



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 6. januar 2023
Sagsnummer: 2023-210

./.

Til udvalgets orientering fremsendes hermed grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2023 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende i EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og for 2023 og 2024 af fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande, KOM (2022) 0559.

Notatet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 24. november 2022.

Jacob Jensen

/

Jesper Wulff Pedersen



Den 24. november 2022
FVM 224

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2023 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende i EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og for 2023 og 2024 af fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande

KOM (2022) 559

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2023 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende i EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder) og for 2023 og 2024 af fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande. Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2023 (2023 og 2024 for visse dybhavsbestande) og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet. Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2022) 559 af 28. oktober 2022 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2023 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende i EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og for 2023 og 2024 af fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 7. november 2022.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande, og dels autonome bestande, som EU får adgang til at fiske. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2023 (2023 og 2024 for visse dybhavsbestande) og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne på niveauer, der er i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitik's overordnede målsætninger. For et

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

stort antal bestande er der i forslaget endnu ikke angivet et forslag til TAC, da disse bestande indgår i forhandlinger med tredjelande. Omfanget af bestande uden forslag til konkrete TAC'er er blevet meget stort som følge af, at Storbritannien fra 1. januar 2021 er blevet en selvstændig kyststat.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om status og retningslinjer for fiskerimulighederne for 2023 (Kommissionens politikerklæring - KOM (2022) 253).

Det fremgår af Kommissionens politikerklæring, at fiskebestandene i overensstemmelse med principperne i grundforordningen for EU's fælles fiskeripolitik (EU 1380/2013) skal være forvaltet efter målsætningerne om maksimalt bæredygtigt udbytte. Hovedmålsætningen for Kommissionens forslag til fastsættelse af fiskerimulighederne for 2023 vil derfor være at fastholde eller nå maksimalt bæredygtigt udbytte (F_{MSY}^2).

Kommissionen vil foreslå at anvende enten MSY-værdien (maksimalt bæredygtigt udbytte) eller det MSY-interval, som ICES har angivet, forudsat at de flerårige planer åbner mulighed for denne fleksibilitet, når der foreligger MSY-rådgivning. Der er en flerårig plan for de demersale bestande i Nordsøen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/973) og for de demersale bestande i Vestlige Farvande (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472).

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil TAC/kvoter blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene. Hvor der ikke foreligger videnskabelig rådgivning, vil Kommissionen anvende forsigtighedsprincippet på en systematisk, foruddefineret og gennemsigtig måde.

Landingsforpligtelsen er nu indført for alle fiskerier efter kvoterede arter i Nordsøen, Skagerrak, Kattegat, de nordvestlige og de sydvestlige farvande. Det betyder, at fiskerimulighederne skal fastsættes under hensyntagen til, at de nu skal afspejle fangsterne i stedet for at afspejle landingerne, jf. grundforordningen (EU) 1380/2013. Der er indført fleksibilitetsmekanismer, som kan indgå i forvaltningen af bestandene med henblik på at tilpasse fiskerimulighederne til en fuld landingsforpligtelse. Dette omfatter årtil-år-fleksibilitet og arts-fleksibilitet. Dertil kommer visse undtagelser fra landingsforpligtelsen gennem de minimis-undtagelser³ og undtagelser baseret på høj overlevelse. Kommissionen vil tage disse sidstnævnte mekanismer i betragtning ved fastsættelsen af TAC for de enkelte bestande.

For visse bestande har ICES rådgivet om, at der ikke bør være nogen fangster. Hvis denne rådgivning følges, vil det under landingsforpligtelsen indebære, at det ikke vil være muligt at fortsætte andre fiskerier, hvor disse bestande indgår som en uundgåelig bifangst. I sådanne situationer vil Kommissionen, for at sikre balancen mellem hensynet til mulighederne for et fortsat fiskeri, herunder socioøkonomiske hensyn, og hensynet til opnåelse af god økologisk tilstand for bestandene, foreslå specifikke TAC'er til bifangster. ICES' rådgivning for torsk i Kattegat er ligesom for 2021 og 2022 ingen fangster. TAC for torsk i Kattegat har i en længere årrække været fastsat alene til bifangster. Det foreslår Kommissionen også for 2023. Kommissionen har for 2023 også foreslået at videreføre de supplerende foranstaltninger for beskyttelse af torsk i Kattegat, som blev indført for fiskeriet i 2020, i form af selektive redskaber eller projekt med fuldt dokumenteret fiskeri med kameramonitorering. Forslaget indeholder endnu ikke en konkret TAC-størrelse for torsk i Kattegat. Kommissionen har videreført en bestemmelse fra 2022 om,

² Den fiskeridødelighed, der indebærer at man kan opnå maksimalt bæredygtigt udbytte.

³ Undtagelse for små fangster af visse arter.

at der kan afsættes en ekstra mængde torsk til fartøjer, der deltager i et projekt med elektronisk monitorering i Kattegat.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2023 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge, Storbritannien, Færøerne og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøder mv. i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandisk sild og blåhvilling.

EU-Norge-Storbritannien

De trilaterale konsultationer regulerer forvaltningen af seks fælles bestande i Nordsøen (torsk, kuller, mørksej, hvilling, rødspætte og sild), der tidligere var reguleret bilateralt mellem EU og Norge. Af de fælles forvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark.

EU-Norge

De bilaterale konsultationer mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af syv fælles bestande i Skagerrak (torsk, kuller, hvilling, rødspætte, rejer, sild og brisling). EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for de respektive bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Af de fælles forvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, rejer og sild af betydning for Danmark. I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række bestande i Nordsøen så som brisling, sperling, havtaske, jomfruhummer og rejer, samt blåhvilling i alle farvande og arktisk torsk, rødfisk, arktisk sej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand. Ligeledes skal der aftales adgangen til at fiske i hinandens farvande, der følger af aftalen om fiskerimulighederne for Skagerrak, samt den bilaterale aftale mellem EU og Norge for Nordsøen, øvrige norske farvande, og visse EU-farvande.

