

LOVFORSLAG OM UNIVERSALOPLADERE TIL MOBILTELEFONER M.V.

DAGSORDEN

TELEFORLIGSKREDSSENS TEKNISKE GENNEMGANG AF LOVFORSLAGET

- Baggrund for lovforslaget
- Ændringerne i Radioudstysloven
- Ændringerne i Teleloven
- Ændringerne i Masteloven
- Videre proces
 - Offentlig høring
 - Fremsættelse Oktober I 2023
 - Ikrafttræden 28. december 2023

BAGGRUND FOR LOVFORSLAGET

Der er tale om en samlelov, der ændrer i flere love med udgangspunkt i følgende:

- Ændringsdirektiv for radioudstyrsdirektivet (universalopladere)
 - Skal være indarbejdet i dansk ret 28. december 2023 og finder anvendelse fra 28. december 2024.
- Teleforliget af 17. maj 2018
- Teleaftalen af 21. december 2021
- Ordensmæssige hensyn
- Mastelovens indberetningsregler overlapper med ny EU-forordning om indberetning af small cells

ÆNDRINGERNE I RADIOUDSTYRSLOVEN

UNIVERSALOPLADERE

LOV OM RADIOUDSTYR OG ELEKTROMAGNETISKE FORHOLD

- **Problemstilling**

- Der indføres regler om opladning med USB-C standarden. Der er i den sammenhæng en regel om, at køb af fx en mobiltelefon skal kunne ske på en måde, hvor der ikke nødvendigvis medfølger en oplader.
- Princippet kaldes "unbundling".
- Ikrafttræden 28. december 2023 med virkning fra 28. december 2024.

- **Hvis loven ikke ændres**

- Ikke-implementering af EU-direktiver vil medføre en sag om traktatbrud ved EU-domstolen

- **Lovforslagets effekt**

- Europa-Kommissionen har i sin konsekvensanalyse vurderet, at forslaget vil give et årligt reduceret materialeforbrug på godt 2.600 ton, at mængden af e-affald årligt vil falde med 980 ton, og at drivhusgas-emissioner falder med 184 ktCO₂ årligt.
- Forbrugerne forventes at værdsætte at kunne lade radioudstyr op med den samme oplader. Desuden vil de europæiske forbrugere kunne spare 246 millioner € årligt (cirka 1,8 mia. kr.).

ÆNDRINGERNE I TELELOVEN

SDFI'S TILSYNSBEFØJELSER I MASTELEJESAGER

- **Problemstilling**

- Tvivlsomt om den eksisterende tilsynsbestemmelse i sig selv udgør en tilstrækkelig hjemmel for SDFI's kompetence til at træffe afgørelser af indgribende karakter rettet mod offentlige myndigheder.
- Det antages at ligge implicit i SDFI's tilsynskompetence, at SDFI også kan træffe afgørelser, men der kan uden en klar hjemmel sås tvivl om SDFI's potentielt indgribende afgørelser

- **Hvis loven ikke ændres**

- SDFI vil mangle en klar hjemmel til at udøve et effektivt og sagligt tilsyn med offentlige myndigheders aftaler med udbydere af elektroniske kommunikationsnet om udlejning af arealer m.v.

- **Lovforslagets effekt**

- SDFI får en klar hjemmel til i forbindelse med sit tilsyn at kunne træffe nødvendige afgørelser, herunder fastsætte vilkår, rettet mod offentlige myndigheder.

SDFI'S OMKOSTNINGSDÆKNING I MASTELEJESAGER

- **Problemstilling**

- For at SDFI kan træffe en fagligt korrekt afgørelse, vil styrelsen i enkelte konkrete sager kunne have behov for at anvende ekstern ekspertbistand. Det kan fx være i form af en udtalelse fra en ejendomsmægler med henblik på at kunne fastlægge markedsvilkår for det pågældende areal m. v. Der er i den forbindelse behov for hjemmel til, at SDFI udgifter hertil kan dækkes af en eller flere af sagens parter.

- **Hvis loven ikke ændres**

- Eksterne ekspertudtalelser vil ikke indgå i grundlaget for afgørelserne.

- **Lovforslagets effekt**

- SDFI får hjemmel til at opkræve et beløb af en part i en tilsynssag til dækning af styrelsens ekstraordinære omkostninger i forbindelse med tilsynet.
- SDFI kan udøve et effektivt og sagligt tilsyn med offentlige myndigheders aftaler med udbydere af elektroniske kommunikationsnet om udlejning af arealer m.v.

BEFØJELSER VEDRØRENDE NYE MASTELEJEMETODER

- **Problemstilling**

- På baggrund af de telepolitiske aftaler fra 2018 og 2021 er SDFI er i gang med at udvikle metoder, som offentlige myndigheder kan benytte som grundlag for beregning af lejepriser for udlejning af arealer til master og antenner.
- For at sikre, at nye metoder implementeres og anvendes af offentlige myndigheder, kan der være behov for at fastsætte nogle regler om implementering og anvendelse af metoderne.

- **Hvis loven ikke ændres**

- Der er en risiko for, at offentlige myndigheder ikke vil kunne benytte nye metoder som grundlag for beregning af lejepriser for udlejning af arealer til mobilmaster og –antenner.

- **Lovforslagets effekt**

- Klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler, der er nødvendige for implementeringen og anvendelsen af metoderne, herunder regler om oplysningspligt og pligt til indsendelse af materiale.
- Det sikres, at offentlige myndigheder vil kunne implementere og anvende nye metoder som grundlag for beregning af lejepriser for udlejning af arealer til mobilmaster og –antenner.

HJEMMEL TIL KOMMUNAL STØTTE VIA DE MINIMIS-REGLER

- **Problemstilling**
 - Det foreslås at give kommuner mulighed for at kunne yde støtte til udrulning af bredbånd i form af de minimis-støtte.
 - SDFI vil kunne fastsætte yderligere supplerende regler for kommunernes støtte, ligesom SDFI vil kunne føre tilsyn med eventuelt fastsatte supplerende regler.
- **Hvis loven ikke ændres**
 - Hvis der ikke fastsættes regler herom, vil kommunerne ikke kunne anvende de minimis-reglerne til at yde støtte til udrulning af bredbånd. De gældende regler er ikke sat i kraft.
- **Lovforslagets effekt**
 - Effekten af den foreslåede bestemmelse er, at både kommuner og udbydere vil kunne have glæde af et mere simpelt regelsæt ved små støtteprojekter, da det er muligt at fastsætte regler, der er mere simple for kommunerne og udbyderne.

VIDEREFØRELSE AF REGLER OM HJEMMEL TIL ETABLERING AF EN KOMMUNAL STØTTEORDNING

- **Problemstilling**
 - Som følge af de foreslåede bestemmelser om de minimis-støtte, jf. forrige slide, videreføres de gældende bestemmelser i teleloven om en kommunal støtteordning.
 - De gældende bestemmelser i §§ 60 d-60 f, bliver, med enkelte sproglige ændringer, herefter §§ 60 f-60 h.
- **Hvis loven ikke ændres**
 - Hvis der ikke fastsættes regler herom, vil kommunerne ikke kunne anvende kommunale støtteregler til at yde støtte til udrulning af bredbånd.
- **Lovforslagets effekt**
 - Bestemmelsen gøre det muligt at fastlægge klare rammer, som kommunalbestyrelserne vil kunne anvende til at give økonomisk støtte til udrulning af bredbånd og samtidig give bredbåndsudbydere forudsigelighed og sikkerhed i forhold til investeringer.

INDHENTNING AF OPLYSNINGER OM ELFORBRUG

- **Problemstilling**

- Bredbåndsmålsætningen indebærer, at alle boliger og virksomheder i 2025 skal have adgang til minimum 100/30 Mbit/s.
- En del restgruppeadresser forventes at være permanent ubeboede. Pt. har SDFI ikke mulighed for nærmere at afgrænse de ubeboede adresser.
- Elforbruget på adressen inden for de seneste år kan være en pålidelig indikator for, om en adresse er beboet eller ej – og påvise, om der er behov for hurtigt bredbånd på adressen.

- **Hvis loven ikke ændres**

- SDFI får ikke mulighed for at anvende data om elforbrug til at afgrænse restgruppen.

- **Lovforslagets effekt**

- En mere retvisende opgørelse af restgruppen og opfølgning på bredbåndsmålsætningen.

INDHENTNING AF OPLYSNINGER OM MOBIL BREDBÅNDSDÆKNING

- Problemstilling

- Det følger af teleaftalen fra 2021, at "[...] mobilt bredbånd kan indgå i opfyldelsen af bredbåndsmålsætningen, når mobilselskaberne i samarbejde med SDFI har udarbejdet en metode, der gør det muligt at sammenligne hastighederne i mobilt bredbånd med fastnetbredbånd."

- Hvis loven ikke ændres

- Metoden skal muliggøre, at mobilt bredbånd og andre trådløse teknologier kan indgå i opfyldelsen af bredbåndsmålsætningen.

- Lovforslagets effekt

- Der kan udvikles en forbedret metode i forhold til den nuværende kortlægning. Den nye metode kan levere valide data om mobildatadækningen i Danmark, der er både retvisende og sammenlignelig med fastnet bredbånd.

INDHENTNING AF OPLYSNINGER OM GRØNNE INDIKATORER

- **Problemstilling**
 - Det fremgår af teleaftalen af 21. december 2021, at telepolitikken skal fremme understøttelse af den grønne omstilling.
 - Samtidig forventes IKT-sektorens udledninger af drivhusgasser at stige i takt med øget dataforbrug.
- **Hvis loven ikke ændres**
 - Indsamling af data på nye grønne indikatorer skal skabe fokus på telesektorens grønne omstilling.
- **Lovforslagets effekt**
 - Teleloven ændres, således at den fremover også vil indeholde hjemmel til, at SDFI kan indsamle grønne indikatorer med det formål at understøtte den grønne omstilling.

