



## **GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

28. september 2023  
2023 - 11409  
otfruh

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 og forordning (EU) 2018/1724 for så vidt angår anvendelse af informationssystemet for det indre marked og den fælles digitale portal med henblik på visse krav, der er fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) .../... om europæiske grænseoverskridende foreninger (KOM(2023/515))**

Nyt notat.

### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 5. september 2023 fremsat et forslag til forordning om ændring af forordning 1024/2012 om det indre markeds informationssystem (IMI-forordningen) og forordning 2018/1724 om den fælles digitale portal (SDG-forordningen). Forslaget har til formål at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om implementering af direktivforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger samt sikre de grænseoverskridende foreningers adgang til den fælles digitale portals fordele som fx adgang til oplysninger og procedurer online på lige fod med unionsborgere og virksomheder. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslagets ændring af IMI-forordningen ventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser, mens ændringen af SDG-forordningen ventes at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.*

*Regeringen er overordnet positiv overfor at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om at implementere hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger. Regeringen ønsker, at der ved implementeringen er fokus på et effektivt system med få byrder, samt at der tages højde for erfaringer fra eksisterende systemer for administrativt samarbejde. Regeringen finder det særligt vigtigt, at elementet om SDG-forordningen fjernes fra forslaget, og at man undersøger mulighederne for en alternativ løsning.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 5. september fremsat forslag ”om ændring af forordning 1024/2012 og forordning 2018/1724 for så vidt angår anvendelsen af informationssystemet for det indre marked og den fælles digitale portal med henblik på visse krav, der er fast ved Europa-Parlamentets og rådets

direktiv (EU) ... /... om europæiske grænseoverskridende foreninger (KOM(2023)516)”. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion den 5. september 2023.

Forslaget understøtter hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger (KOM(2023)516), som Kommissionen fremsatte samme dag. Hovedforslaget blev fremsat som opfølgning på Europa-Parlamentets resolution af den 17. februar 2022. Europa-Parlamentet efterspurgte heri, at Kommissionen fremsatte et forslag til en forordning for etableringen af europæiske foreninger som selskabsform.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 21 og 114 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 i TEUF.

Forslaget medfører en ændring i bilaget til forordning 1024/2012 om Informationssystemet for det Indre Marked (IMI-forordningen) og forordning 2018/1724 om den fælles digitale portal (SDG-forordningen).

Informationssystemet for det indre marked (IMI) er et sikkert, flersproget onlineværktøj, der gør det lettere at udveksle oplysninger mellem offentlige myndigheder, der er involveret i den praktiske gennemførelse af EU-lovgivning. Det har medvirket til at modernisere det grænseoverskridende administrative samarbejde og sikre, at det indre marked fungerer i praksis. Slutbrugerne af IMI er de nationale offentlige myndigheder, men i sidste ende er det virksomhederne og borgerne, der har gavn af dette forbedrede samarbejde.

SDG-forordningens formål er at gøre det lettere for EU-borgere og EU-virksomheder at betjene sig digitalt på tværs af EU. Forordningen skal blandt andet sikre EU-brugere adgang til information og danske offentlige selvbetjeningsløsninger, mens der skal oprettes et nyt system til udvekslingen af dokumentation, også kaldet engangsprincippet. Implementeringen af SDG-forordningen skal være afsluttet inden december 2023, og der pågår i øjeblikket arbejde om at klarlægge, hvordan implementeringen vil foregå i Danmark.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget om ændring af forordning 1024/2012 og forordning 2018/1724 skal læses i sammenhæng med hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger (KOM(2023)516). Ændringsforslaget har til formål at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om implementering af hovedforslaget samt sikre, at disse grænseoverskridende foreninger får adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester på lige fod med unionsborgere og virksomheder.

