

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af partiregnskabsloven og partistøtteloven
(Nye bundgrænser for offentlig partistøtte m.v.)

[...]

§ 2

I partistøtteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 973 af 11. august 2017, foretages følgende ændringer:

[...]

19. I § 16 udgår »Færøerne og«.

20. I § 16 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Loven, jf. lovbekendtgørelse nr. 973 af 11. august 2017, gælder ikke for Færøerne, men kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger.«

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2024, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. § 2, nr. 19 og 20, træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

[...]

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.4. Anordningshjemmel til ikraftsættelse af partistøtteloven for Færøerne

2.4.1. Gældende ret

2.4.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

2.4.3. Den foreslåede ordning

[...]

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

[...]

1. Indledning

[...]

2. Lovforslagets hovedpunkter

[...]

2.4. Anordningshjemmel til ikraftsættelse af partistøtteloven for Færøerne

2.4.1. Gældende ret

Forslag til lov om økonomisk støtte til politiske partier m.v. (partistøtteloven), L 80, blev fremsat den 11. november 1986, vedtaget ved tredjebehandlingen den 18. december 1986 og efterfølgende stadfæstet og kundgjort i Lovtidende som lov nr. 940 af 23. december 1986 om økonomisk støtte til politiske partier m.v. Partistøtteloven trådte i kraft den 1. januar 1987.

UDKAST

Partistøttelovens § 16 regulerer, at bestemmelserne i §§ 3, 4 og 8-12 ikke gælder for Færøerne og Grønland. Heri ligger, at lovens øvrige bestemmelser gælder for Færøerne og Grønland. Bestemmelserne i §§ 3, 4 og 8-12 vedrører partistøtte på grundlag af deltagelse i kommunale og regionale valg i Danmark. Tilsvarende gælder bl.a. partistøttelovens § 7 d, der blev indsat ved lov nr. 712 af 8. juni 2017, ikke for Færøerne, jf. § 4 i samme lov.

Derudover er der visse af partistøttelovens bestemmelser, der ikke gælder for Færøerne og Grønland, men som ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvist i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger. Det gør sig gældende for partistøttelovens § 12 a, jf. lov nr. 712 af 8. juni 2017, og § 14 a, jf. lov nr. 457 af 7. juni 2001 og lov nr. 712 af 8. juni 2017.

Det betyder blandt andet, at visse af partistøttelovens bestemmelser, der efter deres indhold ikke har virkning for Færøerne og Grønland, formelt gælder for Færøerne og Grønland. Det gør sig blandt andet gældende for dele af lovens § 1, samt lovens §§ 7 b og 13. Den del af lovens § 1, der slår fast, at lovens formål er at støtte det politiske arbejde på regionalt og kommunalt plan, har efter sit indhold ikke virkning for Færøerne og Grønland, eftersom bestemmelserne om partistøtte på grundlag af deltagelse i regionale og kommunale valg som ovenfor nævnt ikke gælder for Færøerne og Grønland. § 7 b har virkning for partier, der er omfattet af § 3 i partiregnskabsloven. Partiregnskabsloven gælder imidlertid ikke for Færøerne og Grønland, jf. partiregnskabslovens § 8. § 13 regulerer skatteforhold, men skatteområdet var på tidspunktet for partistøttelovens ikrafttræden overtaget af Færøerne som særanliggende. Det er på denne baggrund Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at partistøttelovens § 13 ikke har virkning for færøske partier og færøske kandidater uden for partierne. § 14, 2. pkt., hvorefter udgifterne til tilskud efter partistøttelovens §§ 3 og 4 på grundlag af deltagelse i regionale henholdsvis kommunale valg afholdes af henholdsvis regionerne og kommunerne, har heller ikke efter sit indhold virkning for Færøerne og Grønland, eftersom bestemmelserne om partistøtte på grundlag af deltagelse i regionale og kommunale valg som ovenfor nævnt ikke gælder for Færøerne og Grønland.

2.4.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er af Færøernes landsstyre blevet oplyst om, at partistøtteloven tilsyneladende aldrig er blevet kundgjort på Færøerne. Det har givet ministeriet anledning til at overveje, hvorvidt der er et juridisk behov for, at partistøtteloven kundgøres på Færøerne for at have gyldighed på Færøerne.

