



Dato
10-03-2022

Forlængelse af forsøgsperioden for socialt frikort i 2023-2024

Ordnningen med et socialt frikort giver udsatte personer med særlige sociale udfordringer mulighed for at tjene op til 20.000 kroner om året skattefrit, uden at lønindtægterne bliver fradraget i deres offentlige forsørgelsesydelse.

Det overordnede formål med ordningen er at understøtte målgruppens muligheder for at deltage i og bidrage til samfundets arbejdsfællesskaber, samt for at opleve øget værdi og trivsel i hverdagen.

Siden forsøgsperiodens start i 2019 er over 5.300 personer blevet visiteret til ordningen, og over 2.100 har haft en eller flere ansættelser med brug af frikortet.

Ordnningen med det sociale frikort er først og fremmest en social indsats, der giver socialt udsatte borgere mulighed for at arbejde på egne præmisser under fleksible vilkår i ordinære ansættelser – og på den måde være en del af arbejdsfællesskabet uden at betale skat eller få fradrag i indkomstafhængige offentlige ydelser.

Det sociale frikort kan i sidste ende være trædesten til en større og mere permanent tilknytning til arbejdsmarkedet, hvilket understøttes af Socialstyrelsens evaluering, hvor det fremgår, at 9 pct. af borgere, der har anvendt deres sociale frikort, er i beskæftigelse halvandet år efter visitationstidspunktet. Blandt borgere, der ikke har anvendt deres frikort, gælder det 4 pct.

Samtidig viser Ankestyrelsens evaluering fra 2020, at det sociale frikort kan give borgerne oplevelsen af at bidrage positivt til og indgå i samfundet, og at de oplever at være i stand til mere, end de troede. Samlet set kan ordningen bidrage til, at borgerne oplever øget livskvalitet samt øget fysisk og psykisk trivsel.

Forlængelse af ordningen i 2023-2024

Der skal i 2. kvartal 2022 gennemføres et udbud af it-løsningen for ordningen med et socialt frikort, hvis ordningen fortsat skal være it-understøttet pr. 1. januar 2023. Ligeledes skal der i efteråret 2022 fremsættes lovforslag om forlængelse af ordningen.

I forbindelse med en forlængelse af ordningen med et socialt frikort lægges der op til, at ordningen i det store hele bevares, som den er nu, med udgangspunkt i den nuværende målgruppe. På baggrund af erfaringerne med ordningen lægges der dog op til enkelte justeringer og præciseringer, som beskrives i det følgende.

Visitation

Der lægges op til, at der i forbindelse med kommunernes normale arbejds-gange med løbende kontrol af modtagere af kontanthjælp, førtidspension, resourceforløbsydelse mv. også kontrolleres for, om en borger fortsat er i målgruppen for det sociale frikort. Dette vil være med til at sikre, at borgerne rent faktisk er i målgruppen, hvormed risikoen for misbrug af ordningen og forskelsbehandling mellem borgerne mindskes.



Det foreslås, at det skrives ind i loven, at alle frikort videreføres i 2023-2024, og at kommunerne skal foretage kontrol af alle videreførte frikort primo 2023, samt at de skal foretage kontrol af alle sociale frikort primo 2024.

Beløbsgrænse

Det foreslås, at den nuværende beløbsgrænse fastholdes, så der også fremadrettet vil være mulighed for, at personer med et socialt frikort kan tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. kalenderår, uden at indtægten fradrages i eventuelle forsørgelsesyndelser

Det lægges imidlertid op til, at beløbsgrænsen reguleres, så den følger udviklingen i satserne i kontanthjælpssystemet, så værdien af ordningen relativt til det typiske forsørgelsesgrundlag under ordningen ikke udhules over tid.

Snitflader til beskæftigelsesområdet

Erfaringerne fra forsøgsperioden har vist, at der har været usikkerhed forbundet med snitfladerne mellem det sociale frikort og beskæftigelsesindsatsen. Det foreslås derfor, at disse håndteres jf. nedenstående ifm. lovændringen:

Snitflader til 225-timerskravet og ansøgning om førtidspension

For at skabe klarhed om reglerne foreslås det, at det ifm. lovændringen tydeliggøres, at eventuelt arbejde udført via ordningen med et socialt frikort skal tælle med i opgørelsen af, om borgere lever op til 225-timerskravet. Dette er i overensstemmelse med vejledningen til 225-timerskravet.