Forslaget medfører en ændring i bilaget til forordning 1024/2012 om Informationssystemet for det Indre Marked (IMI-forordningen), så der gives hjemmel til udvikling af et nyt IT-modul. Det nye modul skal benyttes til notifikation og verifikation af ansøgninger om registrering som europæisk grænseoverskridende organisation samt udveksling af oplysninger om afregistrering og ændringer. Kommissionen estimerer, at der vil være omkostninger for 1,8 mio. euro forbundet med forslaget, herunder 0,9 mio. euro til udvikling af nye it-systemer samt 0,9 mio. euro til administration. Udgifterne finansieres via omprioritering inden for eksisterende programmer under udgiftsområde 1 (Det indre marked, innovation og det digitale område).

Derudover medfører forslaget ændringer i forordning 2018/1724 om den fælles digitale portal (SDG-forordningen), som bringer europæiske grænseoverskridende foreninger inden for forordningens anvendelsesområde. Det foreslås, at engangsprincippet skal finde anvendelse, og at det tekniske system til automatisk udveksling af dokumentation skal kunne benyttes af ansøgere til at frembringe deres eksisterende dokumentation fra andre myndigheder, jf. ændringen til artikel 14. Desuden foreslås en række tilføjelser til SDG-forordningens bilag I som medfører, at den fælles digitale portal skal indeholde oplysninger om en række områder af relevans for europæiske grænseoverskridende foreninger, herunder opstart, drift og lukning, ansatte, skatter og afgifter, varer, tjenesteydelser, finansiering, offentlige kontrakter samt sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger på nuværende tidspunkt ingen udtalelser fra Europa-Parlamentet vedrørende forslaget.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen henviser til, at hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger håndterer en problemstilling med en tydelig grænseoverskridende dimension, eftersom forslaget skal nedbryde barrierer for grænseoverskridende aktiviteter for non-profit-foreninger. Kommissionen har ikke foretaget en særskilt vurdering af nærhedsprincippet for forslaget om ændring af forordning 1024/2012 og forordning 2018/1724.

Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forslaget om ændring af forordning 1024/2012 og forordning 2018/1724 har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Konsekvenser**

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk ret.

Økonomiske konsekvenser

Forslagets ændring af IMI-forordningen (1024/2012) forventes ikke at have samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark, da ansvaret for udvikling og drift af et nyt modul til IMI-systemet ligger hos Kommissionen og finansieres via omprioritering.

Forslagets ændring af SDG-forordningen (2018/1724) vurderes at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, da tilføjelsen af juridiske personer (foreninger) vil betyde, at de enkelte myndigheder vil skulle foretage tilpasninger af deres selvbetjeningsløsninger, hvis de er omfattet af SDG-forordningen. Det er endnu ikke muligt at give et estimat herfor. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Forslaget ventes ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget om ændring af forordning 1024/2012 og forordning 2018/1724 medfører ikke konsekvenser for beskyttelsesniveauet og medfører ikke i sig selv administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv.

**8. Høring**

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for bemærkninger den 20. september 2023. Der er ikke indkommet høringssvar.

**9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke konkrete oplysninger om andre medlemsstaters holdninger til forslaget.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er overordnet positiv over for at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om at implementere hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger. Regeringen ønsker, at der ved implementeringen er fokus på et effektivt system med få byrder, samt at der tages højde for erfaringer fra eksisterende systemer for administrativt samarbejde, herunder IMI-systemet, og udveksling af virksomhedsdata, herunder registersammenkoblings-systemet (BRIS).

Regeringens endelige stillingtagen afventer en nærmere vurdering af de statsfinansielle, samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser. Regeringen

finder derfor, at der bør fremlægges en anvendelig konsekvensanalyse, som kan belyse de forventede afledte omkostninger i Danmark.

Fsva. ændringerne til SDG-forordningen forventes disse dog at medføre en ny opgave for offentlige myndigheder, hvor der vurderes at være begrænset merværdi. Regeringen finder det særligt vigtigt, at dette element fjernes fra forslaget, og at man undersøger mulighederne for en alternativ løsning.

Regeringens holdning til hovedforslaget om europæiske grænseoverskridende foreninger (KOM(2023)516) beskrives i et separat grund- og nærhedsnotat.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.