

**Forslag**  
til

Lov om ændring af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., og lov om Forsyningstilsynet (ændring af administrationsmodel for indefrysningsordningen).

**§ 1**

I lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 1387 af 5. oktober 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 3, *stk. 3*, indsættes efter »energiregningen«: »i indefrysningsperioden«.
2. I § 4, *stk. 6, 1. pkt.*, indsættes efter »kan«: »i indefrysningsperioden«.
3. § 4, *stk. 8*, affattes således:  
»Staten afkøber fordringerne på de indefrosne beløb fra energivirksomhederne efter udløbet af indefrysningsperioden i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.«.
4. I § 10, *stk. 3*, indsættes efter »energiregningen«: »i indefrysningsperioden«.
5. I § 11, *stk. 6, 1. pkt.*, indsættes efter »kan«: »i indefrysningsperioden«.
6. § 11, *stk. 7*, affattes således:  
»Staten afkøber fordringerne på de indefrosne beløb fra energivirksomhederne i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.«.

7. I § 18, ændres »energivirksomheden« til: »Staten«

## § 2

I lov nr. 1400 af 10. oktober 2022 om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., som ændret ved lov nr. 713 af 13. juni 2023, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 4 indsættes som § 4 a:

»4 a. Efter udløbet af indefrysningsperioden overtager staten indefrosne krav inklusive tilskrevne renter, der er omfattet af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, i det omfang energivirksomhederne har optaget likviditetslån efter nærværende lovs kapitel 2.

Stk. 2. Ved overtagelsen, jf. stk. 1, modregnes fordringernes værdi i det samlede likviditetslån, energivirksomheden har optaget, inklusive renter på overtagelsestidspunktet.

Stk. 3. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om statens overtagelse af indefrosne beløb ved indefrysningsperiodens udløb, herunder regler om, hvornår og på hvilke vilkår overtagelsen skal finde sted.«

2. § 9, stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om energivirksomheders og energiintensive virksomheders slutafregning ved likviditetslåneordningens ophør, ved indefrysningsperiodens udløb og ved en energivirksomheds eventuelle ophør eller opløsning. Der kan i den forbindelse fastsættes regler om, at visse energivirksomheders og energiintensive virksomheders slutafregningsopgørelser skal påtegnes af en uafhængig, godkendt revisor.«

## § 3

I lov nr. 690 af 6. august 2018 om Forsyningstilsynet, som ændret ved § 7 i lov nr. 923 af 18. maj 2021 og § 2 i lov nr. 898 af 21. juni 2022, foretages følgende ændringer:

1. I 3, stk. 1, 1. pkt., ændres », hvorved der menes kapitel 6 i lov om miljøbeskyttelse, lov om elforsyning, lov om gasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om fremme af besparelser i energiforbruget eller i regler fastsat i medfør heraf«: til »på forsyningsrådet for el, gas, varme og affald.«

## § 4

Loven træder i kraft den 1. januar 2024.

UDKAST

*Bemærkninger til lovforslaget*  
*Almindelige bemærkninger*

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets baggrund
- 3.1. Omlægning af indefrysningsordningen
- 3.1.1. Lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger
- 3.1.1.1. Gældende ret
- 3.1.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser
- 3.1.1.3. Den foreslåede ordning
- 3.2.1. Lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.
- 3.2.1.1. Gældende ret
- 3.2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
- 3.2.1.3. Den foreslåede ordning
- 3.2. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse
- 3.3.1. Gældende ret
- 3.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
- 3.3.3. Den foreslåede ordning
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Klimamæssige konsekvenser
8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

**1. Indledning**

Hovedformålet med lovforslaget er at understøtte Statens afkøb af indefrosne beløb fra energivirksomhederne, når indefrysningsperioden udløber den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme.

Indefrysningsordningen for husholdningers og virksomheders udgifter til el, gas og fjernvarme er en del af Aftale om Vinterhjælp mellem den daværende regering (Socialdemokratiet) og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Alternativet og Moderaterne af den 23. september 2022.

Indefrysningsordningen blev etableret med henblik på at give husholdninger og virksomheder et pusterum og en sikkerhed i forhold til markante prisstigninger på energi.

