



HØRINGSNOTAT

Center i departementet

Center for forsyning

Dato

13. december 2022

J nr. 2022-21331

/ ANWL/TSA/JKBSN

Høringsnotat vedr. forslag til bekendtgørelse om økonomisk regulering af systemoperatøren for gas eller den der varetager systemansvarlig virksomhed for elektricitet m.v.

Bekendtgørelse om økonomisk regulering af systemoperatøren for gas eller den der varetager systemansvarlig virksomhed for elektricitet m.v., blev sendt i ekstern høring den 26. september 2022 med frist for afgivelse af høringsvar den 28. oktober 2022.

Der er modtaget i alt syv høringsvar i høringsperioden.

Følgende to høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsen:

- Green Power Denmark
- Dansk Fjernvarme

Følgende fem høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsen:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Forsyningstilsynet
- Forbrugerrådet Tænk
- Dansk Industri
- Landbrug & Fødevarer

I det følgende vil de indkomne høringsvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarernes indhold henvises der til de fremsendte høringsvar, der fremgår af Høringsportalen.

Høringen har givet anledning til justeringer i relation til pristalsregulering i bekendtgørelsens § 8. Derudover er der sket ændringer på baggrund af lovteknik.

Green Power Denmark vil benytte lejligheden til at understrege vigtigheden af, at elforbrugere får sikkerhed for, at tarifferne, de betaler til Energinets systemydelser, kun bliver brugt på Energinets elsystemansvar, og omvendt, at gaskundernes systemtarif ikke bliver brugt på opgaver vedrørende elsystemansvar. Det mener Green Power Denmark ikke, at bekendtgørelsen skaber sikkerhed for. Det foreslås, at transparensen eksempelvis kan sikres ved, at selskabet udarbejder to reviderede regnskaber – ét for elsystemansvar og ét for gassystemansvar.

Green Power Denmark anfører ligeledes, at bekendtgørelsens § 8 fastsætter, at pristalsreguleringen skal ske med et sammenvejet prisindeks på 50 pct. lønandel og 50 pct. materialeandel. Green Power Denmark ønsker at gøre opmærksom på, at de to foreslåede indeks

fra Danmarks statistik (ILON2 og PRIS10) er afsluttede, og kan derfor ikke anvendes til formålet. De danske netvirksomheder pristalsreguleres efter en lignende praksis, men her anvendes indeksene ILON12 og PRIS1115.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig, at Green Power Denmark påpeger, at der skal være klare regler for at undgå krydssubsidiering mellem systemansvar for hhv. el og gas samt behovet for gennemsigtighed.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er enige i dette hensyn og vil henvide til gældende § 12 i lov om Energinet, hvoraf det bl.a. fremgår, at Energinet og virksomhedens helejede datterselskaber i deres interne regnskabsføring skal føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridding.

Dette er videreført i lovforslaget, som bekendtgørelsen har ophæng i. Det er formuleret, at der skal udarbejdes separate regnskaber for hhv. den varetager systemansvarlig virksomhed på el og systemoperatør på gas.

Det fremgår ligeledes af lovforslaget, at begrebet transmissionsselskaber vil blive ændret til transmissionssystemejer eller systemoperatør, at begrebet aktivitet vil blive ændret til opgaver, og at reguleringsregnskaberne vil skulle være opdelt i forhold til aktiviteter, som er henholdsvis elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter.

Det foreslåede skal ses i sammenhæng med baggrunden for den foreslåede ændring, hvor efter Energinet vil samle systemansvar for gas og el i ét samlet datterselskab. Efter omorganiseringen vil der for det første være behov for, at begrebet transmissionsselskaber ændres til transmissionssystemejer eller systemoperatør og for det andet behov for, at der i reguleringsregnskaber holdes aktiviteter adskilt i forhold til elektricitetsrelaterede og gasrelaterede aktiviteter for at undgå krydssubsidiering. Med den foreslåede ændring vil disse behov blive tilgodeset.

Principperne er videreført i bekendtgørelsen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig Green Power Danmarks bemærkning om, at de to foreslåede indeks fra Danmarks statistik (ILON2 og PRIS10) er afsluttede, og derfor ikke kan bruges til formålet. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet foretager justeringer i bekendtgørelsen på baggrund heraf.

Dansk Fjernvarme bemærker, at Dansk Fjernvarme i udgangspunktet er skeptisk overfor om indtægtsrammeregulering af Energinet samlet set bidrager til bedre samfundsøkonomi, men er positive overfor, at den eksisterende hvile-i-sig-selv regulering af Energinet videreføres og så gerne, at det gjaldt for alle Energinets aktiviteter.

Dansk Fjernvarme bemærker hertil, at det flere steder fremgår, at systemoperatøren for gas eller den der varetager systemansvarlig virksomhed for elektricitet, kan indregne forrentning af kapital og at forrentningen skal fastsættes, så realværdien af nettoaktiverne fastholdes. Det bør overvejes om systemoperatøren for gas eller den der varetager systemansvarlig virksomhed for elektricitet overhovedet ejer nogle anlæg (nettoaktiver) og om det derfor giver mening at opgøre forrentning som forudsat i § 4. Det bemærkes yderligere, at det fremgår af § 3, at Energinet kan indregne renteomkostninger til fremmedkapital i systemtariffen og at forrentningen som beskrevet i § 4 umiddelbart derfor ikke er nødvendig.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig Dansk Fjernvarmes skepsis i forhold til en indtægtsrammeregulering og ønsket om at videreføre den nuværende hvile-i-sig-selv regulering. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at bekendtgørelsen er en udmøntning af bemyndigelsesbestemmelser i lovforslaget om lov om ændring af lov om gasforsyning, lov om Energinet og lov om elforsyning (regulering af brint, omorganisering af Energinet og CO2-lagring m.v.). Hvile-i-sig-reguleringen blev ændret ved lov nr. 2211 af 29. december 2020, til en indtægtsrammeregulering. Spørgsmålet om Energinet skal indtægtsrammereguleret bliver derfor ikke behandlet her, da det allerede følger af gældende ret. Dog skal det fremhæves, at indtægtsrammereguleringen udskydes for systemansvarlig virksomhed på både gas og el, herunder Datahub i bekendtgørelsen, som er en udmøntning af lov om gasforsyning, lov om Energinet og lov om elforsyning. Derudover skal det fremhæves, at det er Forsyningstilsynet, som fastsætter de nærmere regler for indtægtsrammereguleringen for transmissionsvirksomhed på både el og gas.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig endvidere Dansk Fjernvarmes bemærkning om, at det bør overvejes om systemoperatøren for gas eller den der varetager systemansvarlig virksomhed for elektricitet ejer anlæg (nettoaktiver), og om det derfor giver mening at opgøre forrentning som forudsat i § 4. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet præciserer i denne forb indelse, at nettoaktiver ikke isoleret set skal forstås som værende tekniske anlæg (dvs. materielle anlægsaktiver), men dækker mere bredt og skal forstås som forskellen mellem aktiver og forpligtelser, dvs. egenkapitalen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bekræfter, at systemansvarlig virksomhed ikke p.t. ejer tekniske anlæg (materielle anlægsaktiver), men at det findes rimeligt og hensigtsmæssigt, at systemoperatøren kan få forrentet den egenkapital (dvs. nettoaktiverne), der til enhver tid måtte være, svarende til at realværdien heraf fastholdes.