

Folketingets Europaudvalg



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Skriftlig orientering om vedtagelse af Cadiz-erklæringen den 13.-14. december 2022.

Under hensyntagen til den nuværende parlamentariske situation orienteres Folketingets Europaudvalg med nærværende notat om vedtagelsen af den politiske erklæring Cadiz-erklæringen i regi af Rabatprocessen den 13.-14. december 2022. Det bemærkes, at erklæringen ikke er juridisk bindende.

Rabatprocessen (Euro-African Dialogue on Migration and Development) er en regional dialogplatform for migration, som består af EU-landene samt Norge og Schweiz og 28 afrikanske lande. Rabatprocessen har siden 2006 udgjort fundamentet for et konstruktivt samarbejde om migration mellem EU's medlemslande og 28 afrikanske nationer, der alle spiller en vigtig rolle på migrationsområdet, enten som oprindelses-, transit- eller destinationslande langs den vestafrikanske migrationsrute mod Europa.

I Rabatprocessen vedtages der løbende ca. hvert 4. år politiske erklæringer og flerårige handlingsplaner, der bekræfter partnerlandenes samarbejde inden for centrale migrationspolitiske områder. I år har Spanien formandskabet for Rabatprocessen og har med udløbet af seneste erklæring og handlingsplan lagt op til en ny erklæring (The Cadiz Political Declaration) og dens handlingsplan (The Cadiz Action Plan), der skal vedtages på ministerkonferencen den 13.-14. december 2022.

Cadiz-erklæringen og dens handlingsplan rammesætter samarbejdet for 2023-2027 og tager udgangspunkt i en række veletablerede internationale aftaler, som tidligere regeringer, herunder den nuværende fungerende regering, har arbejdet inden for rammerne af. Disse tæller bl.a. "Joint Valletta Action Plan" (JVAP) og "The Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration" (GCM). Den nye erklæring er ikke retligt bindende og indeholder ikke nye og afvigende elementer fra tidligere vedtagne erklæringer. Den er således et udtryk for en fortsættelse af et allerede veletableret samarbejde.

Cadiz erklæringen består af 33 punkter og har til formål at fastsætte parternes forståelsesramme for samarbejdet i 2023-2027. For det første erklæres, at parterne anerkender de seneste politiske udviklinger på migrationsområdet, herunder The Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration, EU's Asyl- og Migrationspakt og forpligtelserne vedtaget af europæiske og afrikanske ledere på det sjette

12. december 2022

**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Kontor for Internationalt
Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Tel. +45 61 98 34 71
Mail magc@uim.dk

Sags nr. 2022 - 15391
Akt-id 2159090

EU-AU topmøde den 17. februar 2022. For det andet fastsætter erklæringen en række centrale områder, hvor man ønsker at styrke samarbejdet, herunder med fokus på at nedbringe irregulær migration ved bedre migrationsforvaltning, at anerkende regulære og velforvaltet migrationsbidrag til bæredygtig udvikling af oprindelses-, transit- og destinationslande, at finde holdbare løsninger for flygtninge og personer med international beskyttelse samt at styrke samarbejdet inden for tilbagetagelsesområdet mv. Endeligt vedtages i erklæringen en række praktiske anliggender vedr. styringsmekanismen for Rabatprocessen.

Handlingsplanen konkretiserer aktiviteterne for samarbejdet under fem hovedområder:

1. Area 1: Development benefits of migration and addressing the root causes of irregular migration and forced displacement: Handlinger under område 1 har til formål at udvikle en fælles forståelse for de grundlæggende årsager til irregulær migration, samt hvordan man bedst muligt kan adressere disse. Derudover har handlinger under område 1 til formål at fremhæve de positive effekter ved regulær migration, herunder med fokus på hvordan diasporaer (immigrantsamfund) bedst muligt kan være med til at fremme udviklingen i hjemlandet.
2. Area 2: Regular migration and mobility: Handlinger under område 2 har til formål at fremme regulær migration og mobilitet, især blandt unge og kvinder. Dette skal ske igennem handlinger, der bl.a. 1) fremmer dialogen om arbejdskraftsmobilitet på et højt politisk niveau, 2) fremmer etableringen af uddannelses- og rekrutteringsprogrammer inden for bl.a. erhvervsuddannelser og 3) anerkender diplomer og erhvervs erfaring til brug for rekruttering.
3. Area 3: Protection and asylum: Under område 3 understreges parternes internationale forpligtelse til at yde beskyttelse til mennesker i henhold til Flygtningekonventionen såvel som øvrige regionale og internationale instrumenter. Handlinger herunder har fokus på at fremme beskyttelsen og integrationen af flygtninge og modtagelsen af fordrevne i værtslandene.
4. Area 4: Prevention and effective reduction of irregular migration, fight against migrant smuggling and trafficking in human beings: Handlinger under område 4 har til formål at forebygge og reducere irregulær migration bl.a. igennem kapacitetsopbygning af migrationsforvaltningssystemer og bekæmpelse af menneskesmuglernetværk.
5. Area 5: Return, readmission and reintegration: Handlinger under område 5 har til formål at styrke og sikre gode processer for tilbagesendelse samt at fremme programmer med henblik på bæredygtig reintegration i oprindelseslande.

Cadiz-erklæringen og dens handlingsplan skal vedtages på ministerkonferencen den 13.-14. december d.å.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets samt Udenrigsministeriets klare vurdering, at det vil være uhensigtsmæssigt for Danmarks fremtidige samarbejde

på migrationsområdet at stå uden for vedtagelsen som det eneste EU-land sammen med Ungarn.

På den baggrund vil Danmark tilslutte sig Cadiz-erklæringen og den handlingsplan under ministerkonferencen.