



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 7.6.2022  
COM(2022) 401 final

ANNEXES 1 to 3

**BILAG**

*til*

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG REVISIONSRETTE**

**Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet- regnskabsåret 2021**

**DA**

**DA**

# Annual Management and Performance Report for the EU Budget

Volume II  
Annexes

#EUBUDGET

---

FINANCIAL YEAR  
2021

INTEGRATED FINANCIAL AND  
ACCOUNTABILITY REPORTING 2021

Budget

The European Commission is not liable for any consequence stemming from the reuse of this publication.

Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022

© European Union, 2022



The reuse policy of European Commission documents is implemented by Commission Decision 2011/833/EU of 12 December 2011 on the reuse of Commission documents (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). Unless otherwise noted, the reuse of this document is authorised under a Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) licence (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). This means that reuse is allowed provided appropriate credit is given and any changes are indicated.

For any use or reproduction of elements that are not owned by the European Union, permission may need to be sought directly from the respective rightholders.

All photos © European Union, unless otherwise stated.

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume II – Annexes

Print	ISBN 978-92-76-51013-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/733952	KV-AQ-22-002-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-51014-7	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/748965	KV-AQ-22-002-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-51012-3	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/285345	KV-AQ-22-002-EN-N

Also available:

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume I

Print	ISBN 978-92-76-49919-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/022851	KV-AQ-22-001-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-49866-7	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/07897	KV-AQ-22-001-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-49892-6	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/093153	KV-AQ-22-001-EN-N

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume III – Technical annexes

Print	ISBN 978-92-76-51105-2	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/762638	KV-AQ-22-003-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-51106-9	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/487237	KV-AQ-22-003-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-51104-5	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/064137	KV-AQ-22-003-EN-N

# Indhold

<b>BILAG 1 — HORIZONTALT PRIORITYER I 2021 .....</b>	<b>4</b>
1. Genopretning og styrkelse af modstandsdygtigheden .....	7
2. Fremme af den dobbelte omstilling med henblik på en bæredygtig fremtid .....	11
3. Opbygning af en økonomi, der tjener alle.....	19
4. Styrkelse af Europa som geopolitisk aktør.....	27
<b>BILAG 2 — INTERN KONTROL OG FINANSIEL FORVALTNING.....</b>	<b>35</b>
1. Stærke redskaber til at forvalte og beskytte EU-budgettet i et komplekst miljø .....	36
2. Kontrolresultater .....	49
3. Forvaltningserklæring.....	64
4. Den videre udvikling: udsigterne for 2022 og derefter .....	69
<b>BILAG 3 — GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN ET NYT RESULTATBASERT INSTRUMENT, SOM SKAL ANVENDES I FORBINDELSE MED EU'S GENOPRETNING.....</b>	<b>70</b>



## Bilag 1 — Horisontale prioriteter i 2021

---

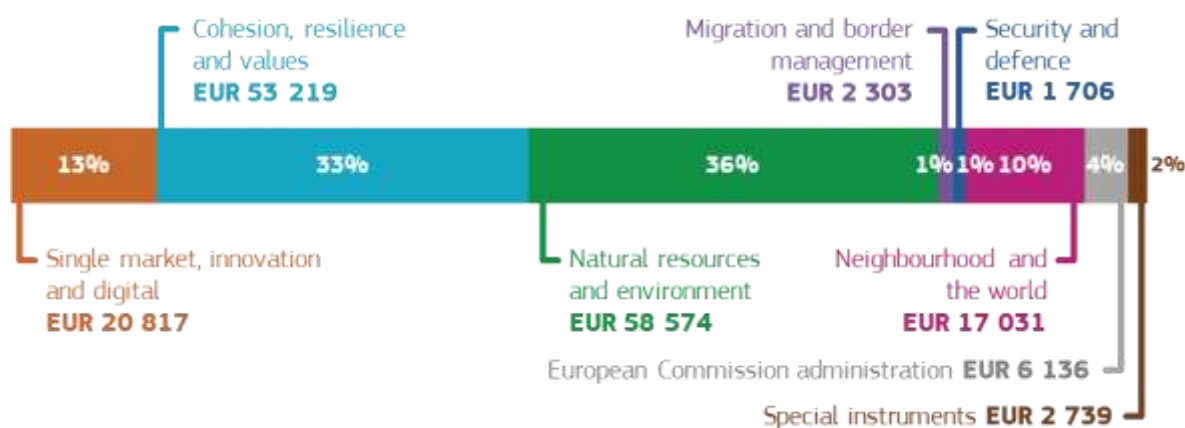
# Horisontale prioriteter i 2021

**EU-budgettet er et stadig vigtigere redskab til at opfylde EU's prioriteter.** Gennem dets programmer støtter budgettet EU's interne og eksterne politikker og skaber europæisk merværdi ved at levere resultater, som ukoordinerede nationale udgifter ikke kan levere. EU's programmer er udformet med henblik på at samarbejde om at skabe synergier, katalysere privat og offentlig finansiering og give en koordineret saltvandsindsprøjtning til en række overordnede politiske prioriteter, som er centrale for von der Leyen-Kommissionens overordnede ambitioner <sup>(1)</sup>.

## **Budgettet for 2021 var det første budget under den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.**

Det var kernen i EU's samlede reaktion på covid-19-pandemien, som satte EU i stand til at reagere hurtigt og fleksibelt på presserende behov. Det fortsatte etableringen af fundamentet for EU's fremtidige bæredygtighed og velstand, navnlig ved at investere i en grøn og digital genopretning. Det vil gøre det muligt for den europæiske sociale økonomi at blive mere modstandsdygtig, og det vil styrke jobskabelsen. EU's budget for 2021 beløb sig til 164 mia. EUR i forpligtelser, som blev tildelt under følgende udgiftsområder.

Multiannual financial framework in 2021  
Total EUR 162 526



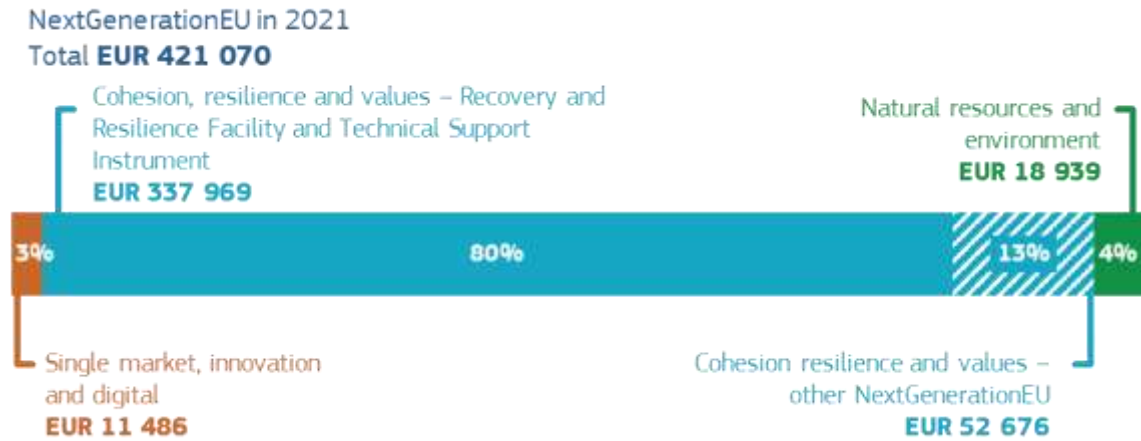
Flerårig finansiell ramme: Forpligtelsesbevillinger på EU-budgettet for 2021 fordelt på udgiftsområder (i mio. EUR).

Kilde: Europa-Kommissionen.

**EU-budgettet styrkes af NextGenerationEU for at imødegå pandemiens økonomiske og sociale konsekvenser.** NextGenerationEU er et midlertidigt genopretningsinstrument på 807 mia. EUR <sup>(2)</sup>, hvorunder der ydes støtte ud over EU's langsigtede budget med fokus på de første afgørende genopretningsår. Finansiering fra NextGenerationEU investeres på tværs af flere programmer og beskrives i dette bilag.

<sup>(1)</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_en_0.pdf).

<sup>(2)</sup> 807 mia. EUR i løbende priser (750 mia. EUR i 2018-priser).



Forpligtelsesbevillinger under NextGenerationEU fordelt på udgiftsområder (i mio. EUR).

Kilde: Europa-Kommissionen.

Resultatanalysen i dette bilag beskriver, hvordan EU-programmer har bidraget til flere tværgående og indbyrdes forbundne politiske prioriteter. Analysen er bygget op omkring fire hovedtemaer:

- genopretning og styrkelse af modstandsdygtigheden
- fremme af den dobbelte omstilling med henblik på en bæredygtig fremtid
- opbygning af en økonomi, der tjener alle
- styrkelse af Europa som geopolitisk aktør.

Dette resumé supplerer rapporteringen for hvert program i bilag 4, som Kommissionen præsenterer som et websted [link].

# 1. Genopretning og styrkelse af modstandsdygtigheden



*NextGenerationEU er meget mere end genopretning og vil forme vores kontinent i de kommende årtier. Vi vil ruste vores samfund og økonomier, så de bliver stærkere og mere modstandsdygtige.*

*Ursula von der Leyen*

Formand for Europa-Kommissionen

**Covid-19-krisen har understreget den strategiske betydning af at styrke EU's økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed.** Den har også understreget det presserende behov for at øge EU's kriseberedskab og -indsatskapacitet, bl.a. ved at investere i stærke sundhedssystemer og øge EU's evne til at reagere på naturkatastrofer og andre nødsituationer.

