



NOTAT

07. august 2023

Orienteringsnotat til Folketingets Europaudvalg om dansk hørings-svar vedrørende Kommissionens offentlig høring om FDI-forordningen.

EU-forordningen om regelsættet for screening af udenlandske direkte investeringer i Union (FDI-forordningen) trådte i kraft i oktober 2020. FDI-forordningen danner grundlag for den danske investeringsscreeningslov og -mekanisme, der skal forhindre trusler mod den nationale sikkerhed eller offentlige orden i Danmark fra udenlandske direkte investeringer og særlige økonomiske aftaler inden for visse følsomme sektorer. De følsomme sektorer og aktiviteter i screeningsmekanismen omhandler forsvarssektoren, IT-sikkerhedsfunktioner eller behandling af klassificerede oplysninger, produkter med dobbelt anvendelse, anden kritisk teknologi og kritisk infrastruktur. Disse sektorer er omfattet af et tilladelseskrav, mens loven også indeholder en frivillig anmeldelsesmulighed for øvrige sektorer. Loven trådte i kraft i juli 2021.

Kommissionen skal senest den 12. oktober 2023 præsentere en evaluering af FDI-forordningen mhp. at undersøge dens effektivitet, herunder den samarbejds mekanisme for medlemsstaternes screeningsmyndigheder, som indgår i forordningen. I den forbindelse har Kommissionen iværksat en offentlig høring af den nuværende forordning med frist den 14. juli 2023. Høringen består både af et spørgeskema ("public consultation") om erfaringerne med de nationale screeningsmekanismer og en åben høring ("call for evidence") for bemærkninger og ideer til evt. ændringer af forordningen.

Kommissionen vil på baggrund af den offentlige høring, drøftelser med medlemsstaterne samt evalueringen fremlægge et ændringsforslag til en revision af forordningen. Revisionen indgår også som et af værktøjerne i Kommissionens fremlagte strategi for økonomisk sikkerhed af 20. juni 2023. På baggrund af ovenstående er der udarbejdet dansk hørings svar til Kommissionens offentlige høring.

Regeringens holdning til Kommissionens offentlige høring af FDI-forordningen

Regeringen støtter grundlæggende, at EU har en mere strategisk tilgang til økonomisk sikkerhed. I den forbindelse er det vigtigt, at der findes den rette balance mellem øget beskyttelse samtidig med, at der undgås en fragmentering af den globale økonomi og øget protektionisme. Fra dansk side støttes fokus på brugen og håndhævelsen af de eksisterende værktøjer i EU's værktøjskasse, herunder FDI-forordningen, på en måde, der sikrer lige konkurrencevilkår, og at EU taler med en samlet stemme globalt. Regeringen støtter således en evidensbaseret analyse af rækkevidden af de eksisterende værktøjer, herunder FDI-forordningen, mhp. at afklare behovet for evt. justeringer.

Den danske screeningsmekanisme, har et robust og bredt anvendelsesområde. Udover almindelige fusioner og opkøb omfatter den danske mekanisme ligeledes drifts-, leverandør- og serviceaftaler, joint ventures og greenfield-investeringer, samt visse samarbejdsaftaler på forskningsområdet. Der er forholdsvis store forskelle i anvendelsesområderne blandt EU's medlemsstater i de nationale screeningsmekanismer, bl.a. pga. afvigelser i definitioner samt undtagelser for visse sektorer, hvilket øger risikoen for omgåelse og spekulationer. Regeringen lægger i høringssvaret derfor vægt på, at der bør arbejdes mod et mere ensartet anvendelsesområde af screeningsmekanismerne på tværs af medlemsstaterne, da dette vil øge sikkerheden i EU samt sikre lige konkurrencevilkår ift. investeringer fra tredjelande.

I høringssvaret foreslår regeringen konkret, at det i forbindelse med revisionen af forordningen og i respekt for medlemsstaternes nationale kompetence på sikkerhedsspørgsmål gøres tydeligere, at en række nærmere definerede kritiske sektorer bør omfattes i relation til infrastruktur og teknologi, og at forordningen bør understøtte udarbejdelsen af fælles frivillige "best practice"-definitioner herpå. Desuden foreslår regeringen, at det tydeliggøres i selve forordningen, at forordningen og samarbejdsmekanismen finder anvendelse på samtlige typer af økonomiske aftaler og udenlandske direkte investeringer, som medlemsstaterne omfatter i deres nationale ordninger. Økonomiske aftaler bør derfor – ligesom der i gang gælder for udenlandske direkte investeringer – notificeres i samarbejdsmekanismen, hvis der findes kritiske forhold heri.

I høringssvaret opfordrer regeringen dog samtidig til, at det kun er sager, der vurderes kritiske, som bør deles blandt medlemsstaterne i samarbejdsmekanismen mhp. at lette den administrative byrde for myndighederne forbundet hermed. Regeringen finder yderligere, at det vil lette investorenes administrative byrde forbundet med ansøgninger om tilladelse til investeringer, der berører flere lande, hvis der skabes øget klarhed og ensartethed

om økonomiske og finansielle definitioner af relevans for forordningens anvendelsesområde.

Desuden foreslår regeringen i høringssvaret at der oprettes en fælles database over afvisninger og tilladelser, der gives på skærpede vilkår til udenlandske investeringer, som er behandlet af de nationale screeningsmyndigheder. En sådan database findes allerede på området for eksportkontrol, og det vurderes, at en sådan vil kunne overføres til FDI-området, hvilket vil lette medlemsstaternes procedurer ifm. undersøgelser af investorer og risiko-aktører samt forebygge omgåelse blandt EU's medlemsstaterne. Regeringen overvejer desuden relevansen af en nærmere undersøgelse af screening af særligt afgrænsede, specifikke offentlige udbud inden for særlige sektorer, hvor udenlandske kontraherende parter inviteres til at levere, drive eller servicere kritisk infrastruktur, som udgør en sikkerhedsrisiko. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at screening af offentlige udbud forbliver national kompetence.