



Nyborg Kommune

Rådhuset, Torvet 1
5800 Nyborg

Betjen dig selv på
www.nyborg.dk

16. marts 2023

Sagsnr.:
S2023-2766

Sagsbehandler:
Lene Søby

Telefon: 6333 8055

Email:
ls@nyborg.dk
Send altid personfølsomme oplysninger via din digitale postkasse på borger.dk

Til

Beskæftigelsesminister Ane Halsboe-Jørgensen

Folketingets Beskæftigelsesudvalg (BEU)

Frihed til kommunerne i beskæftigelsesindsatsen

Henvendelse fra Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum til Beskæftigelsesministeren og til Folketingets Beskæftigelsesudvalg

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum (FFB), der består af fagudvalgsformænd fra 9 fynske kommuner, har besluttet at sende dette brev til Beskæftigelsesministeren og til Folketingets Beskæftigelsesudvalg for at kommentere på de positive intentioner i at sætte beskæftigelsesindsatsen fri og samtidig dele anbefalinger til realiseringen af de forventede besparelser i kommunernes beskæftigelsesindsats, som fremgår af regeringsgrundlaget for SVM-regeringen.

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum vurderer det som meget positivt, at proceskrav fjernes, at borgerens behov sættes i centrum, og at kommunerne får større frihed til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen. Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum opfordrer grundigt til at overveje rækkefølgen, hvis ovenstående skal ske samtidig med, at udgifterne til beskæftigelsesindsatsen reduceres.

Opfordringen fra Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum er, at regeringen præsenterer et samlet, gennemarbejdet og langtidsholdbart bud på fremtidens beskæftigelsesindsats - frem for enkeltstående og isolerede tiltag, som skive for skive barberer elementer af beskæftigelsesindsatsen uden at have øje for helheden og de enkelte tiltags indvirkning på hinanden. Ellers vil det være vanskeligt at fastholde de markante og rekordstore resultater, der er skabt af beskæftigelsesindsatsen de seneste år - og ligeså de dygtige medarbejdere i jobcentre, som har leveret resultaterne.

Fremtidens beskæftigelsesindsats bør fokusere mere på resultater og effekter. Altså hvor mange kommer i job af indsatsen. Og derfor bør udgifterne til offentlig forsørgelse og udgifterne til indsatsen ses i en sammenhæng. Med et skarpere fokus på resultater og effekter er det forummets forventning, at der vil kunne findes betydelige ressourcer i staten ved at mindske styringen og overvågningen af kommunerne.

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum fik foretræde for Folketingets Beskæftigelsesudvalg d. 12. maj 2021 ifm. med besparelserne på 1,1 mia. kr. i kommunernes beskæftigelsesindsats som følge af den politiske "Aftale om ny ret til tidlig pension". I dette foretræde pegede FFB på fokuspunkter, som bør indtænkes i forenklingen af beskæftigelsesindsatsen, til glæde for borgere og virksomheder.

Disse fokuspunkter er stadig gældende:

1. Slip kommunerne fri til at tilrettelægge den bedste beskæftigelsesindsats i eget lokalområde
2. Forenkling og afbureaukratisering kræver tillid – til borgere og til Jobcentre
3. Tillid opbygges gennem gensidig tiltro og velvilje – ikke kontrol
4. Nytænkning skal være mantraet for de politiske forhandlinger
5. Et enkelt og gennemskueligt system, herunder ydelsessystem, er til glæde for alle
6. Opkvalificering er vigtigere end nogensinde

Med afsæt i regeringsgrundlaget, hvori det fremgår at man ønsker at skabe en ny beskæftigelsespolitik og give frihed til kommunerne, vil vi i Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum gerne bidrage til at gen- og nytænke beskæftigelsesområdet fra bunden.

Vi er af den overbevisning, at vi skal ud af den detailstyrede, procesorienterede beskæftigelsespolitik, som efterhånden omfatter flere tusinde siders lovgivning.

Vi har derfor drøftet, hvilke regler og krav på beskæftigelsesområdet, der med fordel vil kunne afskaffes med henblik på at sikre en mere fleksibel og samtidig mindre bureaukratisk beskæftigelsesindsats.

Udgangspunktet er at se på de regler og krav, der vil kunne sikre en større grad af fleksibilitet i sagsbehandlingen, sikre borgerne større grad af transparens i eget sagsforløb, herunder bedre overblik over egne muligheder, samt lette vejen til job- eller uddannelse.

Vi er kommet frem til følgende 8 forslag til konkrete regelforenklinger på beskæftigelsesområdet.

1. Fjernelse af proceskrav ved ydelsesskift

I henhold til gældende regler, så starter der et nyt kontaktforløb og en ny ret og pligt periode, når eller hvis en borger skifter til en ny forsørgelsestype. Det betyder i praksis, at borgeren på ny skal have minimum 4 samtaler inden for de første 6 måneder.

