



Den 25. november 2022  
MIM 127-22

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/202x af dd.mm.202x om godkendelse af basisstoffet natrium hypochlorit, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011" (Komitesag)

#### Resumé

Kommissionen foreslår, at stoffet natrium hypochlorit godkendes som basisstof i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komitesag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet bliver opført på bilag C om basisstoffer til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022.

Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller staten. Der er ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark påvirkes neutralt. Miljøstyrelsen vurderer, at der er sikker anvendelse ift. sundhed og miljø, såfremt der anvendes en færdigkøbt brugsopløsning af natrium hypochlorit på under 1 %. Miljøstyrelsen vurderer dog, at det ikke kan sikres, at der til plantebeskyttelsesformål kun anvendes opløsninger under 1 %. Det skyldes, at der er markedsførte produkter med et højere indhold af natrium hypochlorit og det kan betyde at brugeren køber disse produkter til at fortynde. De markedsførte produkter er så koncentrerede, at de er skadelige for sundheden. Regeringen agter på den baggrund, at stemme imod Kommissionens forslag om godkendelse af natrium hypochlorit som basisstof.

#### Baggrund

Kommissionen ventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.202x for basisstoffet natrium hypochlorit.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 23, stk. 5 og artikel 13, stk. 2, som fastlægger, at basisstoffer skal vurderes iht. forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en godkendelse eller en ikke-godkendelse af et basisstof, når vurderingen af dette er foretaget.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022.

### **Formål og indhold**

Det foreløbige forslag drejer sig om godkendelse af natrium hypochlorit som basisstof iht. forordning om plantebeskyttelsesmidler.

Basisstoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under den europæiske fødevarsikkerheds autoritet (EFSA), hvor flere EU-staters pesticidmyndigheder har deltaget. Disse vurderinger har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at godkende natrium hypochlorit som basisstof iht. forordning 1107/2009.

EFSA har udarbejdet en teknisk rapport over risikovurderingen for basisstoffet. Rapporten er tilgængelig på EFSA's hjemmeside.

Ifølge EU Kommissionens udkast til vurderingsrapport, der hører til forslaget, har vurderingen af basisstoffet ud fra de ansøgte anvendelsesområder vist, at det kan antages, at basisstoffet opfylder betingelserne i artikel 23 i forordning 1107/2009 for godkendelse, dvs. at det er vist, at der ifølge Kommissionen ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

De angivne anvendelsesområder er:

Basisstof	Anvendelsesområde
Natrium hypochlorit	Desinfektionsmiddel mod svampesygdomme og virus af frø til produktion af grøntsager og prydplanter i væksthuse og friland, samt af frø til produktion af markafgrøder.

Når aktivstoffer er godkendt som basisstoffer iht. forordning 1107/2009, skal plantebeskyttelsesmidler, der udelukkende indeholder et eller flere basisstoffer, ikke godkendes i medlemsstaterne. Midlerne må anvendes uden godkendelse til de anvendelser og med de risikobegrænsende foranstaltninger, der er sammenfattet i en vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslagene.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

## Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## Gældende dansk ret

Basisstoffet natrium hypochlorit er ikke godkendt i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark.

## Konsekvenser

### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stoffet blive optaget på bilag C (basisstoffer) til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Natrium hypochlorit må i dag ikke anvendes til behandling af afgrøder, da det ikke er godkendt som basisstof.

### *Økonomiske konsekvenser*

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, da basisstoffer efter EU godkendelsen må anvendes uden national godkendelse.

### *Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser*

Det vurderes, at forslaget om godkendelse af natrium hypochlorit ved de ansøgte anvendelser påvirker beskyttelsesniveauet neutralt, da stoffet i en 1 % opløsning opfylder kriterierne for godkendelse som basisstof iht. forordning 1107/2009.

Natrium hypochlorit er ansøgt til anvendelse som desinfektionsmiddel til frø før såning. Stoffet kendes fra den almindelige husholdning (klorin) til desinfektion ifm. rengøring og tøjvask (blegemiddel), men også til industriel desinfektion af drikkevand og til blegning af papir. Natrium hypochlorit har været godkendt som pesticidaktivstof i EU i perioden 2009-19.