EU-Storbritannien

De bilaterale konsultationer mellem EU og Storbritannien dækker forvaltningen af 76 fælles bestande i Nordsøen, den Engelske Kanal og farvandene vest for de britiske øer. Konsultationerne dækker derved bestande, der tidligere var forvaltet internt i EU, inden Storbritannien blev en selvstændig kyststat fra 1. januar 2021. Fiskerisamarbejdet mellem EU og Storbritannien er baseret på Handels- og Samarbejdsaftalen, der fastlægger betingelser i forhold til målsætninger og timing for de årlige konsultationer, og fastlægger herudover en fordelingsnøgle for fiskerimulighederne for hver af de fælles bestande. Aftalen indeholder desuden ændring i fordelingen mellem de to parter for de bestande, hvor Storbritannien i perioden 2021-25 får overført yderligere kvotemængder (bilag 35 i Handels- og samarbejdsaftalen). Der er i Handels- og Samarbejdsaftalen mellem EU og Storbritannien fastlagt fuld adgang til at fiske i hinandens farvande i 2023, hvorfor dette ikke skal indgå som et årligt aftale-element.

Af de fælles forvaltede bestande, der indgår i efterårets konsultationer for 2022, er særligt jomfruhummer, kulmule, havtaske samt en række fladfiskearter i Nordsøen af betydning for Danmark. Dertil kommer visse bestande af betydning for Danmark, hvor fiskerimulighederne skal fastlægges i løbet af året, da fiskeriåret ikke er overensstemmende med kalenderåret. Dette gælder tobis, brisling og sperling.

Handels- og Samarbejdsaftalen giver mulighed for direkte udveksling af fiskerimuligheder mellem den enkelte EU-medlemsstat og Storbritannien. Der er truffet beslutning om implementering af denne mulighed.

Rådet har i efteråret 2021 vedtaget et generelt mandat for de årlige konsultationer om fiskerimuligheder frem til 30. juni 2027 (Rådets afgørelse (EU) 2021/1875). Mandatet fastlægger de generelle principper for EU's holdning i konsultationerne, der følger af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik.

ICES anvender ikke EU's forvaltningsplan i sin rådgivning for bestande, hvor der er andre parter (Norge og Storbritannien), som har andel af de pågældende bestande, idet planen er EU's tilgang til forvaltningen. ICES angiver dog fangstoptioner i rådgivningen ved en anvendelse af planen.

Fælles bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2023 og den danske kvoteandel. Den danske andel er angivet som dansk andel af EU 27-kvoten efter Brexit.

	ICES' rådgivning for 2023	TAC i 2022	Dansk andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen, Skagerrak og østlige engelske kanal (7d)	Rådgivning 26.008 tons (+82 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Den estimerede gydebiomasse (SSB) er under B_{lim}^4 . Fiskeridødeligheden (F) vurderes at være lige under grænseværdien F_{MSY} . Rekrutteringen har været på et lavt niveau de seneste ca. 20 år.	13.246 tons i Nordsøen, 1.893 tons i Skagerrak og 772 tons i østlige engelske kanal. Supplerende tiltag er vedtaget i EU og i Danmark gennemført i en national torskeplan bl.a. med krav om tilstrækkeligt kvotegrundlag eller selektive redskaber.	39 pct. i Nordsøen og 83 pct. i Skagerrak
Kuller i Nordsøen, Skagerrak og vest for Skotland (6a)	Rådgivning 137.058 tons (+7 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) har fluktueret meget gennem årene og vurderes at være over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	44.924 tons i Nordsøen, 2.761 tons i Skagerrak og 5.006 tons i område 5b og 6a	33 pct. i Nordsøen og 84 pct. i Skagerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat og vest for Skotland (6)	Rådgivning 58.912 tons (+19 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være lidt under MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger over F_{MSY} .	44.950 tons i Nordsøen, og Skagerrak/Kattegat og 4.664 tons i område 6 mv.	10 pct. i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat
Kulmule i Nordsøen	Rådgivning 83.130 tons (+11 pct. i forhold til rådgivning for 2022) for den samlede nordlige bestand. MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være langt over MSY. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	2.754 tons i Nordsøen	71 pct.
Kulmule i Skagerrak/Kattegat	Rådgivning 83.130 tons (+11 pct. i forhold til rådgivning for 2022) for den samlede nordlige bestand. MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være langt over MSY. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	2.2.379 tons i Skagerrak/Kattegat	92 pct.
Hvilling i Nordsøen og østlige engelske kanal	Rådgivning 110.172 tons (+25 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	26.636 tons i Nordsøen	28 pct.

⁴ B_{LIM} : Grænseværdi for en bestands gydebiomasse – en nedre værdi. Inden for den biologiske rådgivning findes der grænseværdier, der betyder, at der skal tages særlige tiltag for at genopbygge bestanden.

