Plan, Analyse, Ressourcer og CO2-reduktion
Teknik- og Miljøforvaltningen

Til Energistyrelsen

Sendt pr. e-mail til ens@ens.dk med kopi til krsbh@ens.dk

Kopi til Miljøministeriet sendt pr. e-mail til joerg@mim.dk og perhl@mim.dk

27-10-2022

Sagsnummer I F2
2022 - 15354

Dokumentnummer i F2
59519

Sagsnummer eDoc
2022-0315427

Københavns Kommunes bemærkninger til høring over forslag til bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser og forslag til ny hovedbekendtgørelse af affaldsaktørbekendtgørelsen, Energistyrelsens j. nr. 2022-21741

Energistyrelsen har den 3. oktober 2022 sendt forslag til bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser og forslag til affaldsaktørbekendtgørelse i høring med frist for bemærkninger den 31. oktober 2022. Københavns Kommune takker for muligheden for at kommentere høringsudkastene.

Afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser
Københavns Kommune bakker op om at give private aktører mulighed for vederlagsfrit at overtage genstande afleveret i genbrugsområder på kommunale genbrugspladser.

Fleksibilitet til indretning af og afsætning fra genbrugsområder
Kommunen bakker derudover op om den fleksibilitet, som forslaget giver kommunen til at vurdere, hvordan indretning og afsætning mest hensigtsmæssig skal foregå på den enkelte genbrugsplads og for den enkelte materialestrøm.

Københavns Kommune har etableret en række initiativer på kommunens genbrugspladser, hvor borgerne kan aflevere genbrugsgenstande, som herefter stilles til rådighed for forskellige private aktører. Erfaringen viser, at dette sikrer mest muligt genbrug.

Plan, Analyse, Ressourcer og CO2-reduktion
Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Genbrugsområder placeret flere steder på den enkelte genbrugsplads
Københavns Kommune er glade for, at de foreslåede regler giver mulighed for at have flere forskellige gebyrfinansierede genbrugsområder på den enkelte genbrugsplads, da det gør det nemt for borgerne at aflevere genstande til genbrug, hvilket højner genbruget.

Vederlagsfri afsætning til kommunale institutioner
Det følger af den foreslåede § 3, stk. 3, i bekendtgørelse om afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder på kommunale genbrugspladser, at kommunerne kan vedtage en ordning, der giver kommunale og private skoler og børnehaver adgang til genbrugsgenstande før eller samtidig med private aktører. Københavns Kommune bemærker, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis adgangen til at give adgang til genbrugsgenstandene udvides til andre typer kommunale institutioner. Det kunne fx være kommunale institutioner, der kan have som opgave at facilitere, at genbrugsgenstande overdrages til hjemløse, der skal indrette en bolig, men som ikke selv har ressourcerne til at benytte genbrugspladsernes delezoner.

Ansvar for genbrugsgenstande
Københavns Kommune opfordrer til, at Energistyrelsen/Miljøstyrelsen udarbejder en vejledning om, hvordan kommunerne skal forholde sig til spørgsmål om ansvar, når genstande, der er afleveret på genbrugsområderne, afsættes vederlagsfrit til private aktører, hvad enten det er et vindue (med eller uden PCB), en vaskemaskine eller lignende.

Genbrugsområder bør ikke være geografisk afgrænset til genbrugspladser
Københavns Kommune finder det afgørende, at det ikke er den geografiske/fysiske afgrænsning, der er afgørende for, om en genbrugsaktivitet kan gennemføres for takstmidler, men at selve ordningen for genbrugsgenstande også bør kunne foregå på andre lokaliteter end på genbrugspladsen. Der er i Københavns Kommune på og i forlængelse af genbrugspladserne og på andre lokaliteter allerede iværksat en række velfungerende initiativer, der bidrager til at øge genbruget.

Vederlagsfri afsætning af storskrald fra genbrugsområderne
Muligheden for at genbruge bør ikke afhænge af, om borgerne har skilt sig af med deres storskrald i deres storskraldsordning eller på genbrugspladsen. Københavns Kommune bemærker derfor, at det vil være en fordel, hvis genstande, der er indsamlet som storskrald, også kan afsættes vederlagsfrit via genbrugsområderne på genbrugspladserne.

Det er Københavns Kommunes erfaring, at en væsentlig del af de brugbare genstande fra storskraldet ikke har en tilstrækkelig salgsværdi til afsætning via andre kanaler end genbrugspladsernes delezoner. Afsætning via genbrugspladsernes delezoner kan derved sikre, at store

mængder affald flyttes op i affaldshierarkiet fra genanvendelse og forbrænding til genbrug.

Markedspriser
Københavns Kommune vurderer, at det er afgørende for at sikre høj genanvendelse af erhvervsaffald, at virksomheder kan vælge kommunens affaldsordning. Kommunen bakker derfor op om, at bekendtgørelsen åbner for denne mulighed.

Begrænsningen om mængde svarende til en husholdnings
Københavns Kommune bakker op om, at der gives kommunerne en vis fleksibilitet til at fortolke mængdebegrebet. Københavns Kommune bemærker dog, at det vil gavne de mindre virksomheder og de borgere, der bor i blandet bolig og erhverv, hvis begrænsningen kan lempes yderligere. Andre kommuner har, indtil de nye regler trådte i kraft, tilbudt virksomheder beliggende i ejendomme med både husholdninger og virksomheder, at de kunne aflevere genanvendeligt affald, i det omfang, at dette ikke medførte, at der skulle tømmes oftere, end der blev gjort i husholdningsordningen. Denne form for ordning vil være at foretrække, da det sikrer, at de fleste små virksomheder i ejendomme med både husholdninger og virksomheder kan benytte en kommunal ordning til gavn for den samlede ejendom, de bor i, hvilket også vil medvirke til færre konflikter mellem beboere og erhverv i ejendommene, og give mindre tung og klimabelastende trafik i gaderne. Derudover oplever Københavns Kommune, at virksomheder har udfordringer med at finde private transportører, der ønsker at indgå aftaler om indsamling af fx plast og mad- og drikkekartonaffald, fordi behandlingsprisen er høj eller markedet for behandling af dette affald endnu er meget begrænset. Det vil derfor løse virksomhedernes udfordring og gavne genanvendelsen, hvis kommunen kan tilbyde virksomhederne indsamling af større mængder af dette affald, når der indføres krav om markedspris for ydelsen.

Frist for opkrævning af markedspriser
Københavns Kommune finder, at 1. januar 2023 er en meget kort frist til at være på plads med en juridisk holdbar opkrævning af en pris svarende til markedsprisen, og kommunen opfordrer til, at der indsættes en senere frist for opkrævning af markedspris, fx 1. juli 2023. Høringsmaterialet er udsendt kun 12 dage før fristen for godkendelse af de kommunale budgetter for 2023, hvor takstbladet for de kommunale ydelser, herunder affaldsgebyrerne, indgår. Vejledning om fastsættelse af markedspriser fra Forsyningstilsynet er udsendt den 16. september 2022, dvs. efter, at kommunerne har udarbejdet takstbladet og skrevet den indstilling, der skal muliggøre politisk stillingtagen. De nye regler kræver dermed, at allerede udarbejdet materiale skal revideres og godkendes. Politisk vedtagelse forudsætter en forankring i en gældende – dvs. den kommende - bekendtgørelse, nye beregninger og ordentlig sagsforberedelse før fremlæggelsen. Københavns Kommune har sat

forberedelserne i gang, men det vil ikke være muligt at nå gennem forløbet før 1. januar 2023.

Overskud i erhvervsordningen
Københavns Kommune finder, at det bør tydeliggøres, hvad kommunen skal gøre med et overskud i ordningen.

Venlig hilsen

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør