



FOLKETINGET

Introduktion til OSCE PA

Til orientering medlemmer og stedfortrædere i den danske delegation til OSCE PA

Velkommen til OSCE PA-delegationen

En guide til arbejdet i Folketingets delegation til OSCE's Parlamentariske Forsamling (OSCE PA)

5. januar 2023

Kontaktinfo til sekretariatet

Delegationen bistås af Folketingets Internationale Sekretariat:

Delegationssekretær Eva Esmarch,

Tlf. 3337 5515, e-mail: Eva.Esmarch@ft.dk

Assisterende delegationssekretær Charlotte Faber,

Tlf. 3337 3624, e-mail: Charlotte.Faber@ft.dk

Sekretariatet har kontor i L-bygningen, 1. sal (adgang via Provianthuset).

Det Internationale
Sekretariat
J.nr.: 21-000105-13
Eva Esmarch
International
chefkonsulent

OSCE's baggrund

Konferencen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (Conference on Security and Cooperation in Europe - CSCE) blev dannet i 1975 med underskrivelsen af Helsingforslutakten. I 1994 blev det besluttet at omdanne CSCE til Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (Organization for Security and Cooperation in Europe - OSCE). OSCE hviler i modsætning til andre internationale organisationer ikke på et traktatmæssigt grundlag, men fungerer alene på grundlag af politiske konsensusbeslutninger. OSCE's hovedopgave er at udarbejde fælles normer for mellemstatslig adfærd og fælles normer for relationer mellem borgere og stat. Endvidere er OSCE involveret i integration af nye demokratier i værdifællesskabet og i aktiviteter relateret til krise- og konfliktforebyggelse.

OSCE's grundlæggende dokument Helsingforslutakten fastslår, at respekt for den enkeltes rettigheder er den vigtigste forudsætning for at forebygge konflikter og skabe sikkerhed. Dermed er OSCE del af en udvikling, hvor menneskerettigheder er blevet stadig vigtigere i udenrigspolitikken. Medlemsstaterne



bekender sig således til principper som demokrati og respekt for menneskerettighederne.

OSCE opererer med et bredt sikkerhedskoncept, der omfatter både den menneskelige, den politiske-militære samt den økonomiske og miljømæssige dimension. OSCE er et vigtigt forum for politisk dialog og samtidig en aktiv feltorganisation, der arbejder for demokrati og stabilitet i hele Europa.

Endelig støtter OSCE gennemførelsen af demokratiske valg i medlemsstaterne. Et væsentligt element er i den forbindelse at udsende valgobservatører, der skal kontrollere, om observerede valg gennemføres i overensstemmelse med grundlæggende demokratiske principper. I forbindelse med valgobservationer bliver der lavet en rapport med observatørernes konklusioner.

OSCE's Parlamentariske Forsamling (OSCE PA)

For at styrke parlamenternes indflydelse på OSCE-samarbejdet blev OSCEs Parlamentariske Forsamling (OSCE PA) etableret i 1992. Forsamlingen har til opgave at vurdere gennemførelsen af de overordnede mål for OSCE, diskutere aktuelle emner og komme med anbefalinger til regeringssiden af OSCE. Den Parlamentariske Forsamling består af i alt 323 parlamentarikere fra de 57 medlemslande, der omfatter et geografisk område fra Vancouver i Canada til Vladivostok i Rusland.

OSCE PA-delegationens sammensætning

Folketingets delegation til OSCE's Parlamentariske Forsamling består af seks faste medlemmer inklusive en formand og seks stedfortrædere. Delegationens hovedopgave er at deltage i den parlamentariske forsamlings møder og aktiviteter. Som udgangspunkt deltager kun medlemmer i internationale OSCE PA-aktiviteter, og stedfortrædere deltager kun i mødeaktiviteterne når, der er forfald blandt de ordinære medlemmer. I de interne møder i den danske delegation deltager både medlemmer og stedfortrædere. Der afholdes som udgangspunkt tre faste internationale møder årligt samt tre-fire interne møder i delegationen. Hertil kommer løbende deltagelse i valgobservationer i andre medlemslande og andre OSCE PA-aktiviteter.

Faste mødeaktiviteter i OSCE PA

OSCE PA holder årligt en session og to møder:

- Et vintermøde (Winter Meeting) 2 dage i februar – afholdes altid i Wien
- En årlig session (Annual Session) 5 dage i juli – afholdes på skrift i deltagerlandene
- Et årligt efterårsmøde (Fall Meeting) 2 dage i oktober – afholdes som regel i et land i Middelhavsområdet



Vintermødets primære fokus er forberedelse af den årlige session. Den årlige session er OSCE PA's vigtigste møde. På sessionen vedtages resolutioner, rapporter og udtalelser. Her er der desuden valg til diverse poster i OSCE PA. På vintermødet og på den årlige session mødes OSCE PA's Standing Committee, OSCE PA's samlede forsamling (joint session) og OSCE PA's tre komitéer for henholdsvis (1) politiske forhold og sikkerhedspolitik, (2) økonomiske, videnskabelige, teknologiske og miljømæssige forhold, samt (3) demokrati og menneskerettigheder.