Siden Aftale om Vinterhjælp er prisen på energi faldet betydeligt. Aftalepartierne bag aftalen af 29. marts 2023 om ”Serviceeftersyn og omlægning af indefrysningsordningen” er derfor enige om, at der er behov for at lave en omlægning af ordningen.

Med lovforslaget følges der op på aftalen om ”Serviceeftersyn og omlægning af indefrysningsordningen”.

Lovforslaget indebærer for det første, at Staten afkøber de indefrosne beløb fra energivirksomhederne, når indefrysningsperioden udløber den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen.

Lovforslaget indebærer for det andet, at energivirksomhedernes forpligtelser tilpasses ift., at Staten afkøber de indefrosne beløb fra energivirksomhederne, når indefrysningsperioden udløber.

Lovforslaget indebærer for det tredje, at det præciseres, at der ikke gælder et dobbelt hjemmelskrav ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse med de forsyningsformer, der allerede følger af lov om Forsyningstilsynet. Det vil sige el, gas, varme og affald.

## **2. Lovforslagets baggrund**

Aftalen af 29. marts 2023 om ”Serviceeftersyn og omlægning af indefrysningsordningen” er indgået mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet.

Siden Aftale om Vinterhjælp er energipriserne faldet betydeligt. Derfor har forholdsvis få husholdninger og virksomheder benyttet sig af indefrysningsordningen. Med få tilmeldte kunder er der en risiko for, at de tilmeldte kunder står over for, at energiselskaberne er nødsaget til at hæve deres administrationsgebyrer betydeligt.

Aftalepartierne er derfor enige om at lave en omlægning af ordningen, så administrationen af ordningen, der i dag varetages af ca. 50 energivirksomheder, overgår til Erhvervsstyrelsen.

Konkret indebærer omlægningen, at Erhvervsstyrelsen afkøber de indefrosne beløb fra energivirksomhederne til kurs 100, når indefrysningsperioden udløber den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningensordning – blot med den forskel, at de ikke pålægges gebyrer i afdragsperioden. Det sikrer, at ingen af de tilmeldte husholdninger og virksomheder påføres større omkostninger som følge af, at Erhvervsstyrelsen overtager administrationen af ordningen. Husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen, vil således fortsat have et afdragsfrit år indledningsvist, hvorefter de skal afdrage det indefrosne beløb over de efterfølgende op til 4 år. Det vil fortsat være muligt for husholdninger og virksomheder at tilmelde sig ordningen direkte hos energivirksomhederne frem til indefrysningsperiodens ophør, og både husstande og virksomheder kan til enhver tid afmelde sig ordningen.

### **3.1. Omlægning af indefrysningensordningen**

#### 3.1.1. Lov om en indefrysningensordning for høje energiregninger

##### 3.1.1.1. Gældende ret

Den gældende indefrysningensordning blev indført ved lov nr. 1387 af 5. oktober 2022 om en indefrysningensordning for høje energiregninger, der implementerer den politiske ”aftale om vinterhjælp” af 23. september 2022 indgået mellem Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Alternativet og Moderaterne.

Loven medfører en pligt for energivirksomhederne til at yde indefrysning af betaling for energiregningen for de aftagere, der er i et direkte kundeforhold med energivirksomheden. Ordningen giver mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på 4 år.

Energivirksomhederne er ansvarlige for at opgøre og opkræve det indefrosne beløb efter udløbet af indefrysningensperioden og det afdragsfrie år. Reagerer husstanden eller virksomheden ikke på energivirksomhedens rykerskrivelser og dermed ikke opfylder sin betalingsforpligtelse, udgør det væsentlig misligholdelse, og Erhvervsstyrelsen afkøber samlet de fordringer, som ikke er blevet betalt.

Energivirksomhederne har ret til at opkræve et gebyr for administration af indefrysningen både for husstande og virksomheder. Energivirksomheden kan kun opkræve gebyrer, der modsvarer omkostninger for administration af ordningen.

#### 3.1.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet har den 29. marts 2023 indgået en aftale om ”Serviceeftersyn og omlægning af indefrysningsordningen”.

Aftalepartierne bemærker, at indefrysningsordningen blev etableret med henblik på at give husholdninger og virksomheder et pusterum og en sikkerhed i forhold til markante prisstigninger på energi. Siden den politiske aftale om Vinterhjælp, er energipriserne faldet betydeligt. Derfor har forholdsvis få husholdninger og virksomheder benyttet sig af indefrysningsordningen.

Med få tilmeldte kunder er der en risiko for, at de tilmeldte kunder står over for, at energiselskaberne er nødsaget til at hæve deres administrationsgebyrer betydeligt. Aftalepartierne er derfor enige om at lave en omlægning af ordningen, så administrationen af ordningen, der i dag varetages af ca. 50 energivirksomheder, overgår til Erhvervsstyrelsen.

#### 3.1.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at justere lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, således at energivirksomhedernes rettigheder og forpligtelser tilpasses ift. lovforslagets § 1 om ændring af lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Med lovforslagets § 2 muliggøres, at Staten afkøber de indefrosne beløb fra energivirksomhederne til kurs 100, når indefrysningsperioden udløber den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningsordning – blot med den forskel, at de ikke pålægges gebyrer i afdragsperioden. Det sikrer, at ingen af de tilmeldte husholdninger og virksomheder påføres større omkostninger som følge af, at Erhvervsstyrelsen overtager administrationen af ordningen. Husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen, vil

således fortsat have et afdragsfrit år indledningsvist, hvorefter de skal afdrage det indefrosne beløb over de efterfølgende op til 4 år. Det vil fortsat være muligt for husholdninger og virksomheder at tilmelde sig ordningen direkte hos energivirksomhederne frem til indefrysningsperiodens ophør, og både husstande og virksomheder kan til enhver tid afmelde sig ordningen.

3.1.2. Lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

3.1.2.1. Gældende ret

Den gældende likviditetslånordning blev indført ved lov nr. 1400 af 31. oktober 2022 om m likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., der ligeledes implementerer en del af den politiske ”aftale om vinterhjælp” af 23. september 2022 indgået mellem Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det konservative Folkeparti, Danmarks-demokraterne, Alternativet og Moderaterne.

Loven hjemler bl.a. energivirksomhederne adgang til at optage statslige likviditetslån som gør det muligt at yde deres kunder henstand i form af indefrysning af betaling for energiregningen. Lige som selve indefrysningsordningen består likviditetslånordningen af en periode, hvor energivirksomheden kan optage lån, samt et afdragsfrit år efterfulgt af en afdragsperiode på 4 år.

3.1.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Som anført ovenfor under pkt. 3.1.1.2 indebærer den begrænsede kundetilslutning til indefrysningsordningen for høje energiregninger en risiko for, at energiselskaberne bliver nødsaget til at hæve deres administrationsgebyrer over for de kunder, som er tilmeldt indefrysningsordningen. For at forebygge sådanne gebyrstigninger er aftalepartierne enige om at lave en omlægning af ordningen, så administrationen af ordningen, overgår til Erhvervsstyrelsen.

3.1.2.3. Den foreslåede ordning

Med lovforslagets § 2 fastslås det, at Staten afkøber de indefrosne beløb fra energivirksomhederne til kurs 100, når indefrysningsperioden udløber den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme. Afkøbet sker ved modregning i det likviditetslån, energivirksomheden har optaget hos Erhvervsstyrelsen. Erhvervsstyrelsen vil herefter forestå administrationen af indefrysningsordningen, herunder opkrævningen af de indefrosne beløb fra de tilmeldte husholdninger og virksomheder. De tilmeldte



husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysning – blot med den forskel, at de ikke pålægges gebyrer i afdragsperioden. Det sikrer, at ingen af de tilmeldte husholdninger og virksomheder påføres større omkostninger som følge af, at Erhvervsstyrelsen overtager administrationen af ordningen. Husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen, vil således fortsat have et afdragsfrit år indledningsvist, hvorefter de skal afdrage det indefrosne beløb over de efterfølgende op til 4 år

### **3.2. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse**

#### **3.2.1. Gældende ret**

Efter gældende regler varetager Forsyningstilsynet en række opgaver på energiområdet i henhold til bestemmelser herom i lov om Forsyningstilsynet og sektorlovgivningen.

