

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v., lov om elektroniske cigaretter m.v., lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år og lov om røgfri miljøer¹

(Implementering af dele af delegeret direktiv vedrørende opvarmede tobaksvarer samt andre præciseringer og tekniske justeringer)

§ 1

I lov om tobaksvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1489 af 18. juni 2021, som ændret ved § 2 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 2 i lov nr. 99 af 25. januar 2022, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 127, side 1), samt bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/576 af 15. december 2017 om tekniske standarder for sikkerhedsfeatures på tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 57. I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/574 af 15. december 2017 om tekniske standarder for oprettelse og drift af et sporbarhedssystem for tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 7. Ifølge artikel 288 i EUF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark. Endvidere indeholder loven bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens de-

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens delegerede direktiv 2022/2100/EU af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, EU-Tidende 2022, nr. L 283, side 4-6. Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

UDKAST

legerede direktiv 2022/2100/EU af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, EU-Tidende 2022, nr. L 283, side 4-6. «

2. I § 2 indsættes som *nr. 31*:

»31) Opvarmet tobaksvarer: En ny kategori af tobaksvarer, der opvarmes for at frembringe en emission indeholdende nikotin og andre kemikalier, som derefter inhaleres af brugeren/brugerne, og som afhængigt af deres karakteristika er røgfrie tobaksvarer eller røgtobak. «

3. I § 14, *stk. 1*, § 15 og § 16 indsættes efter »cigaretter«: », opvarmede tobaksvarer«.

4. I § 14, *stk. 2*, indsættes efter »konkret cigaret«: », opvarmet tobaksvarer« og efter »i cigaretter« indsættes: », opvarmede tobaksvarer«.

§ 2

I lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1876 af 20. september 2021, som ændret ved § 3 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 1 i lov nr. 99 af 25. januar 2022, foretages følgende ændringer:

1. I § 5 *b*, *stk. 1*, ændres »Genopfyldningsbeholdere« til: »Elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.

2. I § 5 *b*, *stk. 2*, og i § 6 *a*, *stk. 1*, ændres »genopfyldningsbeholdere« til: »elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.

3. I § 15 indsættes efter *stk. 1* som nye stykker:

»*Stk. 2*. Den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Stk. 3. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«

Stk. 2-3 bliver herefter til *stk. 4-5*.

UDKAST

4. I § 15, stk. 2, der bliver stk. 4, ændres »og« til: »eller« og »jf. stk. 3« ændres til: »jf. stk. 5«.
5. I § 15 a, stk. 1, ændres »kravet i § 15, stk. 1,« til: »kravene i § 15, stk. 1-3,«.
6. § 19, stk. 1, 2. pkt., ophæves.
7. I § 23 ændres »og § 66 a i offshoresikkerhedsloven« til: », beskæftigelsesministeren, jf. § 66 a i offshoresikkerhedsloven«.
8. I § 30, stk. 1, ændres »§ 15, stk. 2« til: »§ 15, stk. 4«.
9. I § 33, stk. 1, nr. 1, ændres »§ 15, stk. 1 og 2« til: »§ 15, stk. 1-4«.
10. I § 33, stk. 2, ændres »§ 15, stk. 3« til: »§ 15, stk. 5«.
11. § 41 ophæves.

§ 3

I lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 583 af 26. marts 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 a, stk. 1, ændres »og« til: »eller«, og efter »urtebaserede rygeprodukter« indsættes: »på fysiske salgssteder«.
2. I § 2 a, indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:
»Stk. 2. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«
Stk. 2 bliver herefter stk. 3.
3. I § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter »derover«: »på fysiske salgssteder«.
4. Efter § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes som nyt stykke:
»Stk. 4. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 16 år.«

UDKAST

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.

5. I § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, indsættes efter »derover«: »på fysiske salgssteder«.

6. Efter § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, indsættes som nyt stykke:

»Stk. 6. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«

Stk. 4-6 bliver herefter stk. 7-9.

7. I § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, ændres » , at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3« til: »aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 3-6«.

8. I § 2 a, stk. 5, der bliver stk. 8, ændres »kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne« til: »overholdelse af aldersgrænsekravene«, og »jf. stk. 1« ændres til: »jf. stk. 1-2«.

9. I § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 9, ændres »jf. stk. 4« til: »jf. stk. 7«.

10. I § 2 b, stk. 1 og 2, og i § 5, stk. 1, 1. og 2. pkt., ændres »§ 2 a, stk. 6« til: »§ 2 a, stk. 9«.

11. I § 5, stk. 2, indsættes efter »tobak«: », tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter«.

§ 4

I lov om røgfri miljøer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1632 af 18. juni 2021, foretages følgende ændring:

1. I § 15, stk. 1, ændres »jf. §§ 24 og 25 i lov om social service« til: »jf. § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven«.

§ 5

UDKAST

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2023, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Lovens § 1 træder i kraft den 23. oktober 2023.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Implementering af dele af delegeret direktiv om tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer

2.1.1. Gældende ret

2.1.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

2.1.3. Den foreslåede ordning

2.2. Præcisering af krav til alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte

2.2.1. Gældende ret

2.2.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

2.2.3. Den foreslåede ordning

2.3. Øvrige præciseringer og tekniske justeringer

2.3.1. Gældende ret

2.3.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

2.3.3. Den foreslåede ordning

3. Konsekvenser for FN's verdensmål

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Inden for det seneste årti er udbuddet af tobaks- og nikotinprodukter ændret markant. Sortimentet er blevet bredere, og det er ikke længere tilstrækkeligt kun at adressere og regulere traditionelle cigaretter. Blandt de nye tobaks- og nikotinprodukter er opvarmede tobaksvarer.

Opvarmede tobaksvarer er en ny kategori af tobaksvarer, der opvarmes for at frembringe en emission indeholdende nikotin og andre kemikalier, som derefter inhaleres af brugeren/brugerne, og som afhængigt af deres karakteristika er røgfrie tobaksvarer eller røgtobak.

Europa-Kommissionen konstaterede i 2022, at der var sket en væsentlig ændring i forholdene vedrørende opvarmede tobaksvarer. Salgsvolumenerne af opvarmede tobaksvarer var steget med mindst 10 pct. i mindst fem EU-medlemsstater, og salgsvolumenerne af opvarmede tobaksvarer i detailledet oversteg 2,5 pct. af det samlede salg af tobaksvarer på EU-plan. Dette fremgår af Rapport fra Kommissionen om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer i henhold til direktiv 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

På baggrund af den væsentlige ændring i forholdene og bemyndigelsen, der er fastsat i tobaksvaredirektivets artikel 7, stk. 12, og artikel 11, stk. 6, notificerede og efterfølgende vedtog Europa-Kommissionen det delegerede direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer.

Det delegerede direktiv medfører, at opvarmede tobaksvarer omfattes af artikel 7, stk. 1 og 7, i tobaksvaredirektivet, således forbuddet mod markedsføring af tobaksvarer med en kendetegnende aroma eller med aromastoffer i deres bestanddele såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft eller smag eller deres røgdvklingsintensitet, som allerede findes for cigaretter og rulletobak, udvides til også at omfatte opvarmede tobaksvarer. Det

UDKAST

vil ligeledes medføre, at forbuddet mod at markedsføre cigaretter og rulle-
tobak, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller ni-
kotin, udvides til også at omfatte opvarmede tobaksvarer. Endvidere med-
fører det delegerede direktiv en ændring af artikel 11, stk. 1, i tobaksvaredi-
rektivet, således opvarmede tobaksvarer, for så vidt de er røgtobak, frem-
over ikke kan undtages fra bestemmelserne om påføring af den informa-
tionsmeddelelse, der er fastsat i artikel 9, stk. 2, i tobaksvaredirektivet og de
kombinerede sundhedsadvarsler, der er fastsat i artikel 10 i tobaksvaredi-
rektivet.

Dette lovforslag har til formål at implementere det delegerede direktiv i
dansk ret for så vidt angår, at opvarmede tobaksvarer omfattes af artikel 7,
stk. 1 og 7, i tobaksvaredirektivet. Ændringen, som det delegerede direktiv
medfører af artikel 11, stk. 1, i tobaksvaredirektivet implementeres på be-
kendtgørelsesniveau.

Det delegerede direktiv bidrager til at gøre opvarmede tobaksvarer mindre
attraktive og - for så vidt de opvarmede tobaksvarer er røgtobak - at gøre
forbrugere mere opmærksomme på de sundhedsrisici, der er forbundet med
at anvende produkterne. Det vurderes, at direktivet således vil bidrage til at
begrænse forbruget af opvarmede tobaksvarer, herunder at børn og unge
indleder et forbrug. Det delegerede direktiv understøtter ligeledes aftalen
om den nationale handleplan mod børn og unges rygning, som blev indgået
den 18. december 2019 mellem Socialdemokratiet, Venstre, Radikale Ven-
stre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og
Alternativet.

Foruden implementeringen af dele af det delegerede direktiv har dette lov-
forslag til formål at foretage en præcisering af lovgivningen for så vidt angår
alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte ved salg af alkoholholdige drik-
kevarer, tobaks- og nikotinprodukter samt urtebaserede rygeprodukter. Det
er i forbindelse med flere domstolsprøvelser blevet vurderet, at der ikke er
tilstrækkelig klar lovhjemmel til at stille krav om, at erhvervsdrivende skal
etablere et generelt alderskontrollsystem ved online salg af disse produkter
og erhvervsdrivende kan således heller ikke pålægges straf for manglende
opfyldelse af kravene. Det rettes der op på med nærværende lovforslag.

Endelig indeholder lovforslaget præciseringer og tekniske justeringer i form
af opdaterede henvisninger til love og bestemmelser, større klarhed over
omfattede produkter i enkelte bestemmelser samt ophævelse af en bestem-
melse i lov om elektroniske cigaretter m.v., som ikke længere er relevant.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Implementering af dele af delegeret direktiv om tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer

2.1.1. Gældende ret

Regler om kendetegnende aromaer og sundhedsadvarsler for tobaksvarer fremgår af lov om tobaksvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1489 af 18. juni 2021, som ændret ved § 2 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 2 i lov nr. 99 af 25. januar 2022.

Det fremgår af lovens § 14, stk. 1, at cigaretter og rulletobak med en kendetegnende aroma ikke må markedsføres her i landet. Efter bestemmelsens stk. 2, kan Sundhedsstyrelsen fastsætte nærmere regler om forbuddet i stk. 1, herunder regler om, hvorvidt en konkret cigaret eller type rulletobak er omfattet af forbuddet i stk. 1, og om grænseværdier for indholdet i cigaretter og rulletobak af tilsætningsstoffer eller kombinationer af tilsætningsstoffer, der giver en kendetegnende aroma. Sundhedsstyrelsen har på nuværende tidspunktet ikke fastsat nærmere regler i medfør af bemyndigelsen i § 14, stk. 2.

Det fremgår af lovens § 15, at cigaretter og rulletobak, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele, såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet, ikke må markedsføres her i landet.

Det fremgår af lovens § 16, at cigaretter og rulletobak, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, ikke må markedsføres her i landet.

Med de omhandlede bestemmelser er artikel 7 i tobaksvaredirektivet implementeret i dansk ret, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 127, side 1).

Efter tobaksvaredirektivets artikel 7, stk. 1, pålægges medlemsstaterne at forbyde markedsføring af tobaksvarer med en kendetegnende aroma. Medlemsstaterne kan dog ikke forbyde brug af tilsætningsstoffer, der er af afgørende betydning for fremstillingen af tobaksvarer, såfremt de ikke resulterer i et produkt med en kendetegnende aroma og ikke væsentligt eller måleligt øger tobaksvarens afhængighedsskabende egenskaber, toksicitet eller to-

UDKAST

baksvarens CMR-egenskaber (kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske egenskaber).

Ifølge tobaksvaredirektivets artikel 7, stk. 7, vil det ikke være tilladt at markedsføre tobaksvarer, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft, smag eller røgudviklingsintensitet. Filtre, papir og kapsler i cigaretter og rulletobak må heller ikke indeholde tobak eller nikotin.

Af tobaksvaredirektivets artikel 7, stk. 12, fremgår det, at andre tobaksvarer end cigaretter og rulletobak er undtaget fra forbuddene i stk. 1 og 7. Europa-Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 27 for at trække denne undtagelse tilbage for en bestemt produktkategori, hvis der sker en væsentlig ændring i forholdene. Nærværende delegerede direktiv trækker undtagelsen tilbage for opvarmede tobaksvarer, da der er sket en sådan væsentlig ændring i forholdene, jf. Rapport fra Kommissionen om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer i henhold til direktiv 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

Ved en kendetegnende aroma forstås ifølge § 2, nr. 11, i lov om tobaksvarer m.v. en fremtrædende duft eller smag af andet end tobak, som er resultatet af et tilsætningsstof eller en kombination af tilsætningsstoffer, herunder frugt, krydderier, urter, alkohol, slik, mentol eller vanilje, og som duftes eller smages før eller under forbruget af tobaksvaren eller det urtebaserede rygeprodukt. Dette svarer til tobaksvaredirektivets definition i artikel 2, nr. 25.