Derudover foreslås det, at det tydeliggøres, at arbejde udført med brug af ordningen med et socialt frikort ikke alene kan lægges til grund for en vurdering af en borgers situation og arbejdsevne i forhold til borgerens eventuelle undtagelse fra 225-timerskravet, samt i forbindelse med ansøgning om førtidspension.

Resultatmål i beskæftigelsesindsatsen

Der lægges op til, at ordningen med det sociale frikort fremadrettet tænkes ind i nye puljefinansierede indsatser, som fx *Flere skal med 3* og andre forsøgsordninger for udsatte ledige, allerede ved udformningen af disse indsatser.

Formue som følge af indtægter via socialt frikort

Der lægges op til, at opsparede midler gennem et socialt frikort følger de gældende formueregler, der knytter sig til borgerens respektive forsørgelsesgrundlag. For langt størstedelen af borgerne, der er på kontanthjælp, vil det betyde et løbende krav om en maksimal formue på 10.000 kr. En sådan model minimerer den kommunale administration og sikrer klarhed om reglerne over for både borgere og kommuner.

For at borgere fx ikke pludseligt mister retten til kontanthjælp på baggrund af ændrede formueregler, foreslås det, at eksisterende formue, der er opsparet i løbet af første og anden forsøgsperiode med et socialt frikort, fritages i en to-årig periode.

Økonomi

Der er med udmøntningen af SSA-reserven 2021-2024 afsat 13,5 mio. kr. i 2023 og 10 mio. kr. i 2024. Eftersom ordningen har vundet større anvendelse, end oprindeligt antaget, og derved har medført et øget forventet skattemæssigt mindreprovenu, vil det være nødvendigt at tilføre 1,5 mio. kr. i 2023 og 4 mio. kr. i 2024, jf. tabel 1.

Finansieringsmankoen foreslås finansieret gennem SSA-reserven for 2023-2026.



Tabel 1
Økonomiske konsekvenser af en toårig videreførelse af det sociale frikort

Mio. kr., 2022-21	2023	2024
Kommunal visitation, kontrol og klagesagsoplysning	4,5	3,5
Drift og udbud af tværkommunal IT-løsning	1,7	1,7
Klagebehandling i Ankestyrelsen	0,1	0,0
Dækning af skattemæssigt mindreprovenu	7,0	7,0
Dækning af mindre modregning i sociale ydelser	0,7	0,8
Formidling og forankring	1,0	1,0
Samlede udgifter	15,0	14,0
- Aftalte midler (SSA-reserven 2021-2024)	13,5	10,0
Finansieringsmanko	1,5	4,0

Anm.: Beløbet for formidling og forankring er baseret på et skøn, og der kan være behov for justeringer afhængigt af politiske ønsker hertil. Det er lagt til grund, at antallet af visiterede på ordningen med et socialt frikort udgør 5.143 i 2023 og 5.716 i 2024. Der er antaget en konstant anvendelsesgrad af frikortet på 36,5 pct. Det skattemæssige mindreprovenu er efter automatisk tilbageløb og det antages at beløbsgrænsen på 20.000 kr. reguleres med reguleringssatsen *jf. personskattelovens § 20* fra 2024 og frem.

Kilde: Social- og Ældreministeret, Beskæftigelsesministeret og Skatteministeret.

**Til socialordførerne bag Aftale
om udmøntning af reserven til
foranstaltninger på social-,
sundheds- og
arbejdsmarkedsområdet 2021-
2024**

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
sm@sm.dk
www.sm.dk

Sagsnr.
2022 - 1637

Kære ordførere

Doknr.
565299

Tak for jeres opbakning til den forslåede model for en toårig videreførelse af ordningen med et socialt frikort. Det betyder, at udsatte mennesker også kan få glæde af et socialt frikort i 2023 og 2024. Lovarbejdet med videreførelsen af ordningen bliver nu sat i gang med henblik på, at lovforslaget bliver fremsat til efteråret.

Dato
29-04-2022

Samtidigt arbejder Socialstyrelsen med implementerings- og udbredelsesaktiviteter for at sikre den fortsatte udbredelse og anvendelse af det sociale frikort. Aktiviteterne er målrettet både borgere, kommuner, civilsamfund og virksomheder.

