



Den 22. september 2023
FVM 301

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til ændring af delegerede forordning (EU) 2020/688 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav vedrørende flytning inden for Unionen af landdyr og rugeæg (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret retsakt om ændring af de dyresundhedsmæssige krav vedrørende flytning inden for Unionen af landdyr og rugeæg. Forslaget fastsætter nye bestemmelser for flytning mellem medlemsstater af hovdyr og fugle i fangenskab, der er bestemt til udstilling. Forslaget medfører, at "den nordiske aftale" om visse flytninger af registrerede heste mellem Danmark, Finland, Norge og Sverige ikke vil kunne opretholdes. Den delegerede retsakt træder i kraft den 9. november 2023 med mindre Rådet eller Europa-Parlamentet forinden gør indsigelse. En vedtagelse af forslaget vurderes at medføre et uændret beskyttelsesniveau i Danmark. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil otte dage efter oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremsat et forslag om ændring af delegerede forordning (EU) 2020/688 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav vedrørende flytning inden for Unionen af landdyr og rugeæg.

Forslaget til den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i artikel 131, stk. 1, litra c og d, artikel 140, litra, b, artikel 144, stk. 1, litra a og b, og artikel 149, stk. 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 af 9. marts 2016 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed (Dyresundhedsloven). Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Der er frist for indsigelse den 9. november 2023. Rådssekretariatet har dog igangsat en foreløbig høring.

Formål og indhold

Kommissionens forslag har til formål at ændre reglerne og korrigere visse forhold i forordning (EU) 2020/688. Forslaget indeholder følgende ændringer:

- Mindre konsekvensrettelser af reglerne for flytning af får og geder til slagting i andre medlemsstater.
- Ændring af visse flytnings- og certificeringskrav for opdrættede heste til andre medlemsstater.
- Flere muligheder for flytning af fugle i fangenskab, som har deltaget i udstillinger i en anden medlemsstat end oprindelsesmedlemsstaten.
- Korrektioner af flytnings- og certificeringskravene for hunde, katte og fritter til andre medlemsstater.
- Nye risikobegrænsende foranstaltninger ved flytning af visse hovdyr fra medlemsstater, der er berørt af infektion med epizootisk hæmoragi-virus.

I delegerede forordning (EU) 2020/688 er der fastsat en særlig undtagelse for flytninger af registrerede dyr af hestefamilien¹ til andre medlemsstater. I henhold til bestemmelsen kan registrerede dyr af hestefamilien under særlige betingelser flyttes til andre medlemsstater uden forudgående kontrol af en embedsdyrlæge og uden ledsagelse af et dyresundhedscertifikat, som skal attestere for hestens sundhedsstatus. Formålet med Kommissionens forslag er at præcisere, at disse særlige betingelser skal fastsættes af bestemmelsesmedlemsstaten. Med forslaget understreges det, at bilaterale aftaler, som udelukker nogen medlemsstater fra at benytte undtagelsen, ikke er tilladt, da det er i strid med principperne for EU's indre marked. Forstået herved, at hvis en medlemsstat beslutter at udnytte undtagelsesmuligheden i forordningen og fastsætte særlige betingelser, så må alle andre medlemsstater gøre brug af undtagelsen, såfremt de kan opfylde betingelserne.

Danmark har indgået en aftale med Norge, Finland og Sverige, som er indgået i henhold til undtagelsesbestemmelsen, og som ikke har været åben for andre medlemsstater (kaldet "den nordiske aftale"). Forslaget medfører, at denne aftale ikke vil kunne opretholdes. Når forslaget til ændring af undtagelsesbestemmelsen vedtages, er det op til Norge, Finland og Sverige, hvorvidt de fortsat vil tillade flytninger til deres respektive lande uden dyresundhedscertifikat og i så fald på hvilke vilkår.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Delegerede forordning (EU) 2020/688 er direkte gældende i dansk ret. Der er udstedt nationale bestemmelser, der supplerer forordningens undtagelsesbestemmelse for så vidt angår visse flytninger af registrerede heste. Bestemmelserne er fastsat i bekendtgørelse om visse flytninger af registrerede heste mellem Danmark, Finland, Norge og Sverige.

¹ Ved registrerede dyr af hestefamilien forstås et racerent avlsdyr, tilhørende arterne *Equus caballus* eller *Equus asinus*, som er indført eller berettiget til indførelse i hovedafsnittet i en stambog oprettet af en raceforening eller en avlsenhed, der er anerkendt i henhold til EU-retten eller et opdrættet dyr, tilhørende arten *Equus caballus* som er registreret hos en international sammenslutning eller organisation, enten direkte eller gennem nationale sammenslutninger eller afdelinger, som administrerer konkurrence- eller væddeløbsheste.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil medføre et behov for tilpasning af dansk lovgivning. Bekendtgørelse om visse flytninger af registrerede heste mellem Danmark, Finland, Norge og Sverige vil ikke kunne oprettholdes som følge af Kommissionens forslag. Der skal udstedes en ny bekendtgørelse, som tager højde for ændringerne i den undtagelsesbestemmelse, der vedrører flytninger af registrerede heste.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget kan medføre økonomiske og administrative konsekvenser for den danske hestebbranche, såfremt der årligt skal udstedes flere officielle certifikater i forbindelse med flytning af registrerede heste til de nordiske lande. Herved forstået, at forslaget potentielt kan medføre, at et eller flere af de øvrige nordiske lande vælger ikke længere at gøre brug af undtagelsesmuligheden. I tilfælde heraf skal danske heste altid ledsages af et certifikat ved flytning til det respektive land. Fødevarestyrelsens aktiviteter i forbindelse med udstedelse af officielle certifikater er gebyrfinansieret. For kontrol m.v. i forbindelse med udstedelse af et dyresundhedscertifikat til levende dyr betales et grundgebyr på 776 kr., hvortil kommer 678 kr. pr. påbegyndt kvarter. Hvorvidt konsekvenserne bliver en realitet afhænger af, hvorledes de øvrige medlemsstater vælger at udmønte undtagelsesbestemmelsen for flytninger af registrerede heste.

Erhvervsstyrelsen har vurderet, at den delegerede retsakt kan medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet. Til flytning af registrerede heste skønner hestebbranchen på baggrund af de nuværende flytningsmønstre, at der kan blive behov for udstedelse af 21.000 flere certifikater årligt. Det bliver dog kun aktuelt såfremt Norge, Finland og Sverige fremadrettet vil kræve ledsagelse af et dyresundhedscertifikat i forbindelse med stævnedeltagelse i de respektive lande. Erhvervsstyrelsen har vurderet, at konsekvenserne for dansk erhvervsliv vil være under 4 mio. kr. årligt, hvorfor de ikke er kvantificeret yderligere.

Der pågår drøftelser på embedsmandsniveau mellem Danmark, Norge, Sverige og Finland om koordineret håndtering af ændringerne i den undtagelsesbestemmelse, der vedrører flytninger af registrerede heste.

Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Hvis Danmark fortsat gør brug af undtagelsesmuligheden, må man acceptere flytninger af registrerede heste til vores territorie uden et officielt certifikat fra flere medlemsstater end tidligere, hvor man hidtil kun har tilladt det fra Norge, Sverige og Finland. Når hestene ikke ledsages af certifikat, vil de heller ikke være tilset af en dyrlæge for kliniske tegn på sygdomme forud for flytningen. Med forslaget er det dog muligt at fastsætte risikobegrænsende betingelser, som skal være opfyldt for, at der må flyttes heste til Danmark uden et dyresundhedscertifikat. Danmark kan også vælge ikke at gøre brug af undtagelsesmuligheden. Herved forstået, at alle heste altid skal ledsages af et dyresundhedscertifikat og dermed er underkastet forudgående kontrol inden ankomst til Danmark.

Høring

Sagen har været i høring på Høringsportalen.

Landsudvalget for Heste og SEGES Innovation anfører, at det er væsentligt, at Danmark har mulighed for at beslutte, fra hvilke lande man vil modtage heste, der ikke er ledsaget af et dyresundhedscertifikat. Landsudvalget for Heste og SEGES Innovation henviser til, at de oplever, at der er væsentlig forskel på udbredelsen af hestesygdomme i de forskellige geografiske dele af EU.

Fødevarestyrelsen bemærker, at det er muligt at fastsætte hvilke betingelser, der skal være opfyldt, for at registrerede heste må flyttes til Danmark uden et dyresundhedscertifikat. Disse betingelser kan også omfatte risikobegrænsende foranstaltninger. Medlemsstater der ikke kan opfylde sådanne betingelser, vil ikke kunne benytte sig af undtagelsen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmarks særlige aftale med Sverige, Finland og Norge har været rigt benyttet af hestebranchen. Regeringen havde derfor gerne set, at denne kunne opretholdes i sin nuværende form. Da Kommissionen finder, at forslaget alene er en præcisering af allerede gældende ret, ville aftalen dog skulle revideres uanset forslagets fremsættelse.

Regeringen kan derfor støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil otte dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.