



Den 25. november 2022
MIM 126-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning 12268/2020 af dd.mm.2022 om fornyet godkendelse af aktivstoffet captan, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011 (Komité sag)

Resumé

Kommissionen foreslår, at aktivstoffet captan, gives fornyet godkendelse i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komité sag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet forbliver opført på bilag til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022.

Der er ikke godkendt midler med aktivstoffet i Danmark. Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner, kommuner, staten eller erhvervet. Forslaget vil umiddelbart påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, da aktivstoffet allerede er godkendt i Europa. Miljøstyrelsen vurderer, at der er sikker anvendelse ift. sundhed og miljø ved brug i lukkede væksthuse. Regeringen agter på den baggrund at støtte Kommissionens forslag om fornyet godkendelse af captan.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning 12268/2020 af dd.mm.2022 om fornyet godkendelse af aktivstoffet captan jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 14 og 20 som fastlægger, at aktivstoffer skal fornyes i henhold til forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en fornyet godkendelse eller en ikke fornyet godkendelse af et aktivstof, når vurderingen af dette er foretaget.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget.

Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 8. og 9. december 2022.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om fornyet godkendelse af aktivstoffet captan i henhold til forordning om plantebeskyttelsesmidler.

Aktivstoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under den europæiske fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA), hvor flere EU-staters pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at forny godkendelsen af aktivstoffet i henhold til forordning 1107/2009.

EFSA har udarbejdet konklusionsrapport over risikovurderingen for aktivstoffet. Rapporten er tilgængelig på EFSA's hjemmeside.

Ifølge Kommissionens udkast til vurderingsrapport, der hører til forslaget, har vurderingen af aktivstoffet ud fra de i bilag II angivne anvendelsesområder vist, at det kan antages, at aktivstoffet opfylder betingelserne i artikel 4 stk. 1-3 i forordning 1107/2009 for godkendelse. Det vil sige, at der ifølge Kommissionen ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

De angivne anvendelsesområder er:

Aktivstof	Anvendelsesområde
Captan	Svampebekæmpelse i jordbær i væksthuse.

Når aktivstoffer er godkendt i henhold til forordning 1107/2009, er det efterfølgende en national opgave at tage stilling til, om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i den pågældende stat. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet i den vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslaget.

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende stoffet, skal der ifølge udkastet til vurderingsrapporten for nogle stoffer tages særligt hensyn til visse risici. Det kan for eksempel være risikoen for udvaskning til grundvandet af aktivstoffet og dets nedbrydningsprodukter, risiko for vandmiljøet, eller risiko for sprøjteførere. Det vil endvidere være angivet, at der om nødvendigt skal indføres risikobegrænsende foranstaltninger.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Aktivstoffet captan er godkendt i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark. Der er ikke godkendt plantebeskyttelsesmidler indeholdende captan i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stoffet fortsat være opført på bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil kun have erhvervsøkonomiske mindre konsekvenser, hvis der søges om godkendelse af midler indeholdende captan i Danmark. Godkendelser af midler er gebyrbelagte, og vil derfor medføre mindre omkostninger for ansøgeren. Hvis et middel godkendes, må det antages, at det har positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervet.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget vil umiddelbart påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, da aktivstoffet allerede er godkendt i Europa, og da der ikke er godkendt midler med stoffet i Danmark.

Fremtidige konsekvenserne for beskyttelsesniveauet i Danmark ved en fornyet godkendelse af aktivstoffet i henhold til forordning 1107/2009, vil afhænge af, om der konkret søges om nye godkendelser af midler med det pågældende aktivstof i Danmark, og af den efterfølgende nationale vurdering af, om midlerne kan godkendes under danske forhold.

Vurderingen i EU af klassificeringen af captan er ikke afsluttet. Det er dog sikkert, at captan skal klassificeres for sundhedseffekter. Captan skal mærkes "H330: Livsfarlig ved indånding". Vurderingen af captan i EU er, at captan er af lav akut giftighed ved indtagelse og gennem huden, men Miljøstyrelsen vurderer, at captan bør mærkes "H302: Farlig ved indtagelse". Stoffet er ikke hudirriterende, men skal mærkes "H318: Forårsager alvorlig øjenskade" og "H317: Kan forårsage allergisk hudreaktion" med en specifik koncentrationsgrænse på 0,001 %, da stoffet kategoriseres som ekstremt allergifremkaldende. Captan skader ikke arveanlæggene, men EU-vurderingen har vist, at stoffet skal klassificeres for mulige kræftfremkaldende effekter og mærkes "H351: Mistænkt for at fremkalde kræft". Captan er endvidere skadende for lungerne, når det inhaleres gentagne gange og skal mærkes: "H372: Forårsager organskader ved længerevarende eller gentagen eksponering". Captan er ikke skadeligt for fostre og for forplantningsevnen. Der er ikke tegn på, at captan er hormonforstyrrende.

Risikovurderingen har vist, at der er sikker anvendelse for sprøjteførere, arbejdstagere, naboer og forbipasserende ved sprøjtning af jordbær i lukkede væksthuse. Sprøjteførere skal anvende handsker og beskyttelsesdragt, og arbejdstagere skal anvende arbejdstøj og handsker.

Risikovurderingen har vist, at der er sikker anvendelse for sprøjteførere, arbejdstagere, naboer og forbipasserende ved udendørs nedadrettet sprøjtning af tomater samt for udendørs opadrettet sprøjtning af kirsebær og kernefrugter. Arbejdstagere skal anvende arbejdstøj og handsker efter sprøjtning af tomater og kernefrugter. Der er endvidere vist uacceptabel risiko for arbejdstagere ved udendørs opadrettet sprøjtning af stenfrugter samt ved udendørs nedadrettet sprøjtning af jordbær.

EU-vurderingen har vist, at captan skal miljøfareklassificeres. Det skal mærkes med "H410: Meget giftig med langvarige virkninger for vandlevende organismer".

Captan nedbrydes hurtigt i jord og danner to nedbrydningsprodukter, som har en moderat nedbrydningstid. Modelberegninger viser, at hverken aktivstof eller nedbrydningsprodukter udvaskes i uacceptabelt omfang til grundvand i lukkede væksthuse.

Anvendelsen af captan i lukkede væksthuse giver ikke anledning til uacceptabel risiko i forhold til ikke-målorganismer. Jf. Kommissionens udkast til 'Fornyelsesrapport' viser vurderingen for udendørs anvendelser i frugt, tomater og jordbær, at risikoen ikke er acceptabel for stort set alle ikke-målorganismer. Desuden giver disse udendørs anvendelser anledning til uacceptabel udvaskning af nedbrydningsprodukter til grundvand.

Miljøstyrelsen vurderer, at der kun er vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø og grundvand for brug i jordbær i lukkede væksthuse.

Miljøstyrelsen vurderer på linje med Kommissionen, at der er vist sikker anvendelse for menneskers sundhed, miljø og grundvand til anvendelsesområdet jordbær i lukkede væksthuse.

Det vurderes derfor på linje med Kommissionen, at stoffet opfylder kriterierne for godkendelse i henhold til i artikel 4, stk. 1-4 i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler. Det vil sige, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår menneskers sundhed, miljø og grundvand.

Høring

Sagen har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget, og der er kommet høringssvar fra Dansk Planteværn. Dansk Planteværn bakker op om regeringens positive holdning til fornyet godkendelse for aktivstoffet captan. De ser dog gerne, at udendørs anvendelse snarest evalueres af EFSA. Desuden finder de det vigtigt at påpege, at den rapporterende medlemsstat har benyttet et guidance-dokument fra 2013 ved risikovurderingen for bier, som siden er blevet ændret væsentligt og desuden ikke endnu er blevet vedtaget i komitéen for planter dyr, fødevarer og sundhed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder i lukkede væksthuse for aktivstoffet captan. Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget om fornyet godkendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.