	ICES' rådgivning for 2023	TAC i 2022	Dansk andel af EU's kvote
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	Rådgivning 676 tons for 2023 og 2024 (-27 pct. i forhold til rådgivning for 2021 og 2022). Databegrænset bestand.	929 tons	90 pct.
Rødspætte i Nordsøen og Skagerrak	Rådgivning 150.705 tons (+6 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	125.692 tons i Nordsøen, 16.816 tons i Skagerrak	28 pct. i Nordsøen og 79 pct. i Skagerrak
Tunge i Nordsøen	Rådgivning 9.152 tons (-40 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være omkring MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger omkring F_{MSY} .	15.330 tons	4 pct.
Lange i Nordsøen	Rådgivning 15.092 tons (-18 pct. i forhold til rådgivning for 2020 og 2021). Rådgivning gælder for både 2022 og 2023. Databegrænset bestand. Rådgivningen anvender ICES' metoder for databegrænsede bestande og bygger på trends i gydebiomassen. ICES' rådgivning dækker en række områder, og TAC for lange i Nordsøen fastsættes ud fra en delmængde af den samlede rådgivning,	3.127 tons i Nordsøen	43 pct.
Lange i Skagerrak/Kattegat	Rådgivning 15.092 tons (-18 pct. i forhold til rådgivningen for 2020 og 2021). Rådgivning gælder for både 2022 og 2023). Databegrænset bestand. Rådgivningen anvender ICES' metoder for databegrænsede bestande og bygger på trends i gydebiomassen. ICES' rådgivning dækker en række områder, og TAC for lange i Skagerrak/Kattegat fastsættes ud fra en delmængde af den samlede rådgivning,	144 tons	60 pct.
Jomfruhummer i EU-farvande i Nordsøen	Ingen samlet rådgivning for hele Nordsøen. ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for en række separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet. ICES rådgiver efter MSY-tilgangen/forsigtighedsprincippet.	24.268 tons	39 pct.
Rejer i Skagerrak og Norske Rende	Rådgivning 5.882 tons for de to første kvartaler af 2023 (+22 pct.). MSY-rådgivning, idet der arbejdes på en opdatering af EU/Norges langsigtede forvaltningsstrategi. Gydebiomassen (SSB) vurderes at ligge under MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	5.398 tons i Skagerrak	65 pct. i Skagerrak
Sild i Nordsøen (NSAS)	Rådgivning 414.886 tons (-22 pct. i forhold til rådgivning for 2022) /Heraf bifangst: 11.073 tons (+27 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være lige over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	427.628 tons (konsum), 8.174 tons (bifangst)	Variabel andel af konsumkvoten og 98 pct. af bifangstkvoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	Rådgivning på 0 tons for Østersøbestanden (samme rådgivning som for 2022) og 414.886 tons for Nordsøbestanden (-22 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. ICES rådgiver separat for Nordsøbestanden (NSAS) og Østersøbestanden (WBSS) (MSY-rådgivning), men der er en blanding af bestandene i Skagerrak/Kattegat.	25.021 tons (konsum), 6.659 tons (bifangst) (Kun 1.136 tons sild, heraf 996 tons for EU, må tages i Skagerrak/Kattegat.)	48 pct. af konsumkvoten og 85 pct. af bifangstkvoten
Brisling i Nordsøen/ Skagerrak / Kattegat	Rådgivning 68.690 tons for perioden 1. juli 2022 til 30. juni 2023 (-36 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning.	12.570 tons i Skagerrak/Kattegat (1. juli 2022 til 30. juni 2023). 56.120 tons i Nordsøen (1. juli 2022 til 30. juni 2023).	72 pct. i Skagerrak 94 pct. i Nordsøen

	ICES' rådgivning for 2023	TAC i 2022	Dansk andel af EU's kvote
Brisling i den engelske kanal	Rådgivning 9.200 tons. ICES har ændret rådgivning fra kalenderår til perioden fra 1. juli til 30. juni det følgende år. ICES rådgiver ud fra en MSY-tilgang.	9.200 tons (1. juli 2022 - 30. juni 2023)	68 pct.
Tobis i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	Rådgivning foreligger februar 2023 TAC søges fastsat i marts i forlængelse af modtagelse af den biologiske rådgivning i februar med henblik på start af fiskeri efter tobis pr. 1 april 2023.	88.844 tons	96 pct.
Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen	Rådgivning 8.969 tons (-36 pct. i forhold til rådgivningen for 2020 og 2021). Rådgivningen dækker 2022 og 2023. Databegrænset bestand. Rådgivningen anvender ICES' metoder for databegrænsede bestande og bygger på trends i gydebiomassen.	8.969 tons	54 pct.
Hestemakrel i de vestlige områder	Rådgivning ingen fangst (-100 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Rådgivningen dækker et større område end TAC.	61.416 tons	11 pct.
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	Rådgivning 22.791 tons (+19 pct. i forhold til rådgivningen for 2020 og 2021). Rådgivningen gælder for 2022 og 2023. Databegrænset bestand. Rådgivningen anvender ICES' metoder for databegrænsede bestande og bygger på trends i gydebiomassen.	22.791 tons	26 pct.

Makrel

På baggrund af rådgivningen fra ICES forventes kyststaterne EU, Norge, Storbritannien, Island, Grønland og Færøerne at blive enige om en TAC for makrel i Nordøstatlanterhavet på 782.066 tons for 2023, svarende til en reduktion på 2 pct. i forhold til TAC'en for 2022. Såfremt det ikke lykkes kyststaterne at blive enige om en aftale om en ny fordeling af bestanden, vil hver part unilateralt fastsætte sin kvote for 2023.

Blåhvilling

På baggrund af rådgivningen fra ICES om en TAC på 1.359.629 tons for 2022 i henhold til MSY-princippet har kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Storbritannien drøftet TAC-fastsættelsen for 2023, dog endnu uden at opnå enighed. Rådgivningen fra ICES svarer til en øgning på 81 pct. i forhold til TAC'en for 2022. Kyststaterne forventes ikke at indgå aftale om en ny fordeling af bestanden, hvorfor hver part unilateralt fastsætter sin kvote for 2023.

Atlanto-skandisk sild

På baggrund af rådgivningen fra ICES forventes kyststaterne Norge, Island, Færøerne, Rusland og Storbritannien at blive enige om en TAC på 511.171 tons for 2023 baseret på forvaltningsstrategien, svarende til et fald på 15 pct. i forhold til TAC'en for 2022. Kyststaterne forventes ikke at indgå en aftale om en ny fordeling af bestanden, hvorfor hver part unilateralt fastsætter sin kvote for 2023. Efter Brexit er EU ikke længere kyststat og deltager i forvaltningen af fiskeriet som fiskeripart.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2023 samt TAC i 2022 og den danske kvoteandel:

