	15	7	18
Statsløs	0	0	0	0	0	11	13	14	18
Litauen	10	5	7	19	13	20	28	20	16
USA	6	7	2	3	9	7	5	6	5
Gennemsnit	24	20	9	15	18	24	24	23	21

Anm.: Succesrate er beregnet ved at opgøre gælden ultimo 2014 til 2022 og tillægge provenuet for det pågældende år, og herfra beregne hvor stor andel provenuet udgør. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

Fælles for tabel 1-3 er, at nedlukningen af det tidligere inddrivelsessystem, EFI, i september 2015 påvirkede inddrivelsen – særligt i 2016 – som var præget af genopbygningen af inddrivelsesprocesserne under de nye vilkår, hvorfor aktivitetsniveauet var forholdsvist lavt.

Tabel 4, 5 og 6 nedenfor viser andelen af SU-skyldnere, der er omfattet af en inddrivelsesindsats fra 2020 til 2022. En skyldner har været omfattet af en indsats, hvis:

- der i løbet af året har været en åben sag på skyldner, fx bobehandlingssag eller udlægssag.
- skyldner har modtaget en rykker i løbet af året.
- skyldner har foretaget en indbetaling eller er tilknyttet en betalingsaftale.
- skyldner er sat i tvangsinddrivelse i form af lønindeholdelse eller modregning.

Inddrivelsesindsatser opgøres alene tilbage til 2020, da data i Gældsstyrelsens gamle inddrivelsessystem, DMI, i forhold til bobehandlingssager og udlægssager ikke er dækkende før 2020 pga. nedlukningen af EFI. Derudover påbegyndte Gældsstyrelsen første store rykkerudsendelser fra DMI i 2020, ligesom SU-gæld først blev indsendt til PSRM fra 2020. Der skeles ikke til skyldners statsborgerskab i prioriteringen i inddrivelsen, idet det ville føre til usaglig forskelsbehandling, hvorfor andelen af skyldnere i indsats er jævnt fordelt over statsborgerskab.

Tabel 4 viser, at ca. 91 pct. af skyldnere med statsborgerskab i de 20 oprindelseslande med størst SU-gæld til inddrivelse ultimo 2022 har været i indsats i 2022. Den største andel af skyldnere omfattet af en inddrivelsesindsats er skyldnere med statsborgerskab i Den Demokratiske Republik Congo, hvor ca. 97 pct. har været omfattet af en indsats. Den laveste er 86 pct., hvilket er henholdsvis litauiske og amerikanske statsborgere.

Tabel 4. Andel af skyldnere med misligholdt SU-gæld omfattet af en inddrivelsesindsats i 2020-2022, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborgerskab	2020	2021	2022
Danmark	95	94	91
Somalia	97	97	96
Tyskland	86	89	90
Irak	98	98	96
Island	90	89	90
Afghanistan	96	96	94
Tyrkiet	98	95	93
Iran	97	96	94
Polen	94	91	88
Bosnien-Hercegovina	98	97	95
Syrien	97	93	93
Rumænien	94	89	87
Sverige	92	92	88
Storbritannien	94	93	91
Norge	91	89	89
Congo, Demokratiske Republik	97	97	97
Thailand	97	94	92
Statsløs	97	98	95
Litauen	95	89	86
USA	89	91	86
Gennemsnit	95	94	91

Anm.: Inddrivelsesindsatser inkluderer både tvangsinddrivelse og frivillig inddrivelse. Andelen af skyldnere omfattet af en indsats tager udgangspunkt i skyldnere med SU-gæld i løbet af året overfor skyldnere i indsats i løbet af året. Såfremt en skyldner har været omfattet af flere indsats, tælles skyldneren kun én gang i opgørelsen. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

Tabel 5 viser, at ca. 92 pct. af *herboende* skyldnere med SU-gæld i 2022 har været omfattet af en inddrivelsesindsats i 2022. 98 pct. af skyldnere med somalisk statsborgerskab har været omfattet af en indsats, hvilket udgør den største andel af skyldnere i indsats. Den laveste andel af skyldnere omfattet af en indsats udgøres af litauiske statsborgere svarende til 87 pct. af skyldnerne.

Tabel 5. Andel af *herboende* skyldnere med misligholdt SU-gæld omfattet af en inddrivelsesindsats i 2020-2022, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborgerskab	2020	2021	2022
Danmark	96	94	92
Somalia	99	98	98
Tyskland	94	93	92
Irak	99	98	97
Island	97	95	94
Afghanistan	97	97	94
Tyrkiet	98	95	93
Iran	98	97	95
Polen	95	93	90
Bosnien-Hercegovina	99	98	96
Syrien	98	95	96
Rumænien	96	93	90
Sverige	95	97	93
Storbritannien	96	94	92
Norge	93	93	91
Congo, Demokratiske Republik	98	98	97
Thailand	98	95	93
Statsløs	97	98	96
Litauen	98	90	87
USA	91	93	92
Gennemsnit	96	94	92

Anm.: Inddrivelsesindsatser inkluderer både tvangsinddrivelse og frivillig inddrivelse. Andelen af skyldnere omfattet af en indsats tager udgangspunkt i skyldnere med SU-gæld i løbet af året overfor skyldnere i indsats i løbet af året. Såfremt en skyldner har været i flere indsats, tælles skyldneren kun én gang i opgørelsen. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

Tabel 6 viser, at ca. 84 pct. af *udrejste* skyldnere med SU-gæld i 2022 har været omfattet af en inddrivelsesindsats i 2022. Den største andel på ca. 90 pct., der har været omfattet af en indsats, er skyldnere med afghansk statsborgerskab. Den laveste andel af skyldnere omfattet af en indsats er svenske statsborgere svarende til 78 pct.

Tabel 6. Andel af *udrejste* skyldnere med misligholdt SU-gæld omfattet af en inddrivelsesindsats i 2020-2022, opgjort på statsborgerskab fra de 20 lande med størst SU-gæld (pct.)

Statsborgerskab	2020	2021	2022
Danmark	85	86	84
Somalia	86	90	83
Tyskland	82	87	89
Irak	83	96	89
Island	82	84	87
Afghanistan	89	90	90
Tyrkiet	97	92	85
Iran	90	89	83
Polen	88	86	83
Bosnien-Hercegovina	90	94	83
Syrien	92	83	81
Rumænien	91	85	84
Sverige	86	82	78
Storbritannien	89	90	88
Norge	85	81	83
Congo, Demokratiske Republik	78	95	83
Thailand	89	90	82
Statsløs	100	90	82
Litauen	93	88	86
USA	86	88	81
Gennemsnit	85	86	84

Anm.: Inddrivelsesindsatser inkluderer både tvangsinddrivelse og frivillig inddrivelse. Andelen af skyldnere omfattet af en indsats tager udgangspunkt i skyldnere med SU-gæld i løbet af året overfor skyldnere i indsats i løbet af året. Såfremt en skyldner har været i flere indsatser, tælles skyldneren kun én gang i opgørelsen. Statsborgerskab er opgjort ved udgangen af det givne år. SU-gæld udgøres af både SU-lån og SU-tilbagebetalingskrav til inddrivelse.

Kilde: Gældsstyrelsen.

»