UDKAST

Det følger af lov nr. 51 af 1. april 1896 om kundgørelse af love og anordninger på Færøerne, som var gældende da partistøtteloven trådte i kraft i 1987, og af den nugældende lov nr. 735 af 6. december 1989 om kundgørelse af love, anordninger og bekendtgørelser på Færøerne med senere ændringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 10. august 2016, at love, der gælder på Færøerne, skal kundgøres for Færøerne. Dette er en gyldighedsbetingelse.

Der er siden 1987 på baggrund af partistøtteloven blevet udbetalt statslig partistøtte til færøske partier, der har deltaget i folketingsvalg. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har været af den opfattelse, at ministeriet var såvel berettiget som forpligtet til at udbetale partistøtte til færøske partier, der havde deltaget i folketingsvalg, og som ansøgte om og opfyldte lovens betingelser for at modtage partistøtte.

Det kan ikke med sikkerhed konstateres, at partistøtteloven er kundgjort på Færøerne og dermed gælder for Færøerne. Dermed er der efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse nu skabt en sådan tvivl om hjemmelsgrundlaget for udbetalingen af partistøtte til færøske partier, at ministeriet finder det rigtigst ikke fortsat at udbetale partistøtte til partier og kandidater uden for partierne på Færøerne, før partistøtteloven er kundgjort på Færøerne.

Der er flere af bestemmelserne i partistøtteloven, der efter deres indhold ikke har virkning for Færøerne, men som efter kundgørelse af partistøtteloven formelt vil gælde for Færøerne. Dette finder Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke hensigtsmæssigt. Reglerne om kundgørelse giver desuden ikke mulighed for delvis kundgørelse, sådan at der alene kunne ske kundgørelse af de bestemmelser, der har virkning for Færøerne. Derudover bør Færøernes hjemmestyre kunne have en politisk behandling heraf, inden partistøtteloven kundgøres på Færøerne.

På denne baggrund har Indenrigs- og Sundhedsministeriet overvejet alternative muligheder for at sikre den nødvendige udtrykkelige hjemmel til udbetalingen af partistøtte til færøske partier og kandidater uden for partierne.

Ved at indsætte en hjemmel i partistøtteloven til, at loven ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne med de ændringer, de færøske forhold tilsiger, kan det sikres, at alene de bestemmelser, der er relevante for Færøerne, sættes i kraft, og at Færøerne forinden kan have en politisk behandling af spørgsmålet.

UDKAST

Det er regeringens hensigt at tage initiativ til en sådan kongelig anordning hurtigst muligt efter lovens vedtagelse, således at Indenrigs- og Sundhedsministeriet inden udgangen af 2023 efter ansøgning kan udbetale partistøtte til de færøske partier, der er berettiget hertil.

2.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre territorialbestemmelsen i partistøttelovens § 16 med den virkning, at partistøtteloven ikke gælder for Færøerne, men at loven ved kongelig anordning kan sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger.

Den foreslåede ændring af partistøttelovens § 16 vil medføre, at partistøtteloven ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger, efter en politisk behandling i Færøernes hjemmestyre. Partier og kandidater uden for partierne på Færøerne vil først have mulighed for at få udbetalt partistøtte, når partistøtteloven ved kongelig anordning er sat helt eller delvis i kraft for Færøerne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet foreslår en ordning, hvor det er muligt at ikraftsætte de dele af partistøtteloven, der vedrører partistøtte på grundlag af folketingsvalg på Færøerne, og som efter deres indhold har virkning for partier og kandidater uden for partierne på Færøerne.

For nærmere om de foreslåede ændringer vedrørende partistøttelovens gyldighed på Færøerne henvises til lovforslagets § 2, nr. 19 og 20, og bemærkningerne hertil.

[...]

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

[...]

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

[...]

Til § 2

[...]

Til nr. 19 og 20

Det fremgår af § 16 i partistøtteloven, at bestemmelserne i §§ 3, 4 og 8-12 ikke gælder for Færøerne og Grønland. Det følger således modsætningsvis af § 16, hvilke bestemmelser der gælder for Færøerne og Grønland. De bestemmelser, der er oplyst i § 16, vedrører partistøtte på grundlag af deltagelse i kommunale og regionale valg i Danmark.

Det foreslås, at »Færøerne og« udgår i partistøttelovens § 16.

Det foreslås endvidere, at i § 16 indsættes som *stk. 2*: »*Stk. 2*. Loven, jf. lovbekendtgørelse nr. 973 af 11. august 2017, gælder ikke for Færøerne, men kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger.«

De foreslåede ændringer vil medføre, at partistøtteloven med senere ændringer ikke gælder for Færøerne, men ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger.