Art	ICES' rådgivning for 2022	EU-TAC i 2022 i tons	Kommissionens forslag til EU-TAC i 2023 i tons	Dansk andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	Rådgivning 0 (samme rådgivning som for 2022). Databegrænset bestand. Rådgivningen anvender ICES' metoder for databegrænsede bestande og bygger på trends i gydebiomassen, der viser et fald i bestanden og en lille rekruttering i de senere år. Der rådgives ud fra forsigtighedsprincippet.	97 tons (Bifangst) Herudover mulighed for op til 30 pct. ekstra til fartøjer, der deltager i projekt med elektronisk monitoring (dog maksimalt 300 kg. pr. fartøj).	Udestår	62 pct.
Tunge i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	<u>MSY-rådgivning i henhold til EU-forvaltningsplanen med en intervalrådgivning mellem 380 og 504 tons (-30 pct. i forhold til rådgivning for 2022).</u> F_{MSY} er på 504 tons. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} .	723 tons	498 tons (-31 pct.) Der er foretaget et fradrag for udsmid under de-minimis.	84 pct.
Jomfruhummer i Skagerrak/ Kattegat	<u>MSY rådgivning i henhold til EU-forvaltningsplanen med en interval fangstrådgivning mellem 8.554 og 12.076 tons (-17 pct. i forhold til rådgivning for 2022).</u> Hele intervallet vurderes at være bæredygtigt. Fiskeridødelighed angives som fangstrater. Fangstrate under F_{MSY} . ICES giver en rådgivning, der tager højde for undtagelsen fra landingsforpligtelsen begrundet i høj overlevelse i intervallet mellem 7.155 og 10.094 tons.	8.501 tons	7.155 tons (-16 pct.)	73 pct.
Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet	Rådgivning 11.914 tons (+35 pct. i forhold til rådgivning for 2022). MSY-rådgivning. Gydebiomassen (SSB) vurderes at være langt over MSY-niveau. Fiskeridødeligheden (F) ligger under F_{MSY} . Inkluderer en andel i Sundet og Bælterne (område 22-23).	555 tons i Kattegat	1.059 tons (+91 pct.) Der er foretaget et fradrag for udsmid under undtagelse for høj overlevelse.	89 pct.
Skolæst i Skagerrak/Kattegat	<u>Rådgivning på 0 tons for 2023 og 2024. Samme rådgivning som for 2021 og 2022.</u>	5 tons i 2021 og 2022	Udestår	95 pct.

Kommissionen foreslår herudover – som i tidligere år – et forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Disse arter må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes. Dette gælder blandt andet en række haj- og rokkearter.

Dybhavsbestande

Kommissionens forslag indeholder fiskerimuligheder for visse dybhavsbestande for 2023 og 2024. Dybhavsbestande er fiskebestande, der fanges i farvande uden for de vigtigste fiskepladser på kontinentalsoklen. De fleste af arterne vokser langsomt og lever meget længe. Det gør dem særligt sårbare over for fiskeriaktiviteter. Fiskeriet har i EU været reguleret siden 2003 for at genopbygge sådanne nedfiskede, langsomt voksende bestande.

Danmark har fiskerimuligheder for en enkelt dybhavsbestand (skolæst i Skagerrak og Kattegat). Intet direkte fiskeri efter skolæst i Skagerrak og Kattegat er tilladt og TAC er således alene til bifangster.

Andre bestemmelser

År-til-år fleksibilitet

Forslaget indeholder endvidere regler for år-til-år fleksibilitet. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. rådsforordning 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af grundforordningen. Grundforordningens bestemmelser om år-til-år fleksibilitet kan anvendes for bestande omfattet af landingsforpligtelsen, hvilket efter 2019 er alle kvoterede bestande omfattet af forordningen.

9 pct. artsfleksibilitet

Af grundforordningens artikel 15, stk. 8, fremgår, at fangster af arter, der er underlagt landingsforpligtelsen, og som fanges ud over de tilladte kvoter for disse arter, eller hvor medlemslande ikke har kvoter, kan afskrives på kvoterne for målarter, forudsat at de ikke overstiger kvoten for målarter med mere end 9 pct. Dette forudsætter dog, at ikke-målarterne er inden for sikre biologiske grænser. Kommissionen har i forslaget – som i 2021 anført, for hvilke bestande denne bestemmelse kan finde anvendelse.

Fodnoter

Den hidtidige bestemmelse om mulighed for afskrivning af tilhørende bifangster på hovedarten i visse pelagiske fiskerier og industrifiskerier fastholdes i forslaget som i 2021. Det anføres fortsat i forslaget, at bifangster, som fratrækkes kvoten i henhold til fodnoten, og bifangster af arter, der fratrækkes kvoten i henhold til ovenfor anførte 9 pct. artsfleksibilitet, tilsammen ikke må overstige 9 pct. af kvoten.

Europæisk ål

ICES har den 3. november 2022 fremlagt sin rådgivning for ål. ICES anbefaler, at der ikke bør være fangster af ål i nogen habitater i 2023, når forsigtighedsprincippet anvendes. Dette gælder både for rekreative og erhvervsmæssige fangster og inkluderer fangster af glasål til udsætning og akvakultur. ICES rådgiver endvidere om at andre menneskeskabte dødeligheder for ål end fiskeri bør være nul. Kommissionen har foreslået, at udvide den kontinuerlige tre-måneders lukkeperiode for ålefiskeri i saltvand i ålens vandringsperiode til seks måneder både for det erhvervsmæssige og det rekreative fiskeri.

Havbars i det nordøstlige Atlanterhav

Foranstaltninger for havbars indgår i forhandlingerne med Storbritannien. Kommissionen har foreløbigt foreslået at videreføre de foranstaltninger for havbars der gælder for 2022, herunder regler for rekreativt fiskeri efter denne bestand i flere havområder, blandt andet i Nordsøen syd for Hanstholm (område 4b). For det rekreative fiskeri foreslås der således en fangstbegrænsning for havbars på to fisk pr. dag fra 1. marts til 30. november 2023 og kun fangst og genudsætning ("catch and release") uden for dette tidsrum i 2023.

Intern fordeling af makrel

Ved en eventuel manglende aftale om makreladgang med Norge forventes drøftelser om den andel af EU's makrelkvote, som allokeres til Danmark i norske farvande for både 2022 og 2023 at indgå i drøftelserne af nærværende forslag.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der er både stigende og fallende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i forslaget. Forslaget i sin oprindelige form indeholder som nævnt meget få konkrete forslag til TAC for 2023 for bestande af interesse for Danmark. En stor del af TAC for disse bestande fastsættes som nævnt i forhandlinger med tredjelande, hvorfor forslag til TAC'er ikke er inkluderet. De vigtigste og mest økonomisk betydende bestande for dansk fiskeri er således afhængige af disse forhandlinger med tredjelande. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil derudover også afhænge af blandt andet udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

Der var for 2020, 2021 og 2022 forudset visse erhvervsøkonomiske konsekvenser i de demersale fiskerier ved supplerende tiltag til beskyttelsen af torsk i både Nordsøen, Skagerrak og Kattegat i forhold til indvirkningen på hvor og hvordan, der må fiskes. Disse tiltag forventes fortsat i 2023. Beskyttelsestiltag for torsken vurderes på længere sigt dog at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, da torskbestanden vil blive genopbygget. Tilsvarende var der for 2020, 2021 og 2022 forudsat visse statsfinansielle konsekvenser gennem øgede kontrolfunktioner. Disse vurderes også at fortsætte i 2023. Kontrolomkostningerne holdes inden for egen ramme.

Særligt i forhold til den foreslåede seks måneders lukkeperiode for det erhvervmæssige fiskeri efter ål i saltvand kan det anføres, at der er ca. 200 ålebedrifter, som udøver erhvervmæssigt fiskeri efter ål i saltvand. I alt blev der i 2021 landet 224 tons ål fra erhvervmæssigt fiskeri i saltvand til en samlet værdi af ca. 17 mio. kr. Heraf udgør værdien af landede blankål ca. 11 mio. kr. Ca. 80 fiskere fiskede kun ål, hvoraf én fisker landede ål til en værdi af 1.171.795 kr.

Hvis der indføres en lukkeperiode for ålefiskeri i seks måneder, som i henhold til forslaget skal omfatte den vigtigste vandringsperiode for europæisk ål og månederne omkring, vil det – uanset om perioden ligger fra 1. august til 31. januar eller fra 1. september til udgangen af februar – betyde, at fiskeriet efter blankål reduceres med ca. 98 pct., da dette fiskeri netop finder sted i efterårsperioden. I forhold til det samlede fiskeri, dvs. fiskeri efter gulål og blankål, vurderes en sådan lukkeperiode at ville ramme ca. 70-75 pct. af det samlede erhvervmæssige ålefiskeri. Der vil i givet fald være mulighed for et mindre fiskeri efter gulål, som topper i juni og juli, men forslaget vil *de facto* være at betragte som en lukning af ålefiskeriet i Danmark.

Siden 2009 har Danmark aktivt arbejdet med at genoprette den europæiske ålebestand, herunder opfyldt kravet om mindst 50 pct. reduktion i ålefiskeriet. De erhvervmæssige landinger i saltvand er reduceret med ca. 60 pct. fra 550 tons i gennemsnit i årene 2004-2006 til 224 tons i 2021.

Danmark er det eneste medlemsland, som har næsten al erhvervmæssigt ålefiskeri i saltvand, dvs. ca. 95 pct. i saltvand og ca. 5 pct. i ferskvand. I alt blev der i 2021 landet 8,5 tons ål fra 19 fiskere i ferskvand til en samlet værdi af knap 800.000 kr.

DTU Aqua har beregnet, at de erhvervmæssige marine landinger af ål i EU kun udgør tre pct. af den samlede dødelighed for ålebestanden.

Forslaget vil også have konsekvenser for dansk akvakultur, idet forslaget på lignende vis lægger op til lukkeperiode for glasålsfiskeri. Det vil vanskeliggøre danske åleopdrætteres køb af glasål til udsætning eller opdræt. Produktionen udgjorde 1.176 tons i 2021 til en samlet værdi af knap 80 mio. kr.

I forhold til erhvervsøkonomiske konsekvenser er det generelt vigtigt, at der snarest muligt aftales adgang til norske farvande fra årets begyndelse.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Høring

Sagen har været i høring i §5-udvalget (fiskeri) og §7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje), hvilket gav anledning til følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) fremhævede, at det var problematisk, at det fremgik, at forslaget ville have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark. DFPO mente, at et forslag til regulering af fiskeriet udelukkende blev vurderet ud fra et uspecificeret beskyttelsesniveau, frem for at forholde sig til forslagets konsekvenser for fiskeriet, fiskerne og følgeindustrien. DFPO understregede, at der i flere år var blevet efterspurgt en socioøkonomisk analyse, der skulle sigte mod at vurdere Kommissionens forslag om fiskerimuligheders økonomiske konsekvenser for fiskeriet. DFPO mente, at det havde den konsekvens, at der blev truffet beslutninger på et uoplyst grundlag. DFPO fandt det problematisk, at fødevarerministeriet tilsyneladende ikke var klar over den diskussion, som var omkring ICES' nye måde at rådgive for de såkaldte kategori 3 bestande. DFPO mente, at det kom til udtryk i rådgivningen for hvilling i Skagerrak/Kattegat, hvor bestanden var vokset med 45 pct., men konkret gav anledning til en reduktion på 27 pct. af kvoten. DFPO forstod ikke, hvordan det passede ind i en forvaltning, der forbød udsmid, og mente ikke, at der var taget højde for bestandssituationen. Selvom hvilling var den bestand, hvor misforholdet mellem bestandssituation og rådgivning ifølge DFPO kom mest til udtryk, så gjorde det sig også gældende for andre arter. DFPO påpegede, at det også gjorde sig gældende for rødtunge, havtaske og til dels lange. DFPO understregede vigtigheden af, at man ikke underudnyttede vigtige ressourcer i forsøget på at give bedre betingelser for en enkelt bestand. DFPO fandt det vigtigt, at man ikke vedtog regler, der umiddelbart virkede effektive på papiret, men som ikke havde effekt på bestandene. Derfor så DFPO ikke nogen positiv effekt i at lave regler om, at visse arter kun måtte fanges som bifangst i fiskeriet efter andre arter. Det der betød noget for en bestands udvikling var hvor meget, der fanges – ikke om det fanges i en større eller mindre andel af anden fangst. DFPO mente grundlæggende, at bifangstreglerne gav store problemer for fiskeren. DFPO fandt ambitionen om at "sætte noget i banken" ved ikke at udnytte væksten i nogle bestande udemærket, men det burde ikke give anledning til problemer med overholdelse af landingspligten. Det ville være kontraproduktivt. DFPO forstod godt, at det kunne se voldsomt ud, hvis f.eks. kuller kvoten øges med 160 pct. som biologerne anbefalede, men hvis det ikke skete, så ville fiskeriet i Skagerrak/ Kattegat, hvor der var store mængder af små kuller, blive sat i stå tidligt på året. DFPO understregede, at det ville betyde, at fiskerne gik glip af en anseelig indtjening, fordi kvoterne ikke afspejlede fiskerimulighederne. DFPO understregede, at Kommissionens forslag om at udvide lukkeperioden for fangst af ål fra de nuværende fire måneder til seks måneder ville være en de facto afvikling og lukning af bundgarnsfiskeriet efter ål i Danmark. DFPO var uforstående for, at man ønskede at forbyde fiskeri i saltvand og indføre lukkeperioder, og desuden mente DFPO, at der var tale om helt urimelige krav, som ikke ville forandre ålebestandens tilstand. DFPO mente, at fiskeriet udgjorde en meget lille del af den samlede dødelighed for ål, hvorfor det var forkert at ødelægge grundlaget for en meget gammel dansk fiskeritradition. Det var et vigtigt