Det følger af den gældende § 3, stk. 1, i lov om Forsyningstilsynet, at Forsyningstilsynet varetager opgaver og beføjelser i medfør af denne lov og sektorlovgivningen, hvorved der menes kapitel 6 i lov om miljøbeskyttelse, lov om elforsyning, lov om gasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om fremme af besparelser i energiforbruget eller i regler fastsat i medfør heraf. Forsyningstilsynet varetager endvidere opgaver og beføjelser i medfør af EU-regulering.

Bestemmelsen har karakter af en henvisning, og Forsyningstilsynet vil med den foreslåede formulering til enhver tid skulle varetage de opgaver og beføjelser, som er fastsat i sektorlovgivningen. Dette omfatter både national lovgivning og EU-retsakter, der tillægger de nationale regulerende myndigheder beføjelser.

#### **3.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser**

Den gældende bestemmelse i § 3, stk. 1, 1. pkt., i lov om Forsyningstilsynet, har alene karakter af en henvisning, der har til hensigt at afgrænse Forsyningstilsynets opgaver til bestemte forsyningsområder. Bestemmelsen er ikke udtryk for, at der generelt gælder et dobbelt hjemmelskrav ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse med de forsyningsformer, der allerede følger af lov om Forsyningstilsynet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at Forsyningstilsynet i henhold til den gældende bestemmelse kan behandle sager i henhold til lovgivning, der ligger inden for anvendelsesområdet af de nævnte sektorlove.

Dette gælder fx lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger og lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., der vedrører forsyningsområderne for el, gas og opvarmet vand.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer derfor, at der er behov for at præcisere den nuværende ordlyd af bestemmelsen i § 3, stk. 1, 1. pkt., således, at der ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse og beføjelser henvises generelt til forsyningsformerne inden for el, gas, varme og affald.

En udvidelse af Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser til at omfatte andre forsyningsformer end de omfattede forsyningssektorer, jf. § 3, stk. 1, 1. pkt., vil dog skulle gennemføres ved lovændring, dels af den relevante sektorlovgivning, dels af lov om Forsyningstilsynet.

### **3.2.3. Den foreslåede ordning**

Det foreslås at præcisere, at Forsyningstilsynet varetager opgaver og beføjelser i medfør sektorlovgivningen på konkrete forsyningsområder.

Formålet med den foreslåede præcisering er at tydeliggøre, at der ikke gælder et dobbelt hjemmelskrav ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse med de forsyningsformer, der allerede følger af lov om Forsyningstilsynet. Det vil sige el, gas, varme og affald.

Den foreslåede præcisering indebærer, at der ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse henvises generelt til de omfattede forsyningsområder frem for konkrete love på forsyningsområdet, herunder fx lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger og lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v. Den foreslåede præcisering medfører således ikke en ændring af gældende ret.

## **4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Lovforslaget forventes ikke at medføre øvrige økonomiske konsekvenser for Staten.

En centralisering af administrationen af indefrysningsordningen, hvor Erhvervsstyrelsen afkøber alle fordringer efter indefrysningsperioden – og dermed overtager den samlede administration i tilbagebetalingsperioden vil kunne sikre ensartet håndtering af kundernes indefrosne beløb og ensartede

gebyrer på tværs af alle kunder. Det vil samtidig kunne reducere omkostningerne til myndighedernes løbende håndhævelse og tilsyn samt håndtering af eventuelle forbrugerklagesager.

### **5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

I forbindelse med overdragelsen af de indefrosne beløb skal energivirksomhederne foretage en opgørelse og indberetning af deres samlede indefrysning til slutbrugerne inklusive renter. Det bemærkes dog, at energivirksomhederne allerede efter gældende ret har pligt til løbende og mindst en gang om året afstemme deres likviditetslån med den faktisk ydede indefrysning til kunderne. Lovforslaget vurderes derfor ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for energivirksomhederne.

Med statens overtagelse af de indefrosne beløb overgår administrationen af indefrysningsordningen til Erhvervsstyrelsen. De virksomheder, som er tilmeldt ordningen, skal herefter afdrage på det indefrosne beløb til Erhvervsstyrelsen på samme betingelser som efter gældende ret. Erhvervsstyrelsen opkræver ikke administrationsgebyr fra de virksomheder, som har benyttet sig af indefrysningsordningen.

