



## Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato  
15. maj 2023

### **Kommissionens forslag til revision af forordning 2015/1188 om miljøvenligt design af lokale rumopvarmningsprodukter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF af 21. oktober 2009**

#### **Resumé**

*Europa-Kommissionen har den 25. april 2023 fremsat forslag til en forordning om krav til miljøvenligt design af lokale rumopvarmningsprodukter. Forslaget er en revision af en eksisterende forordning og hører under ecodesigndirektivet (2009/125/EF). Produktgruppen er beregnet til opvarmning af indendørsarealer dér, hvor varmebehovet er – f.eks. el-paneler og el-måtter til gulvvarme samt gasvarmere m.m. Anvendelsesområdet omfatter derfor ikke f.eks. gasfyr og varmepumper - disse produktgrupper reguleres under en række andre ecodesign- og energimærkningsproduktforordninger.*

*Codesigndirektivet regulerer energi- og ressourceeffektivitetskrav og informationskrav. Hermed sikres et velfungerende europæisk marked for produkter af høj energi- og ressourceeffektivitet, lige konkurrencevilkår for virksomheder samt mere energi- og ressourceeffektive produkter til forbrugerne.*

*Forslaget er sat til afstemning på et møde i Den Regulerende Komite for Ecodesign den 30. maj 2023. Ikrafttrædelsestidspunktet er ikke specificeret, men retsaktens bestemmelser forventes at finde anvendelse d. 1. juli 2025.*

*Forslaget vurderes at have statsfinansielle konsekvenser i form af tab af elafgiftsprovenu på gennemsnitligt 20 mio. kr. årligt fra 2025 (hvor det forventes reguleringen finder anvendelse) frem til 2030. Forslaget forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark positivt. Kommissionen vurderer, at effekten af forordningen (fra 2025 og frem) vil give en energibesparelse på 23 TWh pr. år i EU fra 2030 og tilsvarende reduktioner af drivhusgasudledning på 1,8 millioner ton CO<sub>2</sub>-ækvivalenter pr. år.*

*Regeringen er positiv over for forslaget og lægger vægt på, at ecodesignkravene bidrager til EU's klima-, energi- og miljømål, ved at forbedre energi- og ressourceeffektiviteten for produktgrupperne.*



*Regeringen agter at stemme for forslaget.*

## 1. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 25. april 2023 fremsat forslag til revision af forordning 2015/1188 om krav til miljøvenligt design af lokale rumopvarmningsprodukter. Forslaget til forordning er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EU om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter (ecodesigndirektivet), som sammen med tilhørende energimærkningsregler fastlægger produktreguleringerne for hver enkelt produktgruppe.

Forslaget skal behandles efter forskriftsproceduren med kontrol, jf. artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, og det forventes, at forslaget bliver sat til afstemning på den Regulerende Komité's møde den 30. maj 2023.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget i komitéen, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for tre måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig imod inden for tidsfristen.

## 2. Formål og indhold

Ecodesigndirektivet med tilhørende harmoniserende produktforordninger er et vigtigt redskab til at bidrage til bæredygtig udvikling ved at øge energieffektiviteten og miljøbeskyttelsesniveauet af produkter og apparater på det europæiske marked.

Formålet er at bidrage til EU's klima- og energimål og til de ressource- og effektivitetsmål, der er fastsat i handlingsplanen for cirkulær økonomi 2020.

Kommissionen vurderer, at lokale rumopvarmningsprodukter i EU forbrugte 200 TWh/år fra 2020, svarende til 1,7 pct. af EU's samlede endelige energiforbrug og 4 pct. af det endelige energiforbrug i husstandene og i servicesektoren. Produkterne er allerede omfattet af ecodesignregulering nr. 2015/1188. Revisionsstudiet har påvist, at den eksisterende regulering har bidraget betydeligt til reduktioner af energiforbrug og drivhusgasudledning, men at disse reduktioner stagnerer efter 2030 uden videre tiltag. Derfor lægger revisionsforslaget op til 1) en udvidelse af anvendelsesområdet for at fordre udvikling af teknologierne, som kan høste fremtidige energibesparelspotentialer og 2) en specificering af anvendelsesområdet, for at lukke eksisterende smuthuller.

Den reviderede retsakt har til formål at højne energi- og ressourceeffektiviteten bl.a. ved at stille krav til producenter, som fremmer produkter med styring og høj virkningsgrad. Desuden stilles krav til producenter, som fremmer reparerbarhed og vedligehold gennem bl.a. informationskrav og tilgængelighed af reservedele med henblik på, at produkterne kan holde i længere tid. Samtidig sikres en fortsat udvikling af



produktområdet og dermed muligheden for at høste omkostningseffektive energi- og ressourcebesparelser.

Reguleringen er målrettet producenter, importører og bemyndigede repræsentanter. Harmoniserede produktkrav sikrer lige konkurrenceforhold for industrien og klare rammer for tilsynsmyndighedernes markedstilsyn.

### **Foreslåede krav**

Anvendelsesområdet omfatter lokale rumopvarmningsprodukter, som er defineret ved, at de er beregnet til opvarmning af indendørsarealer dér, hvor varmebehovet er (med begrænset varmeydelse til ét rum), herunder elvarmere samt olie- og gasvarmere. Anvendelsesområdet foreslås udvidet til bl.a. håndklædevarmere, elvarmere, der sælges uden styring, samt større kommercielle produkter. Anvendelsesområdet omfatter hverken klimaanlæg (luft-luft varmepumper) eller rum- og vandopvarmningsprodukter, såsom gasfyr og varmepumper - disse produktgrupper reguleres under en række andre ecodesign- og energimærkningsproduktforordninger.

Forslaget indeholder en række krav, der skal understøtte øget energi- og ressource-effektivitet:

- krav til minimal virkningsgrad (energieffektivitet) for hhv. husholdningsprodukter og produkter, som er designet til at blive anvendt inden for erhvervet, samt produkter, der sælges uden styring,
- krav til korrektionsfaktorer for forskellige styringsmekanismer, som påvirker virkningsgraden (f.eks. bidrager til at efterleve minimumskravene), som f.eks. termostater,
- krav om tilgængeligheden af reservedele og reparations- og vedligeholdsinstruktioner for hhv. professionelle reparatører og slutbrugere,
- krav til den maksimale leveringstid for reservedele,
- informationskrav vedr. reparations- og vedligeholdelsesinstruktionernes indhold,
- krav til, at softwareopdateringer ikke må forringe produktets ydeevne, der gør, at produktet ikke overholder gældende lovgivning,
- krav til, at produktet designet hverken må ændre performance under test eller efter en kort periode på markedet.

### **Effekt af reguleringen**

Kommissionen vurderer, at effekten af forordningen (fra 2025 og frem) vil give en energibesparelse på 23 TWh pr. år i EU fra 2030 og tilsvarende reduktioner af drivhusgasudledning på 1,8 millioner ton CO<sub>2</sub>-ækvivalenter pr. år.

### **Ikrafttræden af krav og revision**

Kravene introduceres på en sådan måde, at producenter har tid til at omstille deres design og produktion. Ifølge forordningsforslaget vil nye krav finde anvendelse fra 1.



juli 2025 med undtagelse af bestemmelser angående softwareopdateringer og softwares indflydelse på efterlevelse og test, som vil finde anvendelse på et nøjere specificeret tidspunkt efter reguleringens ikrafttrædelsestidspunkt.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vil, i overensstemmelse med den gældende komitéprocedure, udtale sig, efter at den relevante Regulerende Komité har behandlet forslaget. Der er endnu ikke fastsat dato for, hvornår Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen.

### **4. Nærhedsprincippet**

For overholdelse af nærhedsprincippet henvises til, at forordningsforslaget er udarbejdet med baggrund i Ecodesigndirektivet (2009/125/EF). Derudover er energieffektivisering og ressourceknaphed grænseoverskridende aspekter, hvor en koordineret indsats på EU-niveau er nødvendigt. Det har klare fordele frem for selvstændig regulering i de enkelte medlemslande.

Derfor er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **5. Gældende dansk ret**

Ecodesigndirektivet er gennemført i dansk ret i ecodesignloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 2166 af 29. november 2021 og ecodesignbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1321 af 9. juni 2021, herunder indeholdende kontrol- og straffebestemmelser.

### **6. Konsekvenser**

#### **Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Forordningen vil være direkte gældende i Danmark og skal ikke implementeres i dansk lovgivning. En vedtagelse af forslaget medfører derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

De forventede besparelser i elforbruget, jf. "Effekt af reguleringen", vil medføre et mindreprovenu fra elafgiften. Det afledte mindreprovenu forventes i gennemsnit at være ca. 20 mio. kr. årligt fra 2025 og frem til 2030. Fra 2025 til 2030 forventes mindreprovenuet at stige fra ca. 10 til 25 mio. kr. årligt, i takt med at flere energieffektive produkter indføres på markedet.

##### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Regeringen vurderer, at forordningen vil medføre energi- og omkostningsbesparelser til gavn for samfundet og forbrugere, herunder også fordi kravene sikrer bedre mulighed for vedligeholdelse og reparation.



### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Forordningen vurderes ikke at medføre væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet**

En vedtagelse af forordningen skønnes at have positive konsekvenser for miljø- og klimabeskyttelsesniveauet i Danmark, når lokale rumopvarmningsprodukter bliver mere energieffektive og ressourcebesparende, herunder når de kan repareres og dermed levetidsforlænges.

### **7. Høring**

Forslaget har den 1.-9. maj 2023 været sendt i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings-, og Klimapolitik. Der er modtaget følgende hørings svar:

#### **Dansk Affaldsforening**

Finder det positivt, at forordningen skal fremme både reparation og design for genbrugelighed af produkter, som ikke længere kan repareres. Dog adresserer forslaget ikke sidstnævnte:

I Bilag II pkt. 5(3) om tilgængelighed af reparations- og vedligeholdelsesinformation  
Finder det uhensigtsmæssigt, at der kan opkræves en (rimelig) pris for at give reparatører adgang til reparationsvejledninger.

I Bilag II pkt. 5(1) og 5(2) om krav til reservedele:

Finder det positivt, at reservedelskrav tilgængeliggør reservedele for reparatører i mindst ti år efter produktets udgåelse af markedet. Støtter ligeledes krav tilgængelighed af reparationsvejledninger, om leveringstid af reservedele på 15 dage samt adskillebarhed med almindeligt værktøj.

### **8. Forhandlingssituationen**

Det forventes, at et flertal af medlemslande vil være positive over for det fremlagte forslag og vil stemme for forslaget.

### **9. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter forslag, som er med til at fremme et velfungerende europæisk marked for produkter med høj energieffektivitet og øgede energibesparelser. Energi- og miljøkrav til energirelaterede produkter sikrer dette, og medfører samtidig et lavere energi- og ressourceforbrug og en reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen for samfundet. Samtidig bidrager forordningen til bindende EU-mål ift. klima og energieffektivitet. Desuden opnår virksomhederne lige konkurrencevilkår, og forbrugerne får mere energieffektive produkter, som er nemmere og mere omkostningseffektive at få levetidsforlænget/repareret.



Regeringen støtter derfor, at ecodesignreguleringen for lokale rumopvarmningsprodukter revideres.

For at sikre en så effektiv regulering som mulig, og hvor der tages højde for den nyeste teknologiske udvikling, vil regeringen på Den Regulerende Komite arbejde for ambitiøse krav til energieffektivitet og ambitiøse krav til ressourceeffektivitet i form af øget reparerbarhed, herunder øget tilgængelighed af reservedele. Desuden arbejdes der for, at forordningens foreslåede anvendelsestidspunkt fastholdes og ikke udskydes.

Selv uden regeringens ændringer til forordningsforslaget vurderes det, at forslaget vil medføre lavere energi- og ressourceforbrug og deraf følgende CO<sub>2</sub>-reduktion, derfor agter regeringen at stemme for forslaget til gennemførelsesforordning.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.