Det fremgår af § 19, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at den der markedsfører en tobaksvare her i landet, skal sikre, at hver enkeltpakning og en eventuel ydre emballage er forsynet med sundhedsadvarsler på dansk. Efter bestemmelsens stk. 2 er indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiget til at fastsætte regler om følgende:

- 1) Antallet og typen af sundhedsadvarsler, som den enkelte kategori af tobaksvarer skal være forsynet med
- 2) Sundhedsadvarslernes form, affattelse, layout, placering og størrelse
- 3) Forbud mod helt eller delvis at skjule eller bryde sundhedsadvarsler, når tobaksvaren markedsføres.

UDKAST

I medfør af bemyndigelsen i § 19, stk. 2, i lov om tobaksvarer m.v. er bekendtgørelse nr. 669 af 30. maj 2016 om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrollsystem m.v. af tobaksvarer m.v. udstedt.

Med den omhandlende bekendtgørelse er der fastsat regler, der implementerer bestemmelserne i tobaksvaredirektivets artikel 8-11.

Tobaksvaredirektivets artikel 8 vedrører generelle bestemmelser for mærkning og emballagering. Artikel 9 vedrører generelle advarsler og informationsmeddelelser på røgtobak. Artikel 10 vedrører kombinerede sundhedsadvarsler for røgtobak. Artikel 11 vedrører mærkning af anden røgtobak end cigaretter, rulletobak og vandpibetobak

Ifølge tobaksvaredirektivets artikel 9, stk. 2, skal hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage om røgtobak være forsynet med følgende informationsmeddelelse: »Tobaksrøg indeholder over 70 kræftfremkaldende stoffer.«

Efter tobaksvaredirektivets artikel 11, stk. 1, kan medlemsstaterne undtage røgtobak bortset fra cigaretter, rulletobak og vandpibetobak fra kravet om påføring af den i artikel 9, stk. 2, omhandlede informationsmeddelelse og de i artikel 10 omhandlede kombinerede sundhedsadvarsler.

Ifølge tobaksvaredirektivets artikel 11, stk. 6, kan Europa-Kommissionen vedtage delegerede retsakter for at fjerne muligheden for at undtage en af de særlige produktkategorier, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1, hvis der sker en væsentlig ændring i forholdene. Nærværende delegerede direktiv fjerner muligheden for at undtage opvarmede tobaksvarer, såfremt de er røgtobak, da der er sket en sådan væsentlig ændring i forholdene, jf. Rapport fra Kommissionen om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer i henhold til direktiv 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

I rapporten om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer konstaterede Kommissionen en væsentlig ændring i forholdene vedrørende opvarmede tobaksvarer, idet salgsvolumenerne af disse varer var steget med mindst 10 pct. i mindst fem EU-medlemsstater, og salgsvolumenerne af varerne i detailledet oversteg 2,5 pct. af det samlede salg af tobaksvarer på EU-plan.

På baggrund af den væsentlige ændring i forholdene og under henvisning til tobaksvaredirektivet, særligt artikel 7, stk. 12, og artikel 11, stk. 6, notificerede og efterfølgende vedtog Europa-Kommissionen et delegeret direktiv

om ændring af tobaksvaredirektivet for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, jf. Kommissionens delegerede direktiv 2022/2100/EU af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, EUTidende 2022, nr. L 283, side 4-6.

Med det delegerede direktiv vil opvarmede tobaksvarer fremover ikke være undtaget fra bestemmelserne i artikel 7, stk. 1 og 7, i tobaksvaredirektivet samt – for så vidt opvarmet tobak er røgtobak – fra bestemmelserne om påføring af den informationsmeddelelse, der er fastsat i artikel 9, stk. 2, og de kombinerede sundhedsadvarsler, der er fastsat i artikel 10 i tobaksvaredirektivet.

2.1.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

Det delegerede direktiv bidrager til at gøre opvarmede tobaksvarer mindre attraktive og, for så vidt de opvarmede tobaksvarer er røgtobak, at gøre forbrugere mere opmærksomme på de sundhedsrisici, der er forbundet med at anvende opvarmede tobaksvarer. Det vurderes, at direktivet således vil bidrage til at begrænse forbruget af opvarmede tobaksvarer, herunder at børn og unge indleder et forbrug.

Det delegerede direktiv understøtter ligeledes aftalen om den nationale handleplan mod børn og unges rygning, som blev indgået den 18. december 2019 mellem Socialdemokratiet, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Alternativet.

Folketingets Sundhedsudvalg og Folketingets Europaudvalg har den 15. august 2022 modtaget et notat om det delegerede direktiv, jf. EUU alm. del – bilag 691 (2021-22) og SUU alm. del – bilag 391 (2021-22).

2.1.3. Den foreslåede ordning

De foreslåede bestemmelser i lovforslagets § 1 implementerer dele af det delegerede direktiv i dansk ret.

Det foreslås, at det skal være forbudt at markedsføre opvarmede tobaksvarer med en kendetegnende aroma. Det foreslås ligeledes, at det skal være forbudt at markedsføre opvarmede tobaksvarer, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre opvarmede tobaksvarers duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet. Endvidere foreslås det, at opvarmede tobaksvarer, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, ikke må markedsføres her i landet.

Det foreslås også, at der i forbindelse med den nye regulering introduceres en definition af en opvarmet tobaksvare. Ordlyden af definitionen følger af det delegerede direktiv. Det følger bl.a. af definitionen, at en opvarmet tobaksvare er en ny kategori af tobaksvarer og som afhængig af dets karakteristika er røgfrie tobaksvarer eller røgtobak. I Danmark er det Sundhedsstyrelsen, der kan fastsætte regler om, hvilke af bestemmelserne i lov om tobaksvarer m.v., der gælder for nye kategorier af tobaksvarer, afhængigt af om der er tale om røgfrie tobaksvarer eller røgtobak.

Forslaget vil betyde, at det delegerede direktiv implementeres i dansk ret for så vidt angår, at opvarmede tobaksvarer fremover ikke kan undtages fra bestemmelserne i artikel 7, stk. 1 og 7, i tobaksvaredirektivet. De resterende dele af det delegerede direktiv, som omhandler ændringen af artikel 11, stk. 1, i tobaksvaredirektivet implementeres på bekendtgørelsesniveau.

2.2. Præcisering af krav til alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte

2.2.1. Gældende ret

Efter § 13, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1876 af 20. september 2021, som ændret ved § 3 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 1 i lov nr. 99 af 25. januar 2022, skal den, der vil markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin til forbrugere her i landet eller i et andet EU-/EØS-land ved fjernsalg på tværs af grænser, inden markedsføringen påbegyndes, lade sig registrere hos Sikkerhedsstyrelsen. Markedsføringen må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at registreringen har fundet sted.

Efter § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. er det ikke tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år. Efter lovens § 15, stk. 2, skal detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, der er registreret efter § 13, stk. 1, drive et alderskontrollsystem, jf. stk. 3. Efter lovens § 15, stk. 3, fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 481 af 18. marts 2021 om kvalitet, mærkning og alderskontrollsystem m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v. udstedt.

Af bekendtgørelsens § 15 fremgår det, at den, der vil markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin til forbrugere her i landet eller i et andet EU/EØS-land ved fjernsalg på tværs af grænser, skal

UDKAST

give Sikkerhedsstyrelsen nærmere oplysninger om hvilken form for alderskontrollsystem forhandleren har etableret efter lovens § 15, stk. 2. Oplysningerne skal omhandle alderskontrollsystemets indhold og anvendelse.

Med lov nr. 2071 af 21. december 2020 om ændring af lov om forbud mod tobaksreklame m.v., lov om tobaksvarer m.v., lov om elektroniske cigaretter m.v. og forskellige andre love (Udmøntning af national handleplan mod børn og unges rygning) blev det vedtaget at ændre § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v. så detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, der er registreret efter § 5 a, stk. 1, eller § 13, stk. 1, skal drive et alderskontrollsystem. Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at pligten til at drive et alderskontrollsystem således fremover vil påhvile alle detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Alderskontrollsystemet skal benyttes ved handel over internettet, herunder via en app-funktion, og skal sikre, at der stilles krav til forhandlerne om at sikre et system, der effektivt verificerer køberens alder. Ændringen af § 15, stk. 2, med lov nr. 2071 af 21. december 2020, er imidlertid ikke sat i kraft endnu, da det afventer den rette tilgængelige løsning. Det er indenrigs- og sundhedsministeren, der fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse.

Efter § 23, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v. skal den, der vil markedsføre tobaksvarer til forbrugere her i landet eller i et andet EU-/EØS-land ved hjælp af fjernsalg på tværs af grænser, inden markedsføringen påbegyndes, lade sig registrere hos Sikkerhedsstyrelsen. Markedsføringen må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at registreringen har fundet sted.

Efter § 24, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v. skal detailforhandlere af tobaksvarer, der er registreret efter § 23, stk. 1, drive et alderskontrollsystem. Efter lovens § 24, stk. 2, fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren nærmere regler om alderskontrollsystemet nævnt i stk. 1, herunder om de nærmere krav til systemet, og om detailforhandleres pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 669 af 30. maj 2016 om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrollsystem m.v. af tobaksvarer m.v. udstedt.

Af § 21 i bekendtgørelsen fremgår det, at den, der vil markedsføre tobaksvarer til forbrugere her i landet eller i et andet EU/EØS-land ved fjernsalg på tværs af grænser, skal give Sikkerhedsstyrelsen nærmere oplysninger om, hvilken form for alderskontrollsystem, forhandleren har etableret efter

UDKAST

lovens § 24. Oplysningerne skal omhandle alderskontrollsystemets indhold og anvendelse.

Med lov nr. 2071 af 21. december 2020 blev det vedtaget, at ændre § 24, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., så henvisningen til § 23, stk. 1, udgår, og detailforhandlere af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter skal drive et alderskontrollsystem. Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at pligten til at drive et alderskontrollsystem således fremover vil påhvile alle detailforhandlere af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, der markedsfører via fjernsalg, og ikke kun dem, der markedsfører via fjernslag over landegrænser. Alderskontrollsystemet skal benyttes ved handel over internettet, herunder via en app-funktion, og skal sikre, at der stilles krav til forhandlerne om at sikre et system, der effektivt verificerer køberens alder. Ændringen af § 24, stk. 1, med lov nr. 2071 af 21. december 2020, er imidlertid ikke sat i kraft endnu, da det afventer den rette tilgængelige løsning. Det er indenrigs- og sundhedsministeren, der fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen.

Efter § 1, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år må tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ikke sælges til personer under 18 år. Efter lovens § 2, stk. 1, må alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover ikke sælges til personer under 16 år fra butikker, hvor der foregår detailsalg. Efter lovens § 2, stk. 2, må alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 og derover ikke sælges til personer under 18 år fra butikker, hvor der foregår detailsalg.

Det fremgår af § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Efter lovens § 2 a, stk. 2 og 3, skal den, der erhvervmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år. Den, der erhvervmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det fremgår af § 2 a, stk. 4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrel-

sen, skal informere om, at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3. Efter lovens § 2 a, stk. 5, skal skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1, udarbejdes af Sundhedsstyrelsen.

2.2.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

I forbindelse med flere domstolsprøvelser om Sikkerhedsstyrelsens alderskontrol er det vurderet, at der ikke er tilstrækkelig klar lovhjemmel til at stille krav om, at erhvervsdrivende skal etablere et generelt alderskontrollsystem ved online salg af alkoholholdige drikkevarer, tobaks- og nikotinprodukter samt urtebaserede rygeprodukter. Der kan således heller ikke pålægges erhvervsdrivende straf for manglende etablering af et sådant system. Der henvises i denne forbindelse til SUU alm. del bilag 14 (2022-2023).

Ved onlinesalg er der ikke - som ved salg på et fysisk salgssted - en direkte kontakt mellem sælger og køber, hvorved sælger konkret kan vurdere og dermed eventuelt komme i tvivl om kundens alder. En sådan direkte kontakt er f.eks. forudsat i formuleringen af § 2 a, stk. 1 og 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, hvor fremvisning af gyldig billedlegitimation skal kræves, hvis sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder aldersgrænsen. Selvom onlineforhandlere ikke kan få fremvist billedlegitimation, skal de fortsat sikre sig, at aldersgrænserne overholdes, men det er uklart, hvilke krav der stilles til forhandlernes alderskontrol. I lov om elektroniske cigaretter m.v. fremgår det, at det ikke er tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år, men det fremgår ikke, hvordan dette nærmere efterleves henholdsvis for fysiske salgssteder og ved salg online.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet ønsker derfor i lovgivningen at tydeliggøre, hvilke krav der stilles til alderskontrol henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online.

I forlængelse af ovenstående ønsker Indenrigs- og Sundhedsministeriet også at præcisere kravene til Sundhedsstyrelsens skilte, jf. § 2 a, stk. 4 og 5, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, således skiltene, jf. stk. 4 og stk. 5, bedre kan afspejle de krav, der er til alderskontrol på henholdsvis fysiske salgssteder og ved salg online som følge af nærvæ-

rende lovforslag. Det er hensigten, at de eksisterende skilte, som Sundhedsstyrelsen allerede har tilgængelige på deres hjemmeside, fortsat vil være gældende efter den foreslåede lovændring.

De foreslåede ændringer bygger på den eksisterende praksis på området. Ændringerne skal samtidig sikre en tilstrækkelig tydelig hjemmel for alderskontrollen online, som kan anvendes frem til, at indenrigs- og sundhedsministeren kan sætte bestemmelserne vedrørende krav til at drive et effektivt alderskontrollsystem i kraft, som fastsat i lov nr. 2071 af 21. december 2020, og som sættes i kraft, når den rette løsning er tilgængelig.

