



5. januar 2023

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. januar 2023

- 1) Præsentation af det svenske formandskabsprogram  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Finansministeriet
- 2) Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 3) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfacilite-  
ten (RRF) og revideret rådsimplementerende beslutning vedr. Luxem-  
bourgs opdaterede genopretningsplan  
KOM(2020)408, KOM(2022)737  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 4) Rådskonklusioner vedr. det europæiske semester samt godkendelse af an-  
befalinger til euroområdet  
KOM(2022)780, KOM(2022)781, KOM(2022)782  
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet

**Dagsordenspunkt 4: Rådskonklusioner vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2023 samt anbefalinger til euroområdet som helhed for 2023**

KOM(2022)780, KOM(2022)781, KOM(2022)782

**1. Resume**

*ECOFIN ventes 17. januar 2023, at vedtage rådskonklusioner om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst. ECOFIN ventes i konklusionerne bl.a. at dele Kommissionens vurdering af prioriteterne for den økonomiske politik i EU, herunder at EU-landene skal sikre sunde offentlige finanser, modstandsdygtige og konkurrencedygtige økonomier samt grøn omstilling, ikke mindst i lyset af de stigende energipriser.*

*ECOFIN ventes ligeledes, at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer som input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne ventes generelt at dele Kommissionens analyse og vurderinger i varslingsrapporten, herunder at der er risiko for ubalancer i 17 EU-lande.*

*Endelig ventes eurolandene at godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022. Anbefalingerne ventes bl.a. at fokusere på behovet for ikke at skubbe til inflationen med støttetiltag og finanspolitikkerne generelt.*

*Regeringen kan overordnet støtte rådskonklusionerne om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport med det ventede hovedindhold og noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed.*

**2. Baggrund**

Det europæiske semester 2023 blev indledt 22. november 2022 med offentliggørelsen af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (*Annual Sustainable Growth Survey*, ASGS) og varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer samt udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU i 2023. Kommissionen udpeger konkret bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet som prioriteter for det økonomiske samarbejde i 2023. Prioriteterne i undersøgelsen for bæredygtig vækst vil være retningsgivende for det europæiske semester i 2023, herunder de landespecifikke anbefalinger vedr. EU-landenes økonomiske politik. De landespecifikke anbefalinger ventes vedtaget af ECOFIN i juni og juli 2023 pba. udkast fra Kommissionen, som ventes offentliggjort i maj eller juni 2023. For en status over indsatsen i Danmark med de landespecifikke anbefalinger fra 2022 henvises til *bilag 1*.

Varslingsrapporten om makroøkonomiske ubalancer for 2023 udpeger pba. en række indikatorer 17 lande til dybdegående analyser<sup>1</sup>, da de i varierende grad vurderes at opleve risici relateret til bl.a. gæld, konkurrenceevne, boligmarkedet og situationen i den finansielle sektor, *jf. bilag 2*. Danmark udpeges igen i år *ikke* til en dybdegående analyse. For en oversigt over udviklingen i relevante indikatorer vedr. makroøkonomiske ubalancer i Danmark henvises til *bilag 3*.

I Kommissionens udkast til anbefalingerne til euroområdet som helhed lægges op til anbefalinger om at føre finanspolitik, der ikke bidrager til inflationspresset, og om koordination af eventuelle nationale støttetiltag i lyset af den høje inflation og energiprisudviklingen m.v. Kommissionen foreslår derudover bl.a. anbefalinger om at fremme investeringer i grøn og digital omstilling samt fremme af en lønudvikling, der tager højde for produktivitet og tabet af købekraft i lyset af inflationen. Der lægges endvidere op til anbefalinger om at sikre finansiell stabilitet og understøtte den finansielle integration. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene, der ventes vedtaget i juni og juli 2023. Anbefalingerne til eurolandene som helhed godkendes alene af eurolandene.

Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed blev præsenteret på ECOFIN 6. december 2022, *jf. samlenotat af 24. november 2022*.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN skal på mødet 17. januar 2023 vedtage konklusioner om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023 og Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2023. Eurolandene skal desuden godkende de økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

#### *Rådskonklusioner om undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2023*

På baggrund af prioriteterne i undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2023 vil ECOFIN på mødet 17. januar 2023 vedtage rådskonklusioner med fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

- Rådet anerkender, at EU står over for en lang række økonomiske, sociale og geopolitiske udfordringer som følge af Ruslands krig i Ukraine. Rådet anerkender, at historisk høje energipriser, høje inflationsrater, forsyningsmangel, høj gæld og stigende låneomkostninger påvirker mange husholdninger og virksomheder i EU og kræver hurtig, målrettet og koordineret politisk indsats i EU og i EU-landene.
- Rådet er generelt enig i de økonomiske prioriteter, der er skitseret i den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023. Rådet noterer sig, at de fire prioriteter – bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk

---

<sup>1</sup> Cypern, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Kroatien, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige og Tyskland.

stabilitet – fortsat vil være retningsgivende for koordinationen af den økonomiske politik samt finans- og beskæftigelsespolitikken i EU. Rådet anerkender, at der er behov for at sikre økonomisk, finanspolitisk og finansiell stabilitet samt behov for at nedbringe makroøkonomiske ubalancer. Rådet understreger, at politiske tiltag mhp. at sikre tilstrækkelig energiforsyning, energi til overkommelige priser samt økonomisk og finansiell stabilitet, bør understøtte en retfærdig, inklusiv, modstandsdygtig og bæredygtig vækst. Tiltagene bør desuden bidrage til den grønne og digitale omstilling og være i overensstemmelse med EU's klima- og miljømål på mellemlang og lang sigt. Rådet opfordrer til at udvikle robuste forsyningskæder for at sikre EU's forsyningsikkerhed og konkurrenceevne.

