



Europaudvalget

Udvælgelse af Folketingets prioriterede EU-sager for 2023

Europaudvalget udvælger en række EU-lovgivningsforslag, som udgør Folketingets prioriterede EU-sager. Lovgivningssagerne udvælges *formelt* med henblik på at vurdere, hvorvidt EU's nærhedsprincipper er overholdt, men i *realiteten* handler det primært om, hvilke lovgivningsforslag, der vurderes at være de politisk mest interessante sager i Kommissionens arbejdsprogram. Kommissionens samlede arbejdsprogram for 2023 kan findes her:

[https://www.eu.dk/samling/20221/kommissionsforslag/kom\(2022\)0548/index.htm](https://www.eu.dk/samling/20221/kommissionsforslag/kom(2022)0548/index.htm)

Den 10. februar 2023 drøftede Europaudvalget prioriteringen af lovgivningsforslag og besluttede at imødekomme indstillingerne fra Folketingets fagudvalg. På den baggrund er følgende 15 sager udvalgt som Folketingets prioriterede sager for 2023:

1. *Screening for og registrering af asbest i bygninger (BEU)
2. Kritisk vigtige råstoffer (ERU)
3. Rammen for åben finans (ERU)
4. *Revision af EU's regler for betalingstjenester (ERU)
5. Evaluering af den økonomiske styring (FIU)
6. *Anden pakke af egne indtægter (FIU)
7. Revision af EU's regler for det indre marked for elektricitet (KEF)
8. EU-brintbank (KEF)
9. *Planter produceret ved hjælp af visse nye genomteknikker (MOF)
10. *Beskyttelse, bæredygtig forvaltning og genopretning af jordbunden i EU (MOF)
11. *Dyrevelfærd (MOF)
12. *Rammen for erhvervsbeskatning ("BEFIT") (SAU)
13. *Et europæisk handicapkort (SOU)
14. *Lufthavnsslots (TRU)
15. *Kombineret transport (TRU)

Af Europaudvalgets beretninger fremgår det, at der udvælges 5-10 til et særligt nærhedsstjek. I disse sager er regeringen pålagt at oversende grund- og

27. februar 2023

Det Internationale
Sekretariat
Mathias Grønbek
Lydholm
EU-chefkonsulent
Tlf.: 5907



nærhedsnotat en uge tidligere end ellers med henblik på at facilitere fagudvalgenes nærhedstjek af forslagene. Da grænsen på maksimalt 10 sager til nærhedstjek er aftalt med regeringen, er der udvalgt 10 sager – markeret med * – som formelt udtages til nærhedstjek.

* * *

Hvorvidt en sag udvælges som prioriteret eller ej påvirker *ikke* fagudvalgets mulighed for at behandle sagen efter normale parlamentariske procedurer. Såfremt en sag vælges som prioriteret betyder det konkret, at regeringen pålægges at oversende grund- og nærhedsnotatet hurtigere end ellers (4 uger efter den danske sprogversion), og at fagudvalget vil skulle foretage en behandling, hvor det vurderes, om forslaget giver anledning til indvendinger ift. nærhedsprincippet eller politiske bemærkninger, der kan sendes til Kommissionen.

Håndteringen af prioriterede sager var også genstand for drøftelse i EU-reformgruppen og [opfølgningen](#) herpå. Når en ny beretning er forhandlet på plads med regeringen, vil fagudvalgene få en større rolle i behandlingen af prioriterede sager end i dag, idet ministeren vil skulle deltage i en tidlig, retningsgivende drøftelse i fagudvalget.

Listen over de prioriterede sager kan videre danne grundlag for overvejelser om, hvorvidt der er sager, som Folketinget bør underlægge en særligt dybdegående politisk behandling med henblik på at fremme Folketingets tidlige interessevaretagelse. Der kan eksempelvis gennemføres studieture til Bruxelles/Strasbourg, arrangeres høringer med relevante interessenter og den ansvarlige kommissær kan inviteres på besøg i EUU og fagudvalg.