GENEREL OPRYDNING I TELELOVEN

- **Præcisering af reglerne for finansieringen af forsyningspligten**
 - EU-domstolen: Underskud på ydelser, som ikke er omfattet af teledirektivet, kan ikke modregnes i et overskud på ydelser omfattet af direktivet. Dette fremgår dog ikke tydeligt af den gældende telelov.
 - Det præciseres, at underskud opgøres samlet for forsyningspligtydelser omfattet af teledirektivet, mens øvrige forsyningspligtydelser ikke regnes med.
- **Ophævelse af overflødig hjemmel til at fastsætte regler om M2M-numre**
- **Præcisering af bestemmelsen om funktionel adskillelse**
 - Ved ændringen af teleloven i december 2020 blev omfanget af mulige forpligtelser, som Erhvervsstyrelsen kan pålægge udbydere med en stærk markedsposition, udvidet.
 - Derfor ændres henvisningen i telelovens § 47, stk. 2, nr. 2, således, at der sikres en fuldstændig henvisning til de øvrige forpligtelser, som Erhvervsstyrelsen kan pålægge udbydere med en stærk markedsposition.

ÆNDRINGERNE I MASTELOVEN

PÅKLAGE AF AFGØRELSE TIL PLANKLAGENÆVNET

- **Problemstilling**

- På baggrund af aftale om Opfølgning på evaluering af planloven m.v. af 15. juni 2022, hvor der bl.a. er aftalt en forenkling og smidiggørelse af klagesagsprocesser i PKN, ønsker Erhvervsministeriet at ophæve bekendtgørelse nr. 130 af 28. januar 2017 og foreslår, at de relevante bestemmelser i bekendtgørelsen flyttes til den relevante sektorlovgivning.

- **Hvis loven ikke ændres**

- De regler, der er fastsat i bekendtgørelsen om bl.a. frist for indgivelse af klage til PKN og opsættende virkning af klage for visse afgørelser truffet efter masteloven, vil ikke længere finde anvendelse.
- Masteloven udgør fortsat hjemlen for at kunne indbringe visse af landzonemyndighedens afgørelser efter masteloven for PKN, men der vil blive tvivl om processuelle regler for påklage af afgørelserne til PKN.

- **Lovforslagets effekt**

- Der vil ikke ske en ændring i Planklagenævnets kompetence til at behandle klager over visse afgørelser truffet efter masteloven. Det vil endvidere ikke være udtryk for ændringer i den gældende retstilstand for indbringelse af klager over visse afgørelser efter masteloven for Planklagenævnet. Eksisterende bestemmelser i bekendtgørelsen overføres i indholdsmæssigt uændret form til masteloven.

TILPASNING TIL EU-REGLER OG OPRYDNING

VEDR. REGLERNE OM INDBERETNING AF ANTENNER OG MASTER TIL MASTEDATABASEN

- **Problemstilling**

- Mastelovens indberetningsregler overlapper med ny EU-forordning om indberetning af small cells
- I dag kan kun indehavere af frekvenstilladelser forpligtes til at indberette telemaster, men master ejes i stigende grad af rene infrastrukturselskaber uden aktive netelementer
- Gældende regler er spredt ud over regler i masteloven, en ministerbekendtgørelse og en styrelsesbekendtgørelse; reglerne er også sprogligt forældede

- **Hvis loven ikke ændres**

- Uden ændring vil der kunne opstå tvivl om retstilstanden pga. uklart forhold til nye EU-regler og reglernes nuværende fragmentering
- Uden ændring vil eventuel udnyttelse af hjemlen til at kræve master indberettet ikke være meningsfuld, da mange master vil mangle

- **Lovforslagets effekt**

- Med ændringen gøres forholdet til EU-retten klart: Masteloven finder ikke anvendelse på de forhold, hvor indberetningen er reguleret i EU-retten
- Med ændringen kan SDFI fastsætte regler om, at ejere af master skal indberette masterne
- Med ændringen flyttes væsentlige regler fra den gældende ministerbekendtgørelse til loven.

VIDERE PROCES

VIDERE PROCES

- Høring i fire uger i slutningen af maj/starten af juni.
- Forligskredsen modtager høringsnotat
- Fremsættelse OKT I
- Ikrafttræden 28. december 2023

EFTERFØLGENDE LOVÆNDRINGER

- EU-Kommissionen har netop fremsat forslag til en ny forordning på teleområdet (Gigabitinfrastrukturforordningen). Forordningen vil medføre tilpasning af telelovgivningen, som skal gennemføres i løbet af 1-2 år.
- Telebranchen foreslår ændringer i lovgivningen:
 - Nyt udbyderbegreb i teleloven og masteloven til også at omfatte selskaber, der tilbyder passive faciliteter.
 - Nyt afregningsprincip i teleloven (ud over markedsleje) for offentlige myndigheders for udlejning af arealer m.v.
 - Forslag til nyt tvisteløsningsorgan i masteloven i stedet for voldgift samt udvidelse af ekspropriationsbeføjelsen.
 - Forslag om ændring i graveloven, således at tinglysning af en ledningsdeklaration ikke er et krav.
 - Forslag om at begrænse offentlighedens adgang til mastedatabasen.
- Flere af branchens forslag stammer fra et udkast til den kommende forordning, og forslagene vil derfor blive taget op i forbindelse med tilpasning af den danske lovgivning.