Det bemærkes, at der således kan blive behov for at justere bestemmelserne igen, når kravene til at drive et effektivt alderskontrollsystem, sættes i kraft.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med § 2, nr. 3, og § 3, nr. 1-6, i lovforslaget at tydeliggøre kravene til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter samt ved salg af alkoholholdige drikkevarer henholdsvis på fysiske salgssteder og ved online salg. De foreslåede bestemmelser i lovforslagets § 2, nr. 4-5, § 2, nr. 8-10 og § 3, nr. 9-10, er konsekvensrettelser som følge af de tydeliggjorte krav.

Det foreslås, at på fysiske salgssteder vil alderskontrollen skulle ske ved at efterspørge gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder aldersgrænserne. Ved markedsføring af produkterne online foreslås det, at der skal etableres og drives et generelt alderskontrollsystem. Alderskontrollsystemet skal sikre, at kunden ikke kan gennemføre køb af produkterne uden først utvetydigt at tilkendegive, at kunden opfylder aldersgrænserne.

Det foreslås med § 3, nr. 7-8, i lovforslaget, at Sundhedsstyrelsens skilte skal afspejle aldersgrænsekravene.

2.3. Øvrige præciseringer og tekniske justeringer

2.3.1. Gældende ret

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1.

UDKAST

Det fremgår af § 5 b, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at genopfyldningsbeholdere uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1.

Det fremgår af kapitel 6 i lov om elektroniske cigaretter m.v. hvilke bestemmelser der er vedrørende forbud mod markedsføring over for personer under 18 år.

Efter § 15, stk. 1, i kapitel 6, i lov om elektroniske cigaretter m.v. er det ikke tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år.

Efter § 15 a, stk. 1, i kapitel 6, i samme lov kan indenrigs- og sundhedsministeren bemyndige Sikkerhedsstyrelsen til at føre kontrol med, at kravet i § 15, stk. 1, overholdes. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet i henhold til bemyndigelsen efter stk. 1, herunder at afgørelserne ikke skal kunne påklages. Af samme bestemmelses stk. 3 følger, at ministeren endvidere kan fastsætte regler om udøvelsen af de beføjelser, som Sikkerhedsstyrelsen bliver bemyndiget til at udøve efter stk. 1.

I medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i § 15 a er bekendtgørelse nr. 81 af 22. januar 2021 om Sikkerhedsstyrelsens kontrol med forbud mod salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin til personer under 18 år udstedt.

Efter § 19, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. skal Sikkerhedsstyrelsen føre kontrol med overholdelse af reglerne i lovens kapitel 3-6, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf. Det gælder dog ikke § 15, stk. 1.

Efter § 23 i lov om elektroniske cigaretter m.v. skal tilsynet med overholdelsen af bestemmelserne i lovens kapitel 2 varetages af Arbejdstilsynet, jf. § 79 a i lov om arbejdsmiljø og § 66 a i offshoresikkerhedsloven, Søfartsstyrelsen, jf. § 20 a i lov om sikkerhed til søs, og transportministeren, jf. § 150 f i lov om luftfart. Efter § 66 a i offshoresikkerhedsloven er det beskæftigelsesministeren og ikke Arbejdstilsynet, som varetager tilsynet, om end tilsynet i praksis varetages af Arbejdstilsynet.

UDKAST

Endvidere fremgår det af § 41 i lov om elektroniske cigaretter m.v., at indenrigs- og sundhedsministeren gennemfører en evaluering af lovens kapitel 2, der offentliggøres senest den 20. maj 2018. Denne evaluering er foretaget og offentliggjort.

Efter § 1, stk.1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, må tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ikke sælges til personer under 18 år. Efter § 2 a, stk. 1, i samme lov skal den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Efter § 5, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år fratages retten til at markedsføre tobak i en periode ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§ 1 og 2 a.

Efter § 15, stk. 1, i lov om røgfri miljøer fremgår det, at i den kommunale dagpleje og i puljeordninger, jf. §§ 24 og 25 i lov om social service, er det ikke tilladt at ryge i dagplejehjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn. De bestemmelser i lov om social service, hvortil der henvises, er imidlertid blevet ophævet og erstattet af § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven.

2.3.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

Der er behov for at justere § 5 b, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., således det tydeliggøres, at alle typer af elektroniske cigaretter uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Justeringen af § 5 b, stk. 1, kræver konsekvensrettelse af enkelte andre bestemmelser.

Der er behov for at justere § 19, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., således bestemmelsen afspejler, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med § 15, stk. 1. Sikkerhedsstyrelsens kontrol med § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. følger af bemyndigelsen i lovens § 15 a og bekendtgørelse nr. 81 af 22. januar 2021 om Sikkerhedsstyrelsens kontrol med forbud mod salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin til personer under 18 år, der er udstedt i medfør af bemyndigelsen.

Der er behov for at justere § 23 i lov om elektroniske cigaretter m.v., således at bestemmelsen bringes i overensstemmelse med § 66 a i offshoresikker-

UDKAST

hedsloven, hvor det fremgår, at det er beskæftigelsesministeren, som varetager tilsynet med overholdelsen af bestemmelserne i kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Da der i overensstemmelse med § 41 i lov om elektroniske cigaretter m.v. er foretaget og offentliggjort en evaluering af lovens kapitel 2, er bestemmelsen ikke længere relevant, og den bør derfor ophæves.

Der er behov for at præcisere § 5, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, således bestemmelsen afspejler de specielle bemærkninger, der tilsiger, at ikke kun tobak, men også tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter er omfattet, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 60.

Der er behov for at justere § 15, stk. 1, i lov om røgfri miljøer, således at der med hensyn til reglerne om, at det i den kommunale dagpleje og i puljeordninger ikke er tilladt at ryge i dagplejehjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn, henvises til § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven.

2.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med § 2, nr. 1, i lovforslaget, at justere § 5 b, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., således at elektroniske cigaretter tilføjes. Det vil således fremgå, at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 2, nr. 2, er en konsekvensrettelse.

Det foreslås med § 2, nr. 6, i lovforslaget, at justere § 19, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., således at 2. pkt. udgår. Det vil således fremgå at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med kapitel 6 i lov om elektroniske cigaretter m.v. uden nogen undtagelse for § 15, stk. 1.

Det foreslås med § 2, nr. 7, i lovforslaget, at justere § 23 i lov om elektroniske cigaretter m.v., således det af bestemmelsen - i overensstemmelse med § 66 a i offshoresikkerhedsloven - fremgår, at det er beskæftigelsesministeren, som varetager tilsynet med overholdelsen af bestemmelserne i kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det foreslås med § 2, nr. 11, i lovforslaget, at ophæve § 41 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det foreslås med § 3, nr. 11, i lovforslaget, at justere § 5, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, således bestemmelsen i overensstemmelse med de specielle bemærkninger foruden tobak også omfatter tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 60.

Det foreslås med § 4, nr. 1, i lovforslaget, at justere § 15, stk. 1, i lov om røgfri miljøer, således der med hensyn til reglerne om, at det i den kommunale dagpleje og puljeordninger ikke er tilladt at ryge i dagplejehjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn, henvises til § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven.

3. Konsekvenser for FN's verdensmål

Dette lovforslag indeholder en skærpelse af de gældende krav til opvarmede tobaksvarer, hvilket vurderes at kunne bidrage til at begrænse forbruget af opvarmede tobaksvarer, ligesom det understøtter den nationale handleplan mod børn og unges rygning, som blev indgået af et bredt flertal i Folketinget i 2019. Herudover vil lovforslaget bibringe den tilstrækkelige hjemmel til at sikre, at der kan stilles krav om at etablere og drive et generelt alderskontrollsystem online ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter, elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin samt alkoholholdige drikkevarer.

Lovforslaget vurderes på den baggrund at kunne understøtte FN's verdensmål nr. 3 om sundhed og trivsel, idet et lavere forbrug af tobaks- og nikotinprodukter samt bedre mulighed for håndhævelse af aldersgrænserne vil kunne være med til at øge sundhed og trivsel i befolkningen. Lovforslaget vil særligt gennem forebyggelse kunne understøtte delmål nr. 3.4 om at reducere tidlig dødelighed, som følge af ikke-smitsomme sygdomme.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for regioner eller kommuner.

Der er ikke grundlag for at skønne nærmere over, hvordan tiltagene i det delegerede direktiv vil påvirke forbruget af opvarmede tobaksvarer og dermed afgiftsprovenuet herfra. Det forventes dog, at tiltagene i direktivet – og dermed også implementeringen af tiltagene i dansk ret – vil medføre et vist fald i forbruget af de berørte produkter og deraf have en negativ provenu-

virkning, da der er tale om produkter, der er pålagt afgift. Indtægterne fra tobaksafgift for opvarmede tobaksvarer skønnes med betydelig usikkerhed at udgøre ca. 35 mio. kr. Der er således tale om et begrænset forbrug af produktet i Danmark, hvorfor de provenumæssige konsekvenser ved et fald i forbruget også vurderes at være begrænsede.

De foreslåede lovændringer vedrørende alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte forventes ikke at have økonomiske konsekvenser, herunder provenumæssige konsekvenser, da de foreslåede ændringer bygger på den eksisterende praksis på området. Ligeledes har de øvrige præciseringer og tekniske justeringer en sådan karakter, at de ikke vil have provenumæssige konsekvenser.

Sikkerhedsstyrelsens markedsovervågning af tobaksvarer, herunder nye kategorier af tobaksvarer, er finansieret af henholdsvis et tobaksgebyr, som betales af fabrikanter og importører af tobaksvarer på baggrund af markedsandele, et anmeldelsesgebyr for nye produkter samt et gebyr for årlig oprettholdelse. Sikkerhedsstyrelsen estimerer, at kontrolopgaven med aromastoffer og kendetegnende aroma i opvarmede tobaksvarer vil føre til øgede udgifter på 0,4-0,8 mio. kr. pr. år. De øvrige justeringer i lovforslaget forventes at have marginal betydning for Sikkerhedsstyrelsens kontrolopgave.

De øgede kontroludgifter som følge af lovforslaget er begrænsede ift. den samlede markedsovervågningsindsats på tobaksområdet, hvorfor det forventes at kunne rummes inden for rammerne af det nuværende gebyrniveau/provenu på området. Sikkerhedsstyrelsen evaluerer årligt, jf. Budgetvejledningen, de enkelte gebyrordninger, hvor ressourceindsats og gebyrniveau vurderes ift. til at sikre økonomisk balance i ordningerne. Ressourcerne til denne supplerende markedsovervågningsopgave vil indgå i kommende evalueringer.

Det vurderes, at lovforslaget herudover ikke har implementeringskonsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vurderer ikke, at de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning er relevante for nærværende lovforslag.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Det delegerede direktiv forventes at medføre mindre omkostninger for erhvervslivet.

De erhvervsøkonomiske konsekvenser ved implementeringen af det delegerede direktiv omfatter, at opvarmede tobaksvarer med direktivet bliver omfattet af forbuddet mod markedsføring af tobaksvarer med kendetegnende aromaer samt forbuddet mod markedsføring af tobaksvarer, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre varernes duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet. Direktivet medfører ligeledes, at forbuddet mod at markedsføre cigaretter og rulletobak, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, udvides til også at omfatte opvarmede tobaksvarer. Samtidig fjerner direktivet muligheden for fremover at kunne undtage opvarmede tobaksvarer, for så vidt de er røgtobak, fra kravene om påføring af den informationsmeddelelse, der er fastsat i tobaksvaredirektivets artikel 9, stk. 2, og de kombinerede sundhedsadvarsler, der er fastsat i tobaksvaredirektivets artikel 10. Omkostningerne vil i høj grad tilfalde udenlandske fabrikker og vil dermed have begrænsede konsekvenser for dansk erhvervsliv.

De foreslåede lovændringer vedrørende alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte forventes ikke at medføre omkostninger for erhvervslivet, da de foreslåede ændringer bygger på den eksisterende praksis på området. Ligeledes har de øvrige tekniske præciseringer og justeringer en sådan karakter, at de ikke vil have konsekvenser for erhvervslivet.

De administrative konsekvenser for erhvervslivet vurderes på denne baggrund at være under 4 mio. kr., og de øvrige efterlevelseseffekter vurderes at være under 10 mio. kr.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet finder ikke, at principperne for agil erhvervsrettet regulering er relevante for nærværende lovforslag.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Med nærværende lovforslag lægges der op til at implementere dele af Europa-Kommissionens delegerede direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer.

Præcisering af kravene til alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte samt de øvrige præciseringer og tekniske justeringer i lovforslaget er ikke relevante i forhold til EU-retten.