Herudover er der et årligt Efterårsmøde, hvor forsamlingen mødes for at drøfte udvalgte emner på OSCE's dagsorden. Efterårsmødet falder i tre dele: et møde i Standing Committee, en konference med et skiftende tema og et møde i Forum for Middelhavet (Mediterranean Forum).

Centrale organer i OSCE PA

Parliamentary Assembly (Forsamlingen) er OSCE PA's øverste organ og består af parlamentsmedlemmer udpeget af de nationale parlamenter. Her drøftes politiske emner, og der vedtages politiske dokumenter som den årlige resolution. Derudover kan Forsamlingen i forbindelse med Vintermødet, Den årlige Session og Efterårsmødet drøfte et såkaldt emergency item, som er et internationalt højaktuelt emne.

Resolutioner, erklæringer og andre beslutninger truffet af OSCE PA har ikke bindende retsvirkning for medlemslandene, men kan eksempelvis benyttes som inspiration til opfølgning i de nationale parlamenter, f.eks. gennem Folketingets fagudvalg.

Det daglige arbejde i OSCE's Parlamentariske Forsamling varetages af *Bureauet*, der består af præsidenten, ni vicepræsidenter, kassereren samt den forhenværende præsident. Bureauet mødes hvert år i april i København for at forberede den årlige session. Herudover holder Bureauet som hovedregel møder i forbindelse med Vintermødet, Den årlige Session, Efterårsmødet og OSCE's Ministerrådsmøde, der finder sted primo december.

Endelig finder der et mindre antal møder sted i forsamlingens *Standing Committee*, der består af Bureauet, formændene for de nationale delegationer samt formændene for de tre komitéer. Standing Committee er det besluttende organ mellem de årlige sessioner.

Den Parlamentariske Forsamling samt de tre komitéer betjenes af et internationalt sekretariat, som siden oprettelsen har ligget i København.



Nordisk-Baltisk samarbejde

Udover de formelle møder i OSCE PA regi er der også etableret et uformelt samarbejde mellem delegationerne i de nordiske og baltiske lande. Dette samarbejde er udviklet gennem årene og omfatter primært delegationernes formænd og næstformænd, som mødes fysisk eller virtuelt på ad hoc basis og gerne 2-3 uger inden den årlige session med henblik på at koordinere fælles synspunkter m.v. Under sessionen afholdes også en fælles nordisk baltisk frokost med deltagelse af alle delegationernes medlemmer.

Valgobservationsmissioner

OSCE udsender på ad hoc basis valgobservatører i forbindelse med afholdelse af præsidentvalg, parlamentsvalg m.v. i et af medlemslandene. Forudsætningen er, at der foreligger en formel invitation fra værtslandet til OSCE om at deltage i en valgobservation. Valgobservationsmissionerne kan ofte ikke forudses og kan derfor heller ikke planlægges lang tid i forvejen.

Som udgangspunkt kan der udsendes to medlemmer eller stedfortrædere af OSCE PA til hver valgobservationsmission - én fra hvert valgforbund. De udpegede valgobservatører skal overvåge valghandlingen i det område, de får tildelt og efterfølgende rapportere til lederen af valgobservationsmissionen om eventuelle overtrædelser af de grundlæggende regler for afholdelse af demokratiske valg.

En valgobservationsmission strækker sig i hovedreglen over 3-4 dage alt afhængig af blandt andet valgets organisering, den stedlige infrastruktur og de geografiske forhold. Missionerne indledes som regel med en briefing i missionens hovedkvarter - typisk i værtslandets hovedstad. Herefter fordeles observatørerne til valgstederne. Efter valget vil der være en debriefing, hvor observatørerne aflægger rapport om deres observationer. Det er værtslandet, der garanterer for valgobservatørernes sikkerhed. Herudover briefes valgobservatørerne inden udsendelsen, om hvilke forholdsregler mv. der bør tages med henblik på deres egen sikkerhed. ODHIR (Office of Democratic Institutions and Human Rights), som er den OSCE-institution, der beskæftiger sig med valgobservation, vil altid have sikkerhedsofficerer til stede i landet, dels for at varetage kontakten til værtslandets myndigheder og dels for at stå for evakueringsplaner mv.

Kommende kendte aktiviteter

Udover de løbende valgobservationsmissioner, er der fastlagt følgende arrangementer i OSCE PA's kalender:

Vintermøde: 22. – 24. februar 2023 i Wien, Østrig

Årlige session: 30. juni – 4. juli 2023 i Vancouver, Canada



Efterårsmøde: oktober/november 2023 Usbekistan

Links med yderligere information:

Ønsker du at vide mere om OSCE PA og OSCE kan du orientere dig på nedenstående links: <http://www.oscepa.org>, <http://www.osce.org/> og <http://www.osce.org/odihr>