Natrium hypochlorit købes som et vandigt koncentrat (typisk 10-12 %), som er klassificeret og mærket "H314: Forårsager svære ætsninger af huden og øjenskader.", "H335: Kan forårsage irritation af luftvejene." og "H290: Kan ætse metaller." Denne klassificering og mærkning er påkrævet ved en koncentration på 1 % og derover; først i fortynding til under 1 % er mærkningen ikke længere krævet. Dette udløser krav om at anvende handsker, beskyttelsestøj og ansigtsbeskyttelse ved håndtering af basisstoffet i koncentrationer ned til 1 %.

Det ansøgte basisstof indeholder 122-151 g/L natrium hypochlorit (NaClO), svarende til 10-12 % klorin, som skal fortyndes inden brug. Behandlingen foregår ved, at frøene lægges i blød i en vandig opløsning af natrium hypochlorit (under 1 %) i 30 minutter. Derefter skylles frøene i rent vand tre gange, før de tørres, og herefter kan de desinficerede frø sås. Kommissionen foreslår at ændre

basisstoffet til kun at omfatte natrium hypochlorit købt i en koncentration under 1 % (svarende til en brugsfærdig opløsning). Miljøstyrelsen er ikke bekendt med, at der kan købes natrium hypochlorit produkter i en koncentration under 1 %.

Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår sundhed, såfremt natrium hypochlorit på under 1 % anvendes.

EU-vurderingen har vist, at natrium hypochlorit skal miljøfareklassificeres. Det skal mærkes med "H410: Meget giftig med langvarige virkninger for vandlevende organismer". For at undgå eksponering af miljøet herunder grundvand og jordlevende organismer skal desinficerede frø skylles tre gange, inden de sås.

Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø og grundvand, såfremt miljøet ikke eksponeres, hvis den risikobegrænsende foranstaltning overholdes.

Miljøstyrelsen vurderer, at det ansøgte basisstof på 10-12 % natrium hypochlorit ikke opfylder kriterierne for basisstoffer pga. stoffets sundhedsklassificering samt krav om værnemidler og risikobegrænsende foranstaltninger.

EU-Kommissionen har foreslået en godkendelse som basisstof med den betingelse, at indholdet i en færdigkøbt brugsopløsning er under 1 % natrium hypochlorit. Miljøstyrelsen vurderer, at det ikke kan sikres, at der til plantebeskyttelsesformål kun anvendes opløsninger under 1 %. Det skyldes, at der er markedsførte produkter med et højere indhold af natrium hypochlorit og det kan betyde at brugeren køber disse produkter til at fortynde. De markedsførte produkter er så koncentrerede, at de er skadelige for sundheden.

Det vurderes på linje med Kommissionen, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for natrium hypochlorit i en 1 % opløsning. Det vurderes derfor på linje med Kommissionen, at stoffet opfylder kriterierne for godkendelse som basisstof i henhold til i artikel 23 i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler. Det vil sige, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår human sundhed, miljø og grundvand. Det vurderes dog, at det ikke kan sikres, at der til plantebeskyttelsesformål kun anvendes opløsninger under 1 %, da der markedsføres produkter med et højere indhold af natrium hypochlorit, som er skadelige for sundheden.

## **Høring**

Sagen har været i høring i miljøspecialudvalget. Der er kommet en kommentar fra 3F: I 3F noterer vi os med tilfredshed, at I lægger op til at regeringen stemmer imod forslaget. 3F er meget positive overfor den forsigtige linje grundet de mulige skadelige konsekvenser for sundheden.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget om godkendelse som basisstof af natrium hypochlorit blandt medlemsstaterne.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det vurderes, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for natrium hypochlorit i en 1 % opløsning. Det vurderes dog, at det ikke kan sikres, at der til plantebeskyttelsesformål kun anvendes opløsninger under 1 %. Det skyldes, at der markedsføres

produkter med et højere indhold af natrium hypochlorit og brugeren kan vælge at købe disse og selv fortynde til 1 %. De markedsførte produkter er så koncentrerede, at de er skadelige for sundheden. Regeringen agter på denne baggrund at stemme imod forslaget om godkendelse af natrium hypochlorit som basisstof.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.