erhvervsfiskeri af stor betydning for kystnære samfund. DFPO mente, at der burde foretages en grundig analyse af konsekvensen for ålebestanden, før man valgte så drastiske tiltag. DFPO understregede at andre faktorer end fiskeri udgjorde langt største delen af dødeligheden. Hvis Kommissionens forslag gennemføres, så mente DFPO, at der burde rejses krav om at de berørte fiskere kompenseres for deres tab. Slutteligt er det vigtigt for DFPO, at fiskeriet kan påbegyndes den 1. januar 2023.

Hvad angik torsk i Nordsøen og Skagerrak anbefalede DFPO en stigning i forhold til TAC'en for 2022 på 63 pct. For torsk i Kattegat anbefalede DFPO en stigning på 27 pct. i forhold til 2022. For kuller foreslog DFPO en stigning på 160 pct. i forhold til 2022. For hvilling i Nordsøen foreslog DFPO en stigning på 25 pct i forhold til 2022 kvoten. For kulmule i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat foreslog DFPO en stigning på 10,8 pct. For havtaske så DFPO gerne en roll-over fra 2022 TAC'en på 9.014 tons. DFPO var fortsat bekymrede for sildebifangst og fiskeri i Skagerrak. Det var vigtigt for DFPO, at der blev fastholdt en bifangst til det danske industrifiskeri i Skagerrak.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri PO (FSK-PO) understregede, at Kommissionens forslag ville medføre en lukning af det danske ålefiskeri, men ikke redde ålen. Ifølge FSK-PO, burde Danmark forsøge at genoprette ålen, men samtidig fortsætte fiskeriet. FSK-PO mente, at Danmark bør fastholde, at ålegenopretningsplanen var det værktøj, man skulle bruge til at genoprette ålebestanden. Det burde ikke være en del af TAC kvoteforordningen. Alternativt foreslog FSK-PO, at der i teksten til TAC-kvoteforordningen for 2023 kunne tilføjes en linje om, at lande enten skulle implementere en lukkeperiode eller implementere yderligere nationale tiltag, der skulle godkendes af Kommissionen. Derudover burde man fra dansk side insistere på, at medlemsstaterne implementerede alle foranstaltninger i ålegenopretningsplanerne. FSK-PO mente, at der burde indsamles mere data, der kunne vise det reelle billede af ålebestanden i europæiske farvande. FSK-PO opfordrede til at eventuelle yderligere tiltag skulle drøftes på nationalt niveau mellem erhvervet, ministeriet og interessenter. Ålefiskerne var villige til at gå langt for at sikre fiskeriets fremtid. FSK-PO anerkendte, at ICES rådgav om nul fangst for ål, men understregede dog, at rådgivningen ikke var ændret siden ålegenopretningsplanen i 2007. Derfor var FSK-PO kritiske over for tilgangen til ål, da datasættet ikke var godt nok. Medlemsstaterne var tidligere blevet enige om, at genopretningen af europæiske ål og målet om 40 pct. udslip af blankål ville tage tid. Derfor er FSK-PO meget uforstående overfor, at man nu ønskede at implementere yderligere foranstaltninger, der lukkede fiskeriet, når den plan man havde endnu ikke er gennemført. FSK-PO mente, at man som sidste udvej kunne finde inspiration i middelhavslandenes aftale om ål, hvor lukkeperioden opdeles som 3 + 3 måneder. Der ville Danmark kunne placere de øvrige 3 måneder under glasådens migration og ankomst i foråret. FSK-PO var desuden undrende overfor, at tungekvoten i Kattegat skulle reduceres på grund af udsmid. Kvoten blev fordelt til fiskerier uden betydeligt udsmid, hvorfor dette fremstod besynderligt.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) mindede om, at Danmark ifølge den fælles EU fiskeripolitik er forpligtet til at genoprette fiskebestandene. Derfor mente DN, at kvoterne bør holde sig under de grænser, som ICES anbefalede i forhold til bæredygtigt udnyttelse, samt at kvoterne skulle følge et forsigtighedsprincip. DN ønskede også at fremhæve, at kontrollen af fiskeriet var utilstrækkelig og illegalt udsmid af fisk er fortsat et udbredt problem i Nordsøen. DN opfordrede til, at der på EU-niveau arbejdes for tiltag for at sikre et fuldt dokumenteret fiskeri, og at Danmark udvidede elektronisk monitorering med kamera til alle demersale fiskefartøjer i Nordsøen og Skagerrak. DN var positive over, at Kommissionens forslag for de fleste TACs fulgte ICES rådgivningen. DN mente dog ikke, at Kommissionens forslag for ål i tilstrækkelig grad hjalp med at genoprette den kritisk truede art. DN fremhævede herunder, at Kommissionens forslag for ål ikke fulgte ICES rådgivningen om, at der ikke burde være fangster af ål i nogen habitater i 2023. DN opfordrede Danmark til at være mere ambitiøs end Kommissionens forslag og i stedet følge ICES rådgivningen om lukning af alt fiskeri (kommercielt og rekreativt) efter ål i alle habitater og i alle livsstadier fra 1. januar 2023 og indtil bestanden er genoprettet. Derudover mente DN, at Danmark burde igangsætte en proces herhjemme for at sikre ålens vandring både i fersk- og saltvand,