De foreslåede ændringer vil ikke påvirke udbetalingen af partistøtte til partier og kandidater uden for partierne i Grønland.

Ændringerne vil således betyde, at partistøtteloven ikke gælder for Færøerne frem til det tidspunkt, hvor en kongelig anordning sætter loven helt eller delvis i kraft for Færøerne.

Partier og kandidater uden for partierne på Færøerne vil således først have mulighed for at få udbetalt partistøtte, når partistøtteloven er sat helt eller delvis i kraft for Færøerne.

Bestemmelsen i *stk. 2* skal gøre det muligt at ikraftsætte de dele af partistøtteloven, der vedrører partistøtte på grundlag af folketingsvalg på Færøerne,

UDKAST

og som efter deres indhold har virkning for partier og kandidater uden for partierne på Færøerne.

Det vil alene være de hidtil gældende bestemmelser i partistøtteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 973 af 11. august 2017, der kan sættes i kraft for Færøerne med den foreslåede anordningshjemmel. Øvrige bestemmelser i partistøtteloven, herunder de bestemmelser, som ændres eller indsættes med nr. 1-18, vil ikke gælde for Færøerne, jf. § 4, eller kunne sættes i kraft for Færøerne med den foreslåede anordningshjemmel.

Om baggrunden for lovforslagets § 2, nr. 19 og 20, henvises til afsnit 2.4.2 i de almindelige bemærkninger.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 3

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2024.

[...]

Det foreslås i *stk. 2*, at § 2, nr. 19 og 20, skal træde i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Baggrunden herfor er at give så god tid som muligt til at sætte de ønskede dele af partistøtteloven i kraft for Færøerne ved kongelig anordning inden udgangen af 2023. Hvis de relevante dele af partistøtteloven sættes i kraft for Færøerne ved kongelig anordning inden udgangen af 2023, vil de partier på Færøerne, der har deltaget i folketingsvalget på Færøerne den 31. oktober 2022 og fået mindst 1.000 stemmer ved valget, have mulighed for at ansøge om og få udbetalt partistøtte i 2023. En ansøgning om partistøtte for 2023 skal indgives inden udgangen af 2023, jf. partistøttelovens § 5, stk. 2, 1. pkt.

Til § 4

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

Loven vil medføre, at der ikke kan udbetales partistøtte til partier og kandidater uden for partierne på Færøerne, før de relevante dele af partistøtteloven er sat i kraft for Færøerne ved kongelig anordning.

Loven vil derimod ikke påvirke udbetalingen af partistøtte til partier og kandidater uden for partierne i Grønland.

UDKAST

Bestemmelserne i partistøttelovens §§ 3, 4, 10 b og § 11 d, der foreslås ændret ved lovforslagets § 2, nr. 3-6, 9-11 og 13-15, gælder ikke for Grønland, jf. partistøttelovens § 16 og lovforslagets § 2, nr. 19.

Derudover gælder bestemmelsen i partistøttelovens § 7 d, der foreslås ændret ved lovforslagets § 2, nr. 8 og 9, ikke for Grønland, jf. § 2, nr. 4, jf. § 4, stk. 1, i lov nr. 712 af 8. juni 2017 om ændring af lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber og lov om økonomisk støtte til politiske partier m.v. (Øget åbenhed om den private økonomiske støtte til politiske partier m.v.).

Bestemmelsen i partistøttelovens § 12 a, der foreslås ændret ved lovforslagets § 2, nr. 16, gælder ikke for Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger, jf. § 2, nr. 9, jf. § 4, stk. 2, i lov nr. 712 af 8. juni 2017. Bestemmelsen er ikke sat i kraft for Grønland.

Endelig gælder bestemmelsen i partistøttelovens § 14 a, der foreslås ændret ved lovforslagets § 2, nr. 17 og 18, ikke for Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger, jf. § 1, nr. 10, jf. § 3, stk. 2, i lov nr. 457 af 7. juni 2001 om ændring af lov om økonomisk støtte til politiske partier m.v. (Frister for ansøgning om og udbetaling af tilskud, præcisering af anvendelseskravet, straf for urigtige erklæringer m.v.). Bestemmelsen er ikke sat i kraft for Grønland.

Endelig gælder partiregnskabsloven ikke for Færøerne og Grønland, jf. partiregnskabslovens § 8.