### **6. Administrative konsekvenser for borgerne**

Med statens overtagelse af de indefrosne beløb overgår administrationen af indefrysningsordningen til Erhvervsstyrelsen. De husstande, som er tilmeldt ordningen, skal herefter afdrage på det indefrosne beløb til Erhvervsstyrelsen på samme betingelser som efter gældende ret. Erhvervsstyrelsen opkræver dog ikke administrationsgebyr fra energikunderne, som har benyttet sig af indefrysningsordningen.

### **7. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen direkte klimamæssige konsekvenser.

### **8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen direkte miljø- og naturmæssige konsekvenser.

### **9. Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget har EU-retlige konsekvenser, idet Statens indtræden som kreditor for energikunderne ved indefrysningsordningens afslutning skal godkendes i overensstemmelse med statsstøttereglerne i de midlertidige krise- og omstillingsrammebestemmelser for statsstøtteforanstaltninger til støtte for økonomien efter Ruslands aggression mod Ukraine” (2023/C 101/03).

## 10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den XX 2023 til den XX 2023 været sendt i høring hos nedenstående myndigheder og organisationer m.v.

## 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Klimamæssige konsekvenser		
Miljø- og naturmæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten		
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre	Ja	Nej X

end minimums- krav i EU-regu- lering (sæt X)	
--	--

UDKAST

## **Til § 1**

### Til nr. 1

Det følger af den gældende § 3, stk. 3, at energivirksomheden i forbindelse med udsendelse af energiregningen skal oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode og om den akkumulerede indefrysning. Energivirksomheden er således omfattet af denne oplysningsforpligtelse i indefrysningsperioden, det afdragsfrie år og i den efterfølgende afdragsperiode på 4 år.

Det foreslås at, i § 3, stk. 3, indsættes efter »energiregningen«: »i indefrysningsperioden«.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningsordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningsordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomhedens forpligtelse til at oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode og om den akkumulerede indefrysning i forbindelse med udsendelse af energiregningen ophører ved indefrysningsperiodens udløb.

### Til nr. 2

Det følger af den gældende § 3, stk. 6, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en husstand, der anvender indefrysningsordningen. Gebyret må kun opkræves til dækning af energivirksomhedens administrationsomkostninger som følge af indefrysningsordningen. Bestemmelsen indebærer, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr til dækning af virksomhedens administrationsomkostninger som følge af indefrysningsordningen i hele ordningens levetid.

Det foreslås at, i § 4, stk. 6, 1. pkt., indsættes efter »kan«: »i indefrysningsperioden«.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningsordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningsordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomhederne ikke kan opkræve gebyrer hos brugerne som følge af administration af indefrysningsordningen efter udløbet af indefrysningsperioden. Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med, at lovforslaget om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., indeholder en hjemmel til en tilskudsordning til energivirksomheders gebyrer som følge af henstand ydet i henhold til lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger.

Til nr. 3

Det følger af den gældende § 4, stk. 8, at misligholder en husstand forpligtelsen til rettidigt at betale et afdrag, jf. stk. 5, og har energivirksomheden gennemført sin almindelige rykkerprocedure, forfalder restgælden til betaling. Energivirksomheden opgør restgælden og kontakter Erhvervsstyrelsen med henblik på afkøb af fordringen, jf. lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Den foreslåede ændring til § 4, stk. 8, indebærer, at Staten afkøber fordringerne på de indefrosne beløb fra energivirksomhederne i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningsordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningsordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det ikke kun er i tilfælde af en husstands eller virksomheds misligholdelse af betalingsforpligtelsen af afdrag på indefrysningensordningen, at Erhvervsstyrelsen afkøber fordringen. Staten afkøber derimod alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningensordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Til nr. 4

Det følger af den gældende § 10, stk. 3, at energivirksomheden i forbindelse med udsendelse af energiregningen skal oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode og om den akkumulerede indefrysning. Energivirksomheden er således omfattet af denne oplysningsforpligtelse i indefrysningensperioden, det afdragsfrie år og i den efterfølgende afdragsperiode på 4 år.