I 2022 gennemføres følgende aktiviteter:

- Koordination af og rådgivning/vejledning af borgere, kommuner, virksomheder og civilsamfundsorganisationer om det sociale frikort.
- Nøglepersonnetværk med henblik på at udvikle og iværksætte forskellige tiltag, så flere borgere får og benytter det sociale frikort i virksomheder, civilsamfundet og kommunerne.
- Lokal implementeringsstøtte i civilsamfundsorganisationer og kommunale institutioner, dvs. fx i foreninger og på væresteder.
- Informationskort fra borger til virksomhed om, hvad det kræver af en virksomhed at aflønne en borger med socialt frikort og oplysninger om, hvor virksomheden kan finde mere og uddybende viden om det sociale frikort.
- Oplysnings-/inspirationsfilm som skal give borgere, kommuner, civilsamfund og virksomheder indblik i, hvordan det sociale frikort fungerer og at inspirere/motivere til yderligere udbredelse af anvendelsen af det sociale frikort på landsplan.

Vedlagt er udfoldede beskrivelser af de forskellige aktiviteter.

Med venlig hilsen
Astrid Krag

Dato
29-04-2022

Socialstyrelsens implementerings- og udbredelsesaktiviteter

Koordination af og rådgivning/vejledning om det sociale frikort

Socialstyrelsen modtager dagligt spørgsmål fra borgere, kommuner, virksomheder og civilsamfundsorganisationer om det sociale frikort. Samtidig har styrelsen løbende opmærksomhed på, om der er behov for yderligere spørgsmål/svar om ordningen på socialtfrikort.dk. Endvidere deltager socialstyrelsen i projektledelsen af projektet sammen med departementet, KL og KOMBIT.

Nøglepersonnetværk

Der etableres et nøglepersonnetværk med henblik på at udvikle og iværksætte forskellige tiltag til at understøtte, at flere borgere får og benytter det sociale frikort i virksomheder, civilsamfundet og kommunerne. Netværksdeltagerne skal bidrage til udvikling af ideer, som de kan implementere i egne kommuner/organisationer. Netværksdeltagere er nøglepersoner fra civilsamfundsorganisationer og kommuner og evt. virksomheder, som allerede aktivt benytter det sociale frikort i deres arbejde, og som har interesse i at udvikle og udbrede det sociale frikort yderligere. Arbejdet i nøglepersonnetværket sigter på, at der udvikles forskellige aktiviteter rettet mod fx borgere, virksomheder, civilsamfund og kommuner. Netværket tager udgangspunkt i at skabe ideer til aktiviteter via samskabelse mellem kommuner og civilsamfund.

Civilsamfundet og kommunerne spiller en vigtig rolle med hensyn til at få det sociale frikort til at leve, og der er mange eksempler på, at både kommuner og civilsamfundet har påtaget sig et stort ansvar og har fungeret som bindeled mellem virksomheder og borgere eller mellem borgere og kommuner. Det har derfor været et centralt fokus i den fortsatte implementering af ordningen, at inspirere civilsamfundet og kommunerne til at udbrede ordningen.

Netværket mødes tre gange i løbet af 2022. På det første netværksmøde vil der blive arbejdet med at generere ideer og forberedelse af implementering af aktiviteter til udvikling og udbredelse af arbejdet med det sociale frikort i de kommuner og civilsamfundsorganisationer, der deltager i netværket. Der vil også være fokus på samarbejde og snitflader mellem kommuner og civilsamfundsorganisationer i benyttelsen af det sociale frikort. På de følgende møder vil der blive fulgt op på succeser og udfordringer i implementeringen af aktiviteterne, ligesom der vil finde erfaringsudveksling sted mellem aktørerne om udfordringer og muligheder i det daglige arbejde med det sociale frikort. Socialstyrelsen etablerer og faciliterer netværket og varetager en sekretariatsfunktion, så der samles op skriftligt på beslutninger, der træffes i netværket, og at netværkets arbejde i øvrigt understøttes efter behov. Der forventes at være maks. 20-30 deltagere i netværket.



Lokal implementeringsunderstøttelse i civilsamfundsorganisationer og kommunale institutioner

Socialstyrelsen vil i 2022 understøtte konkret udbredelse af det sociale frikort i forskellige lokalområder. Dvs. fx i foreninger og på væresteder drevet af civilsamfundet og kommunerne. Formålet er både at udbrede ordningen lokalt og at indhente konkret viden og erfaring fra implementeringsarbejdet med det sociale frikort. Via dialogen i nøglepersonnetværket og dialog med landsdækkende civilsamfundsaktører vil Socialstyrelsen etablere kontakt til lokale organisationer med henblik på at støtte implementeringen af det sociale frikort lokalt. For at sikre fleksibilitet i processen vil implementeringsstøtten både kunne være fysisk og virtuel.