Lovforslaget i sin helhed har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 3. februar 2023 til den 6. marts 2023 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatrådet, Alkohol og Samfund, Akademikernes Centralorganisation (AC), Arbejdsgiverforeningen KA, Arbejdstilsynet, Astma-Allergi Forbund, Bagger-Sørensen Gruppen, Becig, Blå kors, BrancheDanmark, British American Tobacco, Bryggeriforeningen, Børnerådet, Børns vilkår, Center for Hjerneskade, Coop Danmark, Dagrofa, Danmarks Apotekerforening, Danmarks Farmaceutiske Selskab, Danmarks Lungeforening, Danmarks Restauranter og Cafeer (DRC), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk e-Damper Forening (DADAFO), Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Lungemedicinsk Selskab, Dansk Psykiatrisk Selskab, Dansk Selskab for Almen Medicin, Dansk Selskab for Distriktpsykiatri, Dansk Selskab for Folkesundhed, Dansk Selskab for Patientsikkerhed, Dansk Supermarked, Dansk Sygeplejeråd, Dansk Transport og Logistik (DTL), Danske Fysioterapeuter, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Danske Handicaporganisationer (DH), Danske Patienter, Danske Regioner, Danske seniorer, Danske Skoleelever, Danske Tandplejere, Danske Ældreråd, Dataetisk råd, Datatilsynet, De Samvirkende Købmænd, Den Danske Dommerforening, Det Ethiske Råd, Diabetesforeningen, Efuma, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Fag og Arbejde (FOA), Fagbevægelsens Hovedorganisation, Fagligt Fællesforbund – 3F, Farmakonomforeningen, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Lægestuderende (FADL), Foreningen af Speciallæger, Foreningen for Dansk Internet Handel, Foreningen for Parallelimportører af Medicin, Forsikring og Pension, Færøernes landsstyre, Gejser, Gigtforeningen, Hjertereforeningen, HK - Handel, Hotel-, Restaurant - & Turisterhvervet (HORESTA), House of Oliver Twist A/S, Industriforeningen for generiske og biosemilære lægemidler, Japan International Tobacco, Jordemoderforeningen,

UDKAST

KFUM' s Sociale Arbejde, Kirkens Korshær, Komiteen for Sundhedsoplysning, Kommunernes Landsforening (KL), Kræftens Bekæmpelse, Landsorganisationen for sociale tilbud, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, LO – Landsorganisationen i Danmark, Lægeforeningen, Lægemedielindustriforeningen, Medicoindustrien, Metal Ungdom, Mødrehjælpen, Naalakkersuisut, National Videnskabsetisk Komité, Nationalt Center for Etik, Nikotinbranchen, Nærbutikkernes Landsforening, Nærings- og Nydelsesmiddelarbejder Forbundet (NNF), Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Parallelimportørforeningen af lægemidler, Patientforeningen, Patientforeningen Danmark, Pharmadanmark, Pharmakon, Philip Morris, Praktiserende Lægers Organisation, Praktiserende Tandlægers Organisation, Rigsrevisionen, Røgfri Fremtid, Rådet for Socialt Udsatte, Skole og Forældre, Smoke Solution, SSP-Samrådet, Sund By Netværket, Sundhed Danmark - Foreningen af danske sundhedsvirksomheder, Sundhedskartellet, Swedish Match, Sygeforsikringen ” Danmark”, Tandlægeforeningen, Tobaksindustrien, Tobaksproducenterne, Veterinærmedicinsk Industriforening (VIF), Ældresagen og Yngre læger.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Et eventuelt reduceret tobaksforbrug kan på længere sigt mindske udgifter til behandling af tobaksrelaterede sygdomme m.v.	Der er ikke grundlag for at skønne nærmere over, hvordan tiltagene i de delegerede direktiv vil påvirke forbruget af opvarmede tobaksvarer og dermed afgiftsprovenuet herfra. Der er tale om et begrænset forbrug af produktet i Danmark, hvorfor de provenumæssige konsekvenser ved et fald i forbruget også vurderes at være begrænsede.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen

UDKAST

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	<p>Det delegerede direktiv forventes at medføre mindre omkostninger for erhvervslivet. Omkostningerne vil i høj grad tilfalde udenlandske fabrikanter og vil dermed have begrænsede konsekvenser for dansk erhvervsliv.</p> <p>De øvrige efterlevelseseffekter vurderes at være under bagatelgrænsen på 10 mio. kr. og kvantificeres derfor ikke yderligere.</p>
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		<p>Det delegerede direktiv forventes at medføre mindre omkostninger for erhvervslivet. Omkostningerne vil i høj grad tilfalde udenlandske fabrikanter og vil dermed have begrænsede konsekvenser for dansk erhvervsliv.</p> <p>De administrative konsekvenser vurderes at være under bagatelgrænsen på 4 mio. kr. og kvantificeres derfor ikke yderligere.</p>
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Med nærværende lovforslag lægges der op til at implementere Europa-Kommissionens delegerede direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer.	
Er i strid med de fem principper		

UDKAST

for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X
---	----	--------------

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af fodnoten til lov om tobaksvarer m.v., at loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 127, side 1) samt bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/574 af 15. december 2017 om tekniske standarder for sikkerhedsfeatures på tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 57. Af fodnoten fremgår det endvidere, at der i loven er medtaget bestemmelser fra Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/576 af 15. december 2017 om tekniske standarder for oprettelse og drift af et sporbarhedssystem for tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 7. Endelig fremgår det af fodnoten, at ifølge artikel 288 i EUF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat, og at gengivelsen af disse bestemmelser i loven således udelukkende er begrundet i praktiske hensyn og ikke berører forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

Det foreslås, at *fodnoten* affattes på ny, således at det af fodnoten – ud over ovennævnte – fremgår, at loven endvidere indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens delegerede direktiv 2022/2100/EU af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, EU-Tidende 2022, nr. L 283, side 4-6.

Den foreslåede ændring vil medføre, at alle de EU-retsregler, som gennemføres med bestemmelser, der er indeholdt i loven, er nævnt i fodnoten.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

§ 2 i lov om tobaksvarer m.v. er en definitionsbestemmelse, der fastsætter definitionerne af en række begreber i loven.

UDKAST

Det foreslås, at der i lovens § 2 som *nr. 31* indsættes en definition af en opvarmet tobaksvare.

Efter den foreslåede *nr. 31* forstås ved en opvarmet tobaksvare en ny kategori af tobaksvarer, der opvarmes for at frembringe en emission indeholdende nikotin og andre kemikalier, som derefter inhaleres af brugeren/brugerne, og som afhængigt af deres karakteristika er røgfrie tobaksvarer eller røgtobak.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med implementeringen af Europa-Kommissionens delegerede direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af § 14, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at cigaretter og rulle-
tobak med en kendetegnende aroma ikke må markedsføres her i landet. Efter
bestemmelsens stk. 2, kan Sundhedsstyrelsen fastsætte nærmere regler om
forbuddet i stk. 1, herunder regler om, hvorvidt en konkret cigaret eller type
rulletobak er omfattet af forbuddet i stk. 1, og om grænseværdier for indhol-
det i cigaretter og rulletobak af tilsætningsstoffer eller kombinationer af til-
sætningsstoffer, der giver en kendetegnende aroma. Sundhedsstyrelsen har
på nuværende tidspunktet ikke benyttet bemyndigelsesbestemmelsen i § 14,
stk. 2.

Efter § 2, nr. 6, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 skal der i § 14 i lov om
tobaksvarer m.v. indsættes et stk. 3 og stk. 4. De to bestemmelser er ikke
trådt i kraft endnu, og indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunk-
tet for ikrafttræden. Efter § 14, stk. 3, må tobaksvarer, som ikke er omfattet
af § 14, stk. 1, og urtebaserede rygeprodukter med en anden kendetegnende
aroma end tobak og mentol ikke markedsføres her i landet. Det gælder dog
ikke pibetobak og cigarer. Efter § 14, stk. 4, kan Sundhedsstyrelsen fast-
sætte nærmere regler om forbuddet i stk. 3, herunder regler om, hvorvidt en
konkret tobaksvare eller et konkret urtebaseret rygeprodukt er omfattet af
forbuddet, og om grænseværdier for indholdet i tobaksvarer eller urtebase-
rede rygeprodukter af tilsætningsstoffer eller kombinationer af tilsætnings-
stoffer, der giver en kendetegnende aroma.

UDKAST

Efter § 15 i lov om tobaksvarer m.v. må cigaretter og rulletobak, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele, såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet, ikke markedsføres her i landet.

Efter § 15 a i lov om tobaksvarer m.v., må udstyr, der benyttes i forbindelse med tobaksvarer og urtebaserede rygeprodukter, og som gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers og urtebaserede rygeprodukters duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet, ikke markedsføres her i landet. Bestemmelsen gælder for alle tobaksvarer og omfatter således også opvarmede tobaksvarer.

Efter § 16 i lov om tobaksvarer m.v., må cigaretter og rulletobak, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, ikke markedsføres her i landet.

Det følger af § 45, stk. 1, nr. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at overtrædelse af § 14, stk. 1, § 15 og § 16 kan straffes med bøde. Det bemærkes, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 43-44, at overtrædelse af lovens § 14, stk. 3, som endnu ikke er sat i kraft, som udgangspunkt vil straffes med bøde på 10.000 kr. ved førstegangstilfælde, og at bøderne ved andengangstilfælde og tredjegangstilfælde forudsættes udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. Fastsættelsen af straffen for overtrædelse vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Det foreslås, at der i § 14, stk. 1, § 15 og § 16 efter »cigaretter« indsættes », opvarmede tobaksvarer«.

Den foreslåede ændring vil medføre at opvarmede tobaksvarer omfattes af reguleringen i § 14, stk. 1, § 15 og § 16 i lov om tobaksvarer m.v.

Den foreslåede ændring af lovens § 14, stk. 1, medfører, at opvarmede tobaksvarer med en kendetegnende aroma ikke må markedsføres her i landet. Opvarmede tobaksvarer vil på den baggrund ikke blive påvirket, når § 2, nr. 6, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 sættes i kraft.

UDKAST

Den foreslåede ændring af lovens § 15, medfører, at opvarmede tobaksvarer, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele, såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende varers duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet, ikke må markedsføres her i landet.

Den foreslåede ændring i lovens § 16, medfører, at opvarmede tobaksvarer, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, ikke må markedsføres her i landet.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med implementeringen af Europa-Kommissionens delegerede direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer.

Overtrædelse af § 14, stk. 1, § 15 og § 16 i lov om tobaksvarer m.v. for opvarmede tobaksvarer skal straffes på samme vis som overtrædelse for cigaretter og rulleto­bak, der i forvejen er omfattet af bestemmelserne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det følger af § 14, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v. at cigaretter og rulleto­bak med en kendetegnende aroma ikke må markedsføres her i landet. Efter lovens § 14, stk. 2, kan Sundhedsstyrelsen fastsætte nærmere regler om forbuddet i stk. 1, herunder regler om, hvorvidt en konkret cigaret eller type rulleto­bak er omfattet af forbuddet i stk. 1, og om grænseværdier for indholdet i cigaretter og rulleto­bak af tilsætningsstoffer eller kombinationer af tilsætningsstoffer, der giver en kendetegnende aroma.

Sundhedsstyrelsen har på nuværende tidspunktet ikke fastsat nærmere regler i medfør af bemyndigelsen i i § 14, stk. 2.

Det foreslås, at der i § 14, stk. 2, efter »konkret cigaret« indsættes », opvarmet tobaks­vare« og efter »i cigaretter« indsættes », opvarmede tobaks­vare­rer«.

Forslaget vil betyde, at Sundhedsstyrelsen fremover vil kunne fastsætte nærmere regler om forbuddet i § 14, stk. 1, for så vidt angår opvarmede tobaks-

UDKAST

varer og om grænseværdier for indholdet i opvarmede tobaksvarer af tilsætningsstoffer eller kombinationer af tilsætningsstoffer, der giver en kendetegnende aroma.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 1, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det som følge af det delegerede direktiv foreslås, at opvarmede tobaksvarer omfattes af forbuddet mod markedsføring af cigaretter og rulletobak med en kendetegnende aroma i § 14, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1.

Det fremgår af § 5 b, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at genopfyldningsbeholdere uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1.

Det fremgår af § 25, stk. 1, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Sikkerhedsstyrelsen kan forbyde markedsføring af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, hvis produkterne markedsføres her i landet uden at være anmeldt efter § 5, stk. 1, eller § 5 b, stk. 1.

Det fremgår af § 32, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Sikkerhedsstyrelsen opkræver et gebyr for anmeldelse efter § 5, stk. 1, og § 5 b, stk. 1, og for årlig fornyelse af anmeldelsen.

Det fremgår af § 33, stk. 1, nr. 2, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme anmeldelsespligten i § 5, stk. 1 og 2, eller § 5 b, stk. 1 og 2,

UDKAST

Det foreslås, at »Genopfyldningsbeholdere« i § 5 b, stk. 1, ændres til »Elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at det tydeliggøres, at alle typer af elektroniske cigaretter uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Alle typer af elektroniske cigaretter – herunder dele heraf, jf. definitionen i lovens § 2, nr. 1 – der vil kunne anvendes til forbrug af nikotinholdig damp, vil fortsat skulle anmeldes efter § 5, stk. 1. Anmeldelsespligten efter § 5 b, stk. 1, vil således alene omfatte elektroniske cigaretter uden nikotin, som ikke vil kunne anvendes til forbrug af nikotinholdig damp.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der skabes større klarhed om, hvilke produkter der er omfattet af henholdsvis § 5 og § 5 b i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved Sikkerhedsstyrelsens mulighed for at forbyde markedsføring af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, hvis produkterne markedsføres her i landet uden at være anmeldt efter § 5 b, stk. 1, jf. § 25, stk. 1, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter. Den foreslåede ændring har ligeledes ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffbestemmelser for overtrædelse af § 5 b, som er fastsat i § 33, stk. 1, nr. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Til nr. 2

Det fremgår af § 5 b, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at genopfyldningsbeholdere uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1. Af samme lovs § 5 b, stk. 2, fremgår det, at anmeldelsen skal indgives af fabrikanter og importører, der ønsker at markedsføre genopfyldningsbeholdere uden nikotin, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring. Markedsføring må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at der er foretaget korrekt anmeldelse.

Det fremgår af § 6 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Sikkerhedsstyrelsen offentliggør og opdaterer en liste på sin hjemmeside over genopfyldningsbeholdere uden nikotin, der er anmeldt efter § 5 b, stk. 1, og

UDKAST

oplysninger og erklæringer, der er modtaget efter regler fastsat efter § 5 b, stk. 3, jf. dog stk. 2.

Det foreslås, at ændre »genopfyldningsbeholdere« i § 5 b, stk. 2, og i § 6 a, stk. 1, til »elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 1, hvortil der henvises, og hvor det foreslås at ændre § 5 b, stk. 1, med henblik på at sikre større klarhed om, hvilke produkter, der er omfattet af henholdsvis § 5 og § 5 b i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Til nr. 3

Det fremgår af § 13, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. at den, der vil markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin til forbrugere her i landet eller i et andet EU-/EØS-land ved fjernsalg på tværs af grænser, inden markedsføringen påbegyndes, skal lade sig registrere hos Sikkerhedsstyrelsen. Markedsføringen må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at registreringen har fundet sted.

Efter § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., er det ikke tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år. Efter lovens § 15, stk. 2, skal detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, der er registreret efter § 13, stk. 1, drive et alderskontrollsystem, jf. stk. 3. Efter lovens § 15, stk. 3, fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse. Bemyndigelsesbestemmelsen er anvendt til udstedelse af bekendtgørelse nr. 481 af 18. marts 2021 om kvalitet, mærkning og alderskontrollsystem m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v.

Det fremgår af § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020, at der i § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v. efter »efter« indsættes »§ 5 a, stk. 1, eller«. Bestemmelsen er endnu ikke trådt i kraft, og indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden. Ændringen medfører, at pligten til at drive et alderskontrollsystem fremover vil skulle påhvile alle detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Alderskontrollsystemet skal benyttes ved handel over internettet, herunder via en app-funktion, og skal sikre, at der stilles krav til forhandlerne om at sikre et system, der effektivt verificerer

UDKAST

køberens alder. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af lovens § 3, nr. 8, da det først skal sikres, at den rette tilgængelige løsning til et effektivt alderskontrollsystem kan implementeres hos forhandlerne.

Det foreslås, at der i § 15 efter stk. 1 som nye stykker indsættes *stk. 2* og *stk. 3*. Det foreslås med indsættelsen af *stk. 2*, at den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Det foreslås med indsættelsen af *stk. 3*, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Som en konsekvens af lovforslaget vil de gældende stykker 2 og 3 blive til stykke 4 og 5.

Den foreslåede ændring vil medføre, at det vil blive tydeliggjort, hvilke krav, der gælder til alderskontrol henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online. Det bemærkes, at der med elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin menes, at de nye *stk. 2* og *stk. 3* både gælder for elektroniske cigaretter med eller uden nikotin samt genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin.

På fysiske salgssteder vil alderskontrollen ske ved at efterspørge gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Bestemmelsen er en pendant til den eksisterende § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år med de ændringer, der foreslås i § 3, nr. 1, i nærværende lovforslag.

Et gyldigt legitimationskort kan f.eks. være et pas, et kørekort, et studiekort eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer på 15 år og derover, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Kravet om at efterspørge gyldig billedlegitimation ved tvivl gælder for ekspedientbetjente kasser såvel som betjeningsfri kasser, scan-selv betaling, betaling med app og lignende. For at kunne sælge elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder er

UDKAST

det således en forudsætning, at der er etableret et set-up til at efterspørge gyldig billedlegitimation, og at det etablerede set-up drives.

Tilsvarende bemærkningerne til § 2 a i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år vil det i tilfælde hvor sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder lovens aldersgrænser, påhvile sælgeren, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v., og ansat personale at få bekræftet kundens alder. Det betyder, at den nævnte personkreds skal bede om gyldig billedlegitimation i situationer, hvor sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. I tilfælde hvor kunden ikke kan fremvise billedlegitimation eller fremviser mangelfuld legitimation, skal sælgeren undlade at gennemføre salget. Ved ansat butikspersonale m.v. forstås ekspedienter, medhjælpere m.v. Det er uden betydning, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse. Dette følger af Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6.

Den foreslåede ændring vil ligeledes medføre, at der er entydigt krav til, at den, der markedsfører elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin online skal etablere og drive et generelt alderskontrollsystem. Ved markedsføring skal forstås at gøre produkterne tilgængelige for forbrugere mod eller uden betaling. I sådanne situationer vil der således skulle opsættes et system, hvor kunden utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Alderskontrollsystemet skal sikre, at kunden ikke kan gennemføre køb af produkterne uden først utvetydigt at tilkendegive, at kunden opfylder aldersgrænsen. Der er ikke krav til den konkrete metode, hvorpå kunden tilkendegiver sin alder (pop up, afkrydsning eller andet). Alderskontrollsystemet kan f.eks. bestå af en fast procedure for, at kunden ved køb af produktet vil blive præsenteret for et spørgsmål om, hvorvidt kunden er over 18 år. Denne tilgang bygger på den aktuelle praksis på området samt forslaget til et alderskontrollsystem, når elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin markedsføres til danske forbrugere ved hjælp af fjernsalg på tværs af grænser, jf. bemærkningerne til § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 144 som fremsat, side 44.

Ved utvetydig tilkendegivelse skal forstås, at kunden direkte skal forholde sig til og foretage en aktiv handling for at verificere sin alder. Det er således som udgangspunkt ikke tilstrækkeligt, hvis kunden alene skal acceptere de generelle handelsbetingelser, som indeholder et krav om, at kunden skal være fyldt 18 år. Det betyder f.eks. at accept af generelle handelsbetingelser og bekræftelse af, at kunden er fyldt 18 år skal meddeles separat.

UDKAST

En deaktiveret ordre på baggrund af betalingskortet, f.eks. ved brug af korttyper, der kun kan udstedes til personer under 18 år, er ikke tilstrækkeligt i sig selv til at opfylde kravene om utvetydig tilkendegivelse. Det er heller ikke tilstrækkeligt i sig selv, hvis købet ophæves eller ordren ikke bliver leveret, idet kunden i disse tilfælde ikke har afgivet en tilkendegivelse.

Det påhviler den person eller virksomhed m.v. der erhvervsmæssigt markedsfører produkterne på hjemmesider, profiler, apps m.v. at sikre, at der ikke sælges elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til børn og unge under 18 år i strid med reglerne i § 15, stk. 1, og den foreslåede § 15, stk. 3, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Med tydeliggørelsen vil denne personkreds således også fremover kunne pålægges straf for manglende etablering og drift af et sådant generelt alderskontrollsystem ved salg online af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, jf. § 33, stk. 1, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. som konsekvensrettes med nærværende lovforslags § 2, nr. 9.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger

Den foreslåede ændring betyder, at § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 (som endnu ikke er sat i kraft) fremover vil vedrøre § 15, stk. 4 i lov om elektroniske cigaretter m.v. og ikke § 15, stk. 2. Når § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 sættes i kraft vil der endvidere om nødvendigt blive foretaget konsekvensrettelser af de foreslåede § 15, stk. 2 og 3, i nærværende lovforslag. Den foreslåede ændring har ikke betydning for, hvornår § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 sættes i kraft.

Til nr. 4

Efter § 13, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v. skal den, der vil markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin til forbrugere her i landet eller i et andet EU-/EØS-land ved fjernsalg på tværs af grænser, inden markedsføringen påbegyndes, lade sig registrere hos Sikkerhedsstyrelsen. Markedsføringen må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at registreringer har fundet sted.

Efter § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., er det ikke tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år. Efter lovens § 15, stk. 2, skal

UDKAST

detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, der er registreret efter § 13, stk. 1, drive et alderskontrollsystem, jf. stk. 3. Efter lovens § 15, stk. 3, fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse. I medfør af bemyndigelsen i § 15, stk. 3, er bekendtgørelse nr. 481 af 18. marts 2021 om kvalitet, mærkning og alderskontrollsystem m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v. udstedt.

Efter § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 skal der i § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v. efter »efter« indsættes »§ 5 a, stk. 1, eller«. Ændringen medfører, at pligten til at drive et alderskontrollsystem fremover vil påhvile alle detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Alderskontrollsystemet skal benyttes ved handel over internettet, herunder via en app-funktion, og skal sikre, at der stilles krav til forhandlerne om at sikre et system, der effektivt verificerer køberens alder. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 3, nr. 8, da det først skal sikres, at den rette tilgængelige løsning til et alderskontrollsystem kan implementeres hos forhandlerne. Bestemmelsen er endnu ikke sat i kraft.

Det foreslås, at i § 15, stk. 2, der bliver stk. 4, ændres »og« til: »eller« og »jf. stk. 3« ændres til »jf. stk. 5«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at indsætte et nyt stk. 2 og 3 i § 15 i lov om elektroniske cigaretter m.v. med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online.

Den foreslåede ændring har ikke indflydelse på § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020, herunder for bestemmelsens ikrafttræden. Det bemærkes, at som følge af lovforslagets § 2, nr. 3, vil § 3, nr. 8, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 fremover vedrøre § 15, stk. 4 i lov om elektroniske cigaretter m.v. og ikke § 15, stk. 2.

Til nr. 5

UDKAST

Det fremgår af § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at det ikke er tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år.

Efter samme lovs § 15 a, stk. 1, kan indenrigs- og sundhedsministeren bemyndige Sikkerhedsstyrelsen til at føre kontrol med, at kravet i § 15, stk. 1, overholdes.

Det foreslås, at i § 15 a, stk. 1, ændres »kravet i § 15, stk. 1,« til: »kravene i § 15, stk. 1-3,«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at indsætte et nyt stk. 2 og 3 i § 15 i lov om elektroniske cigaretter m.v. med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online. Det er intentionen, at Sikkerhedsstyrelsen ligesom i dag fører kontrol med overholdelse af aldersgrænsekravene henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online og således også fører kontrol med det nye stk. 2 og stk. 3.

Til nr. 6

Det fremgår af kapitel 6 i lov om elektroniske cigaretter m.v. hvilke bestemmelser der er vedrørende forbud mod markedsføring over for personer under 18 år.

Det fremgår af § 15, stk. 1, i kapitel 6, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at det ikke er tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år.

Efter lovens § 15 a, stk. 1, i kapitel 6, kan indenrigs- og sundhedsministeren bemyndige Sikkerhedsstyrelsen til at føre kontrol med, at kravet i § 15, stk. 1, overholdes. Bemyndigelsesbestemmelsen er anvendt til at udstede bekendtgørelse nr. 81 af 22. januar 2021 om Sikkerhedsstyrelsens kontrol med forbud mod salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin til personer under 18 år.

Det fremgår af lovens § 19, stk. 1, 1. pkt., i lov om elektroniske cigaretter m.v. at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i kapitel 3-6, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf. Det fremgår af lovens § 19, stk. 1, 2. pkt., at det dog ikke gælder § 15, stk. 1.

UDKAST

Det foreslås, at § 19, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

Den foreslåede ændring vil medføre, at formuleringen af § 19, stk. 1, konsekvensrettes på baggrund af, at § 15 a med lov nr. 1558 af 18. december 2018 blev indsat i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det følger af § 1 i bekendtgørelse nr. 81 af 22. januar 2021 om Sikkerhedsstyrelsens kontrol med forbud mod salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin til personer under 18 år, at Sikkerhedsstyrelsen i medfør af § 15 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., bemyndiges til at føre kontrol med forbud mod salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin til personer under 18 år, jf. § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Den foreslåede ophævelse af § 19, stk. 1, 2. pkt., medfører således, at bestemmelsen korrekt afspejler at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i § 15, stk. 1.

Til nr. 7

Det fremgår af kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvilke krav der er til anvendelse af elektroniske cigaretter med og uden nikotin.

Det fremgår af § 23 i lov om elektroniske cigaretter m.v., at tilsynet med overholdelsen af bestemmelserne i kapitel 2 varetages af Arbejdstilsynet, jf. § 79 a i lov om arbejdsmiljø og § 66 a i offshoresikkerhedsloven, Søfartsstyrelsen, jf. § 20 a i lov om sikkerhed til søs, og transportministeren, jf. § 150 f i lov om luftfart.

