



Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
6. juni 2023

Kommissionens forslag til gennemførelsesafgørelse om årlige udledningslofter uden for kvote 2023-2025 i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2018/842 af 30. maj 2018, som ændret med Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2023/857 af 19. april 2023, om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 30. maj 2023 fremsat et forslag til en gennemførelsesafgørelse vedrørende årlige udledningslofter 2023-2025 uden for kvotesektoren. Gennemførelsesafgørelsen er en teknisk udmøntning af medlemsstaternes reduktionsforpligtelser uden for kvotesektoren, som følger af seneste ændring af byrdefordelingsforordningen. Danmark er forpligtet til en reduktion på 50 pct. fra 2005 til 2030 af drivhusgasudledningerne. Forpligtelsen skal udmøntes som absolutte årlige udledningslofter i perioden fra 2021 til 2030 efter nærmere bestemte regler. Det fremsatte forslag omhandler alene årlige udledningslofter 2023-2025, idet lofterne for 2021-2022 er uændrede og forslag til lofterne for 2026-2030 først kan fremsættes i 2025.

Gennemførelsesafgørelsen forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget til gennemførelsesafgørelse er til afstemning via skriftlig undersøgelsesprocedure i Klimakomiteén med frist den 13. juni 2023.

Regeringen agter at stemme for forslaget til gennemførelsesafgørelse.

2. Baggrund

I medfør af forordning 2018/842 af 30. maj 2018, som ændret med Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2023/857 af 19. april 2023, om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen (byrdefordelingsforordningen)¹ har EU-kommissionen den 30. maj 2023 fremsat et forslag til en gennemførelsesafgørelse vedrørende årlige udledningslofter 2023-2025 uden for kvotesektoren.

¹ Forordningen om reduktion af drivhusgasudledninger, som ikke er omfattet af EU's kvotedirektiv (med seneste ændringer vedtaget 19. april 2023): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02018R0842-20230516>



Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Udvalget for Klimaændringer (Klimakomiteén) med frist den 13. juni 2023. Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren. Kommissionen vedtager dermed forslaget, hvis Klimakomiteén afgiver en positiv udtalelse.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag har til formål at gennemføre den første tekniske udmøntning af medlemsstaternes skærpede reduktionsforpligtelser under byrdefordelingsforordningen vedtaget den 19. april 2023.

Byrdefordelingsforordningen fra 2018 (2018/842) tog sigte på at sikre reduktion af EU's drivhusgasudledning uden for kvotesektoren som bidrag til at nå det fælles EU reduktionsmål på 40 pct. reduktion i 2030 ift. 1990 indmeldt under Parisaftalen. Danmarks forpligtelse, som i den forbindelse var en reduktion af drivhusgasudledningerne uden for kvotesektoren på 39 pct. fra 2005 til 2030, blev i december 2020 udmøntet i absolutte årlige udledningslofter 2021-2030 (reduktionsstien).

På baggrund det nye fælles EU reduktionsmål på 55 pct. reduktion i 2030 ift. 1990 indmeldt under Parisaftalen i december 2020 fremsatte Kommissionen i juli 2021 den såkaldte "Fit for 55"-pakke, som også indeholdt forslag til ændring af byrdefordelingsforordningen, så det skærpede fælles mål også blev byrdefordelt. Med ændringerne til byrdefordelingsforordningen endeligt vedtaget den 19. april 2023 er Danmark nu forpligtet til 50 pct. reduktion af drivhusgasudledningerne uden for kvotesektoren fra 2005 til 2030.

I medfør af ændringerne af byrdefordelingsforordningen opdeles udmøntningen i form af konkrete årlige udledningslofter i følgende tre dele:

2021-2022: De tidligere fastlagte udledningslofter ændres ikke.

2023-2025: Nye udledningslofter fastlægges i 2023 i overensstemmelse med byrdefordelingsforordningens artikel 4.

2026-2030: Nye udledningslofter fastlægges i 2025 i overensstemmelse med byrdefordelingsforordningens artikel 4.

Forslaget forpligter således Danmark til skærpede absolutte årlige udledningslofter 2023-2025 og udmønter dermed den del af Danmarks forpligtelse på 50 pct. reduktion fra 2005 til 2030 af udledningerne uden for kvotesektoren, der omfatter de årlige udledninger i 2023, 2024 og 2025.

Forslagets bilag 1 indeholder de beregnede nye årlige udledningslofter 2023-2025 for medlemsstaterne. De tidligere vedtagne og fortsat gældende lofter for 2021 og 2022 har Kommissionen også vist i forslagets bilag 1. Lofterne for Danmark er gengivet i tabel 1.



Tabel 1. Første udmøntning af ændret byrdefordelingsforordning - i form af konkrete nye årlige udledningslofter 2023-2025					
	2021*	2022*	2023**	2024**	2025**
Udledningsloft i ton CO ₂ -ækvivalenter	32 127 535	31 293 868	29 905 140	28 516 412	27 127 684
	2026***	2027***	2028***	2029***	2030***
Udledningsloft i ton CO ₂ -ækvivalenter					

* Uændret: Lofterne for 2021 og 2022 er de samme, som blev fastlagt ved komitéprocedure i december 2020.

** Ændret fra følgende lofter fastlagt i december 2020: 30.460.202 (2023), 29.626.535 (2024) og 28.792.868 (2025).

*** Lofterne for 2026-2030 vil først kunne opdateres i 2025, da der i beregningerne vil indgå historiske udledninger 2021-2023, der først foreligger i marts 2025.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesretsakt med henblik på at supplere en allerede vedtaget retsakt (EU's byrdefordelingsforordning). Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget til gennemførelsesafgørelse er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Den eksisterende byrdefordelingsforordning er direkte gældende i dansk ret. Nærværende gennemførelsesafgørelse med hjemmel i forordningen er dermed også direkte gældende i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelsesafgørelsen vil ved vedtagelse være direkte gældende i dansk ret. Det vurderes, at den ikke vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Da gennemførelsesafgørelsen alene er en teknisk udmøntning af byrdefordelingsforordningen, vurderes den ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Da gennemførelsesafgørelsen alene er en teknisk udmøntning af byrdefordelingsforordningen, vurderes den ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser.



Samfundsøkonomiske konsekvenser

Da gennemførelsesafgørelsen alene er en teknisk udmøntning af byrdefordelingsforordningen, vurderes den ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Gennemførelsesafgørelsen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Gennemførelsesafgørelsen har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen har bilateralt konsolideret datagrundlaget med medlemsstaterne i regi af arbejdsgruppen om virkemidler, fremskrivninger og non-ETS-regulering (WG2) under Klimakomiteén. Det er forventningen, at alle medlemsstater vil stemme for forslaget i den skriftlige afstemning i Klimakomiteén.

10. Regeringens foreløbige, generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag til gennemførelsesafgørelse, som gennemfører den tekniske udmøntning af medlemsstaternes årlige reduktionsforpligtelser 2023-2025 under byrdefordelingsforordningen efter den procedure, der er fastlagt i forordningen.

Da Kommissionen har fulgt den i forordningen fastlagte procedure, benyttet de korrekte input-data og gennemført beregningerne korrekt, kan regeringen støtte Kommissionens forslag.

Regeringen agter på den baggrund at stemme for forslaget i Klimakomiteén.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.