Socialstyrelsen vil støtte implementeringen via anvendelsen af de implementeringsværktøjer, som styrelsen i forvejen har udviklet målrettet implementering af forskellige metoder i kommunalt regi.

For at sikre at der opnås resultater i den lokale understøttelse af implementeringen forpligtes de lokale organisationer til at få samarbejdsparter til at deltage i dialogen om implementeringen af det sociale frikort. Dvs. at dialogen med den konkrete civilsamfundsorganisation eller den kommunale organisation skal omfatte fx kommunens social- og/eller beskæftigelsesforvaltning og eventuelle andre samarbejdsparter i form af virksomheder mv. Den lokale implementeringsindsats kan enten have form af enkelte møder med de enkelte organisationer eller en egentlig procesfacilitering.

Informationskort fra borger til virksomhed om socialt frikort

En af de primære udfordringer, når borgere får job med socialt frikort, er korrekt udbetaling af løn. Det er virksomhedens ansvar at udbetale lønnen korrekt. Men virksomhederne har ikke altid de rette informationer for at udbetale borgerens løn på det sociale frikort. Det betyder, at en del borgere står i en situation, hvor de skal orientere virksomhederne om ordningen, selvom de ikke har kompetencerne til det.

Der udarbejdes derfor et informationskort til borgere, der bliver visiteret til det sociale frikort. Informationskortet skal støtte borgerne i at orientere arbejdsgivere om, hvad det sociale frikort er. Kortet indeholder den væsentligste viden om, hvad det kræver af en virksomhed at aflønne en borger med socialt frikort og oplysninger om, hvor virksomheden kan finde mere og uddybende viden om det sociale frikort. Kortet skal understøtte borgere, der oplever, at det er vanskeligt at formidle til virksomhederne, hvad det sociale frikort går ud på, herunder at løn ikke må indberettes til e-Indkomst, og at det udbetalte beløb skal være inklusiv feriepenge.

Selve kortet vil være digitalt tilgængeligt på socialtfrikort.dk som en printbar PDF på maks. 1 A4-side i printvenligt format. Formålet med informationskortet vil være at give kommuner og civilsamfundsorganisationer muligheden for at give borgeren den vigtigste information om ordningen med i hånden, når der etableres kontakt til en arbejdsgiver. Informationskortet vil skulle have en fremtrædende placering på socialtfrikort.dk.

Informationskortet skal designes i den designramme, der gælder for det sociale frikort.

Oplysnings-/inspirationsfilm

Socialstyrelsen får produceret 5 korte film, der anvendes til at reklamere for og formidle viden om anvendelsen af det sociale frikort på www.socialtfrikort.dk. Filmene laves af KFUKs Sociale Arbejdes forsorgshjem for unge, Skjoldbo i Esbjerg. Skjoldbo arbejder med et projekt for unge hjemløse, som aflønnes via socialt frikort for arbejdet med at lave forskellige oplysnings- og kampagnefilm.



Formålet med filmene til socialfrikort.dk er at give borgere, kommuner, civilsamfund og virksomheder indblik i, hvordan det sociale frikort fungerer og at inspirere/motivere til yderligere udbredelse af anvendelsen af det sociale frikort på landsplan. Filmene vil derfor have karakter af både oplysnings- og kampagnofilm. Der vil dog være primært fokus på at inspirere til anvendelsen af det sociale frikort. Filmene offentliggøres på socialfrikort.dk, hvilket betyder, at filmene ses i en kontekst, hvor viden om kortet er let tilgængelig.

Filmene vil beskrive følgende:

- Anvendelsen af det sociale frikort i en eller to virksomheder, herunder essentielle informationer for virksomheder
- Anvendelsen af det sociale frikort i en konkret kommune, herunder essentielle informationer for kommuner.
- Portrætter af konkrete borgere, der anvender det sociale frikort, herunder essentielle informationer for borgere.
- Anvendelsen af det sociale frikort i en eller to civilsamfundsorganisationer, herunder hvad borgerne får ud af ordningen.

Socialstyrelsen står for at indgå kontrakt og udarbejde projektbeskrivelse i samarbejde med Skjoldbo. Samtidig står Socialstyrelsen for leverandørstyring, der sikrer leverancen og filmenes faglige indhold.

Filmene forventes produceret i løbet af foråret 2022.