Det foreslås, i § 23 at ændre » og § 66 a i offshoresikkerhedsloven« til: », beskæftigelsesministeren, jf. § 66 a i offshoresikkerhedsloven,«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at henvisningen til § 66 a i offshoresikkerhedsloven berigtiges. Det følger af § 66 a i offshoresikkerhedsloven, at beskæftigelsesministeren som led i tilsynsvirksomheden efter offshoresikkerhedsloven fører tilsyn med overholdelsen af lovgivningen om røgfri miljøer og kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v. Det er således beskæftigelsesministeren, og ikke Arbejdstilsynet, der fører tilsynet efter § 66 a i offshoresikkerhedsloven. Det skal dog bemærkes, at det i praksis er Arbejdstilsynet, der varetager tilsynet, da beskæftigelsesministeren i medfør af

UDKAST

§ 61, stk. 3 og 8, i offshoresikkerhedsloven har bemyndiget Arbejdstilsynet hertil. Det følger af § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1354 af 11. december 2019 om Arbejdstilsynets opgaver og beføjelser i henhold til offshoresikkerhedsloven, at hvor beskæftigelsesministeren i henhold til offshoresikkerhedsloven tillægges beføjelser, udøver Arbejdstilsynet disse beføjelser på ministerens vegne, jf. dog stk. 2

Den foreslåede ændring vil medføre, at § 23 i lov om elektroniske cigaretter m.v. vil følge § 24 i lov om røgfri miljøer, hvor det fremgår, at tilsynet med overholdelsen af lov om røgfri miljøer og de regler, der udstedes i medfør af loven, varetages af Arbejdstilsynet, jf. § 79 a i lov om arbejdsmiljø, Søfartsstyrelsen, jf. § 20 a i lov om sikkerhed til søs, transportministeren, jf. § 150 f i lov om luftfart og beskæftigelsesministeren, jf. § 66 a i offshoresikkerhedsloven. Med den foreslåede ændring er der således alene tale om en teknisk justering, der har til formål at berigtige bestemmelsen i lov om elektroniske cigaretter m.v. i forhold til § 66 a i offshoresikkerhedsloven.

Til nr. 8

Det fremgår af § 30, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Sikkerhedsstyrelsen om forhold, som er omfattet af kapitel 3-5, § 15, stk. 2, §§ 19-22 og §§ 25-28 og kapitel 10 eller 11 eller af regler fastsat i medfør heraf, skal foregå digitalt.

Det foreslås at ændre »§ 15, stk. 2« til »§ 15 stk. 4« i § 30, stk. 1.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at indsætte et nyt stk. 2 og 3 i § 15 i lov om elektroniske cigaretter m.v. med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online. Som konsekvens heraf bliver § 15, stk. 2, til § 15, stk. 4.

Til nr. 9

Det fremgår af § 33, stk. 1, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes den der overtræder § 3, stk. 1 og 4, § 4, § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1 og 2, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2 med bøde.

UDKAST

Det foreslås at ændre »§ 15, stk. 1 og 2« til »§ 15, stk. 1-4« i § 33, stk. 1, nr. 1.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at indsætte et nyt stk. 2 og stk. 3 i § 15 i lov om elektroniske cigaretter m.v. med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online.

Pligten for overholdelse af lovens § 15, stk. 1-2, om aldersgrænser og fremvisning af billedlegitimation ved tvivl, påhviler butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. Pligten for overholdelse af lovens § 15, stk. 1 og stk. 3, om aldersgrænser og et generelt alderskontrolsystem, påhviler den person eller virksomhed m.v. der erhvervsmæssigt markedsfører elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på hjemmesider, profiler, apps m.v. Pligten for overholdelse af § 15, stk. 4, om et alderskontrolsystem ved fjernsalg, påhviler detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin.

Ovenstående personkreds vil kunne straffes for overtrædelse af de pågældende bestemmelser. For så vidt angår butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. vil de – ligesom det gælder i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år – efter omstændighederne kunne straffes, hvis de har undladt at instruere personalet om ikke at sælge elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til personer under 18 år eller har undladt at føre fornødent tilsyn og kontrol med overholdelsen af § 15, stk. 1-2 jf. Folketingstidende, 2003-4, tillæg A, L 95 som fremsat, side 8-9 . Det indebærer således, at ansat personale ikke kan straffes for at sælge elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin i strid med loven.

Det er hensigten, at strafniveauet for overtrædelse af lovens § 15, stk. 1-3, skal svare til det eksisterende niveau for overtrædelse af § 15, stk. 1. Det bemærkes, at det med lov nr. 2071 af 21. december 2020 blev besluttet, at skærpe bødestørrelserne ved overtrædelse af forbuddet mod salg af tobak, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter til personer under 18 år. Således er bødestørrelserne 25.000 kr. for førstegangstilfælde og 40.000 kr. ved andengangstilfælde. Ved efterfølgende overtrædelser vil bødestørrelsen bero på en konkret vurdering, som vil være afhængig af forsætlighed m.v.

UDKAST

Ved særligt grove eller gentagne overtrædelser herefter fratages retten til at markedsføre tobak, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter i minimum 6 måneder, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 60. Fastsættelsen af straffen for overtrædelse vil fortsat bero på domstolens konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 10

Det fremgår af § 33, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at i regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 3, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

Det foreslås i § 33, stk. 2, at ændre »§ 15, stk. 3« til: »§ 15, stk. 5«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 3, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at indsætte et nyt stk. 2 og 3 i § 15 i lov om elektroniske cigaretter m.v. med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin henholdsvis på fysiske salgssteder og ved salg online. Som konsekvens heraf bliver § 15, stk. 3, til § 15, stk. 5.

Til nr. 11

Det fremgår af kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvilke krav der er til anvendelse af elektroniske cigaretter med og uden nikotin.

Det fremgår af lovens § 41, at indenrigs- og sundhedsministeren gennemfører en evaluering af lovens kapitel 2, der offentliggøres senest den 20. maj 2018.

Det foreslås, at § 41 ophæves.

Evaluering af kapitel 2 i lov om elektroniske cigaretter m.v. blev udarbejdet af Statens Institut for Folkesundhed og Sundhedsstyrelsen og offentliggjort den 20. maj 2018. Evalueringen kan tilgås på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside.

UDKAST

Hensigten med bestemmelsen er således realiseret og bestemmelsen foreslås som følge heraf ophævet.

Til § 3

Til nr. 1

Det fremgår af § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

I tilfælde hvor sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder lovens aldersgrænser, påhviler det sælgeren, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v., og ansat personale at få bekræftet kundens alder, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6.

Det foreslås i § 2 a, stk. 1, at ændre »og« til »eller«, og efter »urtebaserede rygeprodukter« indsættes »på fysiske salgssteder«.

Den foreslåede ændring medfører, at det præciseres, at § 2 a, stk. 1, alene gælder for fysiske salgssteder. Den nuværende formulering af bestemmelsen pålægger sælger at kræve fremvisning af billedlegitimation, når sælgeren er i tvivl om kundens alder. Det er en positiv tilkendegivelse af, hvilket krav der stilles til sælger på fysiske salgssteder, men det er imidlertid ikke muligt på nuværende tidspunkt ved salg online at kræve gyldig billedlegitimation ved tvivl om kundens alder. Bestemmelsen er således kun meningsgivende for fysiske salgssteder.

Kravet om fremvisning af billedlegitimation ved tvivl gælder for ekspedientbetjente kasser såvel som betjeningsfri kasser, scan-selv betaling, betaling med app og lignende. For at kunne sælge tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder er det således en forudsætning, at der er etableret et set-up til at efterspørge billedlegitimation, og at det etablerede set-up drives.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

UDKAST

Til nr. 2

Det fremgår af § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det foreslås, at der i § 2 a, efter stk. 1, indsættes som nyt stykke 2 om, hvorefter den, der erhvervsmæssigt markedsfører tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Som en konsekvens heraf vil det gældende stykke 2 blive til stykke 3.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 1, hvorefter det foreslås præciseret, at § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år alene gælder for fysiske salgssteder.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der entydigt er krav til, at den, der markedsfører tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter online skal etablere og drive et generelt alderskontrollsystem. Ved markedsføring skal forstås at gøre produkterne tilgængelige for forbrugere med eller uden betaling. I sådanne situationer vil der således skulle opsættes et system, hvor kunden utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Alderskontrollsystemet skal sikre, at kunden ikke kan gennemføre køb af produkterne uden først utvetydigt at tilkendegive, at kunden opfylder aldersgrænsen. Der er ikke krav til den konkrete metode, hvorpå kunden tilkendegiver sin alder (pop up, afkrydsning eller andet). Alderskontrollsystemet kan f.eks. bestå af en fast procedure for, at kunden ved køb af produktet vil blive præsenteret for et spørgsmål om, hvorvidt kunden er over 18 år. Denne tilgang bygger på den aktuelle praksis på området samt forslaget til et alderskontrollsystem, når elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin markedsføres til danske forbrugere ved hjælp af fjernsalg på tværs af grænser, jf. bemærkningerne til § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 144 som fremsat, side 44

Ved utvetydig tilkendegivelse skal forstås, at kunden direkte skal forholde sig til og foretage en aktiv handling for at verificere sin alder. Det er således som udgangspunkt ikke tilstrækkeligt, hvis kunden alene skal acceptere de generelle handelsbetingelser, som indeholder et krav om at kunden skal

UDKAST

være fyldt 18 år. Det betyder f.eks. at accept af generelle handelsbetingelser og bekræftelse af, at kunden er fyldt 18 år skal meddeles separat.

En deaktiveret ordre på baggrund af betalingskortet, f.eks. ved brug af korttyper, der kun kan udstedes til personer under 18 år, er ikke tilstrækkeligt i sig selv til at opfylde kravene om utvetydig tilkendegivelse. Det er heller ikke tilstrækkeligt i sig selv, hvis købet ophæves eller ordren ikke bliver leveret, idet kunden i disse tilfælde ikke har afgivet en tilkendegivelse.

Det påhviler den person eller virksomhed m.v. der erhvervsmæssigt markedsfører produkterne på hjemmesider, profiler, apps m.v. at sikre, at der ikke sælges tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter til børn og unge under 18 år i strid med reglerne i § 1, stk. 1, og den foreslåede § 2 a, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Med tydeliggørelsen vil denne personkreds således også fremover kunne pålægges straf for manglende etablering og drift af et sådant generelt alderskontrollsystem ved salg online af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter, jf. § 5, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Det bemærkes, at der efter § 2, nr. 13-14, i lov nr. 2071 af 21. december 2020, skal foretages ændringer i lov om tobaksvarer m.v. med henblik på at stille krav om, at alle detailforhandlere, der sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter online skal drive et effektivt alderskontrollsystem. Bestemmelsen sættes i kraft af indenrigs- og sundhedsministeren, når der er fundet den rette tilgængelige løsning. Når § 2, nr. 13-14, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 sættes i kraft, vil der om nødvendigt blive foretaget en konsekvensrettelse af § 2 a i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af § 2 a, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige

UDKAST

drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år.

I tilfælde hvor sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder lovens aldersgrænser, påhviler det sælgeren, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v., og ansat personale at få bekræftet kundens alder, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6.

Det foreslås, at der i § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, efter »derover« indsættes »på fysiske salgssteder«.

Den foreslåede ændring medfører, at det præciseres, at § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, alene gælder for fysiske salgssteder. Den nuværende formulering af bestemmelsen pålægger sælger at kræve fremvisning af billedlegitimation, når sælgeren er i tvivl om kundens alder. Det er en positiv tilkendegivelse af, hvilket krav der stilles til sælger på fysiske salgssteder, men det er imidlertid ikke muligt på nuværende tidspunkt ved salg online at kræve gyldig billedlegitimation ved tvivl om kundens alder. Bestemmelsen er således kun meningsgivende for fysiske salgssteder.

Kravet om fremvisning af billedlegitimation ved tvivl gælder for ekspedientbetjente kasser såvel som betjeningsfri kasser, scan-selv betaling, betaling med app og lignende. For at kunne sælge alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder er det således en forudsætning, at der er etableret et set-up til at efterspørge billedlegitimation, og at det etablerede set-up drives.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det fremgår af § 2 a, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år.

UDKAST

Det foreslås, at der efter § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes som nyt stykke 4, hvorefter den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 16 år.

Som en konsekvens heraf vil det gældende stykke 3 blive til stykke 5.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 3, hvorefter det foreslås præcisere, at § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år alene gælder for fysiske salgssteder.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der entydigt er krav til, at den der markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover online skal etablere og drive et generelt alderskontrolsystem. Ved markedsføring skal forstås at gøre produkterne tilgængelige for forbrugere mod eller uden betaling. I sådanne situationer vil der således skulle opsættes et system, hvor kunden utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 16 år.

Alderskontrolsystemet skal sikre, at kunden ikke kan gennemføre køb af produkterne uden først utvetydigt at tilkendegive, at kunden opfylder aldersgrænsen. Der er ikke krav til den konkrete metode, hvorpå kunden tilkendegiver sin alder (pop up, afkrydsning eller andet). Alderskontrolsystemet kan f.eks. bestå af en fast procedure for, at kunden ved køb af produktet vil blive præsenteret for et spørgsmål om, hvorvidt kunden er over 16 år. Denne tilgang bygger på den aktuelle praksis på området samt forslaget til et alderskontrolsystem, når elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin markedsføres til danske forbrugere ved hjælp af fjernsalg på tværs af grænser, jf. bemærkningerne til § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 144 som fremsat, side 44.

Ved utvetydig tilkendegivelse skal forstås, at kunden direkte skal forholde sig til og foretage en aktiv handling for at verificere sin alder. Det er således som udgangspunkt ikke tilstrækkeligt, hvis kunden alene skal acceptere de generelle handelsbetingelser, som indeholder et krav om, at kunden skal være fyldt 16 år. Det betyder f.eks. at accept af generelle handelsbetingelser og bekræftelse af, at kunden er fyldt 16 år skal meddeles separat.