Det foreslås at, i § 10, stk. 3, indsættes efter »energiregningen«: »i indefrysningensperioden«.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningensordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningensordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningensordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomhedens forpligtelse til at oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode og om den akkumulerede indefrysning i forbindelse udsendelse af energiregningen ophører ved udløb af indefrysningensperioden.

Til nr. 5

Det følger af den gældende § 11, stk. 6, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en virksomhed, der anvender indefrysningensordningen. Gebyret må kun opkræves til dækning af energivirksomhedens administrationsomkostninger som følge af indefrysningensordningen. Bestemmelsen indebærer, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr til dækning af virksomhedens administrationsomkostninger som følge af indefrysningensordningen i hele ordningens levetid.



Den foreslås at, i § 11, stk. 6, 1. pkt., indsættes efter »kan«: »i indefrysningsperioden«.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningsordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningsordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomhederne ikke kan opkræve gebyrer hos brugerne som følge af administration af indefrysningsordningen, når Staten har afkøbt de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med, at lovforslaget om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., indeholder en hjemmel til en tilskudsordning til energivirksomheders gebyrer som følge af henstand ydet i henhold til lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger.

Til nr. 6

Det følger af den gældende § 11, stk. 7, at misligholder en virksomhed forpligtelsen til rettidigt at betale et afdrag, jf. stk. 5, og har energivirksomheden gennemført sin almindelige rykkerprocedure, forfalder restgælden til betaling. Energivirksomheden opgør restgælden og kontakter Erhvervsstyrelsen med henblik på afkøb af fordringen, jf. lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Den foreslåede ændring til § 11, nr. 7, indebærer, at Staten afkøber fordringerne på de indefrosne beløb fra energivirksomhederne i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningsordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne.

Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningensordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det ikke kun er i tilfælde af en husstands eller virksomheds misligholdelse af betalingsforpligtelsen af afdrag på indefrysningensordningen, at Erhvervsstyrelsen afkøber fordringen. Staten afkøber derimod alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne i overensstemmelse med lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningensordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Til nr. 7

Det følger af den gældende § 18, at en fordring bestående af et indefrosset beløb ikke forældes, så længe den er under opkrævning hos energivirksomheden. Forældelse indtræder dog, senest når der er gået 10 år fra indefrysningensperiodens udløb.

Den foreslås at, i § 18, ændres »energivirksomheden« til: »Staten«

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i en omlægning af indefrysningensordningen i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningensordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., hvorefter Staten afkøber alle de indefrosne beløb fra energivirksomhederne. Herefter vil Erhvervsstyrelsen forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. Husholdninger og virksomheder afdrager det indefrosne beløb direkte til Erhvervsstyrelsen på tilsvarende vilkår som ved den oprindelige indefrysningensordning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det ikke er energivirksomhedens opkrævning af det indefrosne beløb, der har betydning for forældelsen. Bestemmelsen afspejler således, at det er Erhvervsstyrelsen, der vil forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra dem, der er tilmeldt ordningen.

## *Til § 2*

Til nr. 1

Indefrysningsordningen for høje energiregninger administreres af energivirksomhederne, som derved agerer formidler af den statslige henstandsordning. Energivirksomhedernes administration af indefrysningsordningen er reguleret ved lov nr. 1387 af 5. oktober 2022 om en indefrysningsordning for høje energiregninger samt ved bekendtgørelse nr. 1428 af 31. oktober 2022 om en indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder, som er udstedt med hjemmel i loven.

Efter bekendtgørelsens § 22, stk. 1, løber indefrysningsperioden for el og gas fra den 1. november 2022 til og med den 31. oktober 2023. Efter bekendtgørelsens § 22 stk. 2 løber indefrysningsperioden for opvarmet vand fra den 1. januar 2023 til og med den 31. december. Efter indefrysningsperioden følger en afdragsfri periode af op til et års varighed, hvorefter kunderne har mulighed for at afdrage det indefrosne beløb over en periode på op til fire år.

For at muliggøre indefrysningsordningen for høje energiregninger, blev der med lov nr. 1400 af 10. oktober 2022 om likviditetslån mv. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder mv. etableret en likviditetsstøtteordning. Ordningen giver energivirksomhederne mulighed for at optage statslige likviditetslån svarende til den henstand, som energivirksomhederne yder deres kunder i form af indefrysning af høje energiregninger. Af statsstøtteretlige hensyn er energivirksomhederne i medfør af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger pålagt at optage likviditetslån svarende til den faktisk ydede indefrysning til kunderne efter lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, jf. § 4, stk. 7 i bekendtgørelse nr. 1428 af 31. oktober 2022 om en indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder.

Efter bekendtgørelse nr. 1427 af 31. oktober 2022 om likviditetslån mv. til energivirksomheder ved indefrysning af høje energiregninger for husstande, virksomheder mv. har energivirksomhederne pligt til at afstemme likviditetslånet med den faktisk ydede indefrysning mindst en gang om året. Energivirksomhederne forudsættes således løbende at nedbringe deres samlede likviditetslån i takt med kundernes afdrag på de indefrosne beløb.

Det foreslås, at der efter § 4 i lov nr. 1400 af 10. oktober 2022 om likviditetslån mv. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder mv. indsættes en ny bestemmelse som § 4 a.

Det foreslås i *stk. 1*, at staten efter udløbet af indefrysningsperioden overtager indefrosne krav inklusive tilskrevne renter, der er omfattet af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, i det omfang energivirksomhederne har optaget likviditetslån efter kapitel 2 i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v.

Efter indefrysningsperiodernes udløb, den 31. oktober 2023 for el og gas samt den 31. december 2023 for fjernvarme, afkøber Erhvervsstyrelsen de indefrosne beløb inklusive renter heraf fra energivirksomhederne til kurs 100. Energivirksomhedens eventuelle krav mod kunderne i anledning af ubetalte tilmeldings- og administrationsgebyrer i forbindelse med brugen af indefrysningsordningen kan også indgå i den fordring, som overtages af staten.

Det vil fortsat være muligt for husholdninger og virksomheder at tilmelde sig ordningen direkte hos energivirksomhederne frem til indefrysningsperiodens ophør, ligesom både husstande og virksomheder til enhver tid kan afmelde sig ordningen. De Husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen, vil fortsat have et afdragsfrit år efter indefrysningsperiodens udløb, hvorefter de skal afdrage det indefrosne beløb over de følgende 4 år.

Efter lovens § 8, administrerer Erhvervsstyrelsen overtagelses-, låne og tilskudsordningerne efter lovens kapitel 2-4 a. Erhvervsstyrelsen vil derfor komme til at forestå opkrævningen af de indefrosne beløb fra de husholdninger og virksomheder, der er tilmeldt ordningen. De tilmeldte husholdninger og virksomheder skal dermed afdrage de indefrosne beløb inklusive renter heraf direkte til Erhvervsstyrelsen, når den afdragsfri periode efter indefrysningsperioden udløber. De tilmeldte husstande og virksomheder skal dog ikke længere betale administrationsgebyrer efter Erhvervsstyrelsens overtagelse af de indefrosne beløb.

Den foreslåede bestemmelse ændrer ikke ved den pligt, energivirksomhederne efter gældende ret har til at optage likviditetslån svarende til den faktisk ydede indefrysning til kunderne. Bestemmelsen pålægger derfor staten

at afkøbe de pågældende fordringer i det samme omfang, som energivirksomheden har optaget statslige likviditetslån for. Staten kan således ikke afkøbe fordringer på indefrysning for et større beløb, end den enkelte energivirksomhed konkret har optaget likviditetslån for på overtagelsestidspunktet.

Det bemærkes i den forbindelse, at energivirksomheder, som tilbyder deres kunder henstand med betalingen af energiregninger uden at optage likviditetslån, ikke opfylder kriterierne for indefrysningsordningen. Den ydede henstand vil i givet fald være omfattet af reglerne i bl.a. lov om finansiel virksomhed, og energivirksomheden vil skulle leve op til reglerne heri. En sådan henstand vil heller ikke være omfattet af § 3 a i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., som midlertidigt undtager energivirksomhederne fra den kvartalsvise indberetningspligt efter skatteindberetningslovens § 15 for så vidt angår indefrysning ydet til kunderne i medfør af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger.