- Rådet understreger vigtigheden af tæt koordinering af den politiske reaktion på de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine. Rådet minder om den vigtige rolle, som den koordinerede EU-indsats har haft i håndteringen af COVID-19-pandemien og ift. at sikre genopretningen i 2021 og i første halvdel af 2022. Rådet opfordrer til en hurtig gennemførelse af EU-landenes genopretningsplaner og landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Rådet opfordrer til effektiv anvendelse af REPowerEU, der skal øge energisystemernes modstandsdygtighed i EU og bekæmpe energifattigdom samt understøtte målene i den europæiske grønne pagt.
- Rådet er enig i, at det i den givne situation er afgørende at sikre makrofinansiell stabilitet og opretholde adgangen til finansiering. Rådet bifalder de seneste års tiltag mhp. at nedbringe misligholdte lån og sikre mere modstandsdygtige banker. Rådet understreger samtidig behovet for, at bankerne har en forsigtig tilgang til hensættelser og kapitalbuffer, der er i overensstemmelse med udviklingen i risiciene. Rådet understreger samtidig vigtigheden af fortsat at reducere eksisterende misligholdte lån. Rådet anerkender, at flere faktorer kan udgøre risici for den finansielle stabilitet, herunder faldende aktivpriser og forværrede finansieringsvilkår. Rådet understreger, at finansielle institutioner bør forberede sig på forskellige risikoscenarier. Rådet anerkender, at en styrkelse af kapitalmarkedsunionen og fremskridt ift. bankunionen kan styrke finansieringsforholdene og fremme private investeringer og økonomisk robusthed.
- Rådet er enig i, at der ikke bør gennemføres brede finanspolitiske stimuli i 2023, da det modvirker pengepolitikken og dens indsats for at reducere inflationen. EU-landene bør fokusere på tiltag, der er midlertidige og målrettede, og som har begrænsede finanspolitiske omkostninger og konsekvenser for prissignalerne, så incitamentet til at reducere energiforbruget bevares. Rådet finder, at finanspolitikkerne generelt bør forblive fleksible. Rådet finder, at man bør overveje at erstatte brede støttetiltag med en såkaldt todelt model for støttetiltag vedr. energipriser (dvs. en model, der indebærer, at en andel af husholdningerne og virksomhedernes merudgifter til energi kompenseres, men kun op til et vist niveau) eller lignende modeller, der bevarer incitamenterne til at reducere energiforbruget. Rådet noterer sig de igangværende drøftelser af konstruktionen af EU's elmarked. Rådet understreger behovet for at bevare lige konkurrencevilkår og det indre markeds integritet i overensstemmelse med statsstøttereglerne. Rådet finder, at finanspolitikkerne bør forblive omstillingsparate. Rådet er enig i,

at finanspolitikkerne skal sikre gældsholdbarhed og øge vækstpotentiallet samt tage hensyn til behovet for investeringer i den grøn og digital omstilling.

- Rådet noterer sig, at den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpakten forventes deaktiveret fra og med 2024 samt Kommissionens hensigt om at udstikke retningslinjer for finanspolitikkerne i 2024 i første kvartal af 2023.
- Rådet er tilfreds med offentliggørelsen af Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 med retningslinjer for en mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler. Rådet bifalder de igangværende overvejelser om, hvordan de finanspolitiske og økonomiske rammer gøres mere effektive. Rådet fremhæver vigtigheden af at have regelbaserede rammer for finanspolitikken. Rådet fremhæver, at det er vigtigt med fremskridt ift. en evt. reform af de finanspolitiske og økonomiske regler og rammer for at styrke den økonomisk-politiske koordination i EU.
- Rådet noterer sig, at det europæiske semester og gennemførelsen af genopretningsplanerne fortsat vil udgøre rammen for EU's økonomisk-politiske koordinering i 2023. Rådet er tilfreds med Kommissionens hensigt om at give et overblik over de økonomiske og sociale udfordringer i hver enkelt EU-land (i landerapporter og dybdegående analyser, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2023), herunder potentielle nye økonomiske risici. Rådet understreger vigtigheden af fortsat at gennemføre proceduren for makroøkonomiske ubalancer for at nedbringe ubalancer i EU-landene. Rådet opfordrer til, at det europæiske semester fortsat primært fokuserer på økonomisk politik, finanspolitik og beskæftigelsespolitik, herunder politikker der er relevante for den grønne og digitale omstilling.

#### *Rådskonklusioner om varslingsrapporten 2023*

ECOFIN ventes ligeledes på mødet 17. januar 2023 at vedtage rådskonklusioner vedr. varslingsrapporten som input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne om varslingsrapporten ventes af lægge vægt på følgende:

- Rådet noterer sig, at EU's økonomi fortsatte sit opsving i 2021 og 2022 som følge af den hurtige politiske indsats på nationalt plan, EU-plan og i euroområdet og på trods af de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine. Det høje pres på energipriserne, udhulingen af husholdningernes købekraft, svækkede eksportvilkår samt strammere finansieringsvilkår er dog ved at få betydning for økonomierne, og den økonomiske aktivitet ventes at aftage. Rådet anerkender samtidig, at arbejdsmarkedet fortsat er modstandsdygtigt. Rådet erkender, at usikkerheden er høj, særligt fsva. energikrisens dybde og varighed. Rådet understreger, at de forværrede økonomiske vilkår øger risiciene forbundet med makroøkonomiske ubalancer.
- Rådet understreger, at der fortsat er behov for tæt koordinering af de økonomisk-politiske tiltag mhp. at afbøde effekterne af de høje energipriser. Rådet fremhæver, at ukoordinerede tiltag kan medføre afsmittende effekter på tværs af EU-landene, især i euroområdet. Ukoordinerede tiltag kan ligeledes underminere princippet om lige vilkår, føre til divergens og forstærke energikrisens heterogene virkninger.