En deaktiveret ordre på baggrund af betalingskortet, f.eks. ved brug af korttyper, der kun kan udstedes til personer under 18 år, er ikke tilstrækkeligt i

UDKAST

sig selv til at opfylde kravene om utvetydig tilkendegivelse. Det er heller ikke tilstrækkeligt i sig selv, hvis købet ophæves eller ordren ikke bliver leveret, idet kunden i disse tilfælde ikke har afgivet en tilkendegivelse.

Det påhviler den person eller virksomhed m.v. der erhvervsmæssigt markedsfører produkterne på hjemmesider, profiler, apps m.v. at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover til børn og unge under 16 år i strid med reglerne i § 2, stk. 1, og den foreslåede § 2 a, stk. 4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Med tydeliggørelsen vil denne personkreds således også fremover kunne pålægges straf for manglende etablering og drift af et sådant generelt alderskontrolsystem ved salg online af alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, jf. § 5, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det fremgår af § 2 a, stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

I tilfælde hvor sælgeren er i tvivl om, hvorvidt kunden opfylder lovens aldersgrænser, påhviler det sælgeren, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v., og ansat personale at få bekræftet kundens alder, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6.

Det foreslås, at der i § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, efter »derover« indsættes »på fysiske salgssteder«.

Den foreslåede ændring medfører, at det præciseres, at § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, alene gælder for fysiske salgssteder. Den nuværende formulering

UDKAST

af bestemmelsen pålægger sælger at kræve fremvisning af billedlegitimation, når sælgeren er i tvivl om kundens alder. Det er en positiv tilkendegivelse af, hvilket krav der stilles til sælger på fysiske salgssteder, men det er imidlertid ikke muligt på nuværende tidspunkt ved salg online at kræve gyldig billedlegitimation ved tvivl om kundens alder. Bestemmelsen er således kun er meningsgivende for fysiske salgssteder.

Kravet om fremvisning af billedlegitimation ved tvivl gælder for ekspedientbetjente kasser såvel som betjeningsfri kasser, scan-selv betaling, betaling med app og lignende. For at kunne sælge alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover på fysiske salgssteder er det således en forudsætning, at der er etableret et set-up til at efterspørge billedlegitimation, og at det etablerede set-up drives.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Det fremgår af § 2 a, stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det foreslås, at der efter § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, indsættes som nyt stykke 6, hvorefter den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Som konsekvens heraf vil de gældende stykke 4-6 blive stykke 7-9.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 5, hvorefter det foreslås præciseret, at § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år alene gælder for fysiske salgssteder.

UDKAST

Den foreslåede ændring vil medføre, at der entydigt er krav til, at den der markedsfører af alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover online skal etablere og drive et generelt alderskontrolsystem. Ved markedsføring skal forstås at gøre produkterne tilgængelige for forbrugere mod eller uden betaling. I sådanne situationer vil der således skulle opsættes et system, hvor kunden utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.

Alderskontrolsystemet skal sikre, at kunden ikke kan gennemføre køb af produkterne uden først utvetydigt at tilkendegive, at kunden opfylder aldersgrænsen. Der er ikke krav til den konkrete metode, hvorpå kunden tilkendegiver sin alder (pop up, afkrydsning eller andet). Alderskontrolsystemet kan f.eks. bestå af en fast procedure for, at kunden ved køb af produktet vil blive præsenteret for et spørgsmål om, hvorvidt kunden er over 18 år. Denne tilgang bygger på den aktuelle praksis på området samt forslaget til et alderskontrolsystem, når elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin markedsføres til danske forbrugere ved hjælp af fjernsalg på tværs af grænser, jf. bemærkningerne til § 15, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter, jf. Folketingstidende 2015-16, tillæg A, L 144 som fremsat, side 44.

Ved utvetydig tilkendegivelse skal forstås, at kunden direkte skal forholde sig til og foretage en aktiv handling for at verificere sin alder. Det er således som udgangspunkt ikke er tilstrækkeligt, hvis kunden alene skal acceptere de generelle handelsbetingelser, som indeholder et krav om, at kunden skal være fyldt 18 år. Det betyder f.eks. at accept af generelle handelsbetingelser og bekræftelse af, at kunden er fyldt 18 år skal meddeles separat.

En deaktiveret ordre på baggrund af betalingskortet, f.eks. ved brug af korttyper, der kun kan udstedes til personer under 18 år, er ikke tilstrækkeligt i sig selv til at opfylde kravene om utvetydig tilkendegivelse. Det er heller ikke tilstrækkeligt i sig selv, hvis købet ophæves eller ordren ikke bliver leveret, idet kunden i disse tilfælde ikke har afgivet en tilkendegivelse.

Det påhviler den person eller virksomhed m.v. der erhvervsmæssigt markedsfører produkterne på hjemmesider, profiler, apps m.v. at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover til børn og unge under 18 år i strid med reglerne i § 2, stk. 2, og den foreslåede § 2 a, stk. 6, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Med tydeliggørelsen vil denne personkreds således også fremover kunne pålægges straf for manglende etablering af et sådant generelt alderskontrolsystem.

UDKAST

stem ved salg online af alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, jf. § 5, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre ved de gældende straffebestemmelser for overtrædelse af § 2 a, som er fastsat i § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Det gøres dog opmærksom på den foreslåede ændring i lovforslagets § 3, nr. 11.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det fremgår af § 2 a, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år. Lovens § 2 a, stk. 2, bliver med lovforslagets § 3, nr. 2, til § 2 a, stk. 3.

Af lovens § 2 a, stk. 3, fremgår det, at den der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Lovens § 2 a, stk. 3, bliver med lovforslagets § 3, nr. 4, til § 2 a, stk. 5.

Af lovens § 2 a, stk. 4, fremgår det, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, skal informere om, at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3. Lovens § 2 a, stk. 4, bliver med lovforslagets § 3, nr. 6, til § 2 a, stk. 7.

§ 2 a blev indsat i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år med lov nr. 327 af 23. marts 2013. I § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, skal der ved "butikker" også forstås salg på internettet, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6. Det må således lægges til grund, at det var hensigten, at kravene til skiltning i lovens § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, både dækker situationer, hvor der sker salg af alkoholholdige drikkevarer på fysiske salgssteder og ved salg online.

Det foreslås, i 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, at ændre » , at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig bil-

UDKAST

ledlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3« til: »aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 3-6«.

Den foreslåede ændring medfører, at Sundhedsstyrelsens skilte skal oplyse om aldersgrænsekravene.

Den aktuelle formulering af § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, fastsætter, at Sundhedsstyrelsens skilte skal informere om, at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne. Kravet om forevisning af gyldig billedlegitimation kan efterleves på fysiske salgssteder, men er på nuværende tidspunkt ikke mulig at efterleve ved salg online. Derfor foreslås det, at Sundhedsstyrelsens skilte skal oplyse om aldersgrænsekravene, således der er mulighed for at tilpasse skiltene til henholdsvis salg på fysiske salgssteder og salg online.

De obligatoriske skilte kan erhverves gratis af den enkelte butik m.v. via Sundhedsstyrelsen. Butikker vil skulle anvende de rette skilte, og det skal være den til enhver tid seneste version af Sundhedsstyrelsens aldersskilte, som skal anvendes.

Den foreslåede ændring skal ses i forlængelse af lovforslagets § 3, nr. 3-6, som præciserer, at der er forskellige krav til alderskontrol på fysiske salgssteder og ved salg online. Det er hensigten, at de eksisterende skilte, som Sundhedsstyrelsen allerede har tilgængelige på deres hjemmeside, fortsat vil være gældende efter den foreslåede lovændring.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det fremgår af § 2 a, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Af lovens § 2 a, stk. 5, fremgår det, at skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1, udarbejdes af Sund-

UDKAST

hedsstyrelsen. Lovens § 2 a, stk. 5, bliver med lovforslagets § 3, nr. 6, til § 2 a, stk. 8.

§ 2 a blev indsat i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år med lov nr. 327 af 23. marts 2013. I § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, skal der ved "butikker" også forstås salg på internettet jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6.

§ 2 a, stk. 4, i lov nr. 327 af 23. marts 2013 vedrørte ved lovens vedtagelse både tobaksvarer og alkoholholdige drikkevarer. Tobaksvarer er imidlertid senere med lov nr. 2071 af 21. december 2020 udeladt af § 2 a, stk. 4, som konsekvens af det indførte forbud mod synlig anbringelse og fremvisning af tobaksvarer. I stedet blev § 2 a, stk. 5, indsat med lov nr. 2071 af 21. december 2020, hvoraf det følger, at såfremt et salgssted gerne vil have mulighed for at kunne vise et skilt med aldersgrænse for køb af tobaksvarer, er det muligt i de tilfælde, hvor en køber har anmodet om køb og i givet fald vil det være aldersskilte udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, som vil skulle anvendes. Ifølge Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 6, lægges det dog til grund, at det var hensigten, at kravene til skiltning i lovens § 2 a, stk. 5 både dækker situationer, hvor der sker salg af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder og ved salg online.

Det foreslås, at »kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne« i § 2 a, stk. 5, der bliver stk. 8, ændres til »overholdelse af aldersgrænsekravene«, og »jf. stk. 1« ændres til: »jf. stk. 1-2«.

Den foreslåede ændring medfører, at Sundhedsstyrelsens skilte skal oplyse om aldersgrænsekravene.

Den aktuelle formulering af § 2 a, stk. 5, der bliver stk. 8, fastsætter, at Sundhedsstyrelsens skilte skal informere om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne. Kravet om forevisning af gyldig billedlegitimation kan efterleves på fysiske salgssteder, men er på nuværende tidspunkt ikke mulig at efterleve ved salg online. Derfor foreslås det, at Sundhedsstyrelsens skilte skal oplyse om aldersgrænsekravene, således der er mulighed for at tilpasse skiltene til henholdsvis salg på fysiske salgssteder og salg online.

UDKAST

Skiltene kan erhverves gratis af den enkelte butik m.v. via Sundhedsstyrelsen. Butikker vil skulle anvende de rette skilte og det skal være den til enhver tid seneste version af Sundhedsstyrelsens alderskilte, som anvendes.

Den foreslåede ændring skal ses i forlængelse af lovforslagets § 3, nr. 1-2, som præciserer, at der er forskellige krav til alderskontrol på fysiske salgssteder og ved salg online. Det er hensigten, at de eksisterende skilte, som Sundhedsstyrelsen allerede har tilgængelige på deres hjemmeside, fortsat vil være gældende efter den foreslåede lovændring.

Det bemærkes, at efter § 2, nr. 13-14, i lov nr. 2071 af 21. december 2020, skal der foretages ændringer i lov om tobaksvarer m.v. med henblik på at stille krav om, at alle detailforhandlere, der sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter online skal drive et effektivt alderskontrolsystem. Når § 2, nr. 13-14, i lov nr. 2071 af 21. december 2020 sættes i kraft, vil der om nødvendigt blive foretaget en konsekvensrettelse af § 2 a i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 9

Det fremgår af § 2 a, stk. 4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, skal informere om, at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3

Af lovens § 2 a, stk. 6, fremgår det, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om udformning, opsætning m.v. af skilte, jf. stk. 4.

Det foreslås, i § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 9, at ændre »jf. stk. 4« til »jf. stk. 7«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 1-6, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at der indsættes nye bestemmelser med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter og alkoholholdige drikkevarer på fysiske salgssteder og ved salg online. Som konsekvens heraf bliver § 2 a, stk. 4, til § 2 a, stk. 7.

UDKAST

Til nr. 10

Det fremgår af § 2 b, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, overholdes. Af lovens § 2 b, stk. 2, fremgår det, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter til enhver tid uden forevisning af legitimation har adgang til forhandleres butiklokaler med henblik på at kontrollere overholdelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6. Af lovens § 2 b, stk. 3, fremgår det, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter mod behørig legitimation og uden retskendelse kræve kan at få meddelt alle oplysninger fra detailforhandlere og købere af alkohol, tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, der er nødvendige for kontrollen efter stk. 1.

Af lovens § 5, stk. 1, fremgår det, at for overtrædelse af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 5, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 5, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

Det foreslås, i § 2 b, stk. 1 og 2, og i § 5, stk. 1, 1. og 2. pkt., at ændre »§ 2 a, stk. 6« til: »§ 2 a, stk. 9«.

Ændringen er en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 1-6, hvortil der henvises, og hvor det foreslås, at der indsættes nye bestemmelser med henblik på at tydeliggøre, hvilke krav der gælder til alderskontrol ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter og alkoholholdige drikkevarer på fysiske salgssteder og ved salg online. Som konsekvens heraf bliver § 2 a, stk. 6, til § 2 a, stk. 9.

Til nr. 11

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ikke må sælges til personer under 18 år.

Det fremgår af lovens § 2 a, stk. 1, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

UDKAST

Det fremgår af lovens § 5, stk. 1, at ved overtrædelse af § 1, § 2 eller § 2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af § 1, § 2 eller § 2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

Det fremgår af lovens § 5, stk. 2, at ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§ 1 og 2 a fratages retten til at markedsføre tobak i en periode.

