



Samlenotat

**Rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport)
den 15.-16. maj 2023**

2. maj 2023
ASJ

Kultur og sport

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked (europæisk retsakt om mediefrihed) og om ændring af direktiv 2010/13/EU – **side 2**

KOM (2022) 457

- Fremskridtsrapport
- Politisk drøftelse

2. Rådskonklusioner om udsatte og fordrevne kunstnere – **side 28**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

3. Revision af 2019-resolutionen fra repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, foreslået i Rådet, om EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse og koordineringen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA – **side 31**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

4. Sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale idrætsbegivenheder – **side 34**

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Ad 1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked (europæisk retsakt om mediefrihed) og om ændring af direktiv 2010/13/EU

KOM (2022) 457

- Fremskridtsrapport
- Politisk drøftelse

Revideret notat. Ændringer markeret med streg i marginen.

1. Resumé

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15. og 16. maj 2023, hvor der er lagt op til en fremlæggelse af en fremskridtsrapport samt en politisk drøftelse, da det ikke har været muligt at nå en generel indstilling til forslaget før rådsmødet.

EU-Kommissionen har den 16. september 2022 fremlagt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked (europæiske retsakt om mediefrihed) og om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester). Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivninger vedr. det indre markeds funktion og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Kommissionen fremhæver, at baggrunden for fremsættelsen af forslaget er, at der i dag er en række udfordringer, der påvirker funktionen af det indre marked for medietjenester og medietjenesteudbydere. Kommissionen oplyser, at forslaget har til formål at forbedre funktionen af det indre marked og beskytte mediepluralismen og den redaktionelle uafhængighed i EU ved at fremme grænseoverskridende aktiviteter og investeringer i medietjenester, øge reguleringssamarbejdet mellem medlemsstaterne og den lovgivningsmæssige konvergens, fremme udbuddet af medietjenester af høj kvalitet og sikre en gennemsigtig og retfærdig fordeling af økonomiske ressourcer. Forslaget er desuden en del af EU's indsats for at fremme demokratisk deltagelse, bekæmpe desinformation og støtte mediefriheden og pluralismen som fastsat i Kommissionens handlingsplan for europæisk demokrati.

Den foreslåede forordning pålægger medlemsstater at sikre modtagere af medietjenester og medietjenesteudbydernes rettigheder i det indre marked, herunder at respektere medietjenesteudbydernes reelle redaktionelle frihed samt at forbedre beskyttelsen af journalistiske kilder. Der opstilles bestemmelser om indgreb mod medietjenesteudbydere mv. begrundet i de pågældendes nægtelse af at videregive oplysninger om deres kilder og om brug af spyware mod medietjenesteudbydere mv., ligesom medlemsstaterne skal udpege en uafhængig myndighed til at behandle klager vedrørende overtrædelse af disse bestemmelser.

Forslaget indeholder bestemmelser om en stabil finansiering af public service-medier for at sikre, at de kan løse deres opgave og bevare deres uafhængige funktion.

Det foreslås også, at medietjenesteudbydere skal offentliggøre oplysninger om medieejerskab, navnlig om direkte, indirekte og reelle ejere, til modtagere af medietjenester.

Det foreslås at oprette Det Europæiske Råd for Medietjenester ("medierådet"), hvis primære opgaver er at bistå Kommissionen med at sikre konsekvent anvendelse af den foreslåede forordning og de nationale regler til gennemførelse af AVMS-direktivet og rådgive om reguleringsmæssige, tekniske eller praktiske aspekter af anvendelsen af EU-retten. Medierådet skal desuden fremme samarbejde og effektiv udveksling af oplysninger, erfaringer og bedste praksis mellem de nationale tilsynsmyndigheder og kan udarbejde udtalelser efter aftale med Kommissionen eller efter anmodning fra Kommissionen i tilfælde, der er specifikt beskrevet i forslaget. Medierådet skal koordinere de nationale tilsynsmyndigheders foranstaltninger vedr. udbredelsen og adgangen til medietjenester fra udbydere etableret uden for unionen i tilfælde, hvor de skader eller udgør en alvorlig og graverende risiko for at skade den offentlige sikkerhed og det offentlige forsvar.

Den foreslåede forordning opstiller regler og procedurer for et struktureret samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder, der skal sikre et tættere samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder og -organer inden for forskellige mediereguleringsområder.

Forslaget indeholder bestemmelser vedr. udbud af medietjenester i et digitalt miljø, herunder nedtagning af medieindhold på digitale platforme. Det foreslås også, at brugerne skal have ret til gennem ændringer af standardindstillinger for enheder og brugergrænseflader at tilpasse udbuddet af audiovisuelle medier til deres interesser og præferencer.

Forordningen pålægger medlemsstaterne at vurdere mediemarkedskoncentrationens indvirkning på mediepluralismen og den redaktionelle uafhængighed. Forslaget stiller krav til systemer til publikumsmåling og metoder, der anvendes af relevante markedsaktører. Det foreslås desuden at indføre fælles krav til allokering af statslige reklameudgifter til medietjenesteudbydere.

Regeringen bakker op om forslagens overordnede formål om at adressere de udfordringer med mediefrihed, mediepluralisme, redaktionel uafhængighed og beskyttelse af journalister, som ses i nogle EU-medlemslande i tråd med regeringens generelle tilgang til forsvaret af retsstatsprincippet i EU. Regeringen bakker ligeledes op om forslagens bestemmelser om at begrænse store onlineplatformes mulighed for at fjerne eller censurere indhold fra medier under redaktionelt ansvar og oprette effektive klageadgange ifm. nedtagning af indhold.

Regeringen vil samtidig søge afklaring af de nærmere, konkrete konsekvenser af forordningsforslaget for det danske mediesystem og sammen med ligesindede lande arbejde aktivt for at fremme, at velfungerende danske løsninger i forhold til regulering af medier kan rummes inden for forordningen, herunder at medlemsstaternes kompetence i forhold til at regulere og finansiere public service-medier, som

fastlagt i Amsterdamprotokollen, fastholdes, og at mediernes selvreguleringsprincip kan bevares.

Forslaget ventes at have statsfinansielle konsekvenser på Kulturministeriets område, idet der må påregnes et øget ressourceforbrug i forbindelse med håndhævelsen af forordningen. Herunder udgifter forbundet med udbygning af den relevante nationale medietilsynsmyndighed, der forventes at skulle løfte nye opgaver som følge af forordningen. Forslaget forventes at have samfundsøkonomiske og erhvervsmæssige konsekvenser i form af (forventeligt mindre) administrative udgifter for de omfattede virksomheder. Der er på nuværende tidspunkt ikke udarbejdet et estimat af de forventede administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser. Regeringen arbejder for, at forslaget ikke påfører stat eller virksomheder urimeligt store byrder fx i form af øgede afrapporteringskrav e.l.

Konsekvenserne af en vedtagelse af forslaget for dansk ret er endnu ikke endeligt kortlagt, men det forventes, at forslaget vil kræve ændring af retsplejeloven, lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om mediestøtte.

2. Baggrund

Kommissionen har den 16. september 2022 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en fælles ramme for medietjenester i det indre marked (europæisk retsakt om mediefrihed) og om ændring af direktiv 2010/13/EU KOM (2022) 457. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivninger vedr. det indre markeds funktion og er oversendt til Rådet den 17. oktober 2022 i dansk sprogversion. Forslaget behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Ifølge Kommissionen betragtes mediesektoren både som en vigtig og dynamisk økonomisk sektor i det indre marked, ligesom et frit og pluralistisk mediemiljø er afgørende for retsstatsprincippet, demokratisk ansvarlighed og bekæmpelse af korrupsion. Efterhånden som mediemarkederne bliver mere digitale og grænseoverskridende, er der flere udfordringer, der hæmmer et velfungerende indre mediemarked.

Kommissionen fremhæver, at en række nationale restriktioner hæmmer den frie bevægelighed på det indre marked. Især forskellige nationale regler for og tilgange til mediepluralisme og redaktionel uafhængighed, utilstrækkeligt samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder, samt uigennemsigtig og urimelig fordeling af offentlige og private økonomiske ressourcer skaber ulige konkurrencevilkår i hele unionen og gør det vanskeligt for mediemarkedsaktører at operere og ekspandere på tværs af grænser. Integriteten af det indre marked for medietjenester udfordres ligeledes af udbydere, herunder statskontrollerede medietjenesteudbydere finansieret af visse tredjelands, der systematisk engagerer sig i desinformation, informationsmanipulation og indblanding og dermed misbruger frihederne for det indre marked.

Selvom udfordringernes alvor varierer i de forskellige medlemsstater, gør de det ifølge Kommissionen generelt vanskeligt for medieaktører at udnytte det indre markeds fulde potentiale, bevare den økonomiske bæredygtighed og udfylde deres samfundsmæssige rolle med hensyn til at informere borgere og virksomheder. Modtagerne af medietjenester påvirkes også negativt af et utilstrækkeligt eller ikke uafhængigt medietilbud, ulige konkurrencevilkår og manglende beskyttelse af deres interesser.

Forordningsforslaget skal ifølge Kommissionen skabe en fælles ramme for medietjenester på det indre marked og indeholder desuden en række bestemmelser i EU-retten, der skal beskytte mediepluralismen og den redaktionelle uafhængighed i EU.

Kommissionen oplyser, at forslaget er en del af EU's indsats for at fremme demokratisk deltagelse, bekæmpe desinformation og støtte mediefriheden og -pluralismen som fastsat i Kommissionens handlingsplan for europæisk demokrati. Den foreslåede forordning bygger bl.a. på Kommissionens årlige rapporter om retssituationen, hvor der sættes fokus på mediefrihed og -pluralisme i medlemsstaterne, herunder medietilsynsmyndighedernes uafhængighed, gennemsigtighed i medieejerskab, gennemsigtighed og retfærdighed i tildelingen af statslig annoncering og journalisters sikkerhed og adgang til information.

Kommissionen oplyser, at forslaget er i overensstemmelse med og supplerer EU's eksisterende regler for medier og onlinetjenester herunder direktivet om elektronisk handel (Direktiv 2000/31/EC), direktiv om ophavsret og beslægtede rettigheder på det digitale indre marked (Direktiv 2019/790/EU) og forordningen om forbindelser mellem platforme (forordning 2019/1150). Forslaget er desuden i overensstemmelse med og bygger videre på det reviderede direktiv om audiovisuelle medietjenester – AVMS-direktivet (Direktiv 2010/13/EU), som regulerer koordineringen i hele EU af de nationale lovgivninger om audiovisuelle medietjenester samt på retsakterne om digitale tjenester (DSA) og retsakterne om digitale markeder (DMA) og forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame. Forslaget supplerer også direktivet om bekæmpelse af hvidvask af penge (Direktiv 2015/849/EU), selskabsretsdirektivet (Direktiv 2017/1132/EU), e-databeskyttelsesdirektivet (direktiv 2002/58/EF), retshåndhævelsesdirektivet (Direktiv 2016/680/EU) og direktiv om angreb på informationssystemer (Direktiv 2013/40/EU).

Kommissionen oplyser, at forslaget er i overensstemmelse med protokol nr. 29 om offentlig radio- og tv-virksomhed i medlemsstaterne (Amsterdamprotokollen), hvori det anerkendes ”at offentlig radio- og tv-virksomhed i medlemsstaterne hænger direkte sammen med de demokratiske, sociale og kulturelle behov i de enkelte samfund og med nødvendigheden af at bevare mediepluralisme”. Protokollen fastslår, at traktaten om den Europæiske Union ikke griber ind i ”medlemsstaternes beføjelse til at finansiere public service radio- og tv-virksomhed, for så vidt finansieringen ydes til radio- og fjernsynsforetagender, så disse kan opfylde deres public ser-

vice-opgaver, som er pålagt dem, defineret og tilrettelagt af de enkelte medlemsstater, og denne finansiering ikke ændrer handels- og konkurrencevilkårene i Unionen i et omfang, der strider mod de fælles interesser, idet der tages hensyn til opfyldelsen af disse public service-opgaver.” Kommissionen fremhæver i forslaget, at Amsterdamprotokollen implicit bekræfter, at public service-medier er omfattet af det indre marked.

Kommissionen oplyser, at forslaget er i overensstemmelse med Europarådets Ministerkomité's henstilling til medlemsstaterne om forvaltning af public service-medier. I henstillingen fremgår det, at public service-medier skal operere og udvikle sig inden for en bæredygtig forvaltningsramme, som sikrer både den nødvendige redaktionelle uafhængighed og den offentlige ansvarlighed.

Kommissionen oplyser, at forslaget er i overensstemmelse med strategien for EU's sikkerhed og forsvar for det kommende årti, det såkaldte ”strategiske kompas”, og relevante rådskonklusioner om at styrke modstandsdygtighed og imødegå hybride trusler. Ved at styrke mediemyndighedernes rolle og samarbejde, herunder i spørgsmål, der berører EU's informationsområde, supplerer forslaget ifølge Kommissionen de foranstaltninger, der er truffet for at udvikle EU's værktøjskasse vedrørende udenlandsk informationsmanipulation og indblanding.

Kommissionen oplyser, at forslaget tilføjer en målrettet beskyttelse mod anvendelse af spyware i enheder, der anvendes af medietjenesteudbydere på grundlag den beskyttelse, der er fastsat i e-databeskyttelsesdirektivet (direktiv 2002/58/EF), retshåndhævelsesdirektivet (direktiv 2016/680/EU) og direktiv om angreb på informationssystemer (direktiv 2013/40/EU).

3. Formål og indhold

Kommissionen oplyser, at formålet med forordningsforslaget er at forbedre det indre mediemarkeds funktion og dermed fremme levering af kvalitetsmedietjenester og det indre markeds integritet som helhed. Forslaget skal afhjælpe de fragmenterede nationale lovgivningsmæssige tilgange vedrørende mediefrihed, pluralisme og redaktionel uafhængighed. Dette vil ifølge Kommissionen fremme en fælles tilgang og koordinering på EU-plan og sikre, at det indre marked for medietjenester fungerer optimalt og forhindre, at der opstår fremtidige hindringer for medietjenesternes drift i hele EU.

Der er ifølge Kommissionen fire specifikke mål med initiativet:

1. At fremme grænseoverskridende aktivitet og investeringer i medietjenester ved at harmonisere visse elementer i de divergerende nationale rammer for mediepluralisme, navnlig for at lette grænseoverskridende udbud af tjenester. Gennem koordinering på EU-plan har forslaget til formål at sikre, at uafhængige nationale myndigheder behandler mediepluralisme og mediernes uafhængighed på en konsekvent måde, når de vurderer mediemarkedsfusioner.
2. At øge reguleringssamarbejdet og den lovgivningsmæssige konvergens gennem grænseoverskridende koordineringsværktøjer, udtalelser og retningslinjer på EU-plan. Dette vil fremme konsekvente tilgange til mediernes uafhængighed

- og mediepluralisme i EU samt sikre effektiv beskyttelse af brugere af medietjenester mod ulovligt indhold, herunder online, og med hensyn til tjenesteudbydere (herunder fra tredjelande), der ikke overholder EU's mediestandarder.
3. At fremme udbuddet af medietjenester af høj kvalitet ved at mindske risikoen for uberettiget offentlig og privat indblanding i den redaktionelle frihed. Forslaget har til formål at sikre, at journalister og redaktører kan arbejde uden indblanding, herunder når det drejer sig om at beskytte deres kilder og kommunikation. Ved at fremme redaktionel uafhængighed sikrer det også en bedre beskyttelse af medietjenestemodtagernes interesser.
 4. At sikre en gennemsigtig og retfærdig fordeling af økonomiske ressourcer på det indre mediemarked ved at øge gennemsigtigheden og retfærdigheden i forbindelse med publikumsmåling og fordeling af statslig reklame. Forslaget har til formål at sikre gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling, proportionalitet, objektivitet og inklusivitet i metoder til publikumsmåling og i tildeling af statslig reklame til medieforetagender med henblik på at minimere risikoen for misbrug af offentlig finansiering til partipolitiske interesser til skade for andre markedsaktører. Det vil således fremme fair konkurrence på det indre mediemarked.

Hovedelementer i forslaget er følgende:

Kap I: Almindelige betingelser (artikel 1-2)

I Kapitel 1 fastsættes forordningens genstand og anvendelsesområde samt definitionerne af de centrale begreber, der anvendes i forordningen.

Det anføres navnlig, at forordningens kapitel II (artikel 3-6) om rettigheder og pligter for medietjenesteudbydere og modtagere og kapitel III, afdeling 5 (artikel 20-22), om krav til velfungerende mediemarkedsforanstaltninger og procedurer udgør minimumsbestemmelser om harmonisering, der ikke berører medlemsstaternes mulighed for at vedtage mere detaljerede regler på disse områder.

Kap II: Rettigheder og pligter for medietjenesteudbydere og modtagere (artikel 3-6)

Kapitel II indeholder bestemmelser om rettigheder for modtagere af medietjenester og medietjenesteudbydere på det indre marked. Det fastsætter også bestemmelser for public service-mediernes uafhængige funktion og medietjenesteudbydernes forpligtelser i det indre marked.

Rettigheder for modtagere af medietjenester (artikel 3)

Det foreslås, at modtagere af medietjenester i Unionen har ret til at modtage en mangfoldighed af nyheds- og aktualitetsindhold, der er produceret med respekt for medietjenesteudbydernes redaktionelle frihed, til gavn for den offentlige debat. Ved forslaget sikres ifølge Kommissionen et minimumsniveau af beskyttelse af tjenestemodtagere i det indre marked, der er i overensstemmelse med retten til at modtage og meddele oplysninger i henhold til artikel 11 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Det fremhæves i præambelbetragtning 11,

at en sådan ret ikke indebærer nogen tilsvarende forpligtelse for medietjenesteudbydere til at overholde standarder, der ikke er udtrykkeligt fastsat ved lov.

Medietjenesteudbyderes rettigheder (artikel 4)

Det foreslås, at medietjenesteudbydere skal kunne udøve deres økonomiske aktiviteter på det indre marked uden yderligere restriktioner end de, der er tilladt i unionens lovgivning. Medlemsstaterne pålægges at respektere medietjenesteudbyderes reelle redaktionelle frihed samt at forbedre beskyttelsen af journalistiske kilder. Der opstilles bestemmelser om indgreb mod medietjenesteudbydere eller, hvis relevant, deres familiemedlemmer mv. med den begrundelse, at de nægter at videregive oplysninger om deres kilder, og om brugen af spyware mod medietjenesteudbydere eller, hvis det er relevant, deres ansatte eller deres familiemedlemmer, ligesom medlemsstaterne skal udpege en uafhængig myndighed til at behandle klager vedrørende overtrædelse af disse bestemmelser. Det foreslås, at spyware kan ind sættes af hensyn til den nationale sikkerhed eller ved efterforskning af grov kriminalitet. Der lægges yderligere op til, at bestemmelserne om indgreb mod medietjenesteudbydere og anvendelse af spyware vil omfatte en bred personkreds, herunder ansatte og familiemedlemmer, uden at sidstnævnte begreb er nærmere defineret. Det fremgår af præambelbetragtning 15-17, at medlemsstaterne har forskellige tilgange til beskyttelse af redaktionel uafhængighed, som i stigende grad udfordres i hele unionen, ligesom det fremhæves, at beskyttelsen af journalistiske kilder reguleres forskelligt i medlemsstaterne, hvilket påvirker journalisternes juridiske sikkerhed og konkurrencevilkår.

Public service-mediernes uafhængighed (artikel 5)

Uafhængige public service-medier foreslås i forslaget defineret som ”medietjenesteudbyder, der har fået overdraget en public serviceopgave i henhold til national ret, eller som modtager national offentlig finansiering til udførelsen af sådan en opgave”. Det foreslås, at uafhængige public service-medier skal levere en mangfoldighed af information og meninger på en upartisk måde i overensstemmelse med deres public service-opgaver. Ledere og bestyrelser hos public service-medier skal udpeges på en gennemsigtig, åben og ikkediskriminerende måde og baggrund af kriterier, der er fastsat på forhånd i national lovgivning, ligesom afskedigelser uden for mandatperioden skal være behørigt begrundet og omfatte mulighed for domstolsprøvelse. Medlemsstaterne skal sikre, at finansieringen af public service-medier er tilstrækkelig og stabil for at sikre redaktionel uafhængighed. Det fremgår af præambelbetragtning 18, at en sådan finansiering fortrinsvis bør besluttes og bevilges på flerårig basis for at undgå unødigt påvirkning fra årlige budgetforhandlinger. Medlemsstaterne skal desuden udpege en eller flere uafhængige myndigheder eller organer, der sikrer, at forordningens krav efterleves.

Forpligtelser for nyhedsmedier (artikel 6)

Det foreslås, at medietjenesteudbyderne skal sikre gennemsigtighed med hensyn til ejerskab ved at offentliggøre oplysninger om reelle ejere samt navne på direkte eller indirekte ejer(e) med større aktiebesiddelser. I præambelbetragtning 19 præciseres, at de påkrævede oplysninger bør videregives af de relevante udbydere på

deres websteder eller andet medium, der er let og direkte tilgængeligt. Medietjenestedyderne skal desuden træffe foranstaltninger for at sikre uafhængigheden af redaktionelle beslutninger.

Kap III: Rammer for reguleringssamarbejde og et velfungerende indre marked for medietjenester (artikel 7-24)

Kapitlet fastlægger en ramme for reguleringssamarbejde og et velfungerende marked for medietjenester. Kapitlet er opdelt i flere afdelinger.

Afdeling 1 – uafhængige mediemyndigheder (artikel 7)

Nationale tilsynsmyndigheder (artikel 7)

Det foreslås, at de uafhængige nationale tilsynsmyndigheder eller -organer i medlemsstaterne er ansvarlige for efterlevelsen af rammerne for reguleringssamarbejdet mellem de nationale tilsynsmyndigheder, som fremlægges i kap III i forslaget, idet de får passende undersøgelsesbeføjelser til at udføre deres opgaver. De nationale tilsynsmyndigheder eller -organer er den/de myndighed(er), der er udpeget af medlemsstaterne i henhold til artikel 30 i AVMS-direktivet. I præambelbetragtning 22 fremgår, at Kommissionen vurderer, at de tilsynsmyndigheder, der er ansvarlige for AVMS-direktivet, er bedst placeret til at sikre den korrekte implementering af kravene i forbindelse med reguleringssamarbejde og et velfungerende marked for medietjenester, som fremgår af kapitel III. I Danmark er Radio- og tv-nævnet udpeget som den uafhængige tilsynsmyndighed i henhold til art. 30 i AVMS-direktivet som implementeret i radio- og fjernsynslovens kap. 7.

Afdeling 2 – Det Europæiske Råd for Medietjenester (artikel 8, 9, 10, 11 og 12)

Der foreslås at oprette Det Europæiske Råd for Medietjenester ("medierådet"), som er et kollektivt organ af uafhængige medietilsynsmyndigheder, der erstatter og efterfølger Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder for Audiovisuelle Medietjenester (ERGA), der blev etableret i AVMS-direktivet.

Der foreslås en række krav til medierådets uafhængighed, og rådets struktur præciseres. Medierådet skal bestå af repræsentanter fra de nationale tilsynsmyndigheder, der er udpeget af medlemsstaterne i henhold til artikel 30 i AVMS-direktivet. Såfremt en medlemsstat har flere relevante tilsynsmyndigheder eller -organer, skal de koordinere med hinanden og udpege en fælles repræsentant. Hvert medlem af medierådet har én stemme, og medierådet vælger formand blandt sine medlemmer for en mandatperiode på to år. Kommissionen har en repræsentant i medierådet uden stemmeret. Medierådet kan efter aftale med Kommissionen indbyde eksperter og observatører til at deltage på møderne. Rådet træffer afgørelse og vedtager sin forretningsdagsorden med et flertal på to tredjedele af sine stemmeberettigede medlemmer.

Det foreslås, at medierådet modtager den administrative og organisatoriske støtte, der er nødvendig for at udføre deres opgaver, fra et sekretariat stillet til rådighed af Kommissionen.

Det foreslås, at medierådets primære opgave er at støtte Kommissionen i dens opgaver med at sikre konsekvent anvendelse af forslaget og de nationale regler til gennemførelse af AVMS-direktivet. Med henblik herpå bør medierådet navnlig rådgive og bistå Kommissionen om reguleringsmæssige, tekniske eller praktiske aspekter af anvendelsen af EU-retten, fremme samarbejde og effektiv udveksling af oplysninger, erfaringer og bedste praksis mellem den nationale tilsynsmyndigheder og udarbejde udtalelser efter aftale med Kommissionen eller efter dennes anmodning i de tilfælde, der er beskrevet nærmere i forordningen. Medierådets opgaver specificeres nærmere i hver enkelt artikel i forslagets kapitel III.

Afdeling 3 – Reguleringsamarbejde og lovgivningsmæssig konvergens (artikel 13-16)

Det foreslås at fastsætte regler og procedurer for reguleringsamarbejde og lovgivningsmæssig konvergens på det indre mediemarked, herunder en mekanisme for struktureret samarbejde, anmodninger om håndhævelsesforanstaltninger, vejledning om mediereguleringssspørgsmål og koordinering af foranstaltninger vedrørende medietjenester fra tredjelande. Bestemmelserne har til formål at sikre et tættere samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder og -organer inden for forskellige mediereguleringsområder.

Struktureret samarbejde og anmodninger om håndhævelse af forpligtelser fra videodelingsplatforme (artikel 13 og 14)

Der foreslås rammer for et struktureret samarbejde og regler om, at en national tilsynsmyndighed eller -organ når som helst kan anmode om samarbejde eller gensidig bistand fra andre nationale tilsynsmyndigheder mhp. at udveksle oplysninger eller træffe foranstaltninger, der er relevante for denne forordning eller gennemførelse af AVMS-direktivet. De nationale tilsynsmyndigheder kan desuden anmode om fremskyndet samarbejde eller gensidig bistand, hvis de finder, at der er en alvorlig eller graverende risiko for at skade det indre markeds funktion eller den offentlige sikkerhed og forsvaret. Den anmodede myndighed kan kun afslå en anmodning, såfremt den ikke er kompetent på området, eller hvis efterkommelsen vil være i strid med EU-lovgivningen. Der foreslås krav til tidsfrister for samarbejdet og mulighed for, at både anmodede og anmodende myndighed kan indbringe sagen for medierådet, der efter aftale med Kommission kan afgive udtalelse i sagen, som myndighederne skal gøre deres ypperste for at følge.

I AVMS-direktivet artikel 28B opstilles krav til videodelingsplatforme om at træffe foranstaltninger for at beskytte brugerne mod visse former for ulovligt og skadeligt indhold. Der foreslås, at tilsynsmyndighederne kan anmode andre nationale tilsynsmyndigheder om, at der træffes foranstaltninger med henblik på en effektiv håndhævelse af disse forpligtelser. I tilfælde af uenigheder mellem den anmodende og anmodede myndighed kan parterne indbringe sagen for medierådet med henblik på mægling, hvis der ikke kan findes en mindelig løsning. Såfremt det er nødvendigt, kan medierådet afgive en udtalelse i sagen med foranstaltninger, som den anmodede myndighed skal efterkomme.

Vejledning om mediereguleringsspørgsmål (artikel 15)

Det foreslås, at medierådet skal fremme udveksling af bedste praksis mellem nationale tilsynsmyndigheder om reguleringsmæssig, tekniske eller praktiske aspekter i forhold til gennemførelse af AVMS-direktivet. Medierådet skal desuden bistå Kommissionen med ekspertise i forbindelse med udstedelse af retningslinjer i henhold til AMVS-direktivet og forslaget, og hvis Kommissionen afgiver udtalelse om spørgsmål vedr. dette forslag eller nationale regler til gennemførelse af AVMS-direktivet.

Koordinering af foranstaltninger vedrørende medietjenesteudbydere, der er etableret uden for Unionen (artikel 16)

Det foreslås, at medierådet koordinerer de nationale tilsynsmyndigheders foranstaltninger vedr. udbredelsen og adgangen til medietjenester fra udbydere etableret uden for unionen i tilfælde, hvor de skader eller udgør en alvorlig og graverende risiko for at skade den offentlige sikkerhed og det offentlige forsvar. Medierådet kan desuden efter aftale med Kommissionen afgive udtalelser om passende nationale foranstaltninger, som myndighederne skal gøre deres ypperste for at følge.

Afdeling 4 – Udbud af medietjenester i et digitalt miljø (artikel 17-19)

Medietjenesteudbyderes indhold på meget store platforme og struktureret dialog (artikel 17 og 18)

Det foreslås, at store onlineplatforme skal stille en funktion til rådighed, der gør det muligt for modtagere af deres tjenester at erklære, at de (1) er en medietjenesteudbydere med et redaktionelt ansvar som defineret i forslaget, som er (2) redaktionelt uafhængigt af medlemsstater og tredjelande samt, at de (3) er underlagt lovgivningsmæssige krav til udøvelsen af redaktionelt ansvar i en eller flere medlemsstater.

Det er endvidere anført, at de pågældende onlineplatforme, såfremt de beslutter at suspendere leveringen af deres onlineformidlingstjenester i forbindelse med indhold fra en medietjenesteudbyder, skal meddele de pågældende medietjenesteudbydere den begrundelse, der ledsager denne beslutning, inden suspensionen får virkning. I forlængelse heraf skal de pågældende onlineplatforme træffe de nødvendige tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre behandling og afgørelse af klager fra medietjenesteudbydere om nedtagelse af indhold med prioritet og uden unødigt forsinkelse. I forhold til disse aspekter henviser bestemmelsen direkte til P2B-forordningen, som regulerer forholdet mellem digitale platforme og deres erhvervsbrugere.

Såfremt en medietjenesteudbyder ofte begrænses i leveringen af sine tjenester på specifikke onlineplatforme, skal den pågældende online platform indlede en effektiv dialog med pågældende medietjenesteudbydere mhp. at finde en løsning. Endvidere skal de omfattede onlineplatforme fremsende en årlig afrapportering om antallet af tilfælde, hvor der er fjernet indhold fra deres tjenester, samt begrundelsen for sådanne begrænsninger.

Det foreslås, at medierådet regelmæssigt skal strukturere en dialog mellem digitale platforme samt repræsentanter fra medier og civilsamfundet mhp. erfaringsudveksling.

Ret til tilpasning af udbuddet af audiovisuelle tjenester (artikel 19)

Det foreslås at give brugerne ret til gennem ændringer af standardindstillinger for enheder og brugergrænseflader at tilpasse udbuddet af audiovisuelle medier til deres interesser og præferencer. Det fremgår af forslaget, at denne bestemmelse ikke berører nationale foranstaltninger til gennemførelse af artikel 7a i AVMS-direktivet. Fabrikanter og udviklere af de omhandlede enheder og brugergrænseflader forpligtes til at sikre en funktionalitet, der muliggør denne tilpasning af udbuddet.

Afdeling 5 – Krav til velfungerende mediemarkedsforanstaltninger og -procedurer (artikel 20-22)

Nationale foranstaltninger, der påvirker driften af medietjenesteudbydere (artikel 20)

Det foreslås, at medlemsstaterne pålægges, at enhver lovgivningsmæssig, reguleringsmæssig eller administrativ foranstaltning, der træffes af en medlemsstat, og som kan påvirke medierne, er behørigt begrundet og forholdsmæssig. I præambelbetragtning 38 fremgår, at sådanne tiltag f.eks. kan være regler, der begrænser ejerskabet af medievirksomheder eller afgørelser vedr. udstedelse af licenser. Medietjenesteudbydere skal have mulighed for at klage over disse foranstaltninger til en uafhængig instans. Medierådet kan udarbejde en udtalelse fra Kommissionen, hvis en foranstaltning kan forventes at påvirke det indre mediemarked. Kommissionen kan også afgive sin egen udtalelse om sagen. De nationale myndigheder skal efter anmodning fra medierådet meddele Kommissionen alle relevante oplysninger om en sådan foranstaltning.

Vurdering af markedsfusioner (artikel 21)

Det foreslås, at medlemsstaterne skal fastsætte materielle og proceduremæssige regler, der sikrer en vurdering af mediemarkedsfusion, som kan have en betydelig indvirkning på mediepluralismen og den redaktionelle uafhængighed. Medlemsstaterne skal fastsætte objektive, ikkediskriminerende og forholdsmæssige kriterier for sådanne mediemarkedsfusioner, og parterne skal anmelde fusionen til relevante nationale myndigheder eller organer. Det fremgår af præambelbetragtning 40, at ”mediemarkedsfusioner, der er underlagt sådanne regler bør forstås således, at de omfatter fusioner, der kan resultere i, at en enkelt enhed kontrollerer eller har væsentlige interesser i medietjenester, som har væsentlig indflydelse på dannelsen af den offentlige mening på et givet mediemarked, inden for en mediedel- sektor eller på tværs af forskellige mediesektorer i en eller flere medlemsstater”.

Det foreslås, at medlemsstaterne skal udpege en national tilsynsmyndighed eller -organ, som er ansvarlig for at vurdere en anmeldelsespligtig fusions indvirkning på mediepluralisme og redaktionel uafhængighed. I vurderingen skal det tages i betragtning a) om og i hvilken grad fusionen har indvirkning på mediepluralismen,

b) om der er bestemmelser for redaktionel uafhængighed, samt c) om den overtagende og erhvervede enhed uden fusionen ville forblive økonomisk bæredygtig, og om der findes alternativer til at sikre økonomiske bæredygtighed.

Det foreslås, at Kommissionen med bistand fra medierådet kan udstede retningslinjer for de faktorer, der skal tages i betragtning ved anvendelsen af kriterierne for de nationale tilsynsmyndigheders vurdering af mediemarkedsfusioner. Den nationale tilsynsmyndighed skal høre medierådet på forhånd om de udtalelser eller beslutninger, den vil komme med i forhold til mediemarkedsfusioner, der kan påvirke det indre marked. Medierådet skal komme med en udtalelse, som den nationale myndighed skal tage størst muligt hensyn til, ligesom myndigheden skal orientere medierådet og Kommissionen skriftligt, hvis myndigheden ikke helt eller delvist følger udtalelsen. Kommissionen kan afgive sin egen udtalelse om sagen.

Medierådets udtalelser om mediemarkedsfusioner (artikel 22)

Det foreslås, at der i mangel af en vurdering eller høring i henhold til artikel 21 udarbejdes en udtalelse fra medierådet efter anmodning fra Kommissionen. Kommissionen kan herefter give sin egen udtalelse om sagen.

Afdeling 6 – Gennemsigtig og retfærdig fordeling af økonomiske ressourcer (artikel 23-24)

Publikumsmåling (artikel 23)

Der foreslås en række krav til systemer til publikumsmåling, der anvendes af relevante markedsaktører. Systemerne og metoderne skal overholde principper om gennemsigtighed, uvildighed, inklusivitet, proportionalitet, ikkeforskelsbehandling og verificerbarhed. Udbydere af systemerne skal oplyse om de anvendte metoder, hvis der anmodes om det. I præambelbetragtning 46 fremgår, at udbyderne f.eks. kan oplyse om størrelsen af den målte stikprøve, definitionen af de indikatorer, der måles, metrik, målemetoder og fejlmargen samt måleperiode. Reglerne ledsages af en tilskyndelse til at udarbejde adfærdskodekser og fremme udveksling af bedste praksis. Medierådet skal fremme udveksling af erfaringer med brugermålinger gennem en regelmæssig dialog mellem repræsentanter for de nationale tilsynsmyndigheder og udbydere af brugeradfærdsmålingssystemer. Kommissionen kan med bistand fra rådet udstede retningslinjer for den praktiske anvendelse af artiklen.

Fordeling af statslig reklame (artikel 24)

Der foreslås krav om gennemsigtighed, objektivitet, proportionalitet og ikke-diskriminering i tildelingen af statslige reklameudgifter til medietjenesteudbydere, uden at det dog berører reglerne om offentlige indkøb og statsstøttereglerne. Der opstilles krav om, at alle offentlige myndigheder årligt skal offentliggøre oplysninger om deres udgifter til reklame hos medietjenesteudbydere, samt at de nationale myndigheder skal føre tilsyn med dette. Statslig reklame skal ifølge forslaget forstås bredt som ”placering, offentliggørelse eller formidling i enhver medietjeneste af et salgsfremmende eller selvpromoverende budskab, normalt mod betaling eller for

enhver anden modydelse, der udføres af, for eller på vegne af en bred vifte af offentlige myndigheder”. Det fremgår af præambelbetragtning 10, at statslig reklame ikke bør omfatte nødmeddelelser fra offentlige myndigheder.

Kapitel IV: Afsluttende bestemmelser (artikel 25-28)

Forordningens kapitel IV indeholder afsluttende bestemmelser, navnlig vedrørende overvågning, evaluering og rapportering. Forordningen indeholder en mekanisme, der gør det muligt for Kommissionen at overvåge risici for funktionen af det indre marked for medietjenester i samråd med rådet. Kapitlet ophæver også den relevante artikel i AVMS-direktivet om ERGA og præciserer forordningens ikrafttræden og start.

Kommissionens henstilling om interne sikkerhedsforanstaltninger til redaktionel uafhængighed og gennemsigtighed med hensyn til ejerskab i mediesektoren

Forordningsforslaget ledsages af en henstilling, der indeholder et katalog over frivillig god praksis for medievirksomheder for at fremme redaktionel uafhængighed og anbefalinger til medievirksomheder og medlemsstater mhp. at øge gennemsigtigheden af medieejerskab. Henstillingen indeholder en værktøjskasse med frivillige foranstaltninger, som medievirksomheder kan indføre, f.eks. betingelser for uafhængig skabelse af redaktionelt indhold, inddragelse af journalister i afgørende beslutninger om mediernes funktion og strategier til sikring af langsigtet stabilitet i produktionen af nyhedsindhold.

Finansiering af forslaget

Forslaget har finansiell virkning for EU-budgettet for samlet 9,3 mio. euro i for den igangværende flerårige finansielle ramme (MFF). Forslagets finansielle konsekvenser for EU-budgettet vil blive dækket af de disponible ressourcer i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 via omprioritering. Omprioriteringen sker primært inden for programmet *Et Kreativt Europa* under budgetkategori 2b, hvor der i alt vil blive omfordelt midler for 4,8 mio. euro til forslaget i perioden 2024-2027. Herudover vil der under budgetkategori 7 blive omfordelt 4,5 mio. euro til administrationsudgifter. Idet forslaget ventes finansieret via omprioritering, ventes forslaget ikke at medføre merudgifter for Danmark over EU-budgettet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet eller information om, hvornår Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget. I Europa-Parlamentet er forslaget forankret i udvalget for kultur og uddannelse (CULT). Udvalget for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) og udvalget for Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) har mulighed for at udtale sig. Sabine Verheyen (EPP) fra CULT er udpeget som ordfører.

5. Nærhedsprincippet

I medfør af nærhedsprincippet handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte

handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne på centralt, regionalt eller lokalt plan, men på grund af den påtænkte handlings omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan, jf. artikel 5, stk. 3 i Traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen henviser til, at målene med vedtagelsen af forslaget ikke kan nås af medlemsstaterne hver for sig, da udfordringerne på medieområdet i stigende grad er af grænseoverskridende karakter og ikke er begrænset til individuelle medlemsstater eller en undergruppe af medlemsstater. Kommissionen fremhæver, at en fælles tilgang i EU, der fremmer konvergens, gennemsigtighed, retssikkerhed og lige vilkår for de relevante mediemarkedsaktører, er den bedste måde at fremme det indre mediemarked på.

Kommissionen vurderer, at forslaget tager behørigt hensyn til protokollen om offentlig radio- og tv-virksomhed i medlemsstaterne (Amsterdamprotokollen) og TEU artikel 4, stk. 2 og ikke vil gribe ind i medlemsstaternes kompetence til at yde finansiering til public service-medier, så de kan opfylde deres public serviceopgaver som tildelt, defineret og organiseret på nationalt plan, og ej heller vil gribe ind i nationale identiteter eller reguleringstraditioner på medieområdet.

Rådets Juridiske Tjeneste afleverede den 4. april 2023 en udtalelse om hjemmelsgrundlaget for forordningsforslaget. Det konkluderes heri, at artikel 114 i TEUF om det indre markeds oprettelse og funktion kan benyttes som retsgrundlag for forslaget.

Regeringen noterer sig Kommissionens vurdering om, at forslaget henset til det overordnede formål grundlæggende er i overensstemmelse med nærhedsprincippet samt Rådets Juridiske Tjenestes udtalelse om hjemmelsgrundlaget.

Regeringen noterer sig endvidere, at det vurderes, at forordningen er i overensstemmelse med Amsterdam-protokollen, ”som tager i betragtning, at offentlig radio- og tv-virksomhed i medlemsstaterne hænger direkte sammen med de demokratiske, sociale og kulturelle behov i de enkelte samfund og med nødvendigheden af at bevare mediepluralisme”. Amsterdamprotokollen anerkender, at medlemsstaterne har kompetence til at definere public service-mediernes public serviceopgaver og til at finansiere dem, for så vidt som en sådan finansiering ikke ændrer handels- og konkurrencevilkårene i EU i et omfang, der strider mod de fælles interesser.

Regeringen konstaterer, at Amsterdamprotokollen beskriver, at reguleringen af public service-medier er tæt forbundet med specifikke forhold i de enkelte medlemsstater og derfor også reguleres nationalt i overensstemmelse med nationale traditioner.

Regeringen noterer sig det af Kommissionen oplyste centrale formål for public service-mediudbyderne, som det beskrives i forslagets artikel 5, stk. 1, og i behovet

for at sikre stabil finansiering, men regeringen gør opmærksom på, at det skal sikres, at bestemmelserne ikke griber ind i medlemsstaternes kompetence til at definere public servicemediernes public service opgaver.

Regeringen fremhæver, at Danmark på nuværende tidspunkt allerede har en betydelig og velfungerende national regulering på medieområdet, der sikrer uafhængige public service-medier.

6. Gældende dansk ret

Det reviderede AVMS-direktiv er implementeret i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020, som ændret ved lov nr. 2212 af 29. december 2020, og tilhørende bekendtgørelser. Desuden fastlægger lov om tjenester i informationssamfundet, herunder visse aspekter af elektronisk handel (E-handelsloven), jf. lov nr. 227 af 22. april 2002, at der gælder et udgangspunkt om det såkaldte afsenderlandsprincip, hvorefter en informationssamfundstjeneste skal udøves i overensstemmelse med lovgivningen i tjenesteyderens etableringsland. En informationssamfundstjeneste er defineret som enhver tjeneste, der har kommercielt sigte, og som leveres online. Det kan eksempelvis være webshops, platforme og søgemaskiner. Det er desuden reguleret, under hvilke betingelser de danske myndigheder har mulighed for at begrænse den frie bevægelighed for informationssamfundstjenester, herunder audiovisuelle on-demand-tjenester.

E-handelsloven indeholder dertil regler om, at ved levering af visse informations-samfundstjenester kan tjenesteydere fritages for ansvar for ren videreformidling mv. af information på kommunikationsnet under en række betingelser, herunder hvis tjenesteyderen ikke ændrer i og ikke har kendskab til den ulovlige information, der bliver videreformidlet.

Europaparlamentet og Rådet vedtog den 19. oktober forordning (EU) 2022/2065 om digitale tjenester (også kaldet DSA). Forordningen træder i kraft den 16. november 2022, og reglerne finder anvendelse fra den 17. februar 2024, idet dog visse regler finder anvendelse fra forordningens ikrafttræden. Forordningen finder anvendelse på formidlingstjenester, som retter deres tjeneste mod brugere i EU, uanset om formidlingstjenester er etableret i eller uden for EU. Forordningen pålægger blandt andet hostingtjenester at etablere en funktion, hvor brugerne kan anmelde indhold på tjenesten, som de mener er ulovligt. Forordningen stiller krav om, at hostingtjenester skal begrunde over for en bruger, hvis tjenesten fjerner indhold, som brugeren har leveret, eller hvis tjenesten begrænser adgangen til indholdet. Ifølge forordningen skal onlineplatforme stille en klagefunktion til rådighed; en bruger skal kunne klage over platformens beslutning om at fjerne brugerens indhold, og en anmelder af ulovligt indhold skal kunne klage over platformens beslutning om ikke at fjerne det påståede ulovlige indhold.

Radio- og fjernsynsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020, som ændret ved lov nr. 2212 af 29. december 2020, og tilhørende bekendtgørelser, fastlægger reglerne for public service-medier, herunder public service-mediernes finansiering og udpegning af bestyrelser i hhv. DR, de regionale TV 2-virksomheder og

TV 2 Danmark A/S, og regler om Radio- og tv-nævnet som uafhængig medietilsynsmyndighed.

Medieansvarsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 914 af 11. august 2014, som ændret ved lov nr. 1719 af 27. december 2018, fastlægger regler om ansvar for mediernes indhold og handlemåde.

Lov om mediestøtte, jf. lov nr. 1604 af 26. december 2013, som ændret ved lov nr. 472 af 17. maj 2017, fastlægger regler for støtte til skrevne nyhedsmedier.

Retsplejeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1835 af 15. september 2021 med senere ændringer, fastlægger bl.a. regler for indgreb i meddelelshemmeligheden. Indgreb i meddelelshemmeligheden, bl.a. ved brug af spyware, forudsætter, at der er bestemte grunde til at antage, at der gives meddelelser eller foretages forsendelser til eller fra en mistænkt, at indgrebet antages at være af afgørende betydning for efterforskningen, og at efterforskningen angår en lovovertrædelse, som kan straffes med fængsel i 6 år eller derover, udgør en forsætlig overtrædelse af straffelovens kapitler 12 eller 13 om henholdsvis landsforræderi og andre forbrydelser mod statens selvstændighed og sikkerhed og forbrydelser mod statsforfatningen og de øverste statsmyndigheder, terrorisme m.v. eller en overtrædelse af visse øvrige bestemmelser i straffeloven, herunder bl.a. flugt fra fængslet, rufferi, udbredelse af seksuelt materiale af børn, trusler, afpresning og menneskesmugling.

Retsplejeloven fastlægger derudover regler for aflæsning af ikke offentligt tilgængelige oplysninger i et informationssystem ved hjælp af programmer eller andet udstyr (dataaflæsning). Dataaflæsning, bl.a. ved brug af spyware, kan som udgangspunkt foretages, hvis der er bestemte grunde til at antage, at informationssystemet anvendes af en mistænkt i forbindelse med planlagt eller begået kriminalitet, indgrebet må antages at være af afgørende betydning for efterforskningen, og efterforskningen angår en lovovertrædelse, som kan straffes med fængsel i 6 år eller derover, eller en forsætlig overtrædelse af straffelovens kapitel 12 eller 13.

Retsplejeloven indeholder desuden regler, hvorefter redaktører, redaktionelle medarbejdere og andre tilknyttede personer ikke har pligt til at afgive vidneforklaring om bl.a. hvem, der er kilde til en oplysning (kildebeskyttelse).

Konkurrenceloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 360 af 4. marts 2021, fastlægger regler for fusioner og fusionskontrol. En fusion i konkurrencelovens forstand indebærer et kontrolskifte. Det er fx tilfældet, når hidtil uafhængige virksomheder smeltes til én virksomhed, eller når personer, som allerede kontrollerer en virksomhed, erhverver den direkte eller indirekte kontrol over en anden virksomhed, jf. konkurrencelovens § 12 a.

Fusioner mellem virksomheder med omsætning af en vis størrelse skal anmeldes til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, jf. konkurrencelovens § 12. Desuden kan

Erhvervsstyrelsen efter lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester henviser fusioner mellem to eller flere erhvervmæssige udbydere af elektroniske kommunikationsnet i Danmark til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens behandling.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffer afgørelse om, hvorvidt en fusion kan godkendes eller forbydes, jf. konkurrencelovens § 12 c. En fusion, der ikke hæmmer den effektive konkurrence betydeligt, navnlig som følge af skabelsen eller styrkelsen af en dominerende stilling, skal godkendes. En fusion, der hæmmer den effektive konkurrence betydeligt, skal forbydes. I udgangspunktet skal Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffe afgørelse senest 25 hverdage efter modtagelsen af en fuldstændig anmeldelse, jf. konkurrencelovens § 12 d. Hvis Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen ikke inden for de 25 hverdage har et tilstrækkeligt grundlag til at afgøre, om en fusion skal godkendes eller forbydes, kan styrelsen beslutte at indledes en særskilt undersøgelse af fusionen. Indledes en særskilt undersøgelse, forlænges fristerne med 90 hverdage fra beslutningen om at indlede den særskilte undersøgelse. Dertil kommer en række yderligere muligheder for i helt særlige tilfælde at forlænge fristerne.

I Danmark er reglerne om reelle ejere i direktivet om bekæmpelse af hvidvask af penge (direktiv 2015/849/EU, som ændret ved direktiv 2018/843/EU) implementeret i en række love på Erhvervsministeriets område og Justitsministeriets områder. Reglerne om reelle ejere omfatter en bred kreds af virksomheder, fonde og foreninger, der skal indhente, opbevare og registrere oplysninger om deres reelle ejere. Oplysningerne om reelt ejerskab er offentligt tilgængelige på www.cvr.dk. Det er det vigtigste instrument til at sikre gennemsigtighed i reelt ejerskab. Der findes dog ingen specifik dansk lovgivning om gennemsigtighed med hensyn til medieejerskab. Medievirksomheder vil dog være omfattet af de gældende regler om reelle ejere, hvis medievirksomheden udøves i en virksomhedsform, der er omfattet af regelsættet.

Statslig reklame skal overholde de generelle regler i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020) og tilhørende bekendtgørelser på grundlag af AVMS-direktivet (direktiv 2013/10/EU).

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Konsekvenserne af en vedtagelse af forslaget for dansk ret er endnu ikke endeligt kortlagt, men det forventes, at forslaget vil kræve ændring af retsplejeloven, lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om mediestøtte.

Som forslagets artikel 4, stk. 2, litra c, er formuleret med henvisning til grov kriminalitet, som defineret i forslagets artikel 2, nr. 17, vil reglerne for indgreb i meddelelshemmeligheden ved brug af spyware skulle ændres, så anvendelsesområdet afgrænses til de tilfælde, der efter forordningens definition udgør grov kriminalitet. Det indbefatter bl.a., at der ikke vil kunne anvendes spyware til efterforskning af narkotikakriminalitet, hvidvask og visse former for organiseret kriminalitet. Det bemærkes, at politiet i forbindelse med indhentelse af en kendelse om indgreb i

meddelelshemmeligheden – ligeledes som forslaget er formuleret – vil skulle oplyse, at der benyttes spyware, hvilket vil bryde med den hidtidige praksis om hemmeligholdelse af politiets efterforskningsværktøjer.

Som forslagets artikel 21 stk. 1 er formuleret, vil der skulle fastsættes materielle og procedurmæssige regler, der sikrer en vurdering af mediemarkedsfusioner, som kan have en betydelig indvirkning på mediepluralismen og den redaktionelle uafhængighed. Der vurderes, at der desuden vil skulle fastsættes bestemmelser om offentliggørelse af medieejerskab, metode til publikumsmåling samt reklameudgifter.

Kommissionen oplyser, at forslaget ikke berører regler, der er fastsat i direktivet om elektronisk handel (Direktiv 2000/31/EC), direktiv om ophavsret og beslægtede rettigheder på det digitale indre marked (Direktiv 2019/790/EU), forordningen om forbindelser mellem platforme (forordning 2019/1150), retsakter om digitale tjenester (DSA), retsakter om digitale markeder (DMA) og forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame.

Statsfinansielle konsekvenser

Det forventes, at forslaget vil have afledte nationale statsfinansielle konsekvenser, herunder i forbindelse med Danmarks deltagelse i det nye europæiske råd for medietjenester for nationale tilsynsmyndigheder. Kravene til samarbejdet mellem de nationale tilsynsmyndigheder og medierådet ventes også at medføre et øget ressourcetræk. De nye opgaver i denne henseende vil skulle varetages af Radio- og tv-nævnet, som i medfør af AVMS-direktivet er den nationale uafhængige tilsynsmyndighed for audiovisuelle medietjenester. Det skønnes foreløbigt og med betydelig usikkerhed, at forslaget på Kulturministeriets område kan medføre merudgifter på ca. 3 mio. kr. årligt til den nationale tilsynsmyndighed, herunder årsværk til tilsyn, overvågningsopgaver og vejledning. Det forventes ikke, at lovforslaget medfører merudgifter på andre områder.

De statsfinansielle konsekvenser vil frem mod implementeringen af forordningen blive konsolideret nærmere. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det er den overordnede vurdering, at forslaget forventes at have mindre samfundsøkonomiske konsekvenser som følge af mindre administrative udgifter for de omfattede medievirksomheder. Der arbejdes på, at kortlægge de forventede administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål og juridisk specialudvalg og blev desuden sendt i høring den hos generelle interessenter med frist den 8. november 2022.

Der indkom høringssvar fra Danmarks Radio (DR), TV2 DANMARK A/S (TV2), Danske Medier, JP/Politikens Hus, Jysk Fynske Medier, Dansk Journalistforbund (DJ) og META. Pressenævnet har oplyst, at de ikke har bemærkninger til forslaget.

Generel modtagelse af forslaget

DR anerkender behovet for at styrke retsstillingen for de svageste stillede medier i Europa men mener, at det er afgørende, at tiltagene ikke samtidig har utilsigtede negative konsekvenser for de medlemsstater, hvor mediers retsstilling og redaktionelle uafhængighed er velsikret, herunder i Danmark.

TV2 støtter forslagets overordnede formål om at sikre europæiske mediers uafhængighed og pluralisme men finder, at omfanget og eksistensen af problemerne, som forslaget skal løse, varierer inden for EU. TV2 mener, at forslaget indebærer en uhensigtsmæssig grad af overregulering, der kan have skadelig indvirkning på ellers velfungerende mediemarkeder, herunder det danske.

Danske Medier anerkender intentionen med forslaget og påpeger, at pressefriheden navnlig er under voldsomt pres fra statsmagterne i visse østeuropæiske EU-lande. Danske Medier har sympati for Kommissionens ønske om at skabe fælles regler, der kan forbedre vilkårene for medier i disse lande men kan ikke støtte forordningsforslaget i dets nuværende form. Danske Medier er bekymret for, at de fælles regler vil få negativ virkning på rammevilkårene for at drive medievirksomhed i veletablerede og velfungerende mediemarkeder, som findes i hovedparten af EU-landene. Dette gælder ikke mindst i Danmark og de øvrige nordiske lande, hvor der er en stærk tradition for en fri og pluralistisk presse. Danske Medier mener ikke, at mediepolitik skal være underlagt EU-regulering, da det i vidt omfang angår nationale kulturelle anliggender.

JP/Politikens Hus er positivt indstillet overfor ønsket om at styrke pressefrihed i Europa men anfører, at mere regulering ikke fører til større uafhængighed og frihed for nyhedsmedier. JP/Politikens Hus mener, at EU-regulering risikerer at fjerne incitamentet til selvregulering i den danske presse, og at forslaget vil skade pluralismen og begrænse pressefriheden i det velfungerende danske mediemarked.

Jysk Fynske Medier udtrykker bekymring for forslagets konsekvenser for danske forhold og interesser og påpeger, at der ikke er brug for yderligere bureaukrati og overstatslig indgriben i Danmark. Jysk Fynske Medier anbefaler, at mediepolitik fortsat skal være et nationalt anliggende, og at forslaget bør tilpasses til udelukkende at forhindre indblanding i mediers redaktionelle frihed, hvor der er behov for det. Jysk Fynske Medier mener, at forslaget i sin nuværende form direkte kan modarbejde det anerkendelsesværdige formål om at skabe bedre vilkår for frie, uafhængige publicistiske medier i andre lande i EU.

