



INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Dato: 06-07-2023
Enhed: MEDINT
Sagsbeh.: DEPBBN
Sagsnr.: 2213533
Dok. nr.: 2762705

Til Folketinget Sundhedsudvalg

Orientering om justering af model for apotekssektorens økonomiske styring

Til jeres orientering er der nu sendt et lovforslag i høring, som skal implementere en justering af modellen for apotekssektorens økonomiske styring. Beslutningen kommer på baggrund af et længere analysearbejde med Danmarks Apotekerforening (*Den økonomiske styring af apotekssektoren, 2021*) samt et efterfølgende tværministerielt arbejde med deltagelse af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, herunder Lægemiddelstyrelsen, Finansministeriet og Erhvervsministeriet, herunder Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Analysearbejdet har påvist, 1) at apotekernes incitament til fokus på den sundhedsfaglige kerneopgave er udfordret, 2) at apotekerne tilsammen løbende har tjent mere end aftalt i de toårige økonomiaftaler og 3) at apotekernes økonomisystem er for kompliceret.

Formålet med den justerede økonomimodel er at styrke apotekernes fokus på den sundhedsfaglige kerneopgave med salg af og rådgivning om medicin – bl.a. ved hjælp af en højere godtgørelse ifm. udlevering af receptpligtig medicin. Samtidig skal apotekerne i højere grad aflaste det nære sundhedsvæsen ved et øget udbud af sundhedsydelser på landets apoteker. Den justerede model skal også medvirke til at gøre det lettere for apotekerne at udnytte potentialer ved digitalisering, fx online salg af lægemidler, i overensstemmelse med anbefalingerne i analysen *Den økonomiske styring af apotekssektoren, 2021*. Finansieringen af både sundhedsydelser og digitaliserings tiltag skal komme via en gradvis tilbageregulering af apotekernes samlede overskridelse af den aftalte indtjeningsramme, som beløber sig på i alt ca. 0,5 mia. kr.

I den justerede model fjernes loftet over apotekernes indtjening på andre varer end lægemidler (frihandel) mhp. at undgå, at der i fremtiden skabes store uoverensstemmelser mellem den aftalte og realiserede indtjeningsramme. Fremover vil det således kun være apotekernes indtjening på lægemidler, der kan bidrage til overskridelser og underskridelser af apotekernes samlede indtjeningsramme. Til gengæld hæves afgiften på apotekernes salg af frihandelsvarer mhp. i højere grad at balancere den konkurrencefordel, som apotekerne har i kraft af deres automatiske flow af kunder i butikken, som køber receptpligtig medicin.

Ud fra et særligt hensyn til apoteker med en stor andel af frihandelssalg lægges der dog kun op til at hæve frihandelsafgiften i et mindre omfang. Herudover indføres afgiftsstigningen over 5 år mhp. at give apotekerne mulighed for at omstille forretningen til et øget fokus på den sundhedsfaglige kerneopgave.

I den justerede model afskaffes også apotekernes udligningsordning. Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan konstatere, at udligningsordningen er uigennemsigelig, og

har fungeret som en støtteordning for alle apoteker, fremfor kun de apoteker med et lavere omsætningsgrundlag, som ordningen har været tiltænkt. Dette giver udfordringer ift. EU's statsstøtteregele. Udligningsordningen erstattes af et tilgængelighedstilskud.

Med den justerede økonomimodel vil der dermed stadig blive ydet økonomisk støtte til apoteker i særligt landområderne, hvor omsætningsgrundlaget ikke er så stort, som det er i de større byer. Det vil ske igennem et tilgængelighedstilskud til de apoteker, der varetager et forsyningsmæssigt behov. I den justerede model tages der således på samme måde som den tidligere hensyn til, at der fortsat skal være fysisk tilgængelighed til lægemidler og rådgivning herom i hele landet.

Med afskaffelsen af udligningsordningen afskaffes også udligningsafgiften på 3,6 pct. Til gengæld hæves apotekernes faste kronebeløb, som de modtager pr. solgt lægemiddel. På den måde vil apotekerne fortsat ca. i gennemsnit opnå den samme indtjening pr. solgt lægemiddel.

Satserne for apotekernes afgift og godtgørelser fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren og kan justeres løbende. Der er dermed mulighed for løbende at foretage justeringer, såfremt den justerede model måtte føre til en uhensigtsmæssig udvikling i sektorens økonomi.

Implementeringen af den justerede model skal ske ved lov og i forbindelse med indgåelse af en ny bruttoavanceaftale med Danmarks Apotekerforening i efteråret 2023. Lovforslaget er sendt i høring d. 6. juli 2023.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde