

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

Jura

J.nr.: 2022-11006

Den 30. januar 2023

Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg om besvarelse af Europa-Kommissionens åbningsskrivelse/begrundede udtalelse nr. 2022/2081 om mangelfuld gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/904 af 5. juni 2019 om reduktion af visse plast-produkters miljøpåvirkning

Den danske regering har den 29. september 2022 modtaget Europa-Kommissionens åbningsskrivelse om den danske gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/904 af 5. juni 2019 om reduktion af visse plastprodukters miljøpåvirkning (herefter benævnt "direktivet").

Det fremgår af åbningsskrivelsen, at Kommissionen er af den opfattelse, at Kongeriget Danmark har til sidesat sine forpligtelser i henhold til direktivet, som ifølge Kommissionen ikke er blevet gennemført korrekt.

Kommissionen vurderer i åbningsskrivelsen, at de danske myndigheder ikke fuldt ud har gennemført direktivets artikel 2 om direktivets anvendelsesområde, artikel 3, nr. 4, 5, 10 og 11 om definitioner, artikel 6 om produktkrav, artikel 8 om udvidet producentansvar, artikel 10 om oplysningstiltag og artikel 14 om sanktioner.

Fristen for gennemførelse af direktivet var den 3. juli 2021, hvilket følger af direktivets artikel 17, stk. 1, om gennemførelse.

Det følger samtidig af artikel 17, stk. 1, at en række af direktivets bestemmelser først skal anvendes senere end 3. juli 2021. Artikel 17, stk. 1, fastsætter eksempelvis, at bestemmelser, som er nødvendige for at efterkomme direktivets artikel 6, stk. 1, om produktkrav først skal anvendes fra 3. juli 2024, og at bestemmelser som er nødvendige for at efterkomme direktivets artikel 8 om udvidet producentansvar først skal anvendes fra 31. december 2024, med undtagelse dog af ordninger for udvidet producentansvar, der er oprettet før den 4. juli 2018, og i forbindelse med engangsplastprodukter opført i afsnit III i del E i bilaget, hvor bestemmelserne skal anvendes senest den 5. januar 2023.

Det har fejlagtigt været opfattelsen i forbindelse med dele af implementeringen, at det inden den 3. juli 2021 var tilstrækkeligt at gennemføre et materielt udvidet producentansvar samt en række bemyndigelsesbestemmelser i lovsform, således at den nærmere implementering af direktivet kunne ske via bekendtgørelser. Gennemførelsen af direktivet skulle dog ifølge Kommissionen have været afsluttet senest den 3. juli 2021, også for de af direktivets bestemmelser, som først skal anvendes fra 2023 og 2024.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens vurdering af, at de i åbningsskrivelsen anførte direktivbestemmelser på nuværende tidspunkt ikke er gennemført korrekt i dansk ret.

Regeringen vil på den baggrund gennemføre de i åbningsskrivelsen anførte direktivbestemmelser fuldt ud i dansk ret hurtigst muligt således, at berørte virksomheder, producenter m.v. får tid til at indrette sig efter reglerne.

Direktivet vil efter planen være fuldstændigt gennemført inden februar 2024. Baggrunden for, at det ikke kan ske tidligere, er, at gennemførelse skal ske under iagttagelse af relevant lov- og bekendtgørelsesproces, ekstern analyse, inddragelse af interessenter, offentlig høring m.v. Gennemførelsen af direktivets artikel 8 om udvidet producentansvar medfører behov for ændringer af lovhjemler, således at gennemførelsen kan ske i overensstemmelse med en bred politisk aftale om udmøntning af udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter (S, V, SF, RV, EL, K, DF og ALT), som den tidligere S-regering indgik den 30. august 2022. Dette har ikke været muligt at håndtere i indeværende folketingsårs lovprogram.

Det bemærkes, at der er en vis procesrisiko forbundet med, at Danmark oplyser først at kunne nå i mål med den endelige gennemførelse af direktivet i februar 2024. Hvis Kommissionen ikke vurderer, at den danske plan for gennemførelsen af direktivet er tilstrækkelig ambitiøs, er der en risiko for, at Danmark modtager en begrundet udtalelse, hvilket er næste processuelle skridt i traktatkrænkelingsproceduren.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.