- Rådet fremhæver vigtigheden af den fortsatte implementering af proceduren for makroøkonomiske ubalancer, herunder ift. tidlig opdagelse, forebyggelse og korrektion af ubalancer. Rådet bifalder varslingsrapporten for 2023.
- Rådet er generelt enig i vurderingerne i varslingsrapporten vedr. udviklingen i makroøkonomiske ubalancer i EU og euroområdet samt vurderingerne vedr. udviklingen af nye risici. Rådet bifalder, at der efter pandemien blev nedbragt ubalancer vedr. de private og offentlige gældskvoter inden forværringen af de økonomiske forhold ifm. Ruslands krig i Ukraine. Rådet noterer sig, at den nominelle BNP-vækst forventes at bidrage til reduktioner af gældskvoterne i både 2022 og 2023. Rådet anerkender, at de hurtigt skiftende økonomiske vilkår og de strammere finansieringsvilkår ventes at medføre yderligere risici ift. håndteringen af den private og offentlige gæld.
- Rådet noterer sig, at de fleste EU-landes betalingsbalancer i 2021 igen var tæt på niveauerne fra før COVID-19-pandemien, hvilket også afspejlede sig i et øget overskud på betalingsbalancen i euroområdet. Rådet fremhæver, at betalingsbalancerne i EU generelt var faldende i 2022 (dvs. større underskud og mindre overskud), primært som følge af høje energipriser. Rådet bifalder, at der ventes tilpasninger af bl.a. betalingsbalancerne internt i euroområdet. Rådet noterer sig, at enhedslønomsprocenterne stiger kraftigst i nogle af de eurolande, der har størst overskud på betalingsbalancen.
- Rådet noterer sig, at der generelt var accelererende lønstigninger i nogle lande i 2022, som ikke svarer til udviklingen i produktiviteten, hvilket øger presset på konkurrenceevnen. Rådet anerkender, at husholdningernes reale disponible indkomst falder på grund af den høje inflation. Rådet noterer sig, at der kan opstå såkaldte anden-runde effekter i nogle EU-lande (hvor øgede lønkrav i lyset af inflationen kan bidrage til yderligere inflation). Rådet anerkender, at inflationen er høj og varierer betydeligt mellem EU-landene, hvilket kan påvirke de reale effektive valutakurser og dermed konkurrenceevnen, navnlig inden for euroområdet.
- Rådet noterer sig den fortsatte reduktion i forekomsten af misligholdte lån samt bankernes styrkede profitabilitet. Rådet anerkender dog, at forværringen af de økonomiske forhold kan få negativ indvirkning på aktivkvaliteten i bankerne og bankernes profitabilitet. Rådet noterer sig, at rentestigningerne samt den reducerede disponible indkomst ventes at medføre tilpasninger af boligpriserne i nogle lande, efter at boligpriserne har været stigende i en række lande i 2021 og i begyndelsen af 2022. Rådet anerkender, at de stigende renter har betydning for husholdningernes evne til at håndtere boliglånsydelser.
- Rådet bifalder varslingsrapportens høje kvalitet, herunder rapportens fokus på fremadrettede vurderinger af risici for den makroøkonomiske stabilitet. Rådet noterer sig det øgede fokus på EU- og euroområde-dimensionerne ifm. overvågningen af ubalancer.
- Rådet noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at udarbejde dybdegående analyser af de 10 EU-lande, der oplevede ubalancer eller uforholdsmæssigt store ubalancer i 2022, samt af yderligere 7 EU-lande med risiko for nye ubalancer. Rådet bifalder den planlagte udarbejdelse af dybdegående tematiske vurderinger



af udviklingen på boligmarkedet, konkurrenceevnen og eksterne balancer, herunder betalingsbalancen, som bør danne grundlag for udarbejdelsen af de landespecifikke dybdegående analyser.

- Rådet understreger vigtigheden af proceduren for makroøkonomiske ubalancer for koordinationen af økonomisk politik i EU og understreger behovet for at sikre transparens i vurderingerne af EU-landenes økonomier og multilateral overvågning. Rådet opfordrer til nøje overvågning af eksisterende og potentielt nye ubalancer og rettidige politiske tiltag mhp. at korrigere ubalancer, herunder gennemførelse af relevante reformer som følge af de landespecifikke anbefalinger og EU-landenes genopretningsplaner. Rådet understreger, at forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer forbedrer EU-landes evne til at reagere på økonomiske stød og understøtter økonomisk konvergens. Rådet understreger, at reduktionen af ubalancer medfører positive afsmittende effekter på tværs af euroområdet og EU.
- Rådet noterer sig, at varslingsrapporten for 2023 er i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse med forslag vedr. de finanspolitiske og økonomiske rammer og regler i EU af 9. november 2022, navnlig det styrkede fokus på forebyggelse fsva. makroøkonomiske ubalancer. Rådet understreger behovet for grundige og snarlige overvejelser vedr. EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler, herunder proceduren for makroøkonomiske ubalancer og dennes sammenhæng til andre relevante dele af EU's samarbejde.

#### *Vedtagelse af anbefalinger til euroområdet som helhed for 2023*

Eurolandene vil på ECOFIN 17. januar 2023 også godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil være med til at danne baggrund for eurolandenes stabilitetsprogrammer og nationale reformprogrammer samt de landespecifikke anbefalinger for de enkelte eurolande, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2023. Eurolandene ventes at godkende anbefalinger til euroområdet som helhed på linje med Kommissionens udkast af 22. november 2022:

1. Eurolandene bør fortsat koordinere finanspolitiske tiltag mhp. at understøtte en rettidig tilbagevenden til et inflationsniveau på linje med den Europæiske Centralbanks (ECB) mellemfristede mål på 2 pct. årligt. Det anbefales at undgå brug af brede støttetiltag, der stimulerer efterspørgslen i 2023, dog samtidigt med at der gennemføres målrettede finanspolitiske tiltag, der adresserer store konsekvenser af de høje energipriser på sårbare husholdninger og virksomheder. Eurolandene anbefales at enes om en fælles tilgang til støttetiltag og erstatte brede prisrettede støttetiltag med tiltag, der opretholder incitamentet til at spare på energien. Eurolandene anbefales at fastsætte passende differentierede mellemfristede finanspolitiske strategier, der sikrer gældsholdbarhed og på bæredygtig vis øger vækstpotentialet. Det bør ske gennem gradvis konsolidering mhp. at nå en forsvarlig mellemfristet finanspolitisk stilling, såvel som gennem investeringer og reformer.
2. Det anbefales at opretholde et højt niveau af offentlige investeringer mhp. at styrke økonomisk og social robusthed og understøtte den grønne og digitale

omstilling, herunder ved fremme af energieffektivitet og overgangen til vedvarende energikilder. EU's samhørighedsprogrammer og EU-landenes genopretningsplaner anbefales implementeret. Eventuelle ændringer i genopretningsplanerne bør være målrettede og ikke reducere ambitionsniveauet. Eurolandene anbefales at fremme overgangen til vedvarende energi og energiuafhængighed, herunder via REPowerEU.