Det foreslås i *stk. 2*, at fordringernes værdi ved overtagelsen efter *stk. 1* modregnes i det samlede likviditetslån, energivirksomheden har optaget efter lovens kapitel 2. Energivirksomhedens likviditetslån inklusive renter heraf fra staten nedbringes således med det beløb, som energivirksomhedens samlede henstand til sine kunder i form af indefrysning og renter heraf andrager.

Der kan, jf. det ovenfor anførte til det foreslåede *stk. 1*, ikke afkøbes fordringer på indefrosne beløb for et større beløb end energivirksomheden har optaget likviditetslån for.

Endelig foreslås det i *stk. 3*, at Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om statens overtagelse af indefrosne beløb ved indefrysningsperiodens udløb, herunder regler om, hvornår og på hvilke vilkår overtagelsen skal finde sted. Erhvervsministeren forudsættes efter den foreslåede bestemmelse at fastsætte nærmere regler om vilkårene og proceduren for statens overtagelse af de indefrosne beløb, herunder om renter og afdrag på energivirksomhedens likviditetslån i forbindelse med overtagelsen.

Til nr. 2

Efter den gældende § 9 *stk. 2*, fastsætter erhvervsministeren nærmere regler om energivirksomheders og energiintensive virksomheders slutafregning

ved likviditetslåneordningens ophør, ved udløb af en samlet indefrysningsperiode samt ved et energivirksomheds eventuelle ophør eller opløsning. Der kan i den forbindelse fastsættes regler om, at visse energivirksomheder og energiintensive virksomheders slutafregningsopgørelser skal påtegnes af en godkendt revisor.

Det foreslås at nyaffatte bestemmelsen således, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om energivirksomheders og energiintensive virksomheders slutafregning ved likviditetslåneordningens ophør, ved indefrysningensperiodens udløb og ved en energivirksomheds eventuelle ophør eller opløsning. Der kan i den forbindelse fastsættes regler om, at visse energivirksomheders og energiintensive virksomheders slutafregningsopgørelser skal påtegnes af en godkendt revisor. Den foreslåede nyaffattelse af bemyndigelsesbestemmelse svarer i det væsentligste til den gældende bestemmelse, dog med den forskel, bemyndigelsen til at fastsætte regler om slutafregning udvides til også at omfatte situationen, hvor staten, jf. lovforslagets § 2, nr. 1, overtager de indefrosne fordringer fra energivirksomheden inden likviditetslåneordningens ophør.

### ***Til § 3***

Til nr. 1

Det følger af den gældende § 3, stk. 1, 1. pkt., i lov om Forsyningstilsynet, at Forsyningstilsynet varetager opgaver og beføjelser i medfør af denne lov og sektorlovgivningen, hvorved der menes kapitel 6 i lov om miljøbeskyttelse, lov om elforsyning, lov om gasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om fremme af besparelser i energiforbruget eller i regler fastsat i medfør heraf. Forsyningstilsynet varetager endvidere opgaver og beføjelser i medfør af EU-regulering.

Bestemmelsen har karakter af en henvisning, og Forsyningstilsynet vil med den foreslåede formulering til enhver tid skulle varetage de opgaver og beføjelser, som er fastsat i sektorlovgivningen. Dette omfatter både national lovgivning og EU-retsakter, der tillægger de nationale regulerende myndigheder beføjelser.

Det foreslås at, i 3, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres », hvorved der menes kapitel 6 i lov om miljøbeskyttelse, lov om elforsyning, lov om gasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om fremme af besparelser i energiforbruget eller i regler fastsat i medfør heraf«: til »på forsyningsområdet for el, gas, varme og affald.«

Den foreslåede ændring er begrundet i et behov for at præcisere, at der ikke gælder et dobbelt hjemmelskrav ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse med de forsyningsformer, der allerede følger af lov om Forsyningstilsynet. Det tydeliggøres, at bestemmelsen alene har karakter af en henvisning, der afgrænser Forsyningstilsynets varetagelse af opgaver og beføjelser i medfør af sektorlovgivningen til konkrete forsyningsområder.

Den foreslåede bestemmelse er en præcisering af gældende ret og forventes derfor ikke at have nogen konsekvenser.

#### ***Til § 4***

Det foreslås i § 4, at loven træder i kraft den 1. januar 2024.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, fordi hovedlovene ikke gælder eller kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

## Bilag 1

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>

UDKAST