Vi foreslår, at dette proceskrav fjernes, da nuværende krav ofte bliver det drivende element i samtalen med borgeren, hvor det i stedet bør være det beskæftigelsesfremmende, der er i fokus. En afskaffelse af proceskravene vil i højere grad understøtte, at sagsbehandler og borger – i et samarbejde – fastlægger et kontaktforløb, der giver mening for den enkelte borger, styrker et øget beskæftigelsesfokus, herunder at indsatserne er meningsfulde og tilpasset den enkeltes behov og formåen. Borgerne er forskellige og har forskellige behov, som ikke nødvendigvis afhænger af et ydelsesskift. En *one-size-fits-all* model er ikke hensigtsmæssig.

2. En smidigere brug af kommunernes rehabiliteringsteam

Efter gældende regler skal en sag forelægges kommunens rehabiliteringsteam, hvis

en borger vurderes i målgruppen for hhv. fleksjob, førtidspension og ressourceforløb.

Derudover skal en borger, der overgår til jobafklaringsforløb, have sin sag forelagt rehabiliteringsteamet inden for 4 uger med henblik på at lægge en plan for det videre forløb jf. nuværende gældende regler. Dette uagtet om der er tale om en ukompliceret sygdom, gode arbejdsmæssige ressourcer og en plan for tilbagevenden til arbejdet/arbejdsmarkedet.

Vi forslår, som minimum, at afskaffe proceskravet om forelæggelse af sager på rehabiliteringsteammøder omhandlende 1 jobafklaringsforløb grundet følgende:

- Afgørelsen om overgang til jobafklaringsforløb er allerede truffet af kommunen *inden* sagen forelægges rehabiliteringsteamet, hvilket betyder at rehabiliteringsteamet alene tager stilling til indsatserne i forløbet.
- Hvilke indsatser, borgerne har behov for, er beskrevet af både borger og sagsbehandler i rehabiliteringsplanens forberedende del, hvorfor rehabiliteringsteammødet ofte kommer til at fremstå som unødvendig og ressource-spild.
- Indsatserne kan også være videreført fra sygedagpengeforløbet, hvorfor rehabiliteringsteamet alene blåstempler, hvad borger allerede er i gang med.
- Der er ofte ikke behov for en tværfaglig indsats.

Ved ikke at skulle have jobafklarings-sager forelagt rehabiliteringsteamet, vil der opstå bedre mulighed for planlægning af indsatsen og kontaktførelset, da sagen ikke vil være styret af en frist for forelæggelse.

En fuldstændig afskaffelse af rehabiliteringsteam kan vi også se som en del af nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen. Dette på baggrund af følgende:

- Resultatet af kravet om at borgere, der er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob, førtidspension eller jobafklarings-sager *skal* forelægges rehabiliteringsteamet inden afgørelse, er at sagerne trækker ud grundet ventetid på at få tid på et rehabiliteringsteammøde.
- Det tager lang tid at forberede en sag til rehabiliteringsteam.
- Der *skal* indhentes en speciel lægeattest (LÆ265), hvor borger *skal* fremmøde hos egen læge. Dette er uden betydning i de sager, hvor eventuel behandling foregår i et helt andet regi.
- Et rehabiliteringsteam består af repræsentanter fra social-, sundheds- og beskæftigelsesområdet samt en sundhedskordinator fra regionen. Det er både penge- og ressourcekrævende.

Ved at afskaffe rehabiliteringsteammøderne eller som minimum 1. gang jobafklaringsforløb ser vi mulighed for følgende besparelser:

- Besparelser på indhentelse af LÆ265. Behovet for indhentelse af lægelige oplysninger vil i højere grad kunne afstemmes i forhold til den konkrete sag.
- Besparelser i forhold til at afholde færre rehabiliteringsteammøder – eller slet ingen.

3. Forlænge varigheden af 8 ugers virksomhedspraktik for dimittender

I perioden 16.05.2021 – 16.11.2022 har der været et landsdækkende forsøg i forhold til, at jobcentret har kunnet give tilbud om en 8 ugers virksomhedspraktik til dimittender – med god effekt.

Vi foreslår en forlængelse af forsøget og i bedste fald en permanentgørelse, da jobcentre har oplevet stor succes med at få ledige dimittender i ordinær ansættelse på baggrund af 8 ugers virksomhedspraktik.

Det er ofte svært for dimittender at sætte ord på deres kompetencer. Samtidig er det ofte svært for arbejdsgiverne at gennemskue, hvilke kompetencer dimittenderne kommer med. En 8 ugers virksomhedspraktik bidrager til, at de færdiguddannede dimittender får lejlighed til at omsætte teori til praksis og får indblik i værdien af deres egne kompetencer i en praksisnær kontekst.

Den forlængede virksomhedspraktik giver også virksomhederne mulighed for at se og afprøve dimittendernes kompetencer, inden en egentlig ansættelse.

4. Opfølgning på fleksjob

Efter gældende regler skal kommunen følge op på, om der er sket ændringer i den ansattes forhold senest 2.5 år i fleksjobbet, herunder vurdere om den ansatte fortsat opfylder betingelserne for fleksjob. Herefter skal jobcentret følge op hver gang, der er gået 2.5 år fra seneste opfølgning.

Vi foreslår, at kommunerne får mulighed for selv at vurdere, *hvordan og hvornår* der følges op på fleksjob. Det vil give mere fleksibilitet i indsatsen og derved mulighed for at arbejde individuelt med den enkelte borger.

5. Mere fleksible rammer for vejledning af borgere – både form og proces

Efter gældende regler skal kommunen senest ved 1. samtale og efterfølgende hver 6 måned vejlede borger om dennes rettigheder og pligter ved at modtage en offentlig ydelse. Vejledningen skal ske ved en personlig samtale. Vejledningen skal gives mundtligt, skriftligt og sendes til borgerens e-boks. Dette kræver tid og ressourcer.

Vi foreslår, at der skabes mere fleksibilitet i vejledningspligten. Det kunne være givtigt at give kommunerne mulighed for at vejlede borgere digitalt, for eksempel via video, i de tilfælde hvor det giver mening.

Ved mulighed for at fremsende vejledningspjecen *inden* første samtale får kommunerne bedre mulighed for at sanktionere borgere, som ikke møder op til den første samtale, da borgerne er vejledt inden samtalen, og ikke først vejledes *til* samtalen som det sker i dag.

6. Fjerne krav om at borgere på ledighedsydelse skal kunne vælge mellem to eksterne aktører

Efter gældende regler har personer, som er omfattet af fleksjobordningen og modtager ledighedsydelse, *ret* til anden aktør, når de har været ledige i 6 måneder in-

den for 9 måneder, og *pligt* til anden aktør efter 12 måneder inden for 18 måneder. Anden aktør er med henblik på etablering af fleksjob. Borgeren skal have mulighed for at vælge mellem flere eksterne aktører.

Vi foreslår, at kravet afskaffes.

Ingen andre målgrupper har krav om, at der skal være et særligt antal eksterne aktører. Ved at fjerne kravet om 2 eksterne aktører til ledighedsydelsesmodtagere, får kommunerne bedre mulighed for at skabe et mere sammenhængende forløb for den enkelte borger, hvor den enkelte sagsbehandler i samarbejde med borgeren vurderer, hvilken indsats, der er bedst for den ledige.

7. Ændre aktiveringskravet til kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere
Efter gældende regler om skærpet tilsyn er der et aktiveringskrav for kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere om at de skal have et tilbud inden for 6 måneder.

Vi foreslår at ændre aktiveringskravet.

I stedet for at dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere skal have et tilbud indenfor 6 måneder, vil det give mening at ændre reglerne, så de skal have ét tilbud for hver 12. måned. På denne måde vil kommunen få råderum til bedre at vurdere, hvornår det giver mening at give den ledige et tilbud.

Desuden vil det give mulighed for at give den ledige et løntilskud som første tilbud, da man som udgangspunkt skal have været ledig i mindst 6 måneder for at få dette tilbud.

8. Fjerne krav om mestringsforløb for sygemeldte borgere

Efter gældende regler har sygemeldte borgere, der er visiteret til kategori 2, ret til et kursus i mestring af sygdom med henblik på at fastholde et arbejde.

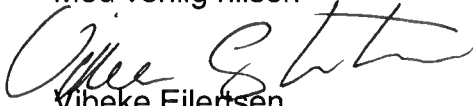
Vi foreslår af fjerne retten til mestringsforløb, og at det i stedet skal være op til kommunerne selv at afgøre, hvornår det giver mening at tilbyde et mestringsforløb. Ved at lade sagsbehandler og borger vurdere, hvornår et mestringsforløb giver mening, kan ressourcerne som ellers er afsat til dette, bruges mere fornuftigt på de borgere, hvor der er en reel risiko for at de ikke kommer direkte tilbage på arbejdsmarkedet efter en sygemelding.

En gradvis forenkling af beskæftigelsesindsatsen, med jobcentrenes erfaringer i fokus, samt fokus på de lokale forskelligheder, vil på lang sigt give et mere holdbart resultat for en bæredygtig beskæftigelsesindsats.

Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum stiller sig gerne til rådighed for dialog om den nødvendige udvikling og nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Henvendelse til de fynske kommuner i Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum kan ske til Vibeke Ejlertsen, formand for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Nyborg Kommune, mail: vej@nyborg.dk

Med venlig hilsen



Vibeke Ejlertsen

Formand for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Nyborg Kommune

På vegne af medlemmerne af Fælles Fynsk Beskæftigelsesforum:

Søren Thomsen

formand for Medborgerskab, Kultur og Beskæftigelsesudvalget Assens Kommune

René Brinch Petersen

formand for Arbejdsmarkedsudvalget Faaborg-Midtfyn Kommune

Jesper Schmidt-Nielsen

formand for Arbejdsmarkedsudvalget Kerteminde Kommune

Ulrik Kølle Hansen

formand for Beskæftigelses- og Socialudvalget Langeland Kommune

Helle Waagner

formand for Arbejdsmarkedsudvalget Nordfyns Kommune

Vibeke Ejlertsen

formand for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Nyborg Kommune

Christoffer Lilleholt

Rådmand for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen Odense Kommune

Dorthe Ullemose

formand for Borger- og arbejdsmarkedsudvalget Svendborg

Mads Boeberg Hansen

formand for Kultur- og socialudvalget Ærø Kommune