Dette afsnit omhandler hovedelementerne i EU's indsats, først med hensyn til at støtte genopretningen og derefter med hensyn til at skabe grundlaget for et stærkere og mere modstandsdygtigt EU.

## Støtte til genopretningen umiddelbart efter pandemien

**Et centralt mål for EU's budgetindsats i 2021 var at understøtte genopretningen efter det økonomiske chok, der blev forårsaget af covid-19-pandemien og de restriktioner, der blev indført for at begrænse spredningen.** Dette blev hovedsagelig opnået gennem en trestrengt tilgang: 1) at give medlemsstaterne så stor fleksibilitet som muligt til at omdirigere alle tilgængelige ressourcer under det langsigtede budget for 2014-2020 til håndteringen af de sundhedsmæssige og økonomiske konsekvenser af pandemien og 2) at tilvejebringe nye EU-ressourcer til at understøtte genopretningen på kort sigt, indtil den langsigtede reaktion (beskrevet nedenfor) er fuldt rodfæstet.

**Følgende bestemmelser satte medlemsstaterne i stand til at omdirigere de resterende ressourcer fra det langsigtede budget for 2014-2020 til at finansiere deres indsats mod pandemien.**

- Med **investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset** blev der tilvejebragt omkring 8 mia. EUR i omgående likviditet med det formål at mobilisere investeringer for at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien, hvor der blev indrømmet øget fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af EU's udgiftsregler, og anvendelsesområdet for EU's Solidaritetsfond blev udvidet.
- Med **investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset plus** blev der ligeledes indført ekstraordinær fleksibilitet, idet det blev muligt fuldt ud at mobilisere al ikke-udnyttet støtte fra de europæiske struktur- og investeringsfonde, 100 % af udgifterne kunne dækkes af EU-budgettet for et regnskabsår, og procedurerne for programgennemførelsen blev forenklet sammen med anvendelsen af finansielle instrumenter og revision.



**Der blev stillet nye ressourcer på 50,6 mia. EUR til rådighed gennem initiativet vedrørende genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) <sup>(3)</sup>.** REACT-EU er et af de største programmer under NextGenerationEU. Det har til formål at yde finansiering til projekter, der fremmer kriseafhjælpningskapacitet i forbindelse med covid-19, sammen med investeringer i foranstaltninger, der bidrager til en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning. Operationelt styrkede REACT-EU de relevante programmer for 2014-2020 og supplerer samhørighedsbevillingerne for 2021-2027. I 2021 bidrog genopretningsbistanden til at yde fortsat støtte til sundhedssektoren, små og mellemstore virksomheder og kortsigtede beskæftigelsesordninger, samtidig med at der fokuseres på langsigtet genopretning gennem digitale og grønne investeringer som led i kriseafhjælpningen.

**EU-budgettet spillede også en central rolle i den direkte håndtering af sundhedskrisen, navnlig gennem finansieringen af en del af startomkostningerne fra nødhjælpsinstrumentet på 2,7 mia. EUR.**

EU forhandlede forhåndskøbsaftaler med otte vaccineproducenter (AstraZeneca, BioNTech-Pfizer, CureVac, Johnson & Johnson, Moderna og Sanofi-GlaxoSmithKline, Novavax og Valneva) som led i en diversificeret vaccinestrategi, der sigter mod at sikre adgang til sikre og effektive vacciner så tidligt som muligt. Gennem denne koordinerede tilgang kunne medlemsstaterne dele den iboende risiko ved at investere i, hvad der på det tidspunkt var en udokumenteret udvikling af vacciner, og dermed havde adgang til en bred vifte af potentielle vaccineteknologier og virksomheder.

**EU-budgettet betalte delvist for disse vacciner gennem nødhjælpsinstrumentet.** Dette er et instrument, som er udformet til — delvist gennem hurtige indkøbsmekanismer — at støtte en række målrettede foranstaltninger, når omfanget, hastigheden eller den grænseoverskridende karakter af behovet bedst håndteres gennem en koordineret EU-indsats.

**I dag har EU en af de højeste vaccinationsfrekvenser i verden, idet 82 % <sup>(4)</sup> af den voksne befolkning i EU er blevet vaccineret mindst én gang.**

**Nødhjælpsinstrumentet finansierede også <sup>(5)</sup> infrastrukturen til udstedelse og kontrol af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater** (til en udgift af 16 mio. EUR). Forordningen om EU's digitale covidcertifikater trådte i kraft den 1. juli 2021 og har medvirket til at lette borgernes sikre og frie bevægelighed i EU under pandemien og dermed genåbningen af EU — en forudsætning for den økonomiske genopretning.

## Opbygning af et stærkere og mere modstandsdygtigt EU på lang sigt

**Krisen fremhævede også betydningen af at tage afgørende skridt til at opbygge en stærkere, mere modstandsdygtig og mere bæredygtig fremtid.** Med henblik herpå er størstedelen af midlerne under NextGenerationEU (op til 724 mia. EUR) <sup>(6)</sup> tildelt genopretnings- og resiliensfaciliteten. Dette er et innovativt instrument af ekstraordinær og midlertidig karakter, som skal hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre investeringer og reformer med henblik på at forme deres langsigtede økonomiske vækstforløb i overensstemmelse med EU's centrale prioriteter, navnlig ved at fremskynde den grønne og den digitale omstilling. Faciliteten er bygget op omkring seks søjler: den grønne omstilling, den digitale omstilling,

<sup>(3)</sup> REACT-EU er opdelt i to trancher: Størstedelen er til rådighed til programmering i 2021 (39,6 mia. EUR) og resten i 2022 (10,8 mia. EUR).

<sup>(4)</sup> Pr. 13. maj 2022 var 62,4 % af den voksne befolkning fuldt vaccineret.

<sup>(5)</sup> Andre initiativer, der er finansieret via nødhjælpsinstrumentet, er nævnt her: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/emergency-support-instrument\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/emergency-support-instrument_en).

<sup>(6)</sup> Herunder tilskud (338 mia. EUR) og lån (386 mia. EUR) (i løbende priser).

økonomisk samhørighed, produktivitet og konkurrenceevne, social og territorial samhørighed, sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens samt politikker for den kommende generation.

**I forordningen om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten opfordres medlemsstaterne til at indgive nationale genopretnings- og resiliensplaner til Kommissionen.** I disse planer fremlægger medlemsstaterne deres reform- og investeringsdagsordener, som har til formål at støtte genopretningen og styrke modstandsdygtigheden, navnlig ved at tackle de udfordringer, der fremhæves i de landespecifikke henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester, og ved at bidrage hensigtsmæssigt til de seks politikområder, der er fastsat i forordningens artikel 3. I henhold til forordningen skal medlemsstaterne også forklare, hvordan deres planer forventes at bidrage til klimamålene og de digitale mål, ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. I bilag III til denne rapport redegøres der for proceduren for vurdering af planerne.

**I 2021 godkendte Rådet 22 genopretnings- og resiliensplaner på grundlag af et forslag fra Kommissionen.** Disse godkendte planer tegner sig for en samlet tildeling på 291 mia. EUR i ikkertilbagebetalingspligtig finansiering og 154 mia. EUR <sup>(7)</sup> i lån. To tredjedele af finansierings- og lånebeløbet vedrører investeringer, og en tredjedel omfatter foranstaltninger, der vedrører reformer. Foranstaltningerne spores gennem et sæt milepæle og mål, der skal være opfyldt senest i august 2026. I forbindelse med en vigtig innovation vil finansieringen under genopretnings- og resiliensfaciliteten blive udbetalt i flere rater, når medlemsstaterne har nået de aftalte milepæle og mål.

**I december 2021 foretog Kommissionen den første betaling — i overensstemmelse med milepæle og mål — på 10 mia. EUR til Spanien.** Denne ikkertilbagebetalingspligtige finansielle støtte blev udbetalt, da Spanien havde nået de 52 relevante milepæle, som omfattede reformer inden for bæredygtig mobilitet, energieffektivitet, dekarbonisering, konnektivitet, offentlig forvaltning, færdigheder, uddannelse og sociale aspekter, forskning og udvikling, arbejdsmarkeds- og finanspolitik samt styrkelse af Spaniens revisions- og kontrolsystem med henblik på gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

**Modstandsdygtigheden over for fremtidige sundhedskriser er blevet forbedret gennem oprettelsen af Den Europæiske Myndighed for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA).** Som en central søjle i den europæiske sundhedsunion, som kommissionsformand Ursula von der Leyen annoncerede i sin tale om Unionens tilstand 2021, er myndighedens mål at foregribe, forebygge, opdage og reagere på trusler og potentielle sundhedskriser gennem indsamling af efterretninger og kapacitetsopbygning. Den arbejder tæt sammen med EU's og de nationale sundhedsmyndigheder, industrien og internationale partnere for at forbedre EU's beredskab over for sundhedskriser. For at opfylde sine mål har myndigheden fået tildelt et budget på ca. 6 mia. EUR til gennemførelse fra forskellige programmer (f.eks. EU4health, Horisont Europa og EU-civilbeskyttelsesmekanismen) i perioden 2022-2027.