samt at alt rekreativt burde forbydes fra 1. januar 2023. For torsk i Kattegat støttede DN Kommissionens forslag for videreførelse af de eksisterende tiltag for torsk i Kattegat. DN mente at alle fartøjer, ikke kun de danske, burde være fuldt dokumenteret og udstyret med elektronisk monitorering. DN mente, at en bifangstkvote for torsk burde være betinget til at fartøjerne er fuldt dokumenterede. For jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat anbefalede DN, at Danmark bakkede op om Kommissionens forslag om fastsættelse af jomfruhummer i MSY lower værdien. Desuden burde man, ifølge DN, udvide elektronisk kameraovervågning til alle demersale trawlfiskefartøjer i Skagerrak for at håndhæve landingsforpligtelsen. For rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet bakkede DN op om Kommissionens forslag. Derudover anbefalede DN, at man fra dansk side arbejdede for, at der indføres fuldt dokumenteret fiskeri i Sundet og Bælthavet ved at indføre elektronisk monitorering. DN var positive over, at torskebestanden i Nordsøen var i bedring, men ønskede samtidig at fremhæve, at bestanden fortsat er i skrøbelig tilstand og under grænseværdierne for en sund bestand. DN anbefalede, at fangstmulighederne maksimalt øges med 20 pct. og prioriteten burde være at genopbygge bestanden. Slutteligt ønskede DN, at kontrollen skulle styrkes, da der havde været en del "overshooting" af kvoten de seneste år.

Marine Ingredients Denmark (MID) understregede, at pelagiske arter spillede en central rolle i de nordøstatlantiske økosystemer og i den globale fødevarerikthed. Derfor burde man ifølge MID opfordre til, at Kommissionen fremadrettet anmodede ICES om at undersøge og inkorporere økosystemvariabler i den samlede rådgivning. Hvad angår kyststatsaftalerne var det afgørende for MID, at den videnskabelige rådgivning på blåhvilling følges, da denne var en meget vigtig bestand for fiskemelsproducenterne i hele Nordatlanten. Videre opfordrede MID på det kraftigste til, at der fandtes en politisk aftale på fordelingen af makrel, NVG sild og blåhvilling. For sild anbefalede MID at følge ICES rådgivningen med en fastsættelse af TAC for 2023 til 414.886 tons. MID fandt det vigtigt, at EU, Storbritannien og Norge afsluttede arbejdet med at udvikle en langsigtet forvaltningsstrategi. Forvaltningsstrategien burde sikre, at der er en sildebifangstkvote, som er tilstrækkeligt stor til at sikre fuld udnyttelse af industriarterne. For vestlig Østersøsilde anbefalede MID en kvote på 7.000 tons for 2023. MID afventede den biologiske rådgivning fra ICES for tobis. MID hilste det velkomment, at bestemmelserne vedrørende år-til-år fleksibilitet, 9 pct. artsfleksibilitet og fodnote vedrørende afskrivning af bifangst fastholdes.

Danmarks Sportsfiskerforbund henviste til, at det i 2021 kun var muligt at hjemtage en havbars per dag, hvilket vurderedes som unfair. Derfor var Danmarks Sportsfiskerforbund tilfredse med, at kvoten i Kommissionens forslag fastholdes på to fisk per dag. Danmarks Sportsfiskerforbund fandt det dog besynderligt, at denne regulering kun gælder i Nordsøen syd for Hanstholm, ligesom mindstemålet på 42 cm ikke var gældende i alle danske farvande. Det var den samme bestand af havbars, der blev fisket på. Danmarks Sportsfiskerforbund foreslog derfor, at når den relevante bekendtgørelse om mindstemål i saltvand kommer i høring, så skal mindstemålet på havbars være 42 cm overalt i danske farvande. Yderligere blev der opfordret til, at der overalt i de danske farvande indføres en daglig fangstbegrænsning på f.eks. 2 eller 3 havbars per fisker per dag for det rekreative fiskeri. Danmarks Sportsfiskerforbund hilste det velkomment, at Kommissionen anerkendte, at genudsætning var et vigtigt værktøj til en bæredygtig forvaltning af en presset fiskebestand. Det burde overføres til forvaltningen af laks i Østersøen.

Dansk Amatørfiskerforening (DAFF) påpegede at EU's ålehandlingsplan fra 2007 virkede som forventet. Derfor opfordrede DAFF Kommissionen til, at få medlemsstaterne der endnu ikke havde implementeret den til at handle hurtigst muligt. DAFF mente ikke, at ICES' tilgang til udsætning byggede på biologiske data. ICES anbefaling om at stoppe for glasålsfiskeri, ville ligeledes kun få begrænset betydning, da fiskeriet foregik i floderne, der lå uden for den fælles fiskeripolitikens gyldighedsområde. I stedet burde EU udbygge kontrollen med illegal handel med glasål. DAFF understregede, at der var rapporteret væsentligt bedre ålefangster de seneste år, hvilket betød at ålehandlingsplanen havde virket. Derfor mente DAFF, at det ville være ødelæggende for den fremtidige tiltro til implementering af EU's regulering af fiskeriet, hvis de aktører, som har efterlevet ålehandlingsplanen straffes med yderligere restriktioner.