3. På linje med national praksis og i respekt for arbejdsmarkedets parter anbefales eurolandene at understøtte udvikling i lønnen mhp. at afbøde tabet af købekraft for arbejdstagere i særligt lavindkomstgrupper. Udviklingen i lønnen bør samtidig afspejle udviklingen i produktiviteten og undgå at øge inflationen yderligere. Eurolandene bør i det omfang, det er nødvendigt, støtte sårbare husholdninger mhp. at afhjælpe konsekvenserne af inflationen samt den grønne og digitale omstilling. Den aktive arbejdsmarkedspolitik bør styrkes samtidigt med, at der sikres bedre opkvalificering. Arbejdsmarkedets parter bør generelt involveres i politikudviklingen.
4. Det anbefales at sikre, at støttetiltag til virksomheder er omkostningseffektive, midlertidige og målrettet ellers levedygtige, udsatte virksomheder. Støttetiltag bør sikre fortsat incitament til at fremme energieffektivitet samt sikre lige konkurrencevilkår og det indre markeds integritet. Der bør sikres effektiv håndtering af insolvens i virksomheder. Eurolande bør desuden tage yderligere skridt i udviklingen af kapitalmarkedunionen.
5. Eurolandene anbefales ydermere at sikre finansiel stabilitet, herunder ved at understøtte kreditgivning i økonomien og understøtte finansiel integration. Det anbefales at overvåge risici knyttet til udviklingen i energisektoren, stigende renter, misligholdte lån og udviklingen på boligmarkedet. Eurolande anbefales at engagere sig i det forberedende arbejde vedr. en digital euro.

Rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed forberedes på teknisk niveau frem til ECOFIN og vil kunne blive justeret ift. ovenstående forventede hovedindhold.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.



### *Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at reducere økonomiske risici og ubalancer og dermed bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten.

Der ventes blandt eurolandene enighed om anbefalinger til euroområdet som helhed, der generelt ligger på linje med Kommissionens udkast.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen kan generelt støtte prioriteterne i Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023. Regeringen ser derfor positivt på rådskonklusionernes opbakning til prioriteterne i undersøgelsen, herunder særligt den fortsatte prioritering af grøn omstilling og sund økonomisk politik. Regeringen finder det samtidig positivt, at EU-landene opfordres til at sikre, at støttetiltag og finanspolitikken generelt ikke øger inflationspresset.

Regeringen deler generelt vurderingerne i varslingsrapporten, herunder at Danmark ikke vurderes at have risici for makroøkonomiske ubalancer. Regeringen støtter indsatsen med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, så EU-landene bliver mere robuste og bedre til at håndtere økonomiske tilbageslag, så de ikke medfører kriser med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed, som alene vedtages af eurolandene.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Samlenotat om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, varslingsrapport og udkast til euroområdeanbefalinger for 2023 blev oversendt Folketingets Europaudvalg 24. november 2022 til orientering forud for ECOFIN 6. december 2022.

## Bilag 1 - Opfølgning på de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra 2022

Rådet godkendte ifm. ECOFIN 17. juni 2022 landespecifikke anbefalinger til EU-landene. Danmark modtog fire anbefalinger:

1. Væksten i de nationalt finansierede offentlige udgifter i 2023 i Danmark anbefales at være i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitik og samtidig tage højde for fortsat gennemførelse af midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for energiprisstigningerne, samt til personer, der flygter fra Ukraine. Danmark skal være klar til at tilpasse de offentlige udgifter til skiftende omstændigheder. Danmark anbefales desuden at fremme offentlige investeringer i den grønne og digitale omstilling og i energiforsyningsikkerhed, herunder ved at gøre brug af genopretningsfaciliteten, RePowerEU og andre EU-midler. For perioden efter 2023 bør Danmark føre en finanspolitik, der sikrer sunde mellemfristede finanspolitiske positioner. Danmark anbefales desuden at implementere det nye ejendomsskattesystem for at sikre sammenhæng mellem markedspriser og skatten på boliger mhp. at sikre en mere retfærdig beskatning. Det anbefales endvidere, at Danmark fremmer investeringer i opførelse af boliger til overkommelige priser samt forbedrer den finansielle robusthed hos husholdninger med høj gæld.
2. Danmark anbefales at fortsætte gennemførelsen af den danske genopretningsplan i overensstemmelse med de aftalte milepæle og mål. Danmark skal afslutte forhandlingerne med Kommissionen om samhørighedsprogrammerne for 2021-2027 og fortsætte med gennemførelsen af dem.
3. Danmark anbefales at styrke kapaciteterne ift. cirkulær økonomi og affaldshåndtering, herunder ved at fremme genbrug og genanvendelse, samt ved gradvist at gå væk fra afbrænding af kommunalt affald og over til grønnere kilder til varmeproduktion.
4. Danmark anbefales at reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer. Danmark bør diversificere energiforsyningen yderligere og reducere økonomiens udledning af drivhusgasser ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder ved at indføre reformer mhp. at forenkle administrative procedurer på området, opgradere energitransmissionsnettet, styrke sammenkoblingen med nabolande og forbedre energieffektiviteten.

*Status for anbefalingerne vedr. finanspolitikken, boligmarkedet og investeringer i digitalisering (tiltag fsva. investeringer mv. i grøn omstilling beskrives under de øvrige anbefalinger)*

Danmark har i 2022 strammet finanspolitikken med 1,4 pct. af BNP, målt ved den ét-årige finanseffekt, efter en periode med meget ekspansiv finanspolitik under coronapandemien. Stramningen af finanspolitikken afspejler navnlig udløbet af midlertidige ordninger, men også en opstramning af den mere traditionelle finanspolitik.

Den finanspolitiske opstramning skal ses i lyset af, at aktivitetsniveauet i dansk økonomi fortsat skønnes at være pænt over de strukturelle niveauer – også i 2023. Derfor lægger regeringen også op til, at nye prioriteter på finanslovsforslaget for 2023 er fuldt finansierede inden for ansvarlige rammer.

Som følge af den høje inflation vil regeringen fremlægge en inflationspakke i 2023, som målrettet og midlertidigt skal hjælpe de borgere og virksomheder, der har det største behov. Inflationspakken tilrettelægges på en sådan måde, at den ikke er en udfordring i forhold til at puste til inflationen.