Bilag I: Indholdet af de 15 prioriterede forslag

Screening, registrering og monitorering af asbest (2. kvartal)

Forslaget er en opfølgning på Europa-Parlamentets beslutning af 20. oktober 2021 om beskyttelse af arbejdstagere mod asbest. Forslaget skal sætte ind på tre områder: Screening for asbest i bygninger, registrering af asbest og monitorering af de sundhedsmæssige effekter af tiltagene. Det kommende forslag supplerer forslaget om revision af asbestdirektivet fra september 2022, der lægger op til at sænke grænseværdien for erhvervsmæssig eksponering for asbest.

Europæisk retsakt om kritisk vigtige råstoffer (1. kvartal)

Med retsaken ønsker Kommissionen at mindske den europæiske afhængighed af tredjelande, herunder særligt Kina, der i dag kontrollerer ca. 90 pct. af de sjældne jordarter. Fokus vil være på alle trin i forsyningskæden fra udvinding over raffinering til genindvinding. Forslaget vil have hjemmel i det indre marked (TEUF art. 114).

Rammen for åben finans (2. kvartal)

Formål er at muliggøre datadeling og tredjepartsadgang for en lang række finansielle sektorer og produkter i overensstemmelse med databeskyttelses- og forbrugerbeskyttelsesreglerne. Det er baseret på princippet om, at kunder inden for finansielle tjenesteydelser ejer og kontrollerer de data, de deler, og de data, der genereres på deres vegne.

Forslaget omhandler adgang til og genanvendelse af kundedata med samtykke på tværs af en række finansielle tjenesteydelser. Forslaget skal øge tredjepartsleverandørers mulighed for at skabe skræddersyede tjenesteydelser, hvilket kan føre til bedre løsninger for forbrugerne.

Revision af EU's regler om betalingstjenester (2. kvartal)

Formålet med revisionen af betalingstjenestedirektivet er at støtte innovation og samtidig sikre lettere og sikrere brug af onlinebetalingstjenester og beskytte brugerne bedre mod svig og misbrug.

Det seneste direktiv om betalingstjenester i det indre marked (2366/2015) blev vedtaget i 2015 (PSD2). Betalingstjenester omfatter bl.a. fysisk pengeoverførsel, mobile betalinger eller betalinger via internettet.

Evaluerings af den økonomiske styring (1. kvartal)

Kommissionen fremsatte den 9. november 2022 en meddelelse, som skal danne rammen om medlemslandenes drøftelser af en mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler, der bl.a. omfatter krav til den offentlige saldo og gæld.



Forud er gået en lang høringsperiode. Der har været kritik af de nuværende regler, der vurderes som værende komplicerede, indeholde urealistisk krav til gældsafvikling, manglende ejerskab, manglende incitament for investeringer og reformer samt svag håndhævelse.

Meddelelsen danner udgangspunkt for medlemslandenes drøftelser, hvorefter Kommissionen vil komme med et egentlig lovforslag, hvis der kan opnås en vis konsensus blandt medlemslandene.

Anden pakke med nye egne indtægter (3. kvartal)

Anden pakke af egne indtægter vil være baseret på forslaget om erhvervsbeskatning (BEFIT). Forslaget er en udløber af aftale om den flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 og genopretningsfonden samt den interinstitutionelle aftale fra december 2020, der bl.a. indeholder en køreplan for introduktion af nye egne indtægter.

Formålet er som med den første pakke at sikre finansiering til afviklingen af det fælles EU-lån på 750 mia. euro til genopretningsfonden samt sikre større sammenhæng mellem EU's politikker og indtægter.

Reform af EU's elmarked (1. kvartal)

Forslaget følger i kølvandet på diskussionerne af energipriserne i efteråret/vinteren 2022 og er en bunden opgave tildelt af Det Europæiske Råd i oktober 2022. Forslaget skal for det første mindske afhængigheden af fossil energi i prissætningen af el og sikre mere vedvarende energi, for det andet øge forsynings sikkerheden og udbuddet, for det tredje styrke forbrugerbeskyttelsen og for det fjerde skabe større gennemsigtighed i markedet.

En europæisk brintbank (2. kvartal)

Forslaget skal ifølge Kommissionen bidrage til en hurtig opskalering af den europæiske økonomi baseret på grøn brint. En investering på 3 mia. euro (ca. 22,3 mia. kr.) skal være med til at kickstarte et marked for brint i EU.