DAFF fandt det vigtigt, at der opretholdes såvel et erhvervmæssigt som et rekreativt ålefiskeri for at opretholde interessen for den europæiske ål og bestandens bevarelse og genoprettelse. DAFF understregede, at ålefiskeriet var levende kulturarv, som var vigtig for mange små havne. Tidligere var den danske laksestamme truet, men ved hjælp af en stor indsats fra frivillige understøttet af den videnskabelige rådgivning lykkedes det at genskabe den danske laksestamme. DAFF fandt derfor forslaget om at forlænge lukkeperioden til seks måneder ødelæggende for det danske fritidsfiskeri. Forslaget ville udslette det erhvervmæssige ålefiskeri i Danmark og have alvorlige socioøkonomiske konsekvenser. DAFF noterede sig, at Kommissionens forslag ikke var ledsaget af en faglig begrundelse, hvorfor DAFF ikke kunne støtte forslaget.

Dansk Fritidsfiskerforbund understregede, at forlængelsen af lukkeperioden for fiskeri efter ål fra 3 måneder til 6 måneder ville være dødsstødet for den danske handlingsplan for ål. Yderligere mente Dansk Fritidsfiskerforbund, at forslaget ville fjerne incitamentet fra de danske fritidsfiskere til at bakke op om den nuværende ålehandlingsplan, habitatforbedringer og udsætninger, som i dag finansieres via den danske fiskeplejemodel. Dansk Fritidsfiskerforbund mente, at der blandt deres medlemmer ville komme et krav om at stoppe udsætningerne og fjerne fokuset fra en fisk, der ikke længere var mulig at fiske på. Yderligere lukning af ålefiskeriet ville grundlæggende fjerne interessen, og dermed arbejdet for at sikre ålens overlevelse. Ifølge Dansk Fritidsfiskerforbund havde der i for mange år været fokus på fiskeriet i forhold til at sikre ålens overlevelse, hvorimod de største hindringer i forhold til overlevelse ikke var berørt endnu.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages med et kvalificeret flertal i Rådet.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Som generelt princip kan regeringen støtte, at kvoterne for 2023 fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik samt fastsatte forvaltningsplaner og -strategier.

Det er efter regeringens opfattelse meget vigtigt, at de trilaterale konsultationer mellem EU, Norge og Storbritannien samt de bilaterale konsultationer mellem henholdsvis EU og Norge samt EU og Storbritannien om fiskerimulighederne i 2023 afsluttes rettidigt i 2022, så der er klarhed om kvoterne fra årets start, og fiskeriet i norsk farvand kan påbegyndes fra årets start i 2023. Hvis alle aftaler ikke er på plads rettidigt, kan regeringen støtte, at EU fastsætter foreløbige fiskerimuligheder for eksempel i form af en procentdel af de fastsatte fiskerimuligheder for 2022, hvor der tages hensyn til den videnskabelige rådgivning, samt at visse fiskerier er sæsonfiskerier eller en anden ad hoc løsning.

Regeringen finder det desuden meget vigtigt, at relativ stabilitet fastholdes ved den interne fordeling af fiskerimulighederne, herunder for makrel og sild, og for makrel specifikt på linje med forhandlingsoplægget på intern fordeling af makrel for 2022.

Regeringen finder, at det er vigtigt, at bestanden af torsk i Nordsøen og Skagerrak genopbygges. Regeringen arbejder i den sammenhæng for, at torskekvoten fastsættes på et niveau inden for rammerne af den biologiske rådgivning og EU's flerårige plan. Regeringen støtter i den sammenhæng en videreførelse af EU's supplerende tiltag målrettet beskyttelse af torsken med udgangspunkt i de foranstaltninger, som er vedtaget for 2020, 2021 og 2022.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat fortsat fastsættes som en bifangstkvote på et niveau, som indebærer, at der fortsat kan finde fiskeri sted i Kattegat efter andre arter. Regeringen finder, at det er vigtigt, at der fortsat arbejdes for at genopbygge bestanden med supplerende foranstaltninger med krav

om redskaber med høj torskeselektivitet eller deltagelse i projekt med elektronisk monitorering i Kattegat. Med henblik på at understøtte projekter med elektronisk monitorering arbejder regeringen for, at der i lighed med 2022 fastsættes en supplerende, begrænset mængde til torskebifangster, som alene kan anvendes af fartøjer, der er omfattet af et projekt med elektronisk monitorering med kamera.

Regeringen støtter ambitiøse EU-foranstaltninger for ål i lyset af bestandssituationen. Da der er tale om én europæisk ålebestand, finder regeringen, at foranstaltninger skal knytte sig til alle ålens livsstadier, alle habitatområder og alle de faktorer, som påvirker ålebestanden. Det er de samlede tiltag på EU-niveau, der har betydning for genopretningen. Regeringen finder i den sammenhæng, at foranstaltninger til forbedring af ålebestanden bør ske ved revision af EU's åleforordning om genopretning af bestanden af europæisk ål.

Regeringen finder det meget vigtigt, at der sikres bedst mulig adgang til fiskeri i norske farvande. Her vil det være vigtigt, at man i konsultationerne sikrer, at det rette kvotemiks stilles til rådighed til at understøtte et blandet demersalt fiskeri i den norske del af Nordsøen. Regeringen arbejder derfor for at optimere de traditionelle fiskerimuligheder efter blandt andet havtaske, kulmule og andre arter i norsk zone af Nordsøen.

I tillæg hertil lægger regeringen vægt på, at et bæredygtigt industrifiskeri fortsat understøttes, også i britiske farvande, herunder via en fortsættelse af eksisterende kvoteforvaltningstiltag, som for eksempel de særlige betingelser om artsfleksibilitet.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at der i øvrigt findes praktiske løsninger til håndteringen af særlige udfordringer i lyset af landingsforpligtelsen. Det gælder særligt i forhold til bifangster, som er begrænsende for andet fiskeri ("choke-species"), hvor der må findes løsninger, der tager højde for oprettholdelse af relativ stabilitet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

For så vidt angår intern fordeling af makrel for 2022 har sagen været forelagt Folketingets Europaudvalg til et revideret forhandlingsoplæg den 23. september 2022 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. september 2022, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 15. september 2022.