



Den 25. november 2022
MIM 132-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2022 af dd.mm.2022 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: benfluralin, benzovindiflupyr, buprofezin, cyflufenamid, dimoxystrobin, fluazinam, flutolanil, lambda-cyhalothrin, mecoprop-P, mepiquat, metiram, metsulfuron-methyl, oxamyl, fosphan og pyraclostrobin.
(Komitesag)**

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at forlænge udløbsdatoen for 15 aktivstoffer, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber i januar – marts 2023. Hvis forslagene bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget med op til 1 år. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022. Der er ingen væsentlige administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller erhvervslivet. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med buprofezin, fluazinam, lambda-cyhalothrin, mepiquat, metsulfuron-methyl og pyraclostrobin skal forlænges.

Forslagene har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse af de seks aktivstoffer, hvor der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark.

Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag. Regeringen mener, at det er rimeligt at forlænge udløbstiden for de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. For oxamyl og benfluralin mener regeringen dog ikke at forlængelsen bør være mere end maksimalt 9 måneder, da der for disse stoffer allerede foreligger vurderinger fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko. For dimoxystrobin er der vist uacceptabel risiko, selvom der endnu ikke foreligger en EFSA konklusion, og derfor mener regeringen, at det ikke er hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsen mere end maksimalt 9 måneder.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2021 af dd.mm.2021 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for 15 aktivstoffer.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslagene. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller indenfor en måned forelægge forslagene for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af 15 aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, og som med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011 er overført til listen over godkendte aktivstoffer.

Grunden til at der foreslås en forlænget godkendelse er, at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese tid til en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemsstaterne, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse mht. stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber i januar til marts 2023. Det forventes, at Kommissionen vil foreslå en midlertidig forlængelsen af disse aktivstoffer på 1 år, dog forventes det, at der stilles forslag om en kortere forlængelse af stofferne dimoxystrobin og oxamyl, hvor der er identificeret kritiske områder. Forlængelserne gives med henblik på at fremskynde revurderingerne.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der ikke er godkendt midler i Danmark, og hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

1. Benfluralin

Der foreligger en EFSA konklusion fra september 2022, der viser uacceptabel risiko for fugle og pattedyr og vandlevende organismer samt at den tekniske specifikation af stoffet ikke understøttes af sundhedsvurderingen. Desuden er der mangel på data på fire områder. Kommissionen har fremlagt forslag om forbud i oktober 2022.

2. Oxamyl

Der foreligger en EFSA konklusion fra maj 2022, der viser uacceptable effekter på flere punkter relateret til mennesker sundhed. Desuden mangler der studier om binding i jord og vurdering af udvaskningsrisiko. Kommissionen forventes at stille forslag om forbud.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer, hvor der er midler godkendt i Danmark), og hvor der i forbindelse med revurderingen endnu ikke foreligger en EFSA konklusion:

3. Benzovindiflupyr.
4. Buprofezin. Insektbekæmpelse i væksthuse.
5. Cyflufenamid.
6. Lambda-cyhalothrin. Bekæmpelse af insekter i raps, korn og kartofler, og i planteskoler på friland og prydblplanter i væksthuse samt skovbrug.
7. Mecoprop-P. Der foreligger en EFSA konklusion fra 2017, men den opdaterede konklusion foreligger endnu ikke.
8. Metsulfuron-methyl. Ukrudtsbekæmpelse i korn.
9. Phosphan.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer, hvor der er midler godkendt i Danmark) for stoffer, der er under revurdering af EFSA med henblik på afklaring af hormonforstyrrende egenskaber:

10. Dimoxystrobin.
 - Der foreligger ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
 - Den foreløbige vurdering viser, at der er kritiske områder med hensyn til udvaskning til grundvand og for effekter på vandlevende organismer.
11. Fluazinam. Bekæmpelse af svampesydomme i kartofler og løg.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
12. Flutolanil.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
13. Mepiquat. Vækstregulering i korn og græs.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
14. Metiram.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
15. Pyraclostrobin. Bekæmpelse af svampesydomme i korn, majs, frøgræs og bederoer.
 - Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget/forslagene.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer er i januar – marts 2023 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sagen kan potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: buprofezin, fluazinam, lambda-cyhalothrin, mepiquat, metsulfuron-methyl og pyraclostrobin, da der på nuværende tidspunkt er godkendt midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne i Danmark, eller af om der er alternativer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Det bemærkes, at der for stofferne benfluralin og dimoxystrobin allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko for mennesker eller miljø.

Høring

Sagen har været i høring i EU-miljøspecialudvalget. Forbrugerrådet Tænk har svaret, at de ikke har forholdt sig til forslaget.

Dansk Planteværn (DP) bakker op om regeringens holdning, men tilskynder til, at man støtter forlængelsesperioder på 12 måneder for aktivstoffer, hvor Kommissionen endnu ikke har fremsat et forslag om godkendelse eller ikke-godkendelse, så der gives tid til en ekspertdrøftelse i SCoPAFF-regi. Hvis man går imod Kommissionens forslag om forlængelse i 12 måneder, blokerer man for forlængelse af andre stoffer i samme forslag, og det er u hensigtsmæssigt ifølge DP, at lade regeringens ønske om ikke at forlænge godkendelsen for nogle enkelte stoffer stå i vejen for en helt relevant forlængelse af andre stoffer, som er vigtige for landbruget, og hvor regeringen i øvrigt er enig i at der skal ske en forlængelse. DP finder det misvisende, at dispensationer nævnes som en grund til, at det er umuligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet der fra europæisk og national side er et ønske om at minimere antallet af dispensationer og derfor kan ansøgning om dispensationer vel ikke reelt ses som en mulighed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i, at det er nødvendigt at give ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne, og forlænge godkendelsesperioden for de nævnte stoffer. Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man:

- lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for benfluralin og oxamyl ikke bliver forlænget mere end maksimalt 9 måneder, da der for disse stoffer allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko for mennesker eller miljø.
- lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for dimoxystrobin ikke bliver længere end maksimalt 9 måneder fordi der er vist uacceptabel risiko selvom der endnu ikke foreligger en EFSA konklusion.
- yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er tidligere oversendt grundnotat om forlængelse af aktivstofferne benfluralin, dimoxystrobin, fluazinam, flutolanil, mecoprop-p, metiram, mepiquat, oxamyl og pyraclostrobin til Folketingets Europaudvalg den 12. oktober 2021.

Der er tidligere også oversendt grundnotat om godkendelse af mecoprop-p til Folketingets Europaudvalg den 13. marts 2018 samt grundnotat om ikke-fornyset godkendelse af benfluralin den 2. maj 2020.

Notaterne er ligeledes sendt til Folketingets Miljø- og Fødevarsikkerhedsudvalg.