



Kulturministerens skriftlige orientering til Folketingets Kulturudvalg om kultur- og sportsdelen af rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023

9. maj 2023

Kultur- og sportsdelen af rådsmødet

Dagsordenen for det kommende rådsmøde har for kultur- og sportsdelens vedkommende fire punkter.

Dagsordenspunkt 1 er til forhandlingsoplæg. De øvrige tre punkter er til orientering.

Ang. pkt. 1 om forslag om en europæisk mediefrihedslov

Med hensyn til kulturdelen forelægges under **dagsordenspunkt 1** regeringens forhandlingsoplæg til forslaget om en europæisk mediefrihedslov.

Forhandlingerne er gået sin gang, og regeringen har arbejdet aktivt med at varetage danske interesser, og der deltages aktivt fra dansk side i drøftelserne i Bruxelles. Både i Rådet og på møder med Kommissionen.

Kulturministeren rejste bl.a. den 2. maj 2023 til Bruxelles og holdt møde med kommissæren for forslaget, Věra Jourová, som opfølgning på det møde, kulturministeren havde med kommissæren i februar i år. Desuden mødtes kulturministeren ved samme lejlighed med en række relevante medlemmer af Europa-Parlamentet. Kulturministeren havde derudover et møde med den svenske kulturminister, Parisa Liljestrand, om forslaget og de igangværende forhandlinger.

Det er vurderingen, at der er lydhørhed over for danske synspunkter, og det vurderes, at der kan landes en fornuftig kompromistekst.

Forslaget indeholder en række bestemmelser om bl.a. beskyttelse af mediernes redaktionelle frihed, oprettelse af et nyt europæisk medieråd samt bestemmelser om, at store onlineplatforme skal begrunde nedtagning af redaktionelt indhold over for de medier, som det måtte berøre.

Baggrunden for forslaget er især, at der i visse EU-lande eksisterer problemer med, at mediernes uafhængighed ikke respekteres, og at journalister oplever, at deres sikkerhed kan være truet.

Med forslaget foreslår Kommissionen en række fælles reguleringstiltag af medieområdet, som tidligere har været et nationalt anliggende. Det er imidlertid regeringens forventning, at forslaget vil blive vedtaget. Regeringen har derfor valgt en konstruktiv tilgang til forhandlingerne.

Siden den seneste orientering om forslaget i Folketingets Europaudvalg den 24. marts 2023 har Rådets Juridiske Tjeneste udarbejdet en juridisk udtalelse om hjemmelsgrundlaget for forslaget.

Udtalelsen er også blevet oversendt til udvalgets fortrolige orientering.

Tjenesten konkluderer overordnet, at forslagets hjemmelsgrundlag godt kan bruges. Nærmere bestemt artikel 114 om samordning af lovgivning i det indre marked i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Derudover indeholder udtalelsen en række anbefalinger til, hvordan argumentationen i forordningsforslaget kan styrkes, så det fremgår tydeligere, hvordan forslaget understøtter det indre marked for medietjenester.

Det er her vigtigt at understrege, at formandskabet endnu ikke har fremsendt tekstforslag til, hvordan anbefalingerne kan adresseres i forordningsforslaget.

Fra regeringens side noterer man sig vurderingen fra Tjenesten og vil følge arbejdet med, hvordan anbefalingerne adresseres, tæt.

Forslaget skal behandles på rådsmødet i næste uge. På rådsmødet vil formandskabet fremlægge en status for forhandlingerne – også kaldet en fremskridtsrapport – og der vil være en politisk drøftelse.

Der var oprindeligt lagt op til en generel indstilling på rådsmødet, hvor medlemsstaterne skulle blive enige om en kompromistekst. Det er ikke længere situationen. Det har ikke været muligt at nå langt nok i forhandlinger om en kompromistekst blandt medlemsstaterne. Med andre ord skal der ikke på rådsmødet stemmes ja eller nej til noget.

Det svenske formandskab fortsat har dog fortsat en ambition om at nå en generel indstilling, inden det spanske formandskab starter i juli.

Regeringen har derfor vurderet, at det vil være et fornuftigt tidspunkt at fremlægge regeringens forhandlingsmandat for Europaudvalget nu.

Der er ingen tvivl om, at forhandlingerne er komplicerede og kan komme til at tage lang tid. Både blandt medlemsstaterne men også med Europa-Parlamentet, når den tid kommer.

Generelt vurderes det dog stadig, at forordningsforslaget vil blive vedtaget.

Forhandlingerne bevæger sig stadig i en god retning set fra dansk side, og de udkast til kompromisteksten, der er kommet fra formandskabet, tilgodeser flere af de danske mærkesager og synspunkter.

Regeringen går konstruktivt ind i forhandlingerne for at få mest mulig indflydelse.

Overordnet støtter regeringen hovedlinjerne i forordningsforslaget, herunder det overordnede formål med forslaget om at sikre mediefrihed, redaktionel uafhængighed og beskyttelse af journalister.

Det er derfor også vigtigt for regeringen, at forslaget virker efter hensigten, så det kan være med til at løse de udfordringer, som ses i nogle medlemsstater på de nævnte områder. Forslaget bør effektivt bidrage til forsvaret af retsstatsprincipperne i EU, som vi fra dansk side har været meget engagerede i.

Det er imidlertid ikke det samme som, at forslaget er uden problemer.

Regeringen er af den opfattelse, at det ikke må være sådan, at man i sin iver for at løse problemerne i nogle medlemsstater, skaber nye problemer i medlemsstater, herunder i Danmark.

Derfor arbejder regeringen generelt for, at forslaget ikke svækker mediemarkeder, som i dag er velfungerende, som for eksempel det danske.

Ang. pkt. 2 om rådskonklusioner om udsatte og fordrevne kunstnere

Om **dagsordenspunkt 2** kan nævnes, at formandskabet har fremlagt udkast til rådskonklusioner om udsatte og fordrevne kunstnere.

Konklusionsudkastet sætter fokus på medlemsstaternes understøttelse af udsatte og fordrevne kunstnere, så de kan fortsætte deres kunstneriske virke.

Der er i teksten givet særlig plads til kunstnere, der er fordrevne på grund af krigen i Ukraine.

Samtidig er der også et mere generelt perspektiv i teksten med fokus på kunstnere på verdensplan, der oplever forfølgelse.

Medlemsstaterne opfordres blandt andet til at overveje at oprette sikre tilflugtssteder for udsatte kunstnere. Dette gør Danmark allerede inden for fribyordningen.

Det understreges i udkastet, at alle initiativer skal finde sted inden for gældende juridiske og institutionelle rammer. anbefalingerne påvirker således ikke dansk ret, herunder migrationslovgivningen.

Det er vigtigt, at der sættes fokus på demokrati og ytringsfrihed, som er udfordret mange steder i verden.

Samtidig har Ruslands invasion af Ukraine aktualiseret behovet for at forsvare kunstnerisk og kulturel frihed, og regeringen kan således tilslutte sig konklusionsudkastet, der ligger i god forlængelse af danske målsætninger om kunstnerisk frihed, demokrati og ytringsfrihed.

Ang. pkt. 3 om WADA - det internationale antidoping-agentur

Hvad angår sportsdelen, har formandskabet har under **dagsordenspunkt 3** ønsket en revision af 2019-resolutionen om EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse og koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA.

WADA er det internationale antidoping-agentur, hvis hovedformål er at styrke, koordinere og iværksætte initiativer i kampen mod alle former for doping inden for alle sportsgrene.

Det svenske formandskab har taget initiativ til at revidere resolutionen, så den er i overensstemmelse med WADA's ændrede vedtægter.

Regeringen finder det relevant at revidere resolutionen, så den afspejler disse ændringer.

Den nye resolution ventes at træde i kraft den 1. juli 2023.

Ang. pkt. 4 om sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større sportsbegivenheder

Afslutningsvis kan nævnes, at formandskabet mht. **dagsordenspunkt 4** lægger op til, at sportsministrene drøfter sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder.

Formandskabet peger på, at universelle menneske- og arbejdstagerrettigheder bør være fuldt gældende inden for sporten. Det fremhæves også af formandskabet, at der bør være et større fokus på korrupsion og sportswashing ved tildeling af værtskaber for større idrætsbegivenheder.

Regeringen finder, at det er relevant at diskutere sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af store internationale sportsbegivenheder, da sportswashing-dagsordenen er vigtig og har fyldt meget i de senere år.

Den tidligere minister tog initiativ til en erklæring, som et overvældende flertal af EU-lande underskrev, der opfordrer til mere demokratiske og gennemsigtige beslutningsprocesser i de internationale idrætsforbund samt til respekt for menneskerettigheder i forbindelse med tildeling af værtskaber for større sportsbegivenheder.

Regeringen anser det for afgørende, at der følges op på erklæringen.

EU's samarbejde om idræt vurderes at spille en væsentlig rolle i forhold til at løfte sportswashing-dagsordenen videre, da det europæiske niveau kan bidrage til at skabe større synlighed og mere effektive løsninger i forhold til problemstillinger af grænseoverskridende relevans.

Ved at deltage i drøftelsen kan man fra dansk side være med til at fastholde fokus på sportswashing på europæisk plan og følge op på nævnte erklæring med udgangspunkt i grundlæggende værdier.