



Redegørelse for overflytning af ansvaret for udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning fra Energistyrelsen til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement

Center
Samfundsøkonomi og analyse

Dato
3. maj 2023

J nr. 2023 - 1480

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement og Energistyrelsen har i mere end et år været i løbende dialog om arbejdsdeling mellem Departementet og Energistyrelsen. Det gælder fx ift. effektvurderinger, konsekvensberegninger og udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning.

Dialogen omhandlede bl.a., hvorledes den daværende organisering for udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning i tilstrækkelig grad understøttede en konsistens i fremskrivninger, effektvurderinger og provenuberegninger på tværs af centraladministrationen.

De danske drivhusgasudledninger omfatter mange forskellige sektorer, og klimapolitik påvirker derved mange ressortområder. Derfor er der et betydeligt koordinationsbehov til en lang række ministerier for at sikre konsistente beregninger og konsekvensvurderinger.

Hertil har det store politiske fokus på klimaområdet betydet, at Klimastatus og -fremskrivning har udviklet sig fra at være Energistyrelsens tekniske vurdering af især udviklingsmulighederne i energisektoren under forskellige antagelser til at være ministeriernes, regeringens og Folketingets styringsværktøj for realiseringen af klimamålene.

Klimastatus og -fremskrivning har dermed fået den samme centrale betydning som fx de mellemfristede fremskrivninger og holdbarhedsberegninger i Finansministeriet og provenufremskrivninger i Skatteministeriet har for den økonomiske politik.

Allerede i begyndelsen af december blev det på den baggrund fastlagt, at Departementet fra og med udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning 2024 skulle overtage hovedansvaret for udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning. Udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning vil fortsat ske i et tæt samarbejde, hvor Energistyrelsen bl.a. skal modellere og vurdere det fremtidige energiforbrug og -produktion. Der vil således også fremover være præcis samme armslængde til det politiske niveau, transparens og faglighed i udarbejdelsen af Klimastatus- og fremskrivningen, som der har været indtil nu.



Organisationsændringen betyder, at der oprettes et nyt kontor i Klima-, energi- og forsyningsministeriet. Dertil er det besluttet, at Energistyrelsen opstarter udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning 2024 som vanlig, og at Departementet overtager ansvaret i takt med, at det nye kontor etableres.

Klima-, energi- og forsyningsministeren er blevet orienteret om processen i begyndelsen af januar og om selve udmeldingen den 24. april, men har ikke været involveret i dialogen eller i beslutningen om overflytning.

Den 25. april blev det meldt ud i Departementet og Energistyrelsen, at det overordnede ansvar for udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning per 1. maj overflyttes til Departementet, herunder opgaver ift. projektstyring, tværministeriel koordinering, høring og rapportskrivning.

Proces for udarbejdelse af Klimastatus og –fremskrivning 2023

I en række medier er der fremført synspunkter fra anonyme kilder om processen for udarbejdelsen af Klimastatus og –fremskrivning 2023. Kilderne vurderer, at de danske udledninger burde vurderes til at være 1,1 mio. ton CO₂ højere. Ministeriet kan afvise, at Klimastatus og –fremskrivning 2023 indeholder ufaglige eller optimistiske vurderinger.

Ifølge de anonyme kilder skulle det særligt være områderne:

1. Effektvurdering af CO₂-afgiften på mineralogi mv. og raffinaderier, *jf. Aftale om grøn skattereform i industri mv. 24 juni 2022.*
2. Effektvurdering af lovforslaget om en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald, *jf. Klimaplanen.*
3. Opdatering af resultatet af CCUS-udbuddet i 2025.

Ministeriet er ikke bekendt med nærmere detaljer i kritikken, der er angivet i medierne.

Nedenfor er de tre punkter nærmere uddybet, herunder en uddybning af de faglige analyser bag de relevante politiske aftaler, der er udarbejdet i samarbejde mellem bl.a. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement og Energistyrelsen, og som er indregnet i fremskrivningen.

Punkt 1: Mineralogi mv. og raffinaderier

Fremskrivningen af aktiviteten i mineralogi (herunder bl.a. cement) og raffinaderier følger effektvurderingen fra *Ekspertgruppen for en grøn skattereforms første delrapport* og den efterfølgende *Aftale om grøn skattereform i industri mv. 24. juni 2022*. Dokumentationsnotatet bag beregningerne er offentliggjort på Skatteministeriets hjemmeside.



De nærmere detaljer omkring antagelser og forudsætninger for den forventede udvikling i mineralogi og raffinaderier er desuden nærmere beskrevet i sektorforudsætningsnotater til Klimastatus og –fremskrivning 2023.

Punkt 2: Affaldsforbrænding

Fremskrivningen af den samlede danske affaldsforbrændingskapacitet følger effektivvurderingen af L115 - Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven (Ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald). I L115 estimeres en samlet udbudscurve for affaldsforbrænding i Danmark pba. bl.a. de klima- og energirelaterede forudsætninger fra Klimastatus og -fremskrivning 2022 samt data om affaldskarakteristika fra BEATE 2020. Pba. denne udbudscurve skønnes over, hvor stor en andel af den danske kapacitet, der kan forventes at være konkurrencedygtig i et givent år givet de nye rammevilkår. Udbudscurven er skønnet pba. skøn over udviklingen i bl.a. de danske markedsforhold, udenlandske priser, effektiviseringsmuligheder og fremtidige investeringer, og følger desuden de almindelige regneprincipper i overensstemmelse med Finansministeriets Vejledning i samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger 2017.

De nærmere detaljer omkring antagelser og forudsætninger er oversendt til Folketinget og er desuden nærmere beskrevet i sektorforudsætningsnotat til Klimastatus og –fremskrivning 2023.

Punkt 3: Resultat af CCUS-udbuddet

Det fremgår af Klimastatus og –fremskrivning 2023 i afsnittet "Status for klimaloovens reduktionsmål", at resultatet af CCUS-udbuddet kan øge reduktionsmankoen i 2025 med op til 0,4 mio. t. CO₂. Resultatet af udbuddet (som forventes afgjort i maj) vil indgå i den endelige udgave af Klimastatus og –fremskrivning 2023. Det fremgik endvidere i det materiale, som blev udleveret til gæster og pressen i forbindelse med regeringens klimatopmøde på Marienborg den 19. april 2023.

Ministeriet står fuldt på mål for de endelige produkter og indgår gerne i en faglig dialog om ministeriets vurderinger. Når der foreligger hørings svar for Klimastatus og –fremskrivning 2023 vil disse blive gennemgået for forligskredsen.