Som følge af Ruslands krig er der stor usikkerhed om den økonomiske udvikling i de kommende år, og et økonomisk tilbageslag kan komme pludseligt og kraftigt. Udviklingen overvåges derfor nøje med henblik på at foretage justeringer af den førte finanspolitik såfremt konjunktursituationen ændres.

På længere sigt vil regeringen sikre en fortsat holdbar finanspolitik. Konkret vil regeringen i en ny og opdateret 2030-plan tilrettelægge finanspolitikken efter en målsætning om strukturel balance i 2025 og et balancekrav på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Fsva. digitalisering er det fortsat en vigtig prioritet for regeringen. Danmark ligger generelt i front i internationale sammenligninger vedr. digitalisering. Danmark blev fx kåret af FN som verdensmester i offentlig digitalisering i september 2022. Kommissionens egne opgørelser viser også, at Danmark er blandt de EU-lande, der klarer sig bedst inden for digitalisering. Danmark rangerer således som nr. 2 i Kommissionens *Digital Economy and Society Index (DESI)* for 2022, der er et indeks, som opgør EU-landenes indsats med at fremme digitalisering.

Regeringen har store ambitioner på det digitale område. Regeringen vil fortsætte de ambitiøse investeringer i digitalisering og automatisering og vil bl.a. fortsætte arbejdet med Automatisk Erhvervsrapportering, der skal understøtte, at erhvervslivet og samfundet kan realisere det fulde potentiale på op mod 3 mia. kr. årligt ved digitalisering af bogførings- og regnskabsprocesser.

Fsva. boligmarkedet er det nu præget af en markant tilbagegang og faldende priser på ejerboliger efter en kraftig fremgang i 2020 og 2021. Det skyldes højere renter og stigende leveomkostninger, som reducerer efterspørgslen. De seneste prognoser fra udvalgte organisationer og banker peger på fald i huspriserne i 2023 på 5-6 pct., og for 2024 skønnes der fortsatte prisfald på omkring 1-2 pct.

Det nye ejendomsskattesystem, som træder i kraft i 2024, vil på sigt bidrage til at øge stabiliteten på boligmarkedet. Det skyldes, at ejendomsskatterne vil følge udviklingen i boligpriserne, hvilket vil medvirke til at dæmpe udsvingene i ejendomspriserne.

Der er med oprettelsen af Fonden for blandede byer pr. 1. juli 2022 afsat 5 mia. kr. i 2022-2031 til etablering af flere nye almene boliger i de kommende år, primært gennem nybyggeri, men også via omdannelse og huslejetilskud. Det vil forøge udbuddet af boliger til en overkommelig leje, som kan efterspørges af lav- og mellemindkomstgrupper.

Regeringen ønsker et blandet boligmarked, hvor flere kan eje deres egen bolig, og hvor der er et blandet udbud af ejerboliger, almene boliger, andelsboliger og privat

udlejning. Blandede by- og boligområder giver de bedste forudsætninger for den sammenhængskraft, Danmark er karakteriseret ved.

*Status for anbefalingerne vedr. implementeringen af den danske genopretningsplan*

Danmark anbefales at fortsætte implementeringen af de konkrete mål og milepæle i den danske genopretningsplan. Det er en generel anbefaling, som Kommissionen har givet på tværs af alle lande.

Implementeringen af den danske genopretningsplan er påbegyndt og forløber planmæssigt. Planen indeholder initiativer for 11,9 milliarder kr. (2022-priser), som særligt går til grønne og digitale tiltag. Det gælder fx bidrag til grøn skattereform, digitaliseringsstrategi, cykelstier og udskiftning af olie- og gasfyr.

Den danske genopretningsplan blev sendt til Kommissionen d. 30. april 2021, der præsenterede en positiv vurdering af planen d. 17. juni 2021. Rådet vedtog den danske genopretningsplan d. 13. juli 2021, hvorefter Danmark modtog de første 1,5 mia. kr. i forudbetaling.

Danmark indgik d. 4 august 2022 den operationelle aftale med Kommissionen, som indeholder de tekniske vilkår for opfyldelse af planens mål og milepæle. Opfyldelsen af mål og milepæle er en forudsætning for, at Danmark får udbetalt genopretningsmidlerne via betalingsanmodninger, hvor målopfyldelse skal dokumenteres over for Kommissionen. Den operationelle aftale fastlægger tidspunkterne for disse betalingsanmodninger, som vil skulle indsendes årligt frem mod 2026.

Den første betalingsanmodning til den danske genopretningsplan havde frist til Kommissionen i fjerde kvartal 2022, og blev indsendt til Kommissionen d. 16. december 2022. I denne anmodes der om udbetaling af 2,6 mia. kr. Den første betalingsanmodning beror på opfyldelsen af 25 ud af i alt 77 mål og milepæle i den danske genopretningsplan. De resterende mål og milepæle skal opfyldes i betalingsanmodninger årligt frem mod 2026.

Den første betalingsanmodning behandles på nuværende tidspunkt af Kommissionen, som vil træffe beslutning om udbetalingen efter høring af EU's økonomiske og finansielle komité (EFC). Samme godkendelsesproces vil blive gentaget for de kommende årlige betalingsanmodninger frem mod 2026.

*Status for anbefalingen vedr. cirkulær økonomi og affaldshåndtering*

Den daværende S-regering har sammen med en bred kreds af partier i Folketinget aftalt de overordnede rammer for den fremadrettede affaldshåndtering, herunder fremme genanvendelse og mindske afbrænding af affald, jf. *Aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* (juni 2020). Det indebærer bl.a.:

- *En øget genanvendelse af affald*, herunder en øget og strømnetet affaldssortering i 10 forskellige affaldsfraktioner (mad, papir, pap, glas, tekstil mv.). For indsamling i 9 af de 10 fraktioner var fristen for kommunernes imple-

mentering sat til udgangen af 2022, mens fristen for husholdningsindsamling af tekstilaffald er fastsat til 1. juli 2023. Implementering pågår fortsat, men ved udgangen af 2022 forventes 62 ud af 98 kommuner at indsamle i mindst 9 af de 10 fraktioner. Kommuner har haft mulighed for at søge dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav.

- *En nedbringelse af det forbrændingsegnede affald*, hvilket bl.a. følger af, at en større del af affaldet skal genanvendes, *jf. ovenfor*. Med den politiske aftale er det besluttet, at der indføres en regulering, der understøtter, at forbrændingskapaciteten tilpasses til de forventede lavere danske affaldsmængder i fremtiden. En nedbringelse af forbrændingskapaciteten vil ligeledes nedbringe CO<sub>2</sub>-udledningen fra affaldsforbrændingssektoren, idet varmeproduktionen erstattes af en grønnere varmeproduktion. Der ventes vedtaget lovgivning i starten af 2023 mhp. konkurrenceudsættelse af det forbrændingsegnede affald. Konkurrenceudsættelsen baserer sig på, at forbrændingsanlæggene skal konkurrere om affaldet, så det behandles, hvor det kan gøres mest miljørigtigt, bedst og billigst.

I september 2022 er der indgået en bred politisk aftale om at indføre udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter. Aftalen giver virksomheder og producenter af emballage et klart incitament til at øge andelen af emballage, der bliver genanvendt, og er dermed et betydeligt skridt i omstillingen mod en cirkulær økonomi. Aftalen bidrager til en CO<sub>2</sub>-reduktion i affaldssektoren på ca. 0,12 millioner tons i 2030.

Der er desuden indgået brede politiske aftaler om at styrke affaldstilsynet og kontrollen med import og eksport af affald, så det f.eks. sikres, at affald behandles miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt.

Varmesektoren har gennemgået en række ændringer de senere år, der både omfatter ændringer af afgifter, nye tilskud samt ændringer af reguleringen af fjernvarmesektoren for at understøtte grøn og billig varme. Med *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* blev bl.a. rumvarmeafgiften for fossile brændsler hævet og elvarmeafgiften blev sænket til EU's minimum. Med aftalen blev der også afsat midler til bygningspuljen, skrottnings- og afkoblingsordningen, der giver tilskud til udskiftning af olie-/gasfyr til varmepumper.

Med *Klimaaftale for grøn strøm og varme 2022* blev der vedtaget tiltag, der skal understøtte udrulningen af fjernvarme med henblik på, at fjernvarmeprojekter skal godkendes inden udgangen af 2023 og skal være udrullet inden udgangen af 2028. Der arbejdes for, at nye fjernvarmeprojekter ikke kan godkendes, hvis de anvender fossile brændsler. Med regeringsgrundlaget blev det besluttet, at der skal fart på omstillingen af vores varmeforbrug til grønne varmekilder. Regeringen vil derfor bl.a. nedsætte en national energikrisestab, der skal sikre hurtigere handling på akutte grønne udfordringer som bl.a. fjernvarmeudrulning.

*Status for anbefalingen vedr. reduktion af afhængighed af fossile brændstoffer*

Den grønne omstilling har i en årrække været højt prioriteret og et bredt flertal i folketinget har derfor også vedtaget en ambitiøs klimalov. I lyset af energikrisen har det været nødvendigt at sætte endnu mere skub i udfasningen af russisk gas og andre fossile brændstoffer. Det har resulteret i en række brede politiske aftaler det seneste år, som har leveret væsentlige CO<sub>2</sub>e-reduktioner frem mod 2030, herunder *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*, *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022* og *Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler*.

For at fremskynde udfasningen af fossile brændstoffer og fremskynde udbygningen af vedvarende energi har regeringen bl.a. foretaget følgende prioriteringer:

- En ny og ambitiøs CO<sub>2</sub>-afgift på industrien mv., som skal give virksomhederne incitament og tid til at energieffektivisere, omstille sig og skabe forudsigelige rammevilkår.
- En kilometerbaseret vejafgift, som skal skabe incitament til den grønne omstilling af vejtransporten og således mindske forbruget af fossile brændstoffer.
- Markant udbygning af vedvarende energi. Danmarks havvindmølleparker har i dag en kapacitet på 2,3 GW. Der er indgået aftaler om under en række forudsætninger at muliggøre etablering af yderligere 20 GW, heraf 10 GW frem mod 2030. Der er endvidere indgået aftale om at sikre rammevilkår, der kan muliggøre en firedobling af den samlede elproduktion fra solcelleanlæg og landvindmøller frem mod 2030.

Som følge af krigen i Ukraine har der det senest år særligt været fokus på udfasning af naturgas mhp. forsyningssikkerhed, men også for at sikre rimelige priser for el og opvarmning. Der er således besluttet et række initiativer som led i *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022* til at sikre mere grøn varme og grøn gas.

Seneste har regeringen lavet et nyt regeringsgrundlag med yderligere ambitiøse mål for klimaet, hvor der også er særligt fokus på at blive uafhængig af fossile brændsler. Det indeholder blandt andet nedsættelse af ny national energikrisestab.



## Bilag 2 – Potentielle ubalancer identificeret i varslingsrapporten 2023

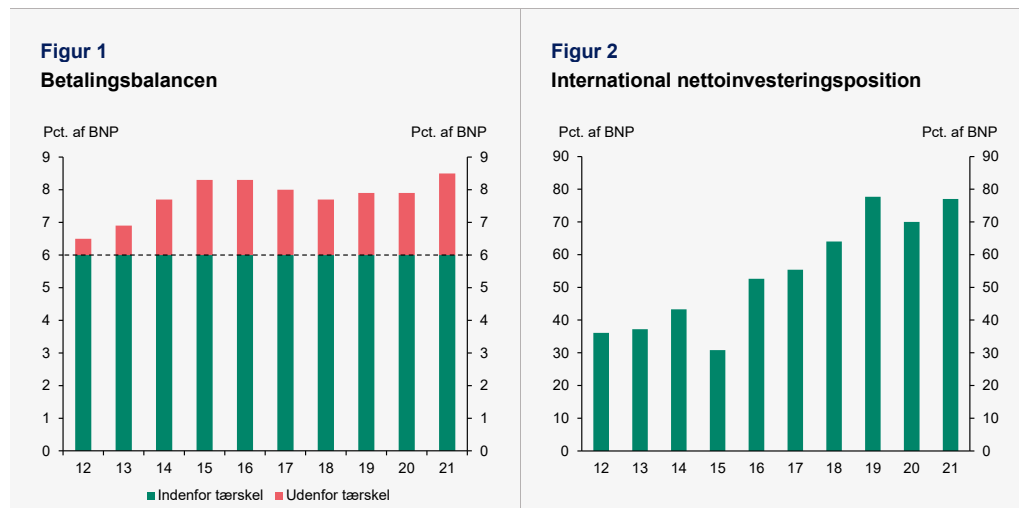
### Bilagstabel 1

#### Potentielle ubalancer

Økonomiske udfordringer der udgør potentielle ubalancer	
Lande	
Cypern	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Estland	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Frankrig	Høj offentlig og privat gæld samt svag konkurrenceevne.
Grækenland	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed.
Italien	Høj offentlig gæld, skrøbeligt arbejdsmarked og svagheder i den finansielle sektor.
Letland	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Litauen	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt voksende boligpriser.
Luxembourg	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser. Svagheder i banksektoren samt udfordringer ift. konkurrenceevnen.
Nederlandene	Stort overskud på betalingsbalancen og høj privat gæld.
Portugal	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høje og voksende boligpriser.
Rumænien	Svag konkurrenceevne, stort underskud på betalingsbalancen, høj udlandsgæld og store offentlige underskud
Slovakiet	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser. Høje offentlige underskud.
Spanien	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt høj ledighed.
Sverige	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser.
Tjekkiet	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Tyskland	Stort overskud på betalingsbalancen samt høje boligpriser.
Ungarn	Udfordringer vedr. gældsholdbarhed, betalingsbalancen, konkurrenceevnen og boligprisudviklingen.

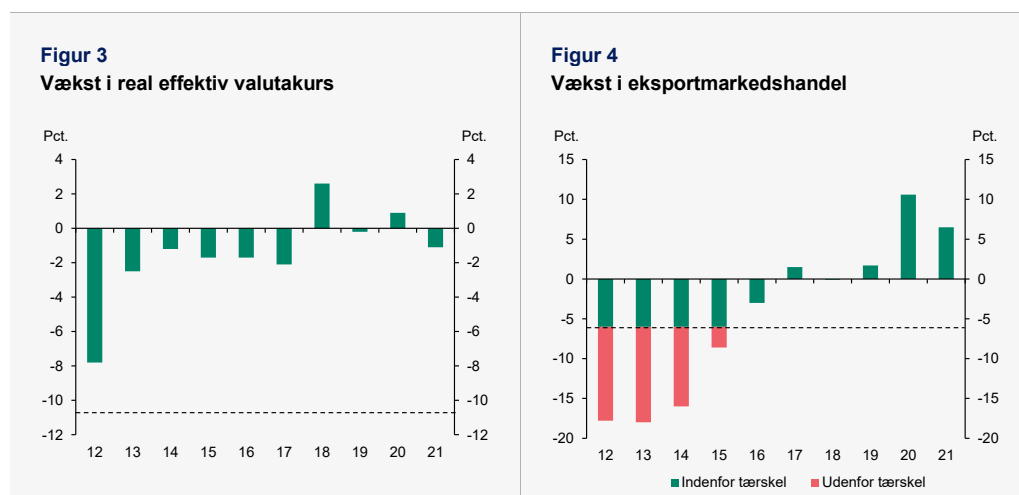
Kilde: Kommissionens varslingsrapport for 2023 af 22. november 2022.

### Bilag 3 – Udviklingen i indikatorer i Danmark vedr. makroøkonomiske ubalancer



Anm.: Tærskelværdierne tilsiger en betalingsbalance i intervallet ml. -4 og 6 pct. af BNP og en international nettoinvesteringsposition der er større end -35 pct. af BNP.

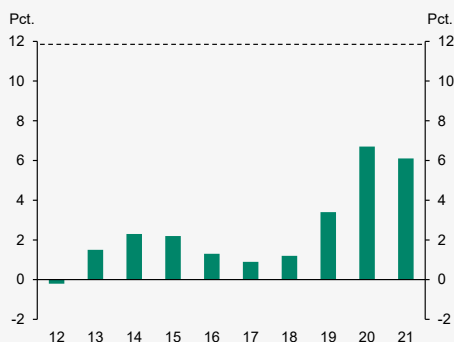
Kilde: Kommissionen/Eurostat.



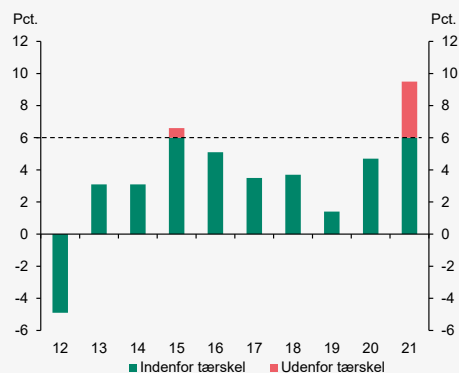
Anm.: Den reale effektive valutakurs beskriver kronens relative værdi ift. 42 relevante handelspartnere, når der korrigeres for prisudviklingen. Positiv vækst heri øger kronens købekraft. Eksportmarkedsandelen beskriver hvor stor en andel eksport fra Danmark udgør af den samlede eksport i verden. Hver søjle i figur 3 og 4 repræsenterer væksten ift. hhv. 3 eller 5 år forinden. Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den reale effektive valutakurs over de sidste 3 år i intervallet **ml. -11 og 11 pct.** og en vækst i eksportmarkedsandelen over de sidste 5 år, der er **mindre end 11 pct.**

Kilde: Kommissionen/Eurostat.

**Figur 5**  
Vækst i nominal enhedslønsmkostning (over de seneste 5 år)



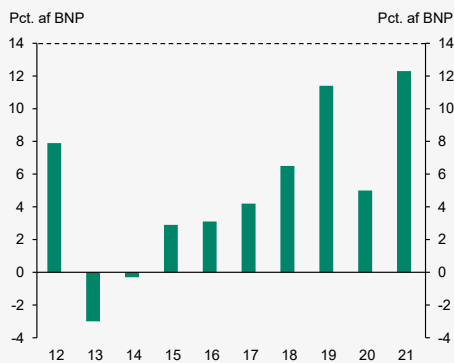
**Figur 6**  
Vækst i boligpriser



Anm.: Den nominelle enhedslønsmkostning repræsenterer forholdet ml. omkostningerne til og produktivitet fra arbejdskraft. Hver søjle i figur 5 repræsenterer væksten over de seneste 5 år, altså den akkumulerede vækst i de sidste fem år, herunder væksten indeværende år.  
Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den nominelle enhedslønsmkostning over de sidste 5 år, som er mindre end 12 pct., og en vækst i boligpriserne, der er mindre end 6 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat.

**Figur 7**  
Ændring i privat bruttogæld, konsolideret



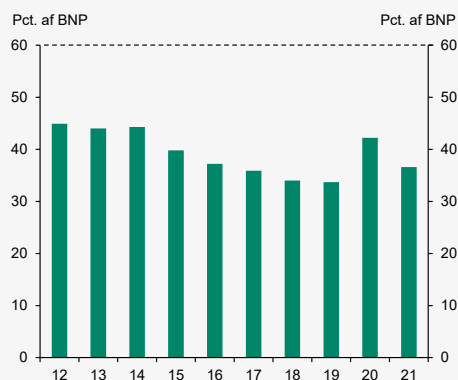
**Figur 8**  
Privat bruttogæld



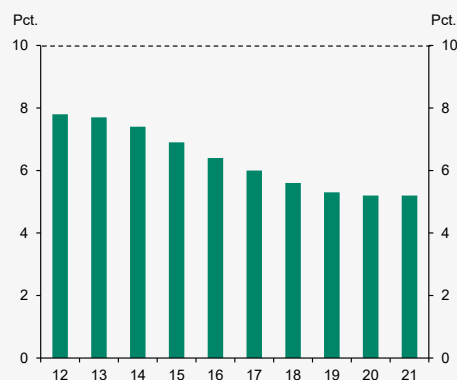
Anm.: Den private gæld er defineret som lån og gældsbeviser til husholdninger, ikke-finansielle virksomheder samt private almennyttige institutioner (non-profit institutions serving households).  
Tærskelværdierne tilsiger en nettovækst heri, som er mindre end 14 pct., samt at bruttogælden ikke overstiger 133 pct. af BNP.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 9**  
**Offentlig bruttogæld**



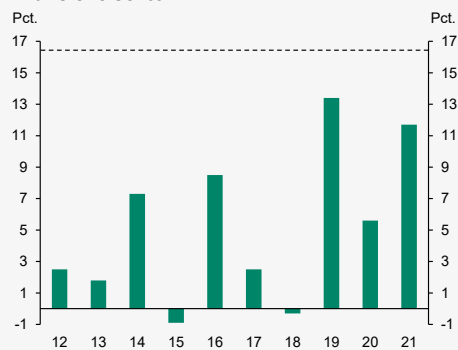
**Figur 10**  
**Ledighed (gns. af sidste 3 år)**



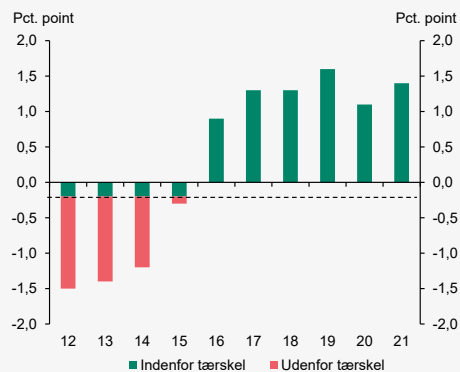
Anm.: Hver søjle i figur 10 repræsenterer et gennemsnit af ledigheden i indeværende år samt de to år forinden. Tærskelværdierne tilsiger at den offentlige bruttogæld, ikke overstiger 60 pct. af BNP, samt at ledigheden, som gns. af de sidste tre år, er lavere end 10 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 11**  
**Vækst i konsoliderede forpligtelser i den finansielle sektor**



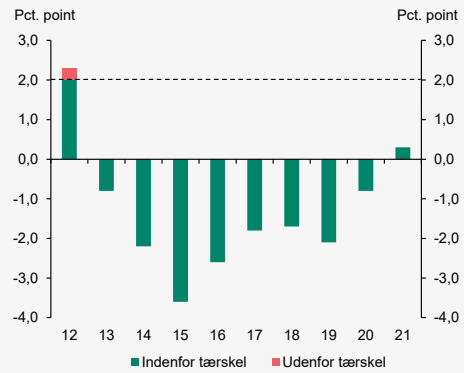
**Figur 12**  
**Ændringen i erhvervsfrekvens (ift. 3 år før)**



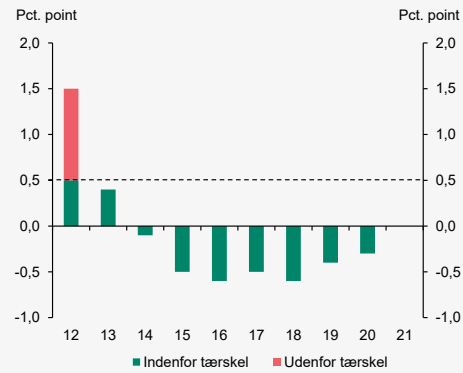
Anm.: Erhvervsfrekvensen er andelen af 15-64 årige, der er del af arbejdsstyrken. Hver søjle i figur 12 repræsenterer ændringen deri ift. 3 år forinden. Tærskelværdierne tilsiger en vækst i finansiel sektors konsoliderede forpligtelser, der er mindre end 16,5 pct., samt at erhvervsfrekvensen ikke falder med mere end 0,2 pct. point over en tre-årig periode.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 13**  
Ungdomsarbejdsløshed (15-24 årige)



**Figur 14**  
Langtidsledighed



Anm.: Hver søjle i figur 13 og 14 repræsenterer ændringen i størrelsen ift. 3 år forinden.  
Tærskelværdierne tilsiger, at ungdomsarbejdsløsheden og langtidsledigheden ikke stiger med mere end hhv. 2 pct. point og 0,5 pct. point over en tre-årig periode.  
Kilde: Kommissionen/Eurostat.