DJ velkommer forslaget, der behandler relevante udfordringer for medier i EU, herunder at beskytte journalisters sikkerhed, ytringsfrihed og arbejdsforhold. DJ mener, at initiativerne skal være tilstrækkeligt stærke og forpligtende samtidig med, at de ikke i sig selv må betyde en indskrænkning af mediers og journalisters uafhængighed. DJ er generelt er tilfreds med styrken af de foreslåede initiativer men vil fremsætte forslag til forbedringer af forslaget i samarbejde med det europæiske journalistforbund (EFJ).

META bakker op om forslagets overordnede formål og anerkender, at forslaget refererer til Digital Services Act (DSA), der skaber en ramme for begrænsninger af medietjenesters indhold på digitale platforme. META fremhæver, at der bør sikres sammenhæng mellem Media Freedom Act, AVMS-direktivet og DSA, så der ikke indføres unødige gentagelser i EU-lovgivningen.

Forslagets retsgrundlag og nærhedsprincippet

Danske Medier er kritisk over for Kommissionens begrundelse for fremsættelsen af forslaget og det angivne retsgrundlag i form af TEUF art. 114 vedrørende det indre markeds oprettelse og funktion. Danske Medier anerkender, at audiovisuelle medier og pressepublikationer kan forbruges på tværs af grænser men anfører, at det i praksis foregår i så begrænset omfang, at det ikke er meningsfuldt at tale om eksistensen af et indre mediemarked. Danske Medier argumenterer for, at det grænseoverskridende element ikke til stede i dag, og at EU først bør lovgive på området, når der faktisk er tale om mediers grænseoverskridende karakter.

Danske Medier mener, at Kommissionen undlader at forholde sig til, at langt størstedelen af de europæiske medier reelt kun har lokal, regional eller national rækkevidde. Danske Medier fremhæver, at det bl.a. skyldes sproglige og kulturelle forhold, som normalt opfattes som en styrke for det europæiske fællesskab og som en begrundelse for, at medieområdet er og fortsat bør være underlagt national regulering.

Danske Medier mener, at en eventuel kommende EU-regulering bør indskrænkes til det absolut nødvendige for at kunne beskytte europæiske medier mod indblanding i deres redaktionelle virksomhed. Danske Medier understreger, at fælles regler om beskyttelse af medierne ikke må kunne benyttes som anledning til en indgribende og potentielt skadelig EU-regulering af medierne. Efter Danske Mediers opfattelse, er Kommissionens argumenter for, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, på ingen måde overbevisende.

Danske Medier opfordrer regeringen til at arbejde for, at EU-reguleringen begrænses til regler, der faktisk beskytter og ikke yderligere regulerer medierne samt gennem Rådets Juridiske Tjeneste at få afklaret, om EU har den fornødne hjemmel til indføre så vidtgående lovgivning på medieområdet.

JP/Politikens Hus anfører, at nyhedsmedier er afgørende for vores demokrati og nationale identitet og falder inden for medlemsstaternes kompetenceområde.

JP/Politikens Hus fremhæver, at medier skal reguleres på nationalt niveau og mener ikke, at Kommissionen angiver en overbevisende argumentation for, hvorfor det ikke længere skulle være tilfældet. Der er ifølge JP/Politikens Hus hverken behov eller belæg for, at EU-regulering vil styrke pressefriheden i Danmark, og det er derfor JP/Politikens Hus opfattelse, at forslaget ikke lever op til nærhedsprincippet.

Rettigheder og pligter for medietjenesteudbydere og modtagere (artikel 3-6)

Danske Medier ser positivt på forslagens initiativer om medietjenesteudbydere og – modtageres rettigheder og pligter. Danske Medier mener dog ikke, at borgerens ret til at modtage en mangfoldighed af frit og uafhængigt produceret nyheds- og aktualitetsindhold kan opfattes som et retskrav, der kan påberåbes af den enkelte.

Danske Medier påpeger også, at formuleringen i forslagens betragtning 6, om at mediebrugernes bør kunne modtage ”gratis” medietjenester, bør nuanceres, da mange mediers økonomi er særdeles skrøbelig.

Danske Medier finder det positivt, at redaktionel frihed og kildebeskyttelse anerkendes som grundlæggende forudsætninger for at drive medievirksomhed i EU men fremfører, at forslaget bør garantere den redaktionelle frihed.

Danske Medier fremhæver, at rollefordelingen mellem udgiver og redaktør bør tydeliggøres i forslagens artikel 6 om sikring af den redaktionelle uafhængighed.

Public service-mediernes uafhængighed (artikel 5)

TV2 fremhæver, at det er medlemsstaternes prerogativ at fastlægge indhold og omfang af public serviceopgaven. TV2 påpeger, at det ikke fremgår af forslaget, om Kommissionen kan iværksætte traktatbrudsprocedurer mod medlemsstater, der efter Kommissionens opfattelse ikke overholder forslagens bestemmelser om public service-mediernes public serviceopgaver. TV2 mener, at det bør fremgå af forordningens præambel, at Kommissionen ikke tildeles en kompetence, der går videre end det, der følger af Amsterdamprotokollen.

DR mener, at det fremsatte forordningsforslag rammer ind i kernen af medlemsstaternes selvregulering af nationale og kulturelle anliggender og frygter, at forslaget vil skabe et skred i kompetencen til at definere public service fra at være et nationalt anliggende til at blive et europæisk anliggende. DR opfordrer den danske regering til at arbejde for at bevare den nationale ret til at regulere danske medier og public service.

Det er DR's vurdering, at bestemmelserne i Radio- og fjernsynsloven og public service-kontrakten om regulering af DR's public service virksomhed, udpegning af bestyrelse og ansættelse af generaldirektør og øvrigt personale lever op til kravene i forslaget om foranstaltninger til at sikre public service-mediernes uafhængige funktion.

DR støtter forslaget om stabil finansiering af public service-medieudbydere med begrundelsen, at det vil beskytte europæiske mediers redaktionelle frihed samt styrke og udbrede armslængdeprincippet. DR fremhæver, at selvom det offentlige tilskud til finansiering af public service formelt er fastlagt ved flerårige aftaler, har finansieringsperioderne i praksis været varierende. DR opfordrer til, at der sikres en flerårig struktur omkring finansiering af public service medier, der vil skabe stabilitet og give den fornødne frihed og planlægningshorisont i forhold til at kunne drive en public service virksomhed.

Danske Medier mener, at bestemmelsen om at public service medier skal have ”tilstrækkelige og stabile finansielle ressourcer” bør tydeliggøres, så den ikke misbruges af medlemsstaterne til at stille private medieudbydere i en urimelig konkurrencesituation i forhold til statsejede medier.

Det Europæiske Råd for Medietjenester (artikel 8, 9, 10, 11, og 12)

JP/Politikens Hus er kritisk over for forslaget om at oprette en tilsynsmyndighed på EU-niveau. JP/Politikens Hus begrundet kritikken med, at danske nyhedsmedier i et vidt omfang er selvregulerende, og at de ikke ser behov for en EU-tilsynsmyndighed, som risikerer at påvirke og skade det danske mediemarked unødigt. JP/Politikens Hus mener, at danske medier risikerer at blive reguleret fra en EU-myndighed uden nævneværdigt kendskab til det danske mediemarkeds særlige kendetegn.

JP/Politikens Hus mener desuden, at Det Europæiske Råd for Medietjenester vil være uløseligt knyttet til Kommissionen på trods af, at medierådet ifølge forslaget er uafhængigt. JP/Politikens Hus fremhæver, at Kommissionen vil varetage medierådets sekretariat, have en repræsentant uden stemmeret i medierådet samt, at medierådet skal have Kommissionens godkendelse til at indkalde eksperter og observatører.

Danske Medier tager skarpt afstand fra forslaget om oprettelsen Det Europæiske Råd for Medietjenester, der skal erstatte det nuværende ERGA og udvide reguleringssamarbejdet til også at omfatte alle redaktionelle medier, herunder trykte og digitale medier. Danske Medier mener ikke, at der er behov for en tilsvarende myndighedsudøvelse i forhold til medier, der ikke er omfattet af AVMS-direktivet, og at forslaget kan være skadeligt for mediernes frihed og uafhængighed på velfungerende mediemarkeder. Danske Medier frygter, at de foreslåede bestemmelser kan bruges som undskyldning for mere regulering af medierne og dermed potentielt kan forværre forholdene i lande, hvor man med forslaget netop ønsker at hjælpe frie og uafhængige medier.

Såfremt forslaget videreføres mener Danske Medier, at det bør sikres, at medierådet både organisatorisk og funktionelt reelt bliver uafhængigt af Kommissionen.

Medietjenesternes indhold på meget store platforme og struktureret dialog (artikel 17-18)

Danske Medier anerkender hensigten med initiativerne om medietjenesteudbydernes indhold på meget store platforme, da forslaget giver medier bedre muligheder

for at håndtere problemer med fjernelse af lovligt redaktionelt indhold. Ifølge Danske Medier er det væsentligt, at mediernes håndhævelsesmuligheder over for de store onlineplatforme bliver håndgribelige og kraftfulde nok til at få effekt. Danske Medier opfordrer til at sikre publicistiske mediers ret til kollektive forhandlinger overfor techgiganterne.

META finder det positivt, at medier ikke fritages fra regler om begrænsning eller suspension af indhold på digitale platforme, da medietjenester ifølge META ikke skal have særlig behandling i forhold til begrænsning af indhold. META anerkender, at det er væsentligt, at publicistisk indhold deles bredt men udtrykker bekymring for, at forslaget vil medføre misbrug i forhold til deling af misinformation og indhold med grafisk vold eller indhold fra ondsindede aktører, der udgiver sig som medier.

META mener, at definitionen af medietjenesteudbydere i forslaget er for overordnet. META opfordrer til, at definitionen stemmer overens med definitionen i AVMS-direktivet, ligesom Kommissionens retningslinjer vedr. identifikation af medietjenesteudbydere bør være klare og praktiske.

META noterer sig, at medierådet skal overvåge overholdelsen af EU's adfærdskodeks om desinformation. META anerkender kodekets formål men påpeger, at medierådet snarere bør rådgive om, hvordan borgernes mediekendskab kan styrkes gennem uddannelse og vejledning.

Vurdering af markedsfusioner (artikel 21)

Danske Medier mener ikke, at EU bør tilføres yderligere kompetence til at udstede retningslinjer for eller vurdere fusioner på mediemarkedet ud over de almindelige konkurrenceregler, der gælder horisontalt. Danske Medier fremhæver, at mediekoncentration kan være sund i den forstand, at ellers lukningstruede medier kan videreføres som en del af en større medievirksomhed. Medievirksomheders transaktioner bør vurderes ud fra nationale forhold for så vidt angår deres indvirkning på mediepluralisme, redaktionel uafhængighed og økonomisk bæredygtighed.

Jysk Fynske Medier fremhæver, at initiativet er fremsat med en intention om at fremme udbuddet af medietjenester af høj kvalitet, men at det vil kunne få den modsatte effekt og hindre en sund udvikling på det danske mediemarked. Jysk Fynske Medier mener, at behovet for koncentration for at kunne sikre mediepluralisme ikke bør underkendes, og at det kan frygtes, at initiativet vil medføre forsinkende procedurer og besværlige regler, der vil medføre bladdød.

