-alt med affald

Notat

26. oktober 2022
Sagsnr. 21/116
Dok. nr.
Initialer OHLN

Høringssvar til forslag til bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser og forslag til ny hovedbekendtgørelse af affaldsaktørbekendtgørelsen

Til Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Kopi til krsbh@ens.dk

Energistyrelsen har den 3. oktober 2022 sendt bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser og forslag til ny hovedbekendtgørelse af affaldsaktørbekendtgørelsen i offentlig høring med frist for afgivelse af høringssvar den 31. oktober 2022.

ARC står for driften af 10 genbrugspladser i vores 5 ejerkommuner København, Frederiksberg, Hvidovre, Tårnby og Dragør, hvor der udfoldes en bred vifte af forskelligartede aktiviteter vedrørende direkte genbrug.

ARC er positive over for bekendtgørelsernes formål og den overordnede implementering af bestemmelserne, der giver mulighed for at tilpasse aktiviteterne efter de lokale forhold, herunder pladsforhold og interesse for materialer. Selv inden for det begrænsede geografiske område, som ARCs ejerkommuner udgør, er der stor spændvidde i hvad der afleveres, nærhed til borgere, anvendelse af transportmidler og organisering af genbrugsaktiviteter, hvilket smitter af på, hvordan genbrugsområderne bedst indrettes.

ARC deltager gerne i den fremadrettede dialog om genbrugsområder.

ARC har følgende bemærkninger til bekendtgørelsernes enkelte dele:

<u>Bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser</u>

- Ad § 2, stk. 1, nr. 1: Definition af genbrug er iht. affaldsbekendtgørelsen ”enhver operation, hvor produkter eller komponenter, der ikke er affald, bruges igen til samme formål, som de var udformet til.” Det kan imidlertid være vanskeligt at afkode, hvad formålet med nogle genstande oprindeligt har været, mens ikke desto mindre være affaldsminimerende at give mulighed for direkte genbrug, hvis genstanden fremadrettet uden yderligere forberedelse kan indgå som erstatning for nye produkter. Det kan f.eks. vedrøre et rør eller stykke træ, hvor det er mindre afgørende om træstykket oprindeligt har været gulv, hvis det kan anvendes umiddelbart til andet formål.

- Privat aktører er iht. § 2, stk. 1, nr. 5 ikke helt eller delvist ejet af offentlige myndigheder. Der gøres opmærksom på, at staten som offentlig myndighed er ejer af flere større og i flere tilfælde børsnoterede virksomheder, som dermed udelukkes fra adgang til genbrugsområder, hvilket synes uhensigtsmæssigt. Desuden ses det som uden for rammerne af klimaplanen, at selvejende institutioner diskrimineres, hvis de drives med væsentlig offentlig indflydelse, hvilket stiller dem dårligere end skoler og børnehaver jf. § 3 stk. 3.

- Ift. § 3 stk. 3 foreslås i øvrigt, at institutioner ikke afgrænses til skoler og børnehaver, men også kan rumme øvrige institutioner, f.eks. øvrige offentlige institutioner eksempelvis institutioner rettet mod omsorg, pleje, vuggestuer, integrerede institutioner m.v.

- I forhold til vedtagelse af ordningen og inddragelse af offentligheden iagttages, at den foreslåede § 4 stk. 3 fastlægger, at afsætningen *skal ske i overensstemmelse med den vedtagne ordning*.

  Hertil bemærkes, at bestemmelsen vurderes at være overflødig og foreslås derfor slettet, da kommunen uanset er bundet af egne beslutninger. I affaldsbekendtgørelsen er til sammenligning ikke bestemmelse om, at vedtagne planer skal følges.

  En præcis bestemmelse kan være uhensigtsmæssig fastlåsende, hvis der er særlige omstændigheder eller en økonomisk ramme, som overskrides. Der kan også være behov for at afvige fra den vedtagne ordning i en overgangsperiode f.eks. ved manglende interesse eller mulighed for afsætning. Konsekvensen hvis bestemmelsen ikke slettes, kan være, at ordningerne bliver meget overordnet beskrevet eller med undtagelser, hvilket kan udvande indholdet og dermed svække interessen.

<u>Bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.</u>

- I forhold til affaldsaktørbekendtgørelsens § 17 stk. 7 og § 19 stk. 1, konstaterer ARC, at *både husholdninger og virksomheder skal betale gebyr for aflevering af genbrugsgenstande på genbrugsområder*, og at betalingen er et element i den øvrige gebyrfastsættelse og opkrævning. Betalingen for ydelsen er i den henseende parallel med, at der sker en samlet betaling pr. besøg (eller evt. abonnement) og ikke afregnes efter konkret vægt eller pr. fraktion. Med Energistyrelsens løsning ses der ikke udfordring vedr. krydssubsidiering.

- For at øge mængderne til genbrugsområder på genbrugspladser foreslås mulighed for at inkludere genstande, der er indsamlet i forbindelse med f.eks. storskrald.