**Opbygning af modstandsdygtighed kræver også, at beredskabet til at håndtere katastrofer intensiveres.** Med henblik herpå styrker EU-civilbeskyttelsesmekanismen samarbejdet om civilbeskyttelse mellem EU's medlemsstater og seks andre deltagende stater. Kommissionen anerkender, at det primære ansvar for civilbeskyttelse ligger hos medlemsstaterne, men den yder supplerende støtte til de nationale myndigheder med det endelige mål at forbedre forebyggelse, beredskab og indsats i forbindelse med katastrofer ved at øge kapaciteten til at reagere på kriser (uanset om der er tale om skovbrande, sundhedsmæssige og medicinske nødsituationer eller kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare hændelser), som overstiger et lands individuelle indsatskapacitet. Kommissionen spiller derfor en central rolle ved at koordinere indsatsen mod katastrofer i hele verden og bidrager med mindst af 75 % af transport-

(7) Seks medlemsstater har anmodet om lån (Grækenland, Italien, Cypern, Portugal, Rumænien og Slovenien).

og/eller driftsomkostningerne i forbindelse med etableringen. Et nyt forslag, som blev vedtaget i april 2021, vil give EU mulighed for at påtage sig en mere aktiv rolle, og mekanismen vil være mere fleksibel med hensyn til at støtte medlemsstaterne, især hvis de samtidig rammes af omfattende og komplekse nødsituationer.

- Som forberedelse på skovbrandsæsonen 2021 medfinansierede Kommissionen standbytilgængeligheden af en **rescEU-flåde til brandslukning** for at afhjælpe eventuelle mangler i beredskabet i tilfælde af skovbrande. Seks medlemsstater (Grækenland, Spanien, Frankrig, Kroatien, Italien og Sverige) stillede i alt 11 brandslukningsfly og seks helikoptere til rådighed for andre medlemsstater i tilfælde af en nødsituation til gengæld for et finansielt bidrag til omkostningerne til denne standbykapacitet. Der pågår i øjeblikket forberedelser til skovbrandsæsonen 2022.
- Inden for rammerne af EU-civilbeskyttelsesmekanismen har Kommissionen oprettet en **strategisk rescEU-reserve og -distributionsmekanisme**, hvis lagre ni medlemsstater er vært for. Reserven muliggør hurtig levering af medicinsk udstyr såsom respiratorer og personlige værnemidler overalt i EU og i tredjelande.
- Nødhjælpsinstrumentet blev også anvendt til indkøb af **sundhedsrelateret materiale, bistand til sundhedspersonale og operationel støtte til mobil medicinsk beredskabskapacitet**. Dette stiller sundhedspersonale og hold til rådighed, hvor der er mest brug for dem i Europa, og hjælper med at transportere gods.

## 2. Fremme af den dobbelte omstilling med henblik på en bæredygtig fremtid



*Vi ønsker at efterlade den næste generation en sund planet og gode job og en vækst, som ikke skader vores natur.*

*Ursula von der Leyen*

Formand for Europa-Kommissionen

### **Den grønne og den digitale omstilling er kernen i EU's politik og genopretningsstrategi.**

Beskyttelsen af klimaet og biodiversiteten samt den digitale omstilling skal sættes i centrum for EU's sociale og økonomiske vækstmodel for at sikre dens bæredygtighed. Med den stadig hårdere globale konkurrence om kontrol med digitale teknologier er det afgørende, at virksomhederne, de offentlige sektorer og forskerne i EU har adgang til databehandlingsdata, kunstig intelligens og digital infrastruktur internt i EU. For at nå målet om en reduktion af drivhusgasemissionerne på 55 % inden 2030 er der desuden behov for at støtte og tilskynde til innovative lavemissionsteknologier. EU-budgettet spiller en afgørende rolle på alle disse områder.

### **Den europæiske grønne pagt er en plan for bæredygtig vækst**

**Den grønne omstilling er kernen i EU's vækststrategi.** Som nøglen til en bæredygtig fremtid er den grønne omstilling afgørende for dekarboniseringen af den europæiske økonomi og for at fremme EU-industriens konkurrenceevne, samtidig med at den understøtter EU's energiuafhængighed på lang sigt. Dette indebærer en indsats i forhold til klima- og biodiversitetsmålene, samtidig med at der sikres en retfærdig omstilling for alle.

**Kampen mod klimaændringer er i sagens natur grænseoverskridende og kræver handling på EU-plan og internationalt plan.** Med en indsats på EU-plan bliver det muligt at udnytte betydelige stordriftsfordele, samle ressourcerne for at opnå kritisk masse og bidrage til at styrke EU i international sammenhæng.

Klima	Biodiversitet
Ved udgangen af 2020 var der opnået en stigning i kapaciteten til produktion af vedvarende energi på over 2 735 megawatt-timer takket være regionale fonde.	Ved udgangen af 2020 var mere end 15 000 km <sup>2</sup> levesteder blevet genoprettet eller havde fået forbedret deres bevaringsstatus takket være finansieringen under Life-programmet.
I partnerlandene skulle der efter planerne installeres kapacitet til produktion af vedvarende energi på	909 620 km <sup>2</sup> biodiversitetsrige områder og skovområder blev beskyttet i partnerlande med støtte

18 000 megawatt med EU-støtte i perioden 2014-2020.

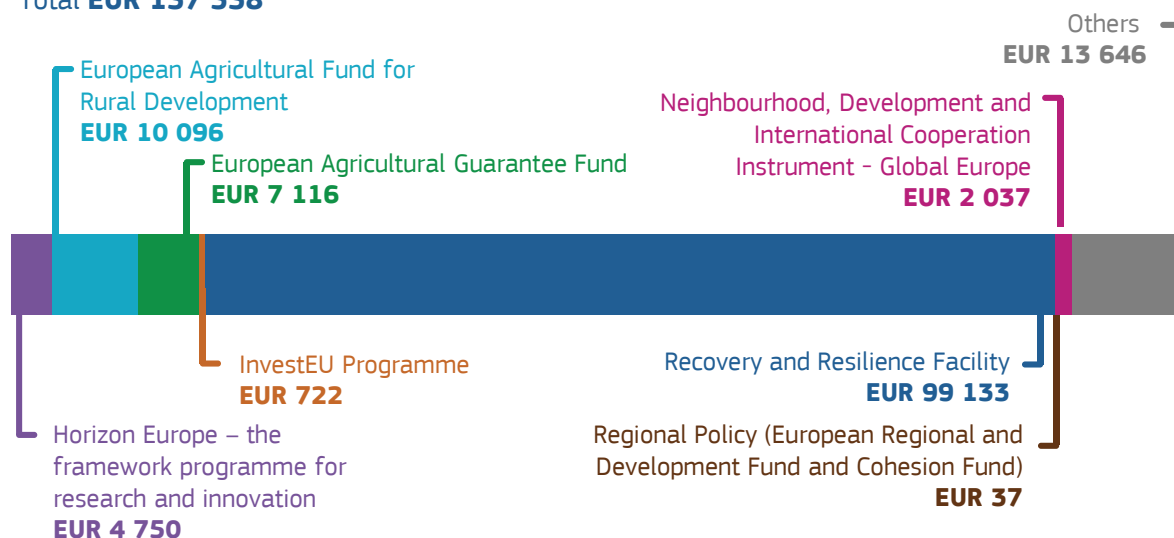
fra EU's udviklingsprojekter mellem 2013 og 2021.

### EU er fast besluttet på at afsætte en betydelig del af sit budget til finansiering af

**klimarelevante interventioner.** De seneste tilgængelige oplysninger viser, at EU mellem 2014 og 2020 afsatte 221 mia. EUR eller 20,6 % af sit samlede flerårige budget til klimarelaterede foranstaltninger <sup>(8)</sup>. For perioden 2021-2027 har Kommissionen hævet sit overordnede mål for bidraget til klimamainstreaming fra EU-budgettet (som udvidet med NextGenerationEU) til 30 %. Dette mål støttes også gennem regionalpolitikken, for hvilken der er fastsat en juridisk bindende budgetandel på 30 % for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og 37 % for Samhørighedsfonden. Endelig har Kommissionen udviklet og offentliggjort en ny metode baseret på EU-koefficienter for at sikre en effektiv og forsvarlig tilgang til beregning af opnåelsen af dette mål.

**Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil yde et vigtigt bidrag til klimamålet.** Faciliteten er udformet med det formål at hjælpe EU med at nå sit mål om klimaneutralitet inden 2050 ved at afsætte 37 % af sin finansieringsramme til klimarelevante investeringer og reformer. På tværs af de 22 genopretnings- og resiliensplaner, som blev godkendt i 2021, har medlemsstaterne afsat næsten 40 % af udgifterne til klima, hvilket er langt over målet på 37 %. Investeringer, der er omfattet af de genopretnings- og resiliensplaner, der er godkendt af Rådet, dækker en bred vifte af sektorer. Der er f.eks. planer om at bruge ca. 70,7 mia. EUR på at forbedre det europæiske mobilitetssystems bæredygtighed, herunder ved at opgradere og modernisere jernbanenet og opbygge ny infrastruktur for alternative brændstoffer.

Total **EUR 137 538**



Klimabidrag i 2021 (i mio. EUR).

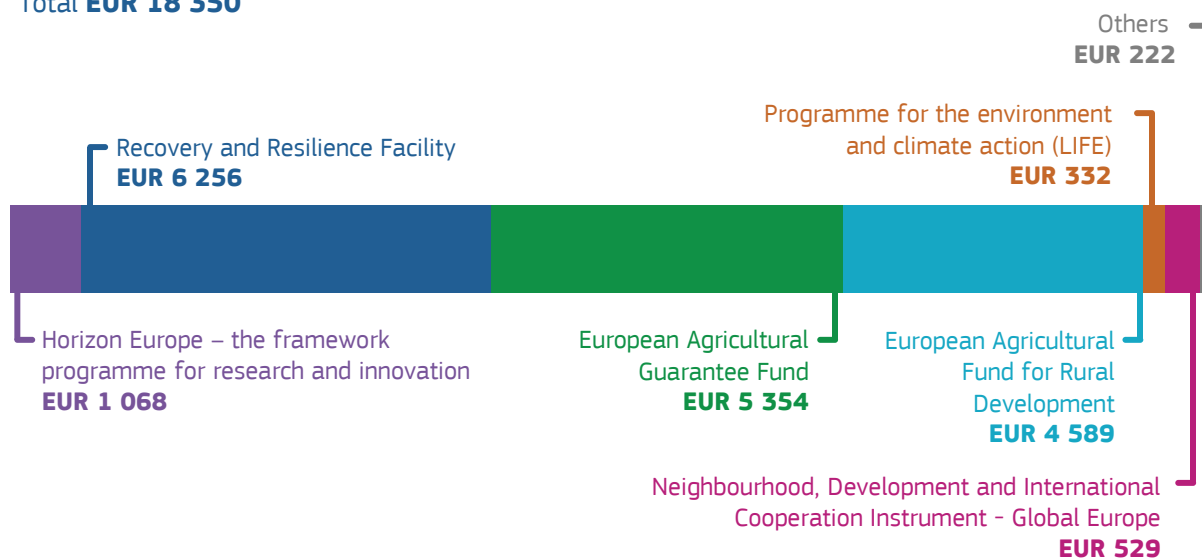
Kilde: Europa-Kommissionen.

<sup>(8)</sup> Dette er en ajourføring af figuren i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2020, som afspejler nyligt tilgængelige oplysninger om bestemmelsesstedet for EU-midler anvendt under delt forvaltning og tekniske korrektioner (herunder af medfinansiering i Den Europæiske Socialfond som påpeget af Den Europæiske Revisionsret i dens seneste særberetning om klimaet).

**Ifølge Kommissionens beregninger finansierede EU-budgettet klimarelevante interventioner til en værdi af ca. 138 mia. EUR i 2021 (32 % af det samlede budget). Som eksempler kan nævnes følgende:**

- **Fortsat støtte til de strukturelle ændringer, der skal gennemføres i EU's økonomi for at opnå klimaneutralitet og energiuafhængighed**, via samhørighedsfondene og Connecting Europe-faciliteten.
- **Nye forsknings- og innovationsprojekter**, som blev lanceret i 2021, under både Horisont 2020 og Horisont Europa, herunder skelsættende projekter om grønne lufthavne og havne, nye partnerskaber/fællesforetagender (f.eks. vedrørende SESAR 3, Europas jernbaner, ren luftfart, ren brint samt nulemissionsvej- og vandvejstransport), samt lanceringen af klimarelevante missioner (f.eks. vedrørende klimatilpasning, klimaneutrale og intelligente byer og rene have).
- **Støtte til radikal innovation**. Det Europæiske Innovationsråds Accelerator lancerede en indkaldelse af forslag i 2021, som specifikt har til formål at støtte innovation under den europæiske grønne pagt. Indkaldelsen fokuserer på EU's prioriteter for omstillingen til et grønt, digitalt og sundt samfund med særlig vægt på innovation på et af følgende områder: kulstoffattige industrier, gennemgribende renovering af bygninger, vedvarende energi, batterier og andre energilagringssystemer. Udbredelsen af innovation er drivkraften bag opnåelsen af EU's mål.
- **Støtte til små og mellemstore virksomheder**. Pr. 30. september 2021 havde egenkapitalfaciliteten for vækst under EU-programmet for virksomheders og SMV'ers konkurrenceevne investeret 6,7 mio. EUR i en [venturekapitalfond, hvis aktiviteter er målrettet mod rene teknologier](#), for at sikre, at små og mellemstore virksomheder kan udvikle sig hen imod en bæredygtig fremtid.
- **Tilegnelse af færdigheder, der støtter EU's mål for modvirkning**. Flere fælles mastergrader under Erasmus Mundus vedrører direkte klimaændringer, f.eks. [mastergraden i byklima og -bæredygtighed](#), som opnås af kandidater, som på højt niveau kan forstå, vurdere og forvalte klimamæssig modstandsdygtighed i byer, så det bliver muligt at leve i en verden, der er 1,5 °C varmere, og [mastergraden i vedvarende energi i havmiljøet](#), som er skræddersyet til at opfylde virksomhedernes behov inden for vedvarende offshoreenergi, og som er internationalt orienteret takket være den direkte deltagelse af globalt anerkendte forskningscentre som associerede partnere, små og mellemstore virksomheder og store virksomheder inden for industrien. Et andet eksempel er støtten fra Den Europæiske Socialfond siden 2016 i Sardinien, Italien, til over 5 000 jobsøgende, som har fået hjælp til at finde arbejde i Europas grønne og blå økonomi, først ved at styrke deres færdigheder gennem jobcoaching, praktikophold og uddannelse, der fører til certificering, og derefter ved at hjælpe dem med at starte deres egen virksomhed.
- **Støtte til og investeringer i innovative og kulstoffattige teknologier, som er nødvendige for EU's omstilling til en lavemissionsøkonomi**. [Innovationsfonden](#) skaber finansielle incitamenter og støtter projekter med virkeligt innovative teknologier, processer eller produkter, som er tilstrækkeligt modne og har et betydeligt potentiale til at reducere drivhusgasemissionerne. Der blev modtaget mere end 540 forslag i forbindelse med de første to indkaldelser af projekter, og de første 30 tilskudsaftaler blev undertegnet i 2021 med henblik på at opskalere små projekter inden for ren teknologi.

**Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 har også øget fokus på at beskytte biodiversiteten.** Gennem ambitionen om at afsætte 7,5 % af de årlige ressourcer til dette formål allerede fra 2024 og 10 % af de årlige ressourcer fra og med 2026 gør EU-budgettet sin del for at nå målene i EU's biodiversitetsstrategi inden 2030. I 2021 var der ifølge Kommissionens beregninger afsat 18 mia. EUR til mainstreaming af biodiversitet svarende til 4,3 % af EU-budgettet, inkl. NextGenerationEU.

Total **EUR 18 350**

Bidrag til biodiversitet i 2021 (i mio. EUR).

Kilde: Europa-Kommissionen.

- Det Europæiske Miljøagentur leverer **geospatiale detaljerede oplysninger om paneuropæisk og lokal arealdække og arealanvendelse** som en del af Copernicus-Landovervågningstjenesten. Den lokale komponent fokuserer på områder, der er udsat for specifikke miljøudfordringer og -problemer i EU. Under denne lokale komponent tilbyder Det Europæiske Miljøagentur oplysninger om hotspots, der er beskyttet under Natura 2000, og som anvendes til at vurdere disse områders bevarelse og tilstand, herunder om tabet af græsarealdække er åbenlyst. Natura 2000-hotspottenes tilstand sikrer, at de kortlægges nøjagtigt, og kan bruges til at henlede opmærksomheden på hændelser, der truer bevarelsen af lokaliteterne.
- Med hensyn til beskyttelse af biodiversiteten har **det integrerede Life-MarHa-naturprojekt vedrørende effektiv og retfærdig forvaltning af marine levesteder i Frankrig** til formål at forbedre bevaringsstatussen for alle franske marine habitattyper, der er opført i habitatdirektivet. Projektets kortsigtede mål er, at mindst halvdelen af naturtyperne skal have en god bevaringsstatus inden 2025. Sammen med Life fremmer projektet en koordineret anvendelse af ca. 50 mio. EUR i supplerende midler fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og nationale midler.
- Irland støtter **genopretningen af tørvemoser**, en foranstaltning, der har potentiale til at fremme og sikre tilbagevenden af flora og fauna i disse områder. Det anslås i den irske plan, at man over en periode på 30 år vil undgå 3,3 mio. ton CO<sub>2</sub>-emissioner takket være gennemførelsen af de forbedrede rehabiliteringsforanstaltninger.

**Tilpasningen af EU-budgettet til EU's miljømål er blevet styrket af et krav om at overholde princippet om "ikke at gøre skade"**. Ifølge den [interinstitutionelle aftale](#) mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Kommissionen skal gennemførelsen af budgettet for 2021-2027 overholde dette princip som nedfældet i den europæiske grønne pagt. Dette har til formål at sikre, at ingen del af budgettet — uanset om det betragtes som klimarelevant eller ej — skader eller går imod EU's klima- og miljømål.

**EU-budgettet afspejler også, at de samfundsmæssige og økonomiske virkninger af omstillingen til en klimaneutral økonomi absolut skal håndteres på en retfærdig måde, igen i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt og handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder** <sup>(9)</sup>. Den nye mekanisme for retfærdig omstilling har til formål at støtte regioner, industrier og arbejdstagere, der påvirkes negativt af omstillingen. Støtten fra Fonden for Retfærdig Omstilling er tilgængelig for de mest berørte regioner i hver medlemsstat efter forelæggelse af territoriale planer, som er godkendt af Kommissionen som led i samhørighedspolitikens programmer. Som følge af dens sene vedtagelse er programmerne under Fonden for Retfærdig Omstilling endnu ikke blevet vedtaget, og gennemførelsen er forsinket <sup>(10)</sup>. Når mekanismen kører, forventes den at mobilisere ca. 55 mia. EUR i perioden 2021-2027 gennem tre forskellige søjler.

Fonden for Retfærdig Omstilling	Ordnningen for Retfærdig Omstilling	Lånefaciliteten for den offentlige sektor
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fonden vil finansiere foranstaltninger som f.eks. investering i små og mellemstore virksomheder, forsknings- og innovationsaktiviteter, renovering og opgradering af fjernvarmenet, digitalisering, digital innovation og digital konnektivitet og styrkelse af den cirkulære økonomi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordnningen vil mobilisere ressourcer i den private sektor, bl.a. takket være InvestEU-rådgivningsplatformen, som vil fungere som et centralt kontaktpunkt for anmodninger om rådgivning.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faciliteten vil bl.a. finansiere investeringer i vedvarende energi, grøn og bæredygtig mobilitet, miljøinfrastruktur til intelligent affaldshåndtering og vandforvaltning samt byfornyelse.</li> </ul>

**Forslaget til en ny social klimafond har til formål at bidrage til at håndtere de sociale og fordelingsmæssige virkninger af klimaomstillingen i overensstemmelse med "Fit for 55"** <sup>(11)</sup>.

Fonden har mere specifikt til formål at afbøde virkningerne for de mest sårbare mennesker i samfundet af den foreslåede indførelse af emissionshandel for bygninger og vejtransport. Forslaget om en social klimafond supplerer foranstaltningerne under mekanismen for retfærdig omstilling og Den Europæiske Socialfond+.

## En digital omstilling for at styrke EU's vækstpotentiale

**Udrulningen af digitale teknologier indebærer betydelige vækstmuligheder for EU.** Kommissionens mål er at skabe et Europa, der er klar til den digitale tidsalder, ved at give borgere, virksomheder og forvaltninger en ny generation af digitale teknologier og passende opkvalificering og omskoling til gavn for alle. Af denne grund blev lovgiverne enige om at afsætte mindst 20 % af midlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten til reformer og investeringer til støtte for digitale mål. De første tegn er lovende, da 26 % af midlerne er afsat til reformer og investeringer til støtte for den digitale omstilling i de 22 genopretnings- og resiliensplaner, som blev vedtaget inden udgangen af 2021.

<sup>(9)</sup> [Handlingsplan for den europæiske søjle for sociale rettigheder](#).

<sup>(10)</sup> Fra 2021 er der ikke foretaget betalinger til Fonden for Retfærdig Omstilling.

<sup>(11)</sup> Kommissionens meddelelse — "Fit for 55": realisering af EU's klimamål for 2030 på vej mod klimaneutralitet ([COM\(2021\) 550 final](#)).



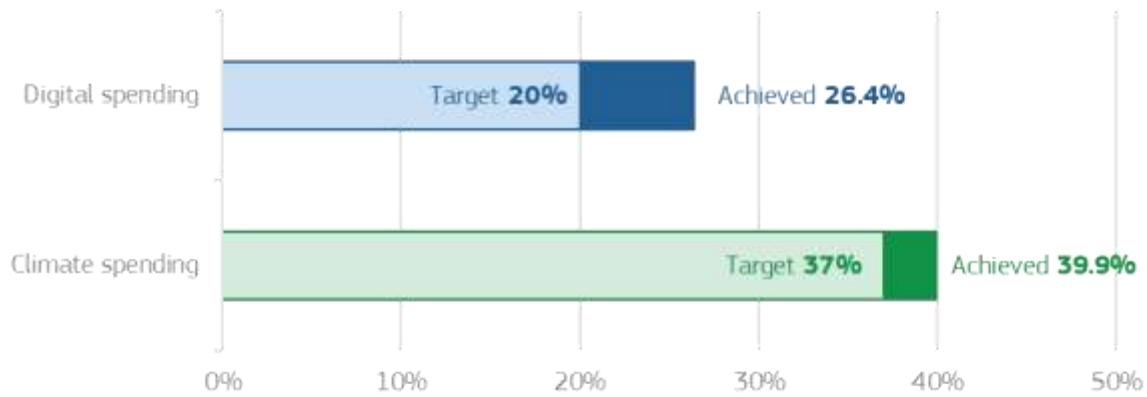






Illustration af genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til de forskellige prioriteter. Beregningerne er baseret på de metoder, der er fastsat i bilag VI og VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Kilde: Europa-Kommissionen.

- De vigtigste resultater omfattede de investeringer, der er afspejlet i **Italiens plan for netforstærkning og digitalisering af elektricitetsnettet**, som har til formål at øge netkapaciteten og muliggøre yderligere integration af produktionen af vedvarende energi. Dette er et eksempel på et projekt, der kombinerer begge aspekter af den dobbelte omstilling, hvor klimaomstillingen og den digitale omstilling indgår som vigtige dele af genopretningen efter pandemien i Europa.
- Fortsætte udbredelsen af lokal trådløs konnektivitet gennem **WiFi4EU-ordningen**, som nu omfatter mere end 8 000 installerede net og har mere end 83 000 aktive adgangspunkter i Europa.
- I juni 2021 blev det **nye undersøiske fiberkabel EllaLink** mellem Europa og Latinamerika indgivet og taget i brug. Gennem et ægte digitalt partnerskab bringer denne 6 000 km lange undersøiske datamotorvej de to regioner tættere på hinanden end nogensinde før. Takket være BELLA-programmet <sup>(12)</sup>, som medfinansieres af Europa-Kommissionen, er forsknings- og uddannelsessamfundene på begge sider af Atlanterhavet begyndt at benytte denne netforbindelse med høj kapacitet og lav latenstid.

**Programmet for et digitalt Europa former den digitale omstilling af Europa.** Programmets mission er at forbedre EU's åbne strategiske autonomi og konkurrenceevne og styrke EU's kritiske digitale kapacitet ved at fokusere på nøgleområderne: højtydende databehandling, cloud-to-edge-infrastruktur, dataområder og kunstig intelligens, cybersikkerhed, den nødvendige opkvalificering for at stille en arbejdsstyrke til rådighed for disse teknologier, udbredelsen af disse teknologier og deres bedste anvendelse i kritiske sektorer, f.eks. energi og klima, og støtte til industrien, små og mellemstore virksomheder og offentlige forvaltninger i deres digitale omstilling. Selv om oprettelsesforordningen blev vedtaget senere end forventet, fik Kommissionen gennem sit målrettede arbejde vedtaget en række arbejdsprogrammer i 2021, som straks blev fulgt op af den første række indkaldelser af ansøgninger om tilskud.

<sup>(12)</sup> BELLA står for "building the Europe link to Latin America" og yder støtte til den langsigtede sammenkobling af europæiske og latinamerikanske forsknings- og uddannelsessamfund med henblik på at forbedre samarbejdet mellem forskere og den akademiske verden i de to regioner.

 <p><b>Højtydende databehandling</b></p> <p>Udrulle supercomputerkapacitet i exaskala og post-exaskala i verdensklasse og sikre adgang til dem.</p>	 <p><b>Kunstig intelligens</b></p> <p>Udrulle fælles dataområder i hele EU baseret på en forenet cloud-to-edge infrastruktur og fremme test og indførelse af løsninger baseret på kunstig intelligens.</p>
 <p><b>Cybersikkerhed</b></p> <p>Opbygge avancerede cybersikkerhedskapaciteter, der sikrer bred anvendelse af avancerede cybersikkerhedsløsninger i hele den europæiske økonomi.</p>	 <p><b>Højtudviklede digitale færdigheder</b></p> <p>Styrke akademisk ekspertise på det digitale område ved at øge uddannelsesudbuddet inden for teknologier som f.eks. højtydende databehandling, cybersikkerhed og kunstig intelligens og fremme digitale færdigheder.</p>

### Fremskyndelse af den bedste anvendelse af teknologier



Udrulle et netværk af europæiske digitale innovationsknudepunkter, der understøtter den digitale omstilling af europæiske offentlige og private organisationer. Dette vil også imødegå vigtige samfundsmæssige udfordringer gennem udrulning med stor virkning, samtidig med at det muliggør grænseoverskridende interoperable digitale offentlige tjenester og fremmer et inklusivt og pålideligt digitalt rum.

Programmet for et digitalt Europa, eksempler på tiltag.

Kilde: Europa-Kommissionen.

**Teknologiske fremskridt og forskning giver mulighed for innovative rumbaserede applikationer, der gavner vores dagligdag.** Der er gjort fremskridt med Galileo og EGNOS <sup>(13)</sup>, EU's globale satellitnavigationsystemer, og Copernicus, EU's jordobservationssystem, og det har styrket de leverede tjenesters pålidelighed og ydeevne. Slutbrugerne drager fordel af en mere præcis og pålidelig positionering og robuste og pålidelige fuldstændige, frie og åbne jordovervågningsdata og -oplysninger, modernisering af transporten, muliggørelse af præcisionslandbrug og fremme af bæredygtighed. Copernicus hjælper med at vurdere virkningerne af klimændringer, også ved at støtte foranstaltninger under større katastrofer. Galileo kan bidrage til at fremme brændstofeffektiv transport og hjælpe søfolk og piloter med at udføre deres normale aktiviteter eller søge efter mennesker i nød.

#### Rumprogrammet: vigtige resultater i 2021

- 2,5 milliarder Galileo-aktiverede enheder var i brug ved udgangen af 2021.
- Galileos præstationer med hensyn til positioneringsnøjagtighed er tre gange bedre end andre tilsvarende systemer.
- Der blev opsendt to nye Galileosatellitter i 2021, så antallet af satellitter i kredsløb kom op på 28.

<sup>(13)</sup> Den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste.

- I 2021 var der otte Copernicussatellitter.
- Copernicus-klimaændringstjenesten har 100 000 brugere.

### 3. Opbygning af en økonomi, der tjener alle



**EU's politiske rammer og dets unikke indre marked udgør fundamentet for en stærk økonomi, der tjener EU's borgere.** EU's model for den sociale markedsøkonomi fokuserer på både økonomisk vækst og nedbringelse af fattigdom og uligheder på tværs af EU's regioner. En styrkelse af det indre marked og de små og mellemstore virksomheder er nødvendig, for at EU's økonomi kan imødekomme borgernes behov. En stærk økonomi er også en forudsætning for at tackle de vigtigste udfordringer i vores tid, herunder den dobbelte omstilling og styrkelse af EU's åbne strategiske autonomi og globale rolle. Viden og løsninger, der opstår som følge af forskning og innovation, kan bidrage til at forbedre konkurrenceevnen og dermed fremme vækst, skabe arbejdspladser og tackle samfundsmæssige udfordringer.

**EU-budgettet bidrager gennem dets mange programmer, der dækker adskillige dimensioner.** Den løbende investeringsindsats sikrer en yderligere uddybning af det indre marked, hvilket giver betydelige gevinster for EU's forbrugere og virksomheder. Samhørighedspolitikken gør det muligt for hundredtusindvis af projekter at hjælpe små og mellemstore virksomheder i alle EU's regioner. Gennem uddannelse af høj kvalitet investerer mange aktioner i mennesker og støtter deres (re)integration på arbejdsmarkedet, tilskynder til vigtige projekter vedrørende realøkonomien og bidrager til strukturelle ændringer, forskning og innovation i EU's medlemsstater. I et samfund, der står over for komplekse forretningsmæssige, politiske, videnskabelige, teknologiske, sundhedsmæssige og miljømæssige udfordringer, er denne mangesidede støtte en afgørende drivkraft for økonomisk vækst, som fører til gennembrud, der skaber både fortjeneste og velfærd i EU's økonomi. Disse investeringer i infrastruktur og menneskelig kapital spiller en ledende rolle med hensyn til at katalysere overgangen til et miljømæssigt og økonomisk bæredygtigt Europa, fremme lige muligheder uanset køn og forfølge de tre overordnede mål på EU-plan, der skal nås senest i 2030, om beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse, der er fastsat i **handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder** <sup>(14)</sup>.

#### Mod en stærkere og mere retfærdig økonomi

**EU's økonomi nåede op på et produktionsniveau svarende til niveauet før pandemien i sommeren 2021 efter et kraftigt opsving på 5,3 % i 2021** <sup>(15)</sup>. I 2021 steg antallet af beskæftigede i EU med 0,9 % med yderligere omkring 1,8 millioner job. Beskæftigelsen steg for næsten alle grupper med hensyn til uddannelse, alder og køn, og ca. 1 million mennesker kom ud af arbejdsløshed hen imod tredje kvartal 2021. Derved oversteg størrelsen af EU's arbejdsstyrke niveauet før pandemien med 0,3 % i tredje kvartal 2021. Beskæftigelsen faldt imidlertid i de sektorer, der var hårdest ramt af nedlukningsforanstaltninger, f.eks. hotel-, restaurations- og rejsesektorerne. De stigende priser på råvarer og energi — som i høj grad er blevet

<sup>(14)</sup> [Handlingsplan for den europæiske søjle for sociale rettigheder](#).

<sup>(15)</sup> Se [Europæisk økonomisk prognose — vinter 2022](#).

forværret af Ruslands uberettigede og uprovokerede aggressionskrig mod Ukraine — har desuden sænket <sup>(16)</sup> vækstforventningerne betydeligt.

**Den Europæiske Socialfond 2014-2020 har løbende bidraget positivt til at nedbringe arbejdsløsheden og fattigdommen, hvilket fortsat er en af de største bekymringer for EU-borgerne.** Selv om gennemførelsen af Den Europæiske Socialfond Plus er blevet forsinket på grund af den sene vedtagelse af dens retsgrundlag, som det er tilfældet for alle andre samhørighedspolitiske fonde, har det foregående program siden 2014 hjulpet 45,3 millioner mennesker, hvoraf 5,4 millioner har fundet et job, herunder som selvstændig erhvervsdrivende, mens resten opnåede andre milepæle, som er beskrevet i de følgende afsnit.

**Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere bidrager til en mere dynamisk og konkurrencedygtig EU-økonomi ved at forbedre de afskedigedes færdigheder og beskæftigelsesegnethed.** Takket være fondens udvidede anvendelsesområde i programmeringsperioden 2021-2027 blev der i 2021 indgivet otte ansøgninger fra fire medlemsstater for at hjælpe 3 500 afskedigede arbejdstagere. I fem af disse tilfælde var covid-19-pandemien den primære årsag til afskedigelserne. Desuden blev seks ansøgninger, der blev modtaget i 2020 under den foregående forordning, godkendt af budgetmyndigheden i 2021. Fire af disse ansøgninger vedrørte den økonomiske krise, der fulgte i kølvandet på pandemien. Støtten fra fonden omfatter pakker af individualiserede tilbud, som har til formål hurtigst muligt at reintegrere afskedigede arbejdstagere i varig beskæftigelse.

**EU-budgettet bidrager til at styrke det indre marked gennem programmet for det indre marked.** Budgettet på 4,24 mia. EUR til dette program, der blev oprettet for at styrke styringen af det indre marked, dækker en lang række forskellige aktiviteter, som tidligere blev finansieret under særskilte programmer (EU-programmet for virksomheders og SMV'ers konkurrenceevne, det europæiske statistiske program, finansielle og ikkefinansielle rapporterings- og revisionsstandarder, inddragelse af forbrugere i politikudformningen på området for finansielle tjenesteydelser, forbrugerprogrammet samt fødevarer og foder) **og Kommissionens særlige budgetposter.** På trods af den sene vedtagelse af retsgrundlaget lykkedes det Kommissionen at dække alle programmets indsatsområder i 2021.

**EU-budgettet søger at mobilisere offentlige og private investeringer ved at garantere investeringer fra gennemførelsespartnere** som f.eks. Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe og andre finansielle institutioner. Dette er InvestEU-fondens rolle, som også omfatter et vindue for små og mellemstore virksomheder. Gennem en EU-budgetgaranti på 26,15 mia. EUR, som understøttes af 10,46 mia. EUR fra EU-budgettet, vil den afhjælpe de store investeringsmangler inden for områder, som er afgørende for fremtiden. Det forventes desuden, at 30 % af InvestEU-fonden vil bidrage til bekæmpelsen af klimaændringer. På trods af de fremskredne forhandlinger om InvestEU-garantiaftalen med Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe og lanceringen af den første indkaldelse af interessetilkendegivelser i april 2021 var der ikke indgået nogen garantiaftaler med gennemførelsespartnere ved udgangen af 2021. Garantiaftalen med Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe blev undertegnet i marts 2022, og der forventes yderligere aftaler i fremtiden.

<sup>(16)</sup> I den europæiske økonomiske prognose for foråret 2022 forventes realvæksten i bruttonationalproduktet i både EU og euroområdet nu at udgøre 2,7 % i 2022 og 2,3 % i 2023, en nedgang fra henholdsvis 4,0 % og 2,8 % (2,7 % i euroområdet) i forhold til [den foreløbige prognose fra vinteren 2022](#).

## Samhørighedspolitikken: håndtering af uligheder samtidig med indsatsen over for pandemien

**Ud over deres traditionelle rolle med at støtte investeringer og tackle uligheder på tværs af EU's regioner har samhørighedsfondene løbende hjulpet medlemsstaterne med at håndtere de umiddelbare økonomiske, sociale og sundhedsmæssige konsekvenser af covid-19-krisen.**

Samhørighedsfondene støtter traditionelt alle regioner i EU for at fremme jobskabelse, virksomhedernes konkurrenceevne, økonomisk vækst, bæredygtig udvikling og forbedring af borgernes livskvalitet. Som det var tilfældet i 2020, sikrede Kommissionen også større fleksibilitet i gennemførelsen af samhørighedsfondene i 2021 for at tilføre medlemsstaterne yderligere likviditet i deres indsats for at begrænse de negative konsekvenser af covid-19-pandemien.

**Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede 2014-2020 hjalp med at afhjælpe de værste former for fattigdom i EU ved at bistå de socialt dårligst stillede med fødevarer, basale varer og social inklusion.** I 2020 <sup>(17)</sup> blev der uddelt næsten 428 000 ton fødevarer til omkring 15 millioner mennesker, 1,96 millioner mennesker modtog materiel bistand, og 30 000 mennesker modtog støtte til social inklusion. Dette er en stigning i forhold til tidligere år, som delvis kan tilskrives virkningerne af covid-19-pandemien, som har betydet, at mange mennesker er uden job og i risiko for fattigdom og social udstødelse.

**Opstarten af programmerne for 2021-2027 har været en stor udfordring. Udarbejdelsen af de nationale og regionale programmer for 2021-2027 er blevet påvirket af den sene vedtagelse af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.** Kommissionen har arbejdet intensivt sammen med medlemsstaterne om at udarbejde og færdiggøre de nye programmer så hurtigt som muligt. Forberedelserne i medlemsstaterne har fundet sted parallelt med f.eks. forberedelsen af genopretnings- og resiliensplanerne, hvilket har været en operationel udfordring i nogle medlemsstater.

Gennemførelsen i 2021 afspejlede hovedsagelig projekter og ressourcer fra den foregående flerårige finansielle ramme <sup>(18)</sup>. Ud over at fremskynde betalingerne under de tidligere samhørighedsfonde begynder resultaterne fra de tidligere programmer nu hurtigt at slå igennem.

### Med støtte fra regionalfondene siden 2014 <sup>(19)</sup>:

- blev der sparet 4,4 mio. ton CO<sub>2</sub>
- fik 5,5 millioner boliger adgang til bredbåndshastigheder på mindst 30 megabit pr. sekund
- blev der skabt 238 000 job i støttede virksomheder
- nød 52 millioner mennesker godt af nye eller moderniserede sundhedstjenester.

<sup>(17)</sup> Seneste kendte data, f.eks. vedrørende Den Europæiske Socialfond og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet.

<sup>(18)</sup> 350 mia. EUR under det langsigtede budget for 2014-2020 og 392 mia. EUR under det langsigtede budget for 2021-2027.

<sup>(19)</sup> Disse tal er de kumulative resultater for 2014-2020 frem til udgangen af 2020 for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden.

## Støtte til uddannelse og erhvervsuddannelse

**Ud over investeringer i fysisk infrastruktur yder EU-budgettet også vigtig støtte til opbygning af menneskelig kapital og tilvejebringelse af muligheder**, f.eks. gennem Den Europæiske Socialfond og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, som havde støttet 45,3 millioner mennesker frem til 2020. Ved udgangen af 2020 havde 7,4 millioner mennesker opnået kvalifikationer, 2,2 millioner mennesker var under uddannelse takket være støtte fra Den Europæiske Socialfond og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, og 3,4 millioner unge havde deltaget i ungdomsbeskæftigelsesinitiativet. Ved udgangen af 2021 havde medlemsstaterne modtaget 4,5 mia. EUR i forbindelse med ungdomsbeskæftigelsesinitiativet.

**EU's forskning og innovation bidrager til at beskytte borgerne og EU's værdier og spiller en stadig større rolle i EU's økonomi.** Dette giver fordele for både forbrugere og arbejdstagere, skaber bedre job, opbygger et grønnere samfund og forbedrer livskvaliteten i EU. Det er også afgørende for at bevare EU's konkurrenceevne på det globale marked. Med innovationspolitikken som bindeled mellem forskning og teknologisk udvikling og industripolitik sigtes der mod at skabe gunstige rammer for markedsføring af idéer. EU-budgettet yder finansiering til forskning og innovation, herunder målrettet støtte til små og mellemstore virksomheder, som udgør 99 % af virksomhederne i EU <sup>(20)</sup>. Horisont Europa har bl.a. som mål at fremme alle former for innovation, hvor teknologisk udvikling, demonstration, viden- og teknologioverførsel lettes, samtidig med at udbredelsen og udnyttelsen af innovative løsninger styrkes.

**I 2021 fremlagde Kommissionen det første arbejdsprogram under Horisont Europa.** I denne forbindelse har Kommissionen udvalgt 65 innovative nystartede virksomheder og SMV'er til at modtage 363 mio. EUR i støtte til banebrydende innovationer gennem Det Europæiske Innovationsråds Accelerator med det formål at hjælpe dem med at bringe deres innovationer på markedet og opskalere.

- I november udråbte Kommissionen vinderen af EU's pris for kvindelige innovatorer i 2021 og den europæiske innovationshovedstad. Den kvindelige iværksætter, som modtog prisen i 2021, var Merel Boers (Nederlandene), medstifter og administrerende direktør for NICO-LAB, en virksomhed, der tilbyder avanceret teknologi, der kan hjælpe læger med at yde bedre akutbehandling. Byen Dortmund i Tyskland blev anerkendt som europæisk innovationshovedstad i 2021 for dens indsats for at fremme af innovation i samfundet.

## Forbedring af integrationen af ligestillingsaspektet

**I 2021 traf Kommissionen yderligere foranstaltninger for at gennemføre sin strategi for ligestilling mellem kønnene 2020-2025 <sup>(21)</sup>**, hvori den bekræfter sit engagement i arbejdet for at opnå en Union med ligestilling. Kommissionen har nærmere bestemt styrket identificeringen og analysen af ligestillingseffekter i procedurerne for bedre regulering (for både konsekvensanalyser og evalueringer).

**EU-budgettet yder et vigtigt bidrag til ligestillingsmålene.** Gennem NextGenerationEU og det langsigtede budget for 2021-2027 tilvejebringes der en lang række EU-finansierings- og budgetgarantiinstrumenter til støtte for foranstaltninger, der sigter mod at fremme kvinders deltagelse på

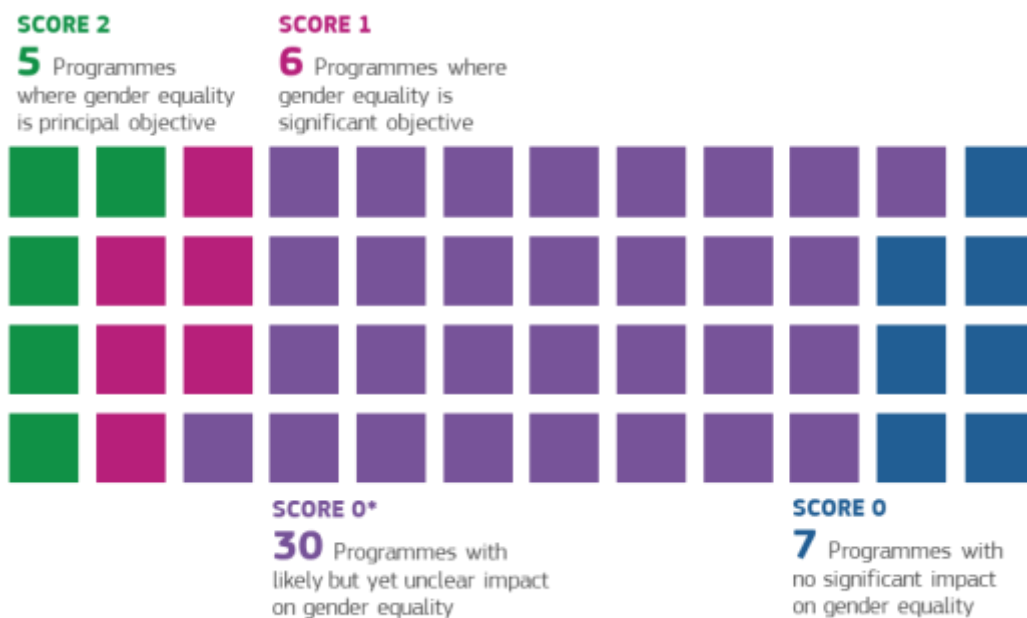
<sup>(20)</sup> Se <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2020.433.01.0028.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2020%3A433%3ATOC>.

<sup>(21)</sup> Se [https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_en).

arbejdsmarkedet og balance mellem arbejdsliv og privatliv. Investeringer i pasningsfaciliteter, støtte til kvindelige iværksættere, bekæmpelse af kønsopdeling i visse erhverv og afhjælpning af ubalancen i repræsentationen af piger og drenge i visse uddannelsessektorer er af allerstørste betydning. Gennem visse initiativer, f.eks. Dahpne-delen af programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier, ydes der målrettet finansiering til civilsamfundsorganisationer og offentlige institutioner med henblik på at støtte ligestillingsmålet, herunder på specifikke områder af stor relevans, f.eks. bekæmpelse af kønsbaseret vold.

### Kommissionen har — forud for tidsplanen — udviklet en pilotmetode til måling af udgifter vedrørende ligestilling mellem kønnene.

I forbindelse med den interinstitutionelle aftale, der ledsagede den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, har Kommissionen forpligtet sig til at udvikle en sådan metode. For hvert program tildeles interventionerne en score på 0, 1, 2 eller 0\* på et så detaljeret niveau som muligt. Scorerne 0, 1 og 2 afspejler det omfang, hvori EU-budgetinterventionerne fokuserer på ligestilling mellem kønnene. Scoren 0\* gives til de interventioner, som kan have en indvirkning på ligestillingen mellem kønnene, men hvor Kommissionen i øjeblikket ikke kan vurdere og underbygge denne virkning. Denne score opdateres, hvis og når der foreligger tilstrækkelige oplysninger. Kommissionen rapporterer om resultaterne af anvendelsen af denne pilotmetode i denne pakke. Diagrammet nedenfor viser fordelingen af programmer baseret på den maksimale score, der er tildelt (nogle af) interventionerne.



Antal programmer, der er tildelt hver af de fire scorer (0, 0\*, 1 og 2) ifølge metoden. Et program kan tildeles mere end én score. I dette tilfælde opdeles de gennemførte årlige forpligtelser efter score.

Kilde: Europa-Kommissionen.