Publikumsmåling (artikel 23)

Danske Medier konstaterer, at uafhængige målinger af mediernes brugere spiller en væsentlig rolle for at sikre troværdig og transparent information, og at uafhængige analyseinstitutter som Kantar, Gemius og Nielsen medvirker til at sikre pålidelig information på annoncemarkedet. Ifølge Danske Medier bør denne prak-

sis opretholdes, og forslaget bør derfor udvides til at omfatte meget store online-platforme for at sikre fuld transparens, fair konkurrence og for at undgå, at de uafhængige aktører påføres urimelige byrder.

Fordeling af statslig reklame (artikel 24)

TV2 forholder sig kritisk til forslaget om fordeling af statslig reklame. TV2 finder det hverken hensigtsmæssigt eller nødvendigt at vedtage regler om offentlige myndigheders (herunder statsejede selskaber) indkøb af statslig reklame eller andre varer eller tjenester fra medietjenesteudbydere, der går videre end EU's statsstøtteregler og regler om offentlige indkøb. TV2 mener, at reglerne risikerer at gøre offentlige selskaber og myndigheders indkøb af statslig reklame mv. hos medietjenesteudbydere mere besværligt og mindre attraktivt end hos videodelingsplatforme, der ikke omfattes af bestemmelsen.

TV2 påpeger, at forslaget indfører en pligt til at offentliggøre oplysninger om reklameudgifter anvendt hos medietjenesteudbydere, der vil skabe gennemsigtighed om statsejede selskaber fordeling af deres reklameudgifter i en grad, der vil kunne påvirke prissætningen og være konkurrenceretligt problematisk.

TV2 opfatter det som en konkurrenceretlig ulempe, at statsejede virksomheder forpligtes til at offentliggøre oplysninger om fordeling af deres markedsføringsbudget, der generelt opfattes som konkurrencefølsomme oplysninger, mens deres ikke-statsejede konkurrenter ikke omfattes af bestemmelsen. TV2 fremhæver, at stats-ejede medietjenesters indkøb af reklame, programmer, rettigheder mv., tilsyneladende også omfattes af forslagets krav og kriterier til offentlige indkøb, hvilket medfører en konkurrencemæssig ulempe for statsejede medietjenester.

TV2 mener ikke, at Kommissionen forklarer, hvorfor statsstøttereglerne ikke allerede sikrer egnede og tilstrækkelige midler til at gribe ind over for problemer med "skjult" statsstøtte og utilbørlig påvirkning af medietjenesteudbydere.

Endelig finder TV2 det betænkeligt, at medlemsstaterne forpligtes til at lade nationale tilsynsorganer overvåge fordeling af statslig reklame på mediemarkedet. TV2 mener, at evt. indgrebsbeføjelser og kriterier for indgreb overfor utilbørlig og diskriminerende fordeling af statslig reklame bør beskrives nøje i forslaget, da en skæv fordeling af reklame oftest kun er udtryk for resultatet af fri konkurrence.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Blandt medlemsstaterne er der i overvejende grad opbakning til forslagets formål. En gruppe medlemsstater ser forslaget som en måde at styrke forsvaret mod russisk propaganda og desinformation, og nogle lande fremhæver forslaget som led i forsvaret for retsstatsprincippet i EU. De fleste medlemsstater har dog ligesom Danmark forbehold og spørgsmål til forslaget. Andre lande igen er meget kritiske over for forslaget. Der er ingen medlemsstater, der synes at ville trække forslaget i en mere ambitiøs retning end Kommissionen.

Flere medlemsstater har efterspurgt en skriftlig udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste (RJT) om anvendelsen af artikel 114 i TEUF om det indre markeds oprettelse og funktion som retsgrundlag for Media Freedom Act, herunder en vurdering af Unionens kompetence til at lovgive om de spørgsmål, som behandles i forslaget.

Et par medlemsstater har desuden spurgt til, om Kommissionens valg om at fremsætte forslaget som en forordning er hensigtsmæssigt og fremhæver, at et direktiv kan være mere velegnet, når formålet er at indføre minimumsregulering.

Flere medlemsstater har fremhævet, at det er vigtigt, at forslaget er i overensstemmelse med Amsterdam-protokollen og anfører, at det kan være problematisk at indføre den regulering på public service området, som der lægges op til i det nuværende forslag.

Formandskabet har oplyst, at der fremlægges en fremskridtsrapport om forslaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport den 15.-16. maj 2023) efterfulgt af en politisk drøftelse, da det ikke er muligt at nå en generel indstilling før rådsmødet. Formandsskabet vil på trods af dette forsøge at nå en generel indstilling inden udløbet af formandskabet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker om forslagets overordnede formål om at adressere de udfordringer med mediefrihed, mediepluralisme, redaktionel uafhængighed og beskyttelse af journalister, som ses i nogle EU-medlemslande i tråd med regeringens generelle tilgang til forsvaret af retsstatsprincippet i EU.

Regeringen bakker ligeledes op om forslagets bestemmelser om at begrænse store onlineplatformes mulighed for at fjerne eller censurere indhold fra medier under redaktionelt ansvar og oprette effektive klageadgange ifm. nedtagning af indhold.

Regeringen vil samtidig søge at afklare de nærmere, konkrete konsekvenser af forordningsforslaget for det danske mediesystem og sammen med ligesindede lande arbejde aktivt for at fremme danske interesser.

Regeringen vil i den forbindelse arbejde for, at det tydeliggøres i forordningen, at medlemsstaterne har kompetencen til at regulere og finansiere public service medier iht. Amsterdamprotokollen, herunder, at det sikres, at forordningens bestemmelser fortsat kan rumme de eksisterende danske løsninger på, hvordan public service-medier finansieres som led i medieaftalerne og på de årlige finanslove.

Regeringen vil arbejde for mere fleksibilitet ift. nationale procedurer for, hvordan bestyrelser og den øverste leder i public service-medier udpeges inden for rammerne af forordningsforslagets krav om en transparent, åben og ikke-diskriminerende procedure.

Regeringen vil søge at sikre, at konkrete initiativer i forordningsforslaget, det overordnede formål til trods, ikke utilsigtet bevirker, at mediernes uafhængighed udfordres, og der indføres unødigt regulering af allerede velfungerende mediemærker, og at det danske selvreguleringsprincip for medierne kan fastholdes.

Endelig er det en prioritet for regeringen, at forslaget ikke påfører stat eller virksomheder urimeligt store byrder fx i form øgede afrapporteringskrav e.l.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev første gang orienteret om sagen den 27. oktober 2022 i form af en kort skriftlig orientering under 'Siden sidst'.

Grund- og nærhedsnotat af 7. november 2022 blev oversendt til Folketingets partier den 7. november 2022.

Forslaget blev forelagt til orientering i Folketingets Europaudvalg den 25. november 2022 i forbindelse med fremlæggelse af fremskriftsrapport af forslaget i forbindelse med Rådsmøde for uddannelse, ungdom, kultur og sport den 28.-29. november 2022. Samlenotat blev i den forbindelse oversendt til Folketingets Europaudvalg.

Et revideret grund- og nærhedsnotat blev oversendt til Folketinget den 22. december 2022. Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om sagen den 24. marts 2023.

Ad 2. Rådskonklusioner om udsatte og fordrevne kunstnere

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det svenske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om udsatte og fordrevne kunstnere. Rådskonklusionsudkastet har til formål at sætte fokus på, at det er vigtigt at understøtte forfulgte og fordrevne kunstnere, således at de kan fortsætte deres kunstneriske virke inden for medlemslandenes eksisterende programmer og strukturer. Rådskonklusionsudkastet giver en særlig plads i teksten til kunstnere, der er fordrevne på grund af krigen i Ukraine. Samtidig anlægges der i teksten også et mere generelt perspektiv med fokus på kunstnere på verdensplan, der oplever forfølgelse og hvis kunstneriske frihed er truet.

Udkastet til rådskonklusioner skal bl.a. ses på baggrund af det svenske formandskabsprogram, hvor en af hovedprioriteterne er demokratiske værdier. På kulturområdet understreger formandskabsprogrammet bl.a. behovet for at forsvare kunstnerisk og kulturel frihed.

Regeringen ser positivt på udkastet til rådskonklusioner og finder det vigtigt, at der sættes fokus på demokrati og ytringsfrihed. Det er en udfordring mange steder i verden, samtidig med at Ruslands invasion af Ukraine yderligere har aktualiseret behovet for at forsvare kunstnerisk og kulturel frihed.

Rådskonklusionsudkastet vil ikke have konsekvenser for dansk ret. Udkastet til rådskonklusioner medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

Der er generel opbakning blandt medlemslandene til konklusionsudkastet.

Rådskonklusionsudkastet ventes vedtaget på Rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

2. Baggrund

Udkastet til rådskonklusioner skal bl.a. ses på baggrund af det svenske formandskabsprogram, hvor en af hovedprioriteterne er demokratiske værdier. På kulturområdet understreger formandskabsprogrammet behovet for at forsvare kunstnerisk og kulturel frihed, bl.a. på grund af Ruslands invasion af Ukraine.

Udkastet skal ligeledes ses i forlængelse af EU's arbejdsplan på kulturområdet 2023-2026, som påpeger den voksende betydning af ytringsfrihed og kreativ frihed. Et af arbejdsplanens vejledende principper er, at frihed til kunstnerisk udfoldelse er afgørende for den menneskelige evne til at tackle udfordringer, tænke kritisk, innovere og opfinde, og derfor skal fremmes på alle relevante måder.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionsudkastet har til formål at sætte fokus på, at det er vigtigt at understøtte forfulgte og fordrevne kunstnere, således at de kan fortsætte deres kunstneriske virke inden for medlemslandenes eksisterende programmer og strukturer.

Rådskonklusionsudkastet giver en særlig plads i teksten til kunstnere, der er fordrevne på grund af krigen i Ukraine. Samtidig anlægges der i teksten også et mere generelt perspektiv med fokus på kunstnere på verdensplan, der oplever forfølgelse og hvis kunstneriske frihed er truet.

Medlemsstaterne opfordres bl.a. til inden for gældende juridiske og institutionelle rammer at overveje at oprette sikre tilflugtssteder, blandt andet såkaldte fribyer. Desuden opfordres medlemsstaterne til at overveje at anlægge et holistisk langtidsperspektiv, således at der gives mulighed for, at udsatte og fordrevne kunstnere under deres ophold i en medlemsstat kan få mulighed for at indgå i det lokale kunstneriske liv mv.

Medlemsstaterne, Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik opfordres inden for deres respektive kompetenceområder bl.a. til at tilskynde til, at ukrainsk kultur fremmes i EU. Der opfordres til, at dette sker gennem dialog med ukrainske kunstnere og kulturelle organisationer, samtidig med at den kulturelle sektors autonomi respekteres. Endvidere opfordres medlemsstaterne, Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at fortsætte med at understøtte kunstnere, som er udsatte eller fordrevne som følge af krig eller undertrykkelse, især Ruslands invasion af Ukraine.

Endelig opfordres Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik inden for deres respektive kompetenceområder bl.a. til at bidrage til udvekslingen af information, erfaringer og god praksis mellem medlemsstaterne og ikke-statslige aktører i forbindelse med understøttelsen af udsatte og fordrevne kunstnere. Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik opfordres videre til at bakke op om det transnationale politiske samarbejde om kunstnerisk frihed, herunder initiativer til gavn for udsatte og fordrevne kunstnere.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Udkastet til rådskonklusioner har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Udkastet til rådskonklusioner medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet. Eventuelle udgifter som følge af en dansk opfølgning på anbefalingerne i rådskonklusionsudkastet vil i givet fald blive afholdt inden for Kulturministeriets ramme.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 20. april 2022. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har blandt landene været forskellige ønsker til vægtning af geografi mv., men meget tyder på, at der er generel opbakning til det foreliggende udkast.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på udkastet til rådskonklusioner og finder det vigtigt, at der sættes fokus på demokrati og ytringsfrihed. Det er en udfordring mange steder i verden, samtidig med at Ruslands invasion af Ukraine yderligere har aktualiseret behovet for at forsvare kunstnerisk og kulturel frihed. Det er vigtigt for regeringen at udtrykke solidaritet og fortsætte arbejdet med at understøtte Ukraine og det ukrainske folk – også når det gælder kulturområdet. Regeringen bakker således op om ønsket om at understøtte ukrainske kunstnere i EU.

Videre ligger rådskonklusionsudkastet i god forlængelse af regeringens ambition om en samlet kulturpolitik, der skal løfte kunsten og kulturens stilling og sætte pejlemærker for de enkelte kunst- og kulturområder, herunder for kunstnerisk frihed, kulturarv, kvalitet, publikum, talentudvikling og eksport.

Flere byer i Danmark deltager allerede i den såkaldte fribyordning, hvor værtsbyen påtager sig det økonomiske ansvar for en kunstner i to år. Danske fribygester har været forfattere, journalister eller kunstnere fra bl.a. Zimbabwe, Irak, Iran, Algeriet, Syrien, Sudan og Venezuela. Danmark yder desuden økonomisk tilskud til et ukrainsk kulturhus, der skal styrke ukrainsk kultur i Danmark og være et samlingspunkt for ukrainske flygtninge i Danmark. Endelig har Danmark de sidste fire år siddet i komitéen for UNESCOs 2005-konvention for kulturel mangfoldighed, hvor et dansk fokus netop har været kunstnerisk frihed.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 3. Revision af 2019-resolutionen fra repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om EU-medlemsstaternes re-præsentation i WADA's

bestyrelse og koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA

KOM-dokument foreligger ikke
- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det svenske formandskab har taget initiativ til at revidere den gældende resolution fra 2019 om EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's (World Anti-Doping Agency) bestyrelse og koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA (herefter '2019-resolutionen'), således resolutionen er i overensstemmelse med WADA's ændrede vedtægter, herunder særligt ændret praksis ift. beskikkelse af bestyrelsesmedlemmer.

Regeringen finder, at det er relevant at revidere resolutionen, så den dermed afspejler WADA's ændrede praksis. Den nye resolution vil træde i kraft den 1. juli 2023.

Alle lande forventes at bakke op om resolutionsudkastet, som ventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

2. Baggrund

WADA, som ligger i Schweiz, er det internationale, uafhængige antidopingagentur, som arbejder for en doping-fri sport over hele verden bl.a. gennem overvågning af de internationale antidopingregler. WADA's styrende organer omfatter en bestyrelse, et forretningsudvalg og en række komiteer. Bestyrelsen er det overordnede beslutningsdygtige organ med i alt 38 medlemmer bestående af repræsentanter fra den olympiske bevægelse, herunder atletrepræsentanter (50 pct.) og repræsentanter fra offentlige myndigheder (50 pct.). Repræsentanter vælges for 3-årige perioder. Europa har i alt fem medlemmer af WADA's bestyrelse (heraf to udpeget af Europarådet).

WADA har ændret sine vedtægter, så de lever op til schweiziske regler for bestyrelser. I henhold til WADA's nye vedtægter udpeges bestyrelsesmedlemmer fremover for 3-årige perioder gældende fra den dag, man udpeges. I tillæg agerer man som bestyrelsesmedlem i egen kapacitet og ikke som repræsentant for et medlemsland, en organisation eller lignende.

Ændringer har affødet et behov for at revidere de gældende regler for EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse og koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA, som er fastsat i en resolution (2019-resolutionen).

3. Formål og indhold

Formålet med revisionen af resolutionsudkastet er at sikre, at processen for valg af EU's repræsentanter samt for koordinationen af medlemsstaternes holdninger

forud for møderne i WADA er i overensstemmelse med WADA's reviderede vedtægter.

EU's medlemsstater er repræsenteret i bestyrelsen ved tre regeringsrepræsentanter, som skal have ansvar for sport på ministerniveau. Processen for valg af EU's repræsentanter samt for koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA er fastlagt i 2019-resolutionen:

- en plads tildeles den siddende formandskabstrio
- en plads tildeles den kommende formandskabstrio
- en plads tildeles i fællesskab af medlemsstaterne til en person med ansvar for sport på ministerniveau benævnt "ekspert på regeringsniveau"

Medlemsstaterne i den kommende (og den siddende) formandskabstrio vælger selv efter internt samråd en fra deres midte som repræsentant for EU-medlemsstaterne i WADA's bestyrelse.

Repræsentanten for medlemsstaterne i den kommende formandskabstrio fortsætter, selv efter at denne er blevet til den siddende formandskabstrio for at sikre kontinuitet og fastholdelse af den treårige mandatperiode.

Ifm. EU's udpegninger til WADA's bestyrelse jf. 2019-resolutionen er den nuværende praksis, at man overtager og færdiggør en 3-årig periode fra en forgænger. Er man repræsentant for en medlemsstat fra den siddende eller kommende trio, er det desuden praksis, at samme medlemsstat finder en ny repræsentant (minister med ansvar for sport), f.eks. hvis repræsentanten ikke længere har ansvar for sport på ministerniveau.

I det reviderede resolutionsudkast lægges der i overensstemmelse med WADA's vedtægter op til, at repræsentanter udpeges for en ny 3-årig periode og således ikke overtager en igangværende 3-årig periode, og desuden at en repræsentant for en medlemsstat fra den siddende eller kommende trio, ikke automatisk udskiftes med en repræsentant fra samme medlemsstat, men at der vil være mulighed for at vælge en repræsentant fra en anden trio-medlemsstat.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen konsekvenser.

8. Høring

Udkastet til resolution har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 20. april 2023. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Idrætsorganisationerne er ikke blevet hørt eller orienteret, da formålet med revideringen af 2019-resolutionen blot er at sikre, at processen for valg af EU's repræsentanter samt for koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA er i overensstemmelse med WADA's reviderede vedtægter.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Danmark har bidraget konstruktivt til den reviderede resolution. Alle lande forventes at vedtage resolutionen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at det er vigtigt, at EU's proces for valg af EU's repræsentanter samt for koordinationen af medlemsstaternes holdninger forud for møderne i WADA er i overensstemmelse med WADA's reviderede vedtægter og kan tilslutte sig resolutionsudkastet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 4. Sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet lægger op til, at sportsministrene drøfter sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder.

I diskussionsoplægget fremhæver formandskabet, at universelle menneske- og arbejdstagerrettigheder bør være fuldt dækkende inden for sporten. Formandskabet fremhæver også, at der bør være et større fokus på korrupsion og sportswashing ved tildelingen af større sportsbegivenheder.

Regeringen finder, at det er relevant at diskutere menneskerettigheder, tildeling af værtskaber mm. på sportsområdet. Temaet ligger i forlængelse af den tidligere regerings fokus på sportswashing-dagsordenen, som fortsat er aktuelt.

Der er tidligere fra dansk side taget initiativ til en erklæring, som et overvældende flertal af EU-lande underskrev, der opfordrer til mere demokratiske og gennemsigtige beslutningsprocesser i de internationale idrætsforbund i forbindelse med tildeling af værtskaber for større idrætsbegivenheder. Erklæringen har også fokus på menneske- og arbejdstagerrettigheder og korrupsion. Erklæringen adresserer således flere af de temaer, som drøftelsen vil omhandle.

Regeringen anser det for afgørende, at sportswashing-erklæringen fra 2021 følges op, og at fokus fastholdes på god forvaltningsskik på sportsområdet, herunder i relation til sportswashing-dagsordenen. EU's samarbejde om idræt vurderes at spille en væsentlig rolle i forhold til at løfte disse og andre vigtige sportsemner videre, idet det europæiske niveau kan bidrage til at skabe større synlighed og mere effektive løsninger i forhold til problemstillinger af grænseoverskridende relevans. Regeringen forventer på den baggrund at deltage i drøftelsen bl.a. med udgangspunkt i de konkrete erfaringer med at fremme sportswashing-dagsordenen.

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

2. Baggrund

Formandskabets oplæg til drøftelse om sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder kan ses i forlængelse af samarbejdet om EU-arbejdsplanen for sport for perioden 1. januar 2021-30. juni 2024, hvori der er et fokusområde om ”beskyttelse af sportens integritet og værdier.

3. Formål og indhold

Der lægges op til at udveksle synspunkter om sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder, og hvilken rolle EU og medlemslandene kan spille i den sammenhæng.

I sit diskussionsoplæg fremhæver formandskabet, at universelle menneske- og arbejdstagerrettigheder bør være fuldt gældende inden for sporten, herunder ifm. med organisering af større sportsbegivenheder såsom ved opbygning og udbygning af infrastruktur, faciliteter mm.

Formandskabet fremhæver, at korruption fortsat finder sted ved tildeling af større sportsbegivenheder, når der er mangel på gennemsigtighed i beslutningsprocesserne, hvilket kalder på forandringer. Endelig fremhæves det, at sportsorganisationerne ikke bør tillade, at sportsbegivenheder og atleter kan misbruges af ”aggressive lande” som led i sportswashing.

Formandskabet har stillet følgende spørgsmål:

- 1) Hvordan kan regeringer arbejde for, at internationale sportsforbund styrker respekten for menneskerettigheder, åbenhed og gennemsigtighed i forbindelse med tildeling og afvikling af internationale sportsbegivenheder?
- 2) Hvordan kan regeringer samarbejde om at styrke respekten for menneskerettigheder, åbenhed og gennemsigtighed i nationale og internationale sportsorganisationers aktiviteter?

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den politiske drøftelse medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet om den politiske drøftelse har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 24. april 2023. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at det er relevant at diskutere sikring af respekt for menneskerettigheder ved organisering af større internationale sportsbegivenheder, da sportswashing-dagsordenen er vigtig og har fyldt meget de senere år. En vigtig del vil være behovet for mere demokratiske og gennemsigtige beslutningsprocesser i de internationale idrætsforbund samt respekten for menneskerettigheder, som netop er omdrejningspunkterne i den internationale erklæring, som man fra dansk side tog initiativ til i 2021.

Regeringen anser det for afgørende, at erklæringen følges op, og at fokus fastholdes på hele sportswashing-dagsordenen sammen med de øvrige grænseoverskridende problemstillinger, der har at gøre med idrættens integritet og god forvaltningsskik. EU's samarbejde om idræt vurderes at spille en væsentlig rolle i forhold til at løfte disse og andre vigtige sportsemner videre, idet det europæiske niveau kan bidrage til at skabe større synlighed og mere effektive løsninger i forhold til problemstillinger af grænseoverskridende relevans. Regeringen forventer på den baggrund at deltage i drøftelsen bl.a. med udgangspunkt i de konkrete erfaringer med at fremme sportswashing-dagsordenen.

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 15.-16. maj 2023.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.