Det foreslås i § 5, stk. 2, at indsætte efter »tobak« », tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter omfattes af bestemmelsen således, at ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§ 1 og 2 a fratages retten til at markedsføre tobak, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter i en periode.

Ændringen er med henblik på at skabe større klarhed om, hvilke produkter bestemmelsen omfatter, idet tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter er beskrevet i bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 60, men ikke fremgår af bestemmelsen.

Med den foreslåede ændring er der således ikke tiltænkt en ny regulering.

Til § 4

Til nr. 1

Det fremgår af § 15, stk. 1, i lov om røgfri miljøer, at det i den kommunale dagpleje og i puljeordninger, jf. §§ 24 og 25 i lov om social service, ikke er tilladt at ryge i dagplejehjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn.

Det foreslås, at »jf. §§ 24 og 25 i lov om social service« ændres til »jf. § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven« i § 15, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil medføre, at lovhenviisningen opdateres, da §§ 24 og 25 i lov om social service blev ophævet med lov nr. 501 af 6. juni 2007. Der henvises i stedet til § 21, stk. 2, og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven, hvor bestemmelserne nu fremgår. Der er med ændringen ikke tilsigtet en

UDKAST

ændring af gældende ret for så vidt angår hvilke tilbud, der er omfattet af bestemmelsen.

Til § 5

Det foreslås med stk. 1, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2023, jf. dog stk. 2. Det betyder, at præciseringen af kravene til alderskontrol og Sundhedsstyrelsens skilte samt de øvrige præciseringer og tekniske justeringer, der fremgår af lovforslagets §§ 2-4 træder i kraft den 1. juli.

Det foreslås med stk. 2, at lovens § 1 træder i kraft den 23. oktober 2023. Det betyder, at reguleringen som følge af det delegerede direktiv fra Europa-Kommissionen om tilbagetrækning af visse undtagelser for opvarmede tobaksvarer træder i kraft den 23. oktober 2023, som forudsat af Kommissionen.

Det fremgår af § 49 i lov om tobaksvarer m.v., at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det fremgår af § 42 i lov om elektroniske cigaretter m.v., at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det fremgår af § 7 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det fremgår af § 34 i lov om røgfri miljøer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Det betyder, at loven i overensstemmelse med territorialbestemmelserne i lov om tobaksvarer m.v., lov om elektroniske cigaretter m.v., i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år og i lov om røgfri miljøer ikke gælder for Færøerne og Grønland og ej heller vil kunne sættes i kraft for disse landsdele.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om tobaksvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1489 af 18. juni 2021, som ændret ved § 2 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 2 i lov nr. 99 af 25. januar 2022, foretages følgende ændringer:</p>
<p>Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 127, side 1) samt bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/576 af 15. december 2017 om tekniske standarder for sikkerhedsfeatures på tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 57. I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/574 af 15. december 2017 om tekniske standarder for oprettelse og drift af et sporbarhedssystem for tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 7. Ifølge</p>	<p>1. Fodnoten til lovens titel affattes således:</p> <p>»Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF (EU-Tidende 2014, nr. L 127, side 1), samt bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/576 af 15. december 2017 om tekniske standarder for sikkerhedsfeatures på tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 57. I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/574 af 15. december 2017 om tekniske standarder for oprettelse og drift af et sporbarhedssystem for tobaksvarer, EU-Tidende 2018, nr. L 96, side 7.</p>

UDKAST

<p>artikel 288 i EUF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark</p>	<p>Ifølge artikel 288 i EUF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark. Endvidere indeholder loven bestemmelser, der gennemfører dele af Kommissionens delegerede direktiv 2022/2100/EU af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer, EU-Tidende 2022, nr. L 283, side 4-6.«</p>
<p>§ 2. --- Nr. 1-30 ---</p>	<p>2. I § 2 indsættes som nr. 31:</p> <p style="padding-left: 40px;">»31) Opvarmet tobaksvare: En ny kategori af tobaksvarer, der opvarmes for at frembringe en emission indeholdende nikotin og andre kemikalier, som derefter inhaleres af brugeren/brugerne, og som afhængigt af deres karakteristika er røgfrie tobaksvarer eller røgtobak.</p> <p>«</p>
<p>§ 14. Cigaretter og rulletobak med en kendetegnende aroma må ikke markedsføres her i landet.</p> <p>§ 15. Cigaretter og rulletobak, der indeholder aromastoffer i deres bestanddele, såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft eller smag eller deres røgud-</p>	<p>3. I § 14, stk. 1, § 15 og § 16 indsættes efter »cigaretter«: », opvarmede tobaksvarer«.</p>

UDKAST

<p>viklingsintensitet, må ikke markedsføres her i landet.</p> <p>§ 16. Cigaretter og rulletobak, der består af filtre, papir eller kapsler med indhold af tobak eller nikotin, må ikke markedsføres her i landet.</p>	
<p>§ 14. - - -</p> <p><i>Stk. 2.</i> Sundhedsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler om forbuddet i stk. 1, herunder regler om, hvorvidt en konkret cigaret eller type rulletobak er omfattet af forbuddet i stk. 1, og om grænseværdier for indholdet i cigaretter og rulletobak af tilsætningsstoffer eller kombinationer af tilsætningsstoffer, der giver en kendetegnende aroma.</p>	<p>4. I § 14, stk. 2, indsættes efter »konkret cigaret«: », opvarmet tobaksvare« og efter »i cigaretter« indsættes: », opvarmede tobaksvarer«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1876 af 20. september 2021, som ændret ved § 3 i lov nr. 2071 af 21. december 2020 og § 1 i lov nr. 99 af 25. januar 2022, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 5 b. Genopfyldningsbeholdere uden nikotin må kun markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 32, stk. 1.</p>	<p>1. I § 5 b, stk. 1, ændres »Genopfyldningsbeholdere« til: »Elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Anmeldelsen skal indgives af fabrikanter og importører, der ønsker at markedsføre genopfyldningsbeholdere uden nikotin, senest 6 måneder før den påtænkte</p>	<p>2. I § 5 b, stk. 2, og i § 6 a, stk. 1, ændres »genopfyldningsbeholdere« til: »elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere«.</p>

UDKAST

<p>markedsføring. Markedsføring må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at der er foretaget korrekt anmeldelse.</p> <p><i>Stk. 3. - - -</i></p> <p>§ 6 a. Sikkerhedsstyrelsen offentliggør og opdaterer på sin hjemmeside en liste over genopfyldningsbeholdere uden nikotin, der er anmeldt efter § 5 b, stk. 1, og oplysninger og erklæringer, der er modtaget efter regler fastsat efter § 5 b, stk. 3, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2. - - -</i></p>	
<p>§ 15. Det er ikke tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Detailforhandlere af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, der er registreret efter § 13, stk. 1, skal drive et alderskontrollsystem, jf. stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Sundhedsministeren fastsætter regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.</p>	<p>3. I § 15 indsættes efter stk. 1 som nye stykker:</p> <p>» <i>Stk. 2.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den, der erhvervsmæssigt markedsfører elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«</p> <p>Stk. 2-3 bliver herefter til stk. 4-5.</p>
	<p>4. I § 15, <i>stk. 2</i>, der bliver <i>stk. 4</i>, ændres »og« til: »eller« og »jf. <i>stk. 3</i>« ændres til: »jf. <i>stk. 5</i>«.</p>
<p>§ 15 a. Sundhedsministeren kan bemyndige Sikkerhedsstyrelsen til at føre kontrol med, at kravet i § 15, stk. 1, overholdes.</p>	<p>5. I § 15 a, <i>stk. 1</i>, ændres »kravet i § 15, <i>stk. 1</i>,« til: »kravene i § 15, <i>stk. 1-3</i>,«.</p>

UDKAST

<i>Stk. 2-3. - - -</i>	
<p>§ 19. Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i kapitel 3-6, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf. Det gælder dog ikke § 15, stk. 1.</p> <p style="text-align: center;"><i>Stk. 2. - - -</i></p>	<p>6. § 19, stk. 1, 2. pkt., ophæves.</p>
<p>§ 23. Tilsynet med overholdelsen af bestemmelserne i kapitel 2 varetages af Arbejdstilsynet, jf. § 79 a i lov om arbejdsmiljø og § 66 a i offshoresikkerhedsloven, Søfartsstyrelsen, jf. § 20 a i lov om sikkerhed til søs, og transportministeren, jf. § 150 f i lov om luftfart.</p>	<p>7. I § 23 ændres »og § 66 a i offshoresikkerhedsloven« til: », beskæftigelsesministeren, jf. § 66 a i offshoresikkerhedsloven«.</p>
<p>§ 30. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Sikkerhedsstyrelsen om forhold, som er omfattet af kapitel 3-5, § 15, stk. 2, §§ 19-22 og §§ 25-28 og kapitel 10 eller 11 eller af regler fastsat i medfør heraf, skal foregå digitalt.</p> <p style="text-align: center;"><i>Stk. 2-3. - - -</i></p>	<p>8. I § 30, stk. 1, ændres »§ 15, stk. 2« til: »§ 15, stk. 4«.</p>
<p>§ 33. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der</p> <p>1) overtræder § 3, stk. 1 og 4, § 4, § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1 og 2, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2,</p> <p style="text-align: center;"><i>Nr. 2-7. - - -</i></p>	<p>9. I § 33, stk. 1, nr. 1, ændres »§ 15, stk. 1 og 2« til: »§ 15, stk. 1-4«.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> I regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 3, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.</p> <p style="text-align: center;"><i>Stk. 3. - - -</i></p>	<p>10. I § 33, stk. 2, ændres »§ 15, stk. 3« til: »§ 15, stk. 5«.</p>

UDKAST

<p>§ 41. Sundhedsministeren gennemfører en evaluering af lovens kapitel 2, der offentliggøres senest den 20. maj 2018.</p>	<p>11. § 41 ophæves.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 583 af 26. marts 2021, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2 a. Den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.</p>	<p>1. I § 2 a, stk. 1, ændres »og« til: »eller«, og efter »urtebaserede rygeprodukter« indsættes: »på fysiske salgssteder«.</p>
	<p>2. I § 2 a, indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:</p> <p style="padding-left: 40px;">»Stk. 2. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«</p> <p>Stk. 2 bliver herefter stk. 3.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år.</p>	<p>3. I § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter »derover«: »på fysiske salgssteder«.</p>
	<p>4. Efter § 2 a, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes som nyt stykke:</p> <p style="padding-left: 40px;">»Stk. 4. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover on-</p>

UDKAST

	<p>line, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 16 år.«</p> <p>Stk. 3 bliver herefter stk. 5.</p>
<p><i>Stk. 3.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.</p>	<p>5. I § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, indsættes efter »derover«: »på fysiske salgssteder«.</p>
	<p>6. Efter § 2 a, stk. 3, der bliver stk. 5, indsættes som nyt stykke:</p> <p>»Stk. 6. Den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover online, skal kræve, at kunden inden salget gennemføres utvetydigt tilkendegiver, om kunden er fyldt 18 år.«</p> <p>Stk. 4-6 bliver herefter stk. 7-9.</p>
<p><i>Stk. 4.</i> Butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, skal ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, informere om, at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3.</p>	<p>7. I § 2 a, stk. 4, der bliver stk. 7, ændres » , at salg af alkoholholdige drikkevarer kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2 og 3« til: »aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 3-6«.</p>
<p><i>Stk. 5.</i> Skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobaksurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i</p>	<p>8. I § 2 a, stk. 5, der bliver stk. 8, ændres »kundens forevisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne« til: »overholdelse af aldersgrænsekravene«,</p>

UDKAST

<p>tvivl om, at kunden opfylder aldersgrænserne for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1, udarbejdes af Sundhedsstyrelsen.</p>	<p>og »jf. stk. 1« ændres til: »jf. stk. 1-2«.</p>
<p><i>Stk. 6.</i> Sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om udformning, opsætning m.v. af skilte, jf. stk. 4.</p>	<p>9. I § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 9, ændres »jf. stk. 4« til: »jf. stk. 7«.</p>
<p>§ 2 b. Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, overholdes.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter har til enhver tid uden forevisning af legitimation adgang til forhandleres butiklokaler med henblik på at kontrollere overholdelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6.</p> <p><i>Stk. 3.</i> - - -</p> <p>§ 5. For overtrædelse af § 1, § 2 eller § 2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af § 1, § 2 eller § 2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.</p>	<p>10. I § 2 b, stk. 1 og 2, og i § 5, stk. 1, 1. og 2. pkt., ændres »§ 2 a, stk. 6« til: »§ 2 a, stk. 9«.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§ 1 og 2 a fratages retten til at markedsføre tobak i en periode.</p> <p><i>Stk. 3.</i> - - -</p>	<p>11. I § 5, stk. 2, indsættes efter »tobak«: », tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter«.</p>
	<p>§ 4</p>

UDKAST

	I lov om røgfri miljøer, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1632 af 18. juni 2021, foretages følgende ændring:
§ 15. I den kommunale dag- pleje og i puljeordninger, jf. §§ 24 og 25 i lov om social service, er det ikke tilladt at ryge i dagpleje- hjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn. <i>Stk. 2. - - -</i>	1. I § 15, <i>stk. 1</i> , ændres »jf. §§ 24 og 25 i lov om social service« til: »jf. § 21, <i>stk. 2</i> , og §§ 101 og 102 i dagtilbudsloven«.