Planter produceret ved hjælp af visse nye genomteknikker (2. kvartal)

Formålet med forslaget er at ændre den eksisterende EU-lovgivning for planter produceret ved hjælp af såkaldt målrettet mutagenese og cisgenese og de fødevarer og foderstoffer, de anvendes til. Kommissionen forventes bl.a. at ville lægge op til en vis deregulering af reglerne for dyrkning af såkaldt "naturidentiske GMO-afgrøder", således at man kan fjerne eller reducere kravene om risikovurdering, sporbarhed og mærkning.

Initiativ om beskyttelse, bæredygtig forvaltning og genopretning af jordbunden i EU (2. kvartal)

I EU's jordbundsstrategi for 2030 bebudes ny EU-lovgivning, der skal beskytte jordbunden i medlemslandene. Formålet med forslaget er at forbedre jordbundens tilstand i medlemslandene ved at forbedre definitionerne af,



hvad sund jordbund er, identificere måder at overvåge jordbundens tilstand på og fastsætte regler, der skal fremme bæredygtig udnyttelse og genopretning af jordbunden. Forslagets hjemmel vil være TEUF art. 192 (miljøpolitik).

Dyrevelfærd (3. kvartal)

Forslaget om revision af EU's dyrevelfærdslovgivning skal bl.a. være med til at udfase og endelig forbyde anvendelsen af bursystemer til landbrugsdyr såsom æglæggende høner, kaniner, forældredyr til slagtekyllinger, ænder og gæs. Forslaget bygger bl.a. på EU's såkaldte fra jord til bord strategi fra maj 2020 og på borgerinitiativet "End of Cages" fra 2021. Kommissionen oplyser, at forslaget udover landbrugsdyr også vil omfatte fisk og pelsdyr til opdræt, katte og hunde. Forslaget kommer ikke til at omfatte laboratoriedyr og vilde dyr. Kommissionen vil desuden overveje mulighederne for dyrevelfærds-mærkning.

Erhvervslivet i Europa: ramme for indkomstbeskatning (BEFIT) (3. kvartal)

Forslaget skal gøre det lettere for selskaber at operere over EU's grænser og mindske omkostningerne. Det skal ske ved en form for fælles skattegrundlag for de omfattede selskaber og fordeling af overskuddet mellem medlemslandene på baggrund af en aftalt formel.

Forslaget skal skabe et fælles regelsæt for koncerner, der opererer på det indre marked i mere end et EU-land, og mindske bureaukratiet og reducere overholdelsesomkostningerne i det indre marked.

Forslaget skal samtidig bekæmpe skatteundgåelse og sikre en enklere og mere retfærdig måde at fordele beskatningsrettigheder mellem EU-lande på. Forslaget er inspireret af OECD-beskatningsaftalen (skattebase og omfordeling).

Et europæisk handicapkort (4. kvartal)

Forslaget går ud på at lave et legitimationskort, der dokumenterer handicapstatus og gælder i alle EU-lande. Forslaget skal gøre det lettere for personer med handicap at få støtte og gøre brug af rettigheder, når de rejser eller flytter til et andet EU-land. Kortet udstedes af de nationale myndigheder efter lokale regler i stil med EU-kørekortet.

Revision af forordningen om lufthavnsslots (3. kvartal)

Under covid-19-krisen har der gentagne gange været lavet midlertidige ændringer af reglerne for anvendelsen og fastholdelse af lufthavnsslots (retten til at lande i en lufthavn på et bestemt tidspunkt). Med henblik på at undgå tomme flyvninger har man eksempelvis midlertidigt sænket den påkrævede anvendelsesgrad. Dette har dog bevirket, at konkurrencen på området har været svækket. Kommissionen lægger nu op til en revision af de eksisterende regler. Forslaget vil have hjemmel i TEUF art. 100 (transportpolitik).



Revision af direktivet om kombineret godstransport (2. kvartal)

I 2017 fremsatte Kommissionen et forslag til revision af de gældende regler for kombineret transport (transport der både involverer lastbiltransport og en anden transportform, som jernbane eller fragtskib). Forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet gik i stå pga. spørgsmålet om *cabotagekørsel* og Kommissionen trak herefter forslaget tilbage. Som led i arbejdet med at sikre en mere klimavenlig fragtsktor vil et nyt forslag blive fremsat i 2023. Forslaget vil have hjemmel i TEUF art. 91 og 100 (transportpolitik).