



Høringsnotat

Kontor/afdeling
Center for Undergrund

Dato
12. juni 2023

J nr. 2023-2195

Høringsnotat vedrørende udkast til ny bekendtgørelse om flaring

Udkast til ny bekendtgørelse om afbrænding af kulbrinter blev sendt i ekstern høring den 11. april 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 10. maj 2023.

Følgende to høringssparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen om afbrænding af kulbrinter:

- INEOS
- TotalEnergies EP Danmark A/S

INEOS anfører, at da bekendtgørelsens § 2 angiver i hvilke situationer, der lovligt vil kunne afbrændes, bør det udtrykkeligt fremgå, at sikkerhedsflaring ikke er omfattet af bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Formålet med bekendtgørelsen er at fastsætte regler for afbrænding af kulbrinter, herunder overvågning af, hvor meget der flares. Dette inkluderer også sikkerhedsflaring. Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

INEOS anfører, at det foreslåede niveau for afrapportering i udkastets § 3 ikke er proportionalt, ligesom den foreslåede forpligtelse til at afrapportere afbrændingshændelser, der varer mere end 8 timer, ikke tager højde for mængden af kulbrinter, der afbrændes. Afrapporteringsniveauet vil være stærkt ressourcekrævende både for operatøren og for Energistyrelsen uden at dette tilføjer nogen reel merværdi. INEOS foreslår på denne baggrund, at der i stedet indføres en månedsvis afrapportering af flaringsniveauet bagudrettet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er allerede i dag en lignende forpligtelse til at indberette flaring. Det fremgår af produktionsoplysningsbekendtgørelsens¹ § 3, nr. 1, at rettighedshaver hver dag, skal indberette oplysninger om produktion af kulbrinter, herunder angivelse af, hvor meget gas

¹ Bekendtgørelse nr. 1255 af 26. november 2019 om indsendelse af oplysninger om indvinding (produktion) af kulbrinter fra Danmarks undergrund

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



der er forbrugt til flaring. Der er med den foreslåede bekendtgørelse ikke tale om en større udvidelse af denne forpligtigelse. Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

INEOS anfører, at der i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, er henvist til "stk. 1, litra B", selvom der ikke findes en sådan bestemmelse. Henvisningen bør formentlig være til § 2, stk. 1, nr. 2.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enige i, at den rette henvisning skal være til § 2, stk. 1, nr. 2. Udkastet til bekendtgørelse tilrettes i overensstemmelse hermed.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at der bør skabes klarhed over kategoriseringen af flaring, og at definitionerne af flaring bør følge internationalt anerkendte standarder som Verdensbankens Global Gas Flaring Reduction (GGFR) initiativ.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enige i, at der kan skabes klarhed over kategoriseringen af flaring med for eksempel Verdensbankens definitioner. Den kommende metanforordning lægger imidlertid op til at følge en anden kategorisering af flaring. Da bekendtgørelsen vil blive afløst af metanforordningen, når denne træder i kraft, har Energistyrelsen valgt at lægge sig så tæt op ad denne som muligt. Høringssvaret giver derfor ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at det anbefales at inkludere væsentlighedsbetragtninger i bekendtgørelsesudkastet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Den kommende metanforordning lægger op til et totalforbud mod rutinemæssig afbrænding af kulbrinter (rutineflaring). Da bekendtgørelsen vil blive afløst af metanforordningen, når denne træder i kraft, har Energistyrelsen valgt at lægge sig så tæt op ad denne som muligt. Høringssvaret giver derfor ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at ordet "uundgåeligt" bør udgå i § 2, stk. 1, nr. 2, og § 2, stk. 2, nr. 10. De anfører, at kriteriet "strengt nødvendigt" i sig selv udgør en skærpet norm for, hvornår flaring kan være tilladelig, mens "uundgåeligt" er en norm, der ikke kan mødes idet al flaring teoretisk kan undgås, men ultimativt med voldsomme omkostninger eller tab til følge.

Energistyrelsens bemærkninger:



Der bliver i den kommende metanforordning brugt begreberne "uundgåeligt og strengt nødvendigt" i forbindelse med situationer, hvor afbrænding af kulbrinter er tilladt. Da bekendtgørelsen vil blive afløst af metanforordningen, når denne træder i kraft, har Energistyrelsen valgt at lægge sig så tæt op ad denne som muligt. Høringssvaret giver derfor ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at metan i ren form altid vil opfylde specifikationen for metan, mens naturgas altovervejende er sammensat af flere komponenter, herunder metan, som samlet set vil skulle holdes inden for givne specifikationer af hensyn til transportsystemet eller kontraktlige krav. Det foreslås derfor, at "metan" udskiftes med "gassammensætning" i den foreslåede § 2, stk. 2, nr. 7. Ydermere anføres det, at ordet "metan" i den foreslåede § 2, stk. 3, tilsvarende erstattes af "naturgas" eller "gas".

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enige i, at begrebet "metan" i ren form altid til opfylde specifikationen for metan. Energistyrelsen imødekommer på denne baggrund delvist høringssvaret. Det specificeres i bestemmelsen, at der er tale om gas der indeholder flere gasarter, derfor ændres "metan" til "metanholdig gas" i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr.7. For så vidt angår forslaget til ændring af "metan" i den foreslåede § 2, stk. 3, har Energistyrelsen valgt også at ændre dette i overensstemmelse med ændringen af § 2, stk. 2, nr. 7, således at "metan" ændres til "metanholdig gas" i § 2, stk. 3.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at der ved vurderingen af, hvorvidt anden anvendelse m.v. ikke er muligt, i den foreslåede § 2, stk. 3, bør kunne tages BAT- og ALARP-betragtninger i anvendelse.

Energistyrelsens bemærkninger:

Den kommende metanforordning lægger op til et totalforbud mod rutinemæssig afbrænding af kulbrinter (rutineflaring). Da bekendtgørelsen vil blive afløst af metanforordningen, når denne træder i kraft, har Energistyrelsen valgt at lægge sig så tæt op ad denne som muligt. Da der arbejdes med et totalforbud i metanforordningen, kan der ikke tages BAT- eller ALARP-betragtninger i anvendelse, da der derved ikke vil være tale om en totalforbud. Høringssvaret giver derfor ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.

TotalEnergies EP Danmark A/S anfører, at der med den foreslåede § 3 lægges op til et betydeligt rapporteringsregime, som vil omfatte såvel større som mindre tilfælde af flaring uden for rammerne af den foreslåede § 2. De anbefaler, at rapportering kan ske på månedsbasis for mindre tilfælde, mens afbrænding af større mængder skal indrapporteres inden for 48 timer.

Energistyrelsens bemærkninger:



Der er allerede i dag en lignende forpligtelse til at indberette flaring. Det fremgår af produktionsoplysningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1, at rettighedshaver hver dag skal indberette oplysninger om produktion af kulbrinter, herunder angivelse af, hvor meget gas der er forbrugt til flaring. Disse oplysninger indsendes tillige månedligt, jf. produktionsoplysningsbekendtgørelsen § 5 stk. 1. Der er med den foreslåede bekendtgørelse ikke tale om en større udvidelse af denne forpligtelse. Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen.