



Energistyrelsen

Klima-, energi-, og forsyningsministerens redegørelse efter undergrundslovens § 12, stk. 2, til Folketingets Klima-, Energi-, og Forsyningsudvalg om igangsættelse af en miniudbudsrunde vedr. en ny olie- og gastilladelse.

Kontor/afdeling
Center for Energiressourcer

Dato
11. april 2023

J nr. 2022-24280

chran/mgrph/jnrk/sntm

Denne redegørelse gives efter undergrundslovens¹ (UGL) § 12, stk. 2. Efter denne bestemmelse, skal klima-, energi-, og forsyningsministeren forelægge en redegørelse for Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg, inden ansøgninger om tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter indkaldes. Redegørelsen skal angive, hvilket område der agtes udbudt, og de generelle vilkår, hvorunder tilladelsen agtes meddelt.

Baggrunden for redegørelsen

Nærværende redegørelse fremsendes på baggrund af en uopfordret ansøgning om tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter i et nærmere afgrænset område inden for det område, der er udlagt til efterforskning af kulbrinter vest for 6° 15' østlig længde i Nordsøen.

Ansøgningen blev modtaget 11. november 2022 og er efterfølgende vurderet af Energistyrelsen, der har fundet, at den lever op til kravene i undergrundsloven. Energistyrelsen finder således, at det foreslåede arbejdsprogram er tilstrækkeligt og velbegrundet, og at ansøger i tilstrækkelig grad har dokumenteret at have finansiell og teknisk kapacitet til den forestående efterforsknings- og vurderingsfase i tilladelsen.

Der har tidligere været foretaget efterforskning i det ansøgte område og gjort to gasfund, se bilag 1.

Status for tildeling af tilladelser til olie- og gasefterforskning og indvinding

Der har mellem 1981 og 2016 været afholdt syv statslige udbudsrunder i Danmark. 8. runde i 2018 blev igangsat, men aflyst undervejs i processen i forbindelse med forhandling af Nordsøaftalen af 3. december 2020. Med Nordsøaftalen blev det besluttet, at der ikke længere skulle ske udbud af tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter på statens initiativ. For at opretholde stabile rammer omkring branchens vilkår frem til ophør af produktion i 2050, bibeholdtes med

¹ Lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 1533 af 16. december 2019 med senere ændringer

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Nordsøaftalen to muligheder for uopfordrede ansøgninger om tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter: naboblokproceduren og minirundeproceduren. Den pågældende ansøgning vil skulle behandles efter miniudbudsrunderproceduren, hvor en konkurrenceudsættelse af det ansøgte område giver andre selskaber muligheden for at søge. Formålet er at sikre, at reglerne i koncessionsdirektivet² bliver overholdt, og at den danske stat får det bedst mulige tilbud på udvikling af felterne.

Da der frem til 2018 blev afholdt statslige udbudsrunder, har miniudbudsrunderproceduren kun været begrænset anvendt. I perioden 1990-2012 er der blevet meddelt fire tilladelser ved minirundeudbud, den seneste i 2012.

I 2016 i forbindelse med 7. udbudsrunde blev der meddelt 16 nye tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Nordsøen. De fleste er tilbageleveret (13). Af de resterende 3 er én af disse i færd med at blive tilbageleveret og to tilladelser er i udbygningsfasen. Det bemærkes, at den seneste efterforskningsboring i den danske del af Nordsøen blev udført i 2019. Boringen viste ingen tegn på kulbrinter og tilladelsen er senere blevet tilbageleveret.

Aktuelt findes i dag 17 aktive tilladelser, heraf er 1 i efterforskningsfasen, mens de resterende er i indvindingsfasen.

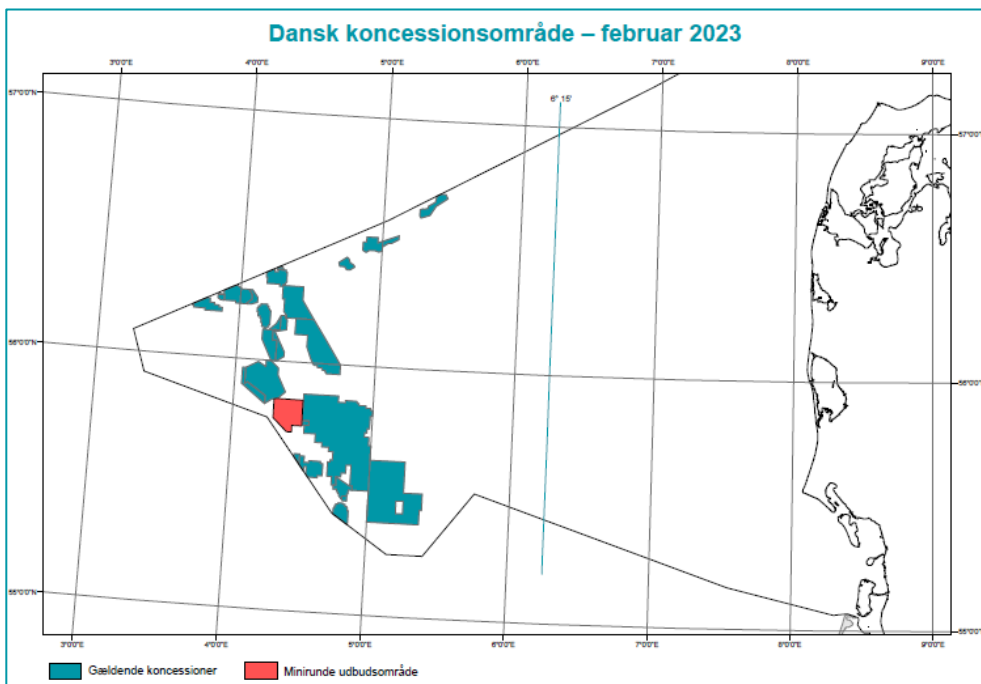
Udbuddet – området og vilkår

Området der agtes udbudt

Det område, der er ansøgt om tilladelse til, og som agtes udbudt, er markeret med rødt i Figur 1. Hjørnekoordinater er angivet i Tabel 1 (geografiske koordinater Europæisk Datum 1950):

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF af 30. maj 2014 om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter

Figur 1 Kort over udbudte område sammenholdt med eksisterende tilladelser.



Tabel 1 Geografisk afgrænsning af det udbudte område.

Hjørne punkt	Breddegrad	Længdegrad
1	55° 43' 7"	4° 25' 47"
2	55° 43' 7"	4° 23' 38"
3	55° 46' 18"	4° 17' 32"
4	55° 50' 49"	4° 17' 30"
5	55° 50' 59"	4° 19' 4"
6	55° 50' 56"	4° 29' 55"
7	55° 44' 42"	4° 29' 55"
8	55° 44' 41"	4° 25' 47"
9	55° 43' 7"	4° 25' 47"

Udvælgelseskriterier, inkl. ved flere ansøgere

Ansøgere til en tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter vil i forbindelse med miniudbudsproceduren skulle leve op til de kriterier, der fremgår af UGL § 12



a, stk. 1, jf. § 5, stk. 3. Disse angår ansøgerens tekniske og finansielle kapacitet, jf. også bestemmelserne i UGL §§ 24 a – 24 f, samt kvaliteten og omfanget af det tilbudte arbejdsprogram.

Teknisk og finansiell kapacitet

For så vidt angår ansøgers tekniske og finansielle kapacitet skal der i en ansøgning redegøres for og dokumenteres, hvorledes ansøger vil sikre en tilfredsstillende finansiell og teknisk kapacitet til at opfylde samtlige ubetingede forpligtelser i henhold til det ansøgte arbejdsprogram. Herudover skal ansøger præsentere en troværdig plan for, hvordan den tekniske og finansielle kapacitet vil blive tilvejebragt i de senere faser af tilladelsen.

Kvaliteten og omfanget af arbejdsprogrammet

For så vidt angår kvaliteten og omfanget af ansøgers arbejdsprogram, skal ansøger tilbyde en række efterforskningsarbejder i form af et arbejdsprogram for området. Arbejdsprogrammet forventes at have et passende omfang og kvalitet. Ansøgerne skal beskrive, hvad der efter deres opfattelse må anses for at være et fuldstændigt arbejdsprogram for området, og de skal på denne baggrund udtrykkeligt angive, om de tilbyder at udføre det fuldstændige arbejdsprogram, eller evt. hvilke dele heraf de tilbyder. Der lægges i den forbindelse vægt på, at kvaliteten og omfanget af det foreslåede arbejdsprogram og den medfølgende dokumentation demonstrerer ansøgerens vilje og evne til grundigt at efterforske, hvorvidt der findes tilstrækkelige mængder af kulbrinter i det ansøgte område, og til, hurtigt at afklare mulighederne for kommerciel udnyttelse af sådanne forekomster.

Endvidere indgår hensigtsmæssigheden i den måde, hvorpå ansøger har til hensigt at foretage indvinding i det ansøgte område i vurderingen af arbejdsprogrammets kvalitet. Herudover vil hastighed i gennemførelsen af de tilbudte arbejdsprogrammer, såfremt denne er realistisk, blive tillagt vægt i vurderingen af arbejdsprogrammets kvalitet.

Der vil ved vurderingen af ansøgninger endvidere kunne blive lagt vægt på den måde, hvorpå ansøgerne tidligere har udøvet deres virksomhed under lignende tilladelser, jf. § 12 a, stk. 4.

Ved flere ansøgere til det udbudte område

I en konkurrencesituation, hvor flere ansøgere ønsker tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter i det pågældende område og de pågældende ansøgere har en tilfredsstillende teknisk og finansiell kapacitet, sammenlignes arbejdsprogrammerne omfang og kvalitet ud fra flg. kriterier:

- 1) Typen af arbejder, der tilbydes: vurderes ud fra i hvor høj grad de tilbudte arbejder bidrager til en øget forståelse af den danske undergrund og realiseringen af kulbrinte produktion. Datatype, -indhold, -omfang,



placering, og om de tilbudte arbejder sættes i sammenhæng med eksisterende data, og om viden om undergrunden inddrages i vurderingen. Almindeligvis vil indsamling af nye data anses som bedre end bearbejdning af eksisterende data, og boringer med et fyldestgørende dataindsamlingsprogram anses almindeligvis som bedre end 3D seismiske undersøgelser, som igen anses bedre end skrivebordsstudier. Flere boringer vægtes som udgangspunkt højere end færre boringer, og ubetingede arbejder vægtes højere end betingede arbejder. Eksempelvis vil en ubetinget boring anses som bedre end en betinget boring. Vurderingen vil dog altid være konkret og afhænge af det konkrete, tilbudte arbejde samt kvaliteten og omfanget af eksisterende data i området.

- 2) Tidsplan og varighed af de tilbudte arbejder: Energistyrelsen foretager en vurdering af tidsplan for og varighed af de planlagte arbejder. I vurderingen heraf vægtes det højere, at der er kortere frem for længere tid til påbegyndelse af de tilbudte arbejder. Tidsplanen skal være realistisk, så behovet for udsættelser af tidsfrister i tilladelsen minimeres. Herudover kan der lægges vægt på, om en ansøger eventuelt har udvist manglende effektivitet eller manglende opfyldelse af forpligtelser i forbindelse med tidligere tilladelser, jf. undergrundslovens § 12 a, stk. 4.

Vinderen bliver den ansøger, som samlet set vurderes at tilbyde et arbejdsprogram af størst kvalitet og omfang og den bedste måde at foretage indvinding på. Her vil særligt typen af arbejder i de enkelte arbejdsprogrammer have stor betydning for vurderingen. I fald ansøgningerne er mere lige i forhold til typen af arbejder, vil der blive lagt mere vægt på vurderingen af udførelsen af tidsplanen.

Det skal yderligere bemærkes, at den oprindelige ansøger vil have mulighed for at justere sin ansøgning i udbudsprocessen.

Modeltilladelse med angivelse af statens standardvilkår

Der er til brug for dette miniudbud udarbejdet et udkast til tilladelse, som indeholder de relevante vilkår for tilladelsen til olie- og gas efterforskning og indvinding. Udkast til tilladelse er baseret på den såkaldte modeltilladelse fra 8. udbudsrunderunde fra 2018, hvortil der kun er foretaget mindre tekniske og sproglige tilpasninger til brug for den aktuelle miniudbudsrunderunde.

Nogle af de væsentlige vilkår i tilladelsen er:

- a) Området er geografisk begrænset til det angivne område i Tabel 1
- b) Tilladelsens omfang.
- c) Arbejdsprogram og vurderingsprogram.

- d) Varighed: Tilladelsen vil i efterforskningsfasen blive givet for en 6-årig periode og mulighed for forlængelse med henblik på indvinding, så længe denne ikke strækker sig længere end til ultimo 2050³.
- e) Statsdeltagelse⁴ i tilladelsen på 20 pct.
- f) Krav om samarbejdsaftale mellem deltagerne i tilladelsen, der skal godkendes af Energistyrelsen.
- g) Rapporteringskrav til Energistyrelsen og De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland (GEUS)
- h) Tavshedspligt og bestemmelser vedrørende videregivelse af oplysninger.
- i) Krav om forsikring og sikkerhedsstillelse
- j) Bestemmelser vedrørende tilbagekaldelse og bortfald.
- k) Bestemmelser vedr. rettighedshaverne ikke fritages for opfyldelsen af forpligtelser ved ophør af tilladelsen.
- l) Bestemmelser vedrørende mulighed for statslig overtagelse og fjernelse af anlæg m.v. i forbindelse med tilladelsens udløb.

Modeltilladelsen er vedlagt som bilag 2 til denne redegørelse.

Hvis ansøger på baggrund af efterforskningen vurderer feltet kommercielt og der indgives en erklæring herom, vil Energistyrelsen i forbindelse med, at en konkret indvindingsplan og -anlæg skal godkendes, kunne stille visse krav til energieffektivitet m.v. Baggrunden er, at der ikke må ske unødigt spild af ressourcer.

Skattevilkår for kulbrinteindvinding i Nordsøen

Beskatningen af selskaber, der har indkomst ved indvinding af olie og gas, sker dels via den almindelige selskabsskat/tillægsselskabsskat, dels via den særlige kulbrinteskate. Samtidig deltager staten gennem Nordsøfonden med (typisk) 20 pct. i de enkelte koncessioner.

Selskabsskatten udgør i alt 25 pct. (22 pct. selskabsskat og 3 pct. tillægsselskabsskat), mens kulbrinteskatten udgør 52 pct. Den betalte selskabsskat kan fradrages i kulbrinteindkomsten, som er den skattepligtige indkomst, som kulbrinteskatten opkræves af.

Ved opgørelsen af de skattepligtige indkomster kan den skattepligtige fradrage udgifter, der vedrører indtægterne ved indvindingsvirksomheden, ligesom der ydes fradrag for afskrivning af udgifter til anskaffelse af fx borerigge, produktionsplatforme mv. Aktiverne kan ved begge opgørelser afskrives med op til 15 pct. årligt fra det tidspunkt, aktivet er færdiggjort i et sådant omfang, at det kan

³ 31. december 2050, som er slutdatoen i Nordsøaftalen "Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen af 3. december 2020"

⁴ Statsdeltagelse varetages af Nordsøfonden



indgå i driften (ibrugtagningstidspunktet), og således ikke allerede på det eventuelt tidligere tidspunkt, hvor der betales for aktivet.

Der er desuden et særligt kulbrintefradrag på 5 pct. i 6 år, der er baseret på investeringer relateret til indvindingsvirksomheden. Det særlige kulbrintefradrag ydes ikke ved opgørelsen af den selskabsskattepligtige indkomst, men kun ved opgørelsen af kulbrinteindkomsten.

Midlertidigt investeringsvindue

Selskaberne har mulighed for at tilvælge beskatning efter et særligt investeringsvindue i perioden 2017–25. Investeringsvinduet indebærer en lempeligere beskatning i form af forhøjede og fremrykkede fradrag for investeringer i nye anlæg. Skattefordelene vedrører den særlige kulbrinteskate, mens selskaberne ikke har adgang til særlige skattefordele ift. selskabsskatten på 25 pct.

Vælger et selskab at anvende investeringsvinduet, indebærer det også en ekstra beskatning i tilfælde af høje oliepriser ("tillægsskatten"). Den samlede tillægsskat er maksimeret til det beløb, som de særlige skattefordele har medført, og der er således reelt tale om en tilbagebetaling af de særlige skattefordele. Tillægsskatten kan udgøre op til 10 pct. af EBIT i tilfælde af høje oliepriser, hvilket blandt andet var tilfældet i 2022.

Statsdeltagelse

Som i de seneste udbudsrunder, vil det være et vilkår, at der er statsdeltagelse, ved Nordsøfonden med en andel på 20 % i tilladelsen. Nordsøfonden afholder udgifterne til statens deltagelse i tilladelsen.

Ansøgninger til en 80 pct. tilladelsesandel

Ansøgning kan indgives af såvel grupper af selskaber som enkelt-selskaber. Der vil dog kun kunne ansøges om andele i tilladelsen på sammenlagt 80 % (100 %, når statsdeltagelsen medregnes).

Det skal fremgå af ansøgningerne, hvem der ønskes som operatør for tilladelsen. Alene operatører, der vurderes at besidde den nødvendige tekniske og finansielle kapacitet, kan udpeges som operatører, jf. UGL § 24 d, stk. 1. Af bestemmelsen fremgår det endvidere, at tilsynsmyndigheden i henhold til Offshoresikkerhedsloven, dvs. Arbejdstilsynet, skal høres af Energistyrelsen, inden en operatør kan blive udpeget.

Overholdelse af nationale forpligtelser vedr. screening af særlige økonomiske aftaler efter investeringscreeningsloven

Lov nr. 842 af 1. maj 2021 om screening af visse udenlandske investeringer m.v. i Danmark (investeringscreeningsloven) har til formål at forhindre at visse



udenlandske direkte investeringer og særlige økonomiske aftaler kan udgøre en trussel mod den nationale sikkerhed eller offentlig orden.

Energistyrelsen vurderer, at den eneretstilladelse, der meddeles af klima-, energi-, og forsyningsministeren til den vindende ansøger som følge af dette udbud, kan udgøre en særlig økonomisk aftale efter investeringsscreeningslovens § 7. Dette betyder, at hvis ansøger, som klima-, energi-, og forsyningsministeren har til hensigt at tildele eneretstilladelse, er en udenlandsk investor efter investeringsscreeningslovens regler⁵, kan der være krav om, at den udenlandske investor forudgående skal ansøge om tilladelse til indgåelse af den særlige økonomiske aftale hos Erhvervsstyrelsen, jf. investeringsscreeningslovens § 7. Det vil således være en betingelse, at Erhvervsstyrelsens tilladelse til indgåelse af den særlige økonomiske aftale foreligger, såfremt denne er påkrævet, før eneretstilladelse endeligt kan meddeles af klima-, energi-, og forsyningsministeren. Den udenlandske investor vil forventelig kunne fremsende en ansøgning til Erhvervsstyrelsen fra det tidspunkt, hvor Energistyrelsen på vegne af klima-, energi-, og forsyningsministeren har vurderet, at de har til hensigt at tildele eneretstilladelsen til den udenlandske investor.

Betaling

Til dækning af de administrative omkostninger opkræves der et ansøgningsgebyr på 25.000 kr. for hver ansøgning, der afleveres, uanset om ansøgningen fører til udstedelse af en tilladelse. Dette følger af § 2 i bekendtgørelse nr. 419 af 2. juni 2005 om betaling af gebyrer i forbindelse med visse tilladelser efter lov om anvendelse af Danmarks undergrund). Ved tildeling af en tilladelse vil der som i de seneste runder blive opkrævet et vederlag på 100.000 kr., hvilket følger af modeltilladelsens § 7.

Miljøforhold og sikkerhedsmæssige forhold

Det aktuelle miniudbud er omfattet af en miljøvurderet plan for efterforskning og indvinding af olie og gas i området vest for 6° 15' Ø udarbejdet i forbindelse med 7. udbudsrunde. Planen blev vedtaget i 2013.

Forud for, at der meddeles tilladelse til konkrete projekter til indvinding af olie og gas, vil der blive gennemført en vurdering af projektet efter reglerne i miljøvurderingsloven vedrørende projektets sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet (VVM).

Når der ansøges om udførelse af f.eks. en efterforskningsboring, et indvindingsprojekt eller en seismisk undersøgelse, skal ansøger desuden indsende de nødvendige oplysninger om projektet i forhold til projektets påvirkning på

⁵ <https://erhvervsstyrelsen.dk/screening-af-udenlandske-investeringer>



internationale beskyttelsesområder, herunder Natura 2000-områder, samt arter beskyttede i henhold til habitatdirektivets bilag IV, litra a (bilag IV-arter).

Projekter, der må antages at kunne påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, kan kun få tilladelse eller godkendelse, hvis der foreligger en konsekvensvurdering, som viser, at projektet ikke skader naturbeskyttelsesområdet integritet. Energistyrelsen beslutter, om rettighedshaveren skal indsende en konsekvensvurdering i forbindelse med ansøgningen om tilladelse til projektet.

Der vil endvidere være en løbende inddragelse af relevante myndigheder/organisationer på miljø-, naturbeskyttelses-, råstof - og fiskeriområdet i forbindelse med efterforskning og produktion af olie og gas, jf. gældende lovgivning. Dermed kan eventuelle risici og gener for miljøet minimeres.

Arbejdstilsynet giver endvidere tilladelse til og fører tilsyn med de sikkerhedsmæssige forhold ved aktiviteterne og fører tilsyn for at nedbringe sikkerheds- og sundhedsmæssige risici og risici for større miljøhændelser i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter, jf. offshoresikkerhedsloven⁶.

Tidsplan

Når Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har afsluttet sin behandling af denne redegørelse og klima-, energi-, og forsyningsministeren har anmodet Energistyrelsen om igangsættelse af udbuddet, vil Energistyrelsen i henhold til Undergrundslovens § 12, stk. 1, litra a, og § 12 a, stk. 7, indkalde ansøgninger ved offentliggørelse af en meddelelse i Statstidende og Den Europæiske Unions Tidende. Der vil være en frist på 90 dage for indsendelse af ansøgninger.

Afhængigt af antallet af ansøgninger, der skal behandles, vil miniudbudsrundetilladelsen tidligst kunne forventes tildelt ca. 4-6 måneder efter indkaldelsen af ansøgninger. Såfremt tildelingen er omfattet af investeringscreeningsloven, vil denne sagsbehandling derudover kunne forlænge perioden med op til 60 hverdage, inden klima-, energi- og forsyningsministeren kan meddele en endelig eneretstilladelse.

Såfremt det vurderes hensigtsmæssigt, vil indkomne ansøgningers geologiske forudsætninger blive drøftet med De Nationale Geologiske Undersøgelse for Danmark og Grønland (GEUS), før der tages stilling til en tildeling.

Inden meddelelse af en miniudbudsrundetilladelse vil Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg få forelagt en redegørelse om hvilken tilladelse, der agtes meddelt, jf. undergrundslovens § 6, stk. 1.

⁶ Lovbekendtgørelse nr. 125 af 6. februar 2018 med senere ændringer.

Klima-, energi-, og forsyningsministeren kan – under forudsætning af at det ikke giver anledning til forskelsbehandling - endvidere undlade at give tilladelse på grundlag af de ansøgninger, der er indkommet i forbindelse med miniudbudsrunden, jf. § 12, stk. 3.

Erhvervsstyrelsen oplyser, at såfremt der er behov for en vurdering efter investeringscreeningsloven vil en sådan sagsbehandling tage op til 60 hverdage inden klima-, energi-, og forsyningsministeren kan meddele en endelig eneretstilladelse.

Bilag

- Bilag 1 – Fakta ark
- Bilag 2 – Kortbilag til § 12 redegørelsen
- Bilag 3 – Modeltilladelse
- Bilag 4 – Invitationsskrivelsen