



Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato

13. januar 2023

Europa-Kommissionens delegerede retsakt 2022/... om revisionen af primærenergifaktoren for elektricitet i anvendelse i Energieffektivitetsdirektivet 2012/27/EU

Resumé

Europa-Kommissionen har den 15. december 2022 vedtaget en delegeret retsakt om revisionen af en fælles primærenergifaktor (PEF) for elektricitet i EU. Den delegerede retsakt træder i kraft, hvis hverken Rådet eller Europa-Parlamentet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder efter vedtagelse.

Værdien sænkes fra 2,1 til 1,9. Faktoren afspejler forholdet mellem brutto og endelig energi på EU-plan, dvs. hvor mange dele energi brutto der skal til for at producere én del endelig energi (netto). Ændringen i faktoren afspejler en øget VE-andel i el-mikset samt energieffektivisering i elsektoren. Medlemsstaterne har dog fleksibilitet til at fastsætte en PEF-værdi på nationalt niveau, hvis de kan begrunde den i henhold til regler i energieffektivitetsdirektivet.

Retsakten vurderes ikke at have betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af tab af elafgiftsprovenu. Retsakten vurderes at have mindre, men positive samfundsøkonomiske konsekvenser og vurderes generelt ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod vedtagelsen af den delegerede retsakt og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

1. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 15. december 2022 vedtaget den delegerede retsakt, som reviderer den fælles primærenergifaktor (PEF) for elektricitet i EU. Den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i Energieffektivitetsdirektivet 2012/27/EU (EED). PEF-værdien, som er en enhedsløs konverteringsfaktor, skal i henhold til EED Annex IV, fodnote 3, tages op til revision hvert fjerde år af Kommissionen. PEF for elektricitet anvendes ved omregning af elbesparelser i det primære energiforbrug til en fælles enhed med henblik på sammenligning på tværs af energiformer (jf. artikel 21, EED). Den danske sprogversion af retsakten er d. 13. januar endnu ikke tilgængelig.

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



Nærværende delegerede retsakt sænker værdien for PEF fra 2,1 til 1,9, med henblik på, at værdien reflekterer den forventede teknologiske udvikling og andel af vedvarende energi i EU's elsektor. Faktoren afspejler forholdet mellem brutto og endelig energi på EU-plan, dvs. hvor mange dele energi (brutto) der skal til for at producere én del endelig energi (netto). Ændringen i faktoren afspejler således en øget VE-andel i el-mikset samt energieffektivisering i elsektoren. Værdien blev senest revideret i 2018, hvor Kommissionen sænkede den fra 2,5 til 2,1.

Retsakten er behandlet på et afsluttende teknisk ekspertgruppemøde for den delegerede retsakt d. 7. november 2022. Kommissionen har efter denne procedure vedtaget den delegerede retsakt. Den delegerede retsakt træder i kraft, hvis hverken Rådet eller Europa-Parlamentet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder. Indsigelse imod den delegerede retsakt kan i Rådet vedtages med kvalificeret flertal.

2. Formål og indhold

PEF'en for elektricitet anvendes bl.a. når forskellige energiforbrugende produkter skal sammenlignes.

De væsentligste elementer i retsakten

Værdien 1,9 baserer Kommissionen på observeret data og konsoliderede fremskrivningsmetoder for den teknologiske udvikling i 2024 og 2025. Kommissionen vurderer, at den opdaterede værdi er på linje med kravene i Fit for 55-pakken¹ og REPowerEU-planen².

PEF-værdien har især indflydelse på den EU-harmoniserede produktregulering, da den bruges som konverteringsfaktor, når produkter med forskelligt brændsels-type/energitype skal sammenlignes ift. deres energieffektivitet. Eksempelvis er der et tab ved produktionen og forsyningen af elektricitet til en varmepumpe. Tabet medregnes derfor i varmepumpens energieffektivitetsindikator, så den samlede energieffektivitet kan sammenlignes med et gasfyrns energieffektivitet. På trods af dette er varmepumpen stadig relativt mere energieffektiv, og den vil blive relativt mere energieffektiv i takt med, at PEF-værdien bliver sænket, som følge af elsektorens forventede energieffektivisering.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Den delegerede retsakt træder i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder, fra de er meddelt herom. Der

¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/green-deal/fit-for-55-the-eu-plan-for-a-green-transition/>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>



er endnu ikke fastsat dato for, hvornår Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen.

4. Nærhedsprincippet

For overholdelse af nærhedsprincippet henvises til, at den omtalte nye delegerede retsakt er udarbejdet med baggrund og med hjemmel i Energieffektivitetsdirektivet 2012/27/EU. Derudover er energieffektivisering af elsektoren samt udbygning af vedvarende energi til dels grænseoverskridende aspekter, hvor en koordineret indsats på EU niveau er nødvendig. Medlemsstaterne har fleksibilitet til at fastsætte en PEF-værdi på nationalt niveau. Hvis de kan begrunde den, jf. Energieffektivitetsdirektivet 2012/27/EU artikel 21 sammenholdt med bilag IV, som ændret ved direktiv 2018/2002/EU.

Derfor er det regeringens vurdering, at retsakten er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Den delegerede retsakt har direkte juridisk virkning i hele EU og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

Anvendelsen af den nationalt definerede PEF er derimod udfoldet i bygningsreglementet (BR18) §252, hvor tre nationale primærenergifaktorer for hhv. el, fjernvarme og andre former for varme er fastsat.

6. Konsekvenser

Konsekvenserne vurderes at være begrænsede, idet EED artikel 21 muliggør, at PEF-værdien kan fastsættes på nationalt niveau efter reglerne i energieffektivitetsdirektivet. Derfor tager nedenstående vurderinger udgangspunkt i indflydelse på EU produktreguleringen.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede retsakt vil være direkte gældende i Danmark og skal ikke implementeres i dansk lovgivning. Retsakten medfører ikke behov for at foretage ændringer i dansk lov eller tilknyttede bekendtgørelser.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Det vurderes, at den delegerede retsakt ikke har statsfinansielle konsekvenser, idet mindre energibesparelser kun vil medføre ubetydelige provenutab.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Regeringen vurderer, at den delegerede retsakt ikke vil medføre negative samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser



Den delegerede retsakt forventes ikke at få væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den delegerede retsakt for revidering af primærenergifaktoren vurderes ikke at få konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

7. Høring

Retsakten er den 19. december 2022 sendt i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsyning-, og Klimapolitik med frist den 6. januar 2023. Der er modtaget følgende høringssvar:

Dansk Fjernvarme:

Dansk Fjernvarme sætter pris på, at der fortsat er national frihed til at fastsætte primærenergifaktorerne. Det er fortsat vigtigt, at der kan fastsættes faktorer, der afspejler de nationale forhold.

Ændringen af den nuværende værdi på 2,1 til 1,9 i denne høring, afspejler blot den værdi vi allerede har i Danmark for el. De gældende værdier giver dog en skævvridning mellem el og fjernvarme, der betyder at nye bygninger med fjernvarme kan være nødsaget til at få installeret solceller, hvorimod en identisk bygning med varmepumpe ikke behøver at få installeret solceller, på trods af at el og fjernvarme er klimamæssigt konkurrencedygtige.

Dansk Fjernvarme vil derfor understrege, at der fortsat bør arbejdes for en fair balance mellem primærenergifaktorerne for henholdsvis el- og fjernvarme, for at sikre grønne og rentable løsninger i nye bygninger.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes ikke, at andre medlemsstater vil gøre indsigelse mod den delegerede retsakt.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder justeringen af PEF'en positivt, da revisionen er foretaget efter en begrundet og verificerbar metode, og at PEF'en er baseret på objektive og ikke-diskriminerende kriterier. Samtidig har medlemsstaterne fortsat fleksibilitet til efter eget skøn at fastsætte en anden faktorværdi, hvis de kan begrunde den.

Regeringen støtter desuden retsakten, da det er med til at fremme et velfungerende europæisk marked for produkter med høj energieffektivitet og øgede energibesparelser. Nedjusteringen af primærenergifaktoren vil påvirke den forventede fælles energimærkning for opvarmningsprodukter, og vurderes derfor at kunne øge forbrugernes incitament til i højere grad at anskaffe sig el-drevne frem for fossilbaserede produktgrupper.



På den baggrund kan regeringen støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod vedtagelsen af den delegerede retsakt og vil 8 dage fra oversendelse af dette notat lægge dette til grund.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.