### Genopretnings- og resiliensfaciliteten har også til formål at fremme principperne om ligestilling mellem kønnene.

De 22 genopretnings- og resiliensplaner, som blev vedtaget i 2021, omfatter 115 foranstaltninger med fokus på ligestilling mellem kønnene. Sådanne foranstaltninger omfatter reformer, der skal mindske den kønsbestemte lønforskel, bekæmpe ulighed mellem kvinder og mænd, støtte opkvalificering af kvinder og tilskynde til fleksible arbejdsordninger. Med hensyn til investeringer bidrager faciliteten gennem en bred vifte af interventioner. De godkendte genopretnings- og resiliensplaner indeholder f.eks. foranstaltninger vedrørende forbedring af børnepasningsfaciliteter og sociale faciliteter, indførelse af ligestillingscertifikater for virksomheder, tilbud om uddannelse for at styrke kvinders iværksætterfærdigheder, oprettelse af en støttelinje for kvinder i landdistrikter og byområder og forbedring af reguleringen af traditionelle kvindeerhverv (f.eks. husarbejde og social omsorg).



## Opfyldelse af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling

---

**EU-budgettet og NextGenerationEU bidrager væsentligt til målene i FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, som har til formål at opnå et nybrud inden 2030, som ikke lader nogen i stikken.** 2030-dagsordenen er den fælles køreplan, der er vedtaget inden for FN for at skabe en fredelig og velstående verden, og er af afgørende betydning for EU's værdier og Europas fremtid. Siden vedtagelsen af dagsordenen i 2015 har EU gjort betydelige fremskridt med hensyn til at nå målene for bæredygtig udvikling, implementere målene for bæredygtig udvikling i de interne og eksterne politikker og løbende styrke sin indsats. Covid-19-pandemien har vist, at en fuldstændig gennemførelse af 2030-dagsordenen er afgørende for at genoprette til det bedre efter krisen. Målene for bæredygtig udvikling udgør den universelle plan for en bæredygtig genopretning.

**EU har indledt en omstilling til en klimaneutral, ressourceeffektiv og cirkulær lavemissionsøkonomi, som går hånd i hånd med øget sikkerhed, velstand, lighed og inklusion.** På denne baggrund har udformningen og gennemførelsen af EU's udgiftsprogrammer til formål at nå målene for de enkelte politikområder og samtidig fremme bæredygtighed gennem de relevante programmets aktioner og interventioner. Gennem den europæiske konsensus om udvikling har EU også tilpasset sin tilgang til international samarbejds- og udviklingspolitik med 2030-dagsordenen og har sat målene for bæredygtig udvikling og Parisaftalen i centrum for sin optræden udadtil.

**I lyset af den indbyrdes forbundne karakter af disse mål er de fleste af EU's budgetprogrammer udformet med henblik på at nå en række mål for bæredygtig udvikling.** I øjeblikket bidrager mere end 85 % af programmerne (41 ud af 48) til disse mål. Disse 41 programmer tegnede sig for 96 % af det samlede EU-budget. Nedenfor angives eksempler på EU-budgettets bidrag til dagsordenen for bæredygtig udvikling.

	<p>Fra marts 2020 til december 2021 medfinansierede <b>Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede</b> projektet vedrørende uddeling af fødevarer til studerende med et beløb på 1,4 mio. EUR. Projektet var rettet mod de dårligst stillede studerende på videregående uddannelser i regionen Nouvelle-Aquitaine i Frankrig.</p>		<p><b>Den fælles landbrugspolitik</b> bidrager til målet om at forbedre ernæringstilstanden. Gennem EU's skoleordning støtter den uddeling af frugt, grøntsager og mælk til skoler i hele EU sammen med pædagogiske foranstaltninger om EU's landbrug og fordelene ved sunde spisevaner. For 2017-2023 blev der under det samlede EU-budget uddelt 220,8 mio. EUR hvert skoleår.</p>
	<p>I 2021 blev der mobiliseret ca. 16 mio. EUR under <b>nødhjælpinstrumentet</b> med det formål at etablere den nødvendige infrastruktur til udstedelse og kontrol af interoperable digitale covid-19-certifikater for at lette borgernes sikre og frie bevægelighed inden for EU under pandemien.</p>		<p>Initiativet "<b>Education cannot wait</b>", som EU har støttet med 27,5 mio. EUR siden dets etablering i 2016, har gjort det muligt at tilbyde uddannelse til 4,6 millioner børn og unge, hvoraf halvdelen er piger, i 34 kriseramte lande og uddannelse af mere end 70 000 lærere. Under målrettede covid-19-foranstaltninger nåede dette initiativ til 29,2 millioner børn og unge og støttede mere end 88 000 lærere.</p>
	<p>I Sverige hjalp et projekt, der blev gennemført fra 2016 til 2019, og som blev støttet med 1,6 mio. EUR fra <b>Den Europæiske Socialfond Plus</b>, omkring 700 nyankomne indvandrerkvinder med at finde arbejde eller komme i uddannelse og samtidig nedbryde kønsstereotyper.</p>		<p>I 2021 leverede <b>Copernicus-Landovervågningstjenesten</b> systematisk oplysninger i næsten realtid om globale indre vandområder og deres sæsonmæssige genopfyldning, herunder potentiel vandtilgængelighed fra sne og isdække.</p>
	<p><b>Connecting Europe-faciliteten</b> ydede finansiel støtte på 1 052 mio. EUR frem til udgangen af 2020 til synkroniseringsprojektet for Østersøen, som vil gøre det muligt for de baltiske stater at få fuld kontrol over deres elnet og styrke energisikkerheden.</p>		<p>Med støtte fra <b>instrumentet til førtiltrædelsesbistand</b> til programmet vedrørende social inklusion i Albanien har 173 091 arbejdstagere og 65 574 personer siden 2020 modtaget støtte under foranstaltninger til afhjælpning af covid-19-pandemiens konsekvenser for økonomien.</p>
	<p>Pr. 31. december 2020 havde <b>Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer</b> støttet investeringer i transportinfrastruktur med ca. 9,3 mia. EUR med det formål at fremme transportnet og renere flåder og at mindske både trafikbelastningen og flaskehalse.</p>		<p>I 2020 blev der under det <b>humanitære bistandsprogram</b> ydet 900 mio. EUR i bistand til tvangsfordrevne befolkningsgrupper og deres værtssamfund.</p>
	<p>Mellem 2021 og 2024 ydede <b>Erasmus+</b> 1 mio. EUR i støtte til et projekt vedrørende byers modstandsdygtighed og tilpasning i Indien og Mongoliet. Dette projekt har til formål at fremme grøn og blå infrastruktur gennem videregående uddannelser med fokus på informationsteknologi og arbejdsmarkedet.</p>		<p>Under <b>Life</b>-programmets Ecotex-projekt i Spanien blev der udviklet et innovativt og miljøeffektivt genvindingssystem, som let kan overføres til andre projekter, til tekstilaffald af polyester. Systemet øgede skoidustriens cirkularitet og reduktion af drivhusgasemissionerne.</p>

	<p>Under EU's støtte til <b>oversøiske lande og territorier</b> er beskyttelse af biodiversiteten en hovedprioritet for den støtte på 4 mio. EUR, der vil blive ydet i perioden 2021-2027 inden for rammerne af EU's støtte til De Franske Besiddelser i Det Sydlige Indiske Ocean og Antarktis.</p>		<p>I perioden 2021-2027 yder Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond 6,1 mia. EUR i støtte til at gøre fiskeri- og akvakulturaktiviteter i EU's farvande bæredygtige samt til gradvist at genoprette og opretholde fiskebestandene og biodiversiteten i EU's marine levesteder.</p>
	<p>Fra 2016 til 2019 ydede <b>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling</b> 763 292 EUR til støtte for projektet vedrørende Polens atlas over nedbørsintensitet. Dette er et digitalt og omfattende onlinesystem til kortlægning af nedbør, der er udviklet til at beskytte polske byer mod virkningerne af kraftige regnskyl.</p>		<p>Den europæiske e-justice-portal, der blev oprettet med midler fra <b>programmet for retlige anliggender</b>, letter adgangen til domstolsprøvelse i hele EU og havde 4,4 millioner besøgende i 2021.</p>



EU-vidensnetværket om civilbeskyttelse blev oprettet i december 2021 under EU-civilbeskyttelsesmekanismen. Det har til formål at lette udvekslingen af erfaringer og en mere velfunderet beslutningstagning med henblik på en mere effektiv forebyggelse, beredskab og indsats.

Kilde: Europa-Kommissionen.

## 4. Styrkelse af Europa som geopolitisk aktør



**EU støtter multilateralisme og en regelbaseret verdensorden gennem en mere aktiv rolle og en stærkere stemme for EU i verden.** EU bestræber sig på at have en koordineret tilgang til foranstaltninger udadtil — fra udviklingsamarbejde til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik — som sikrer, at Europa taler med én stærk stemme i verden. Et af EU's mål er at støtte dets værdier, frihed og demokrati i nabolandene og i verden generelt. Den seneste udvikling understreger kun behovet for en koordineret europæisk tilgang til presserende geopolitiske udfordringer.

**I 2021 udnyttede Kommissionen al den fleksibilitet, som EU-budgettet giver, til at reagere på det, der allerede var et ekstremt ustabilt geopolitisk miljø.** Instrumentaliseringen af migranter ved EU's østlige grænser krævede øjeblikkelig indsats, og EU var fuldt engageret i at hjælpe nabolande og internationale partnere med at styrke deres modstandsdygtighed over for en række andre udfordringer, herunder navnlig covid-19-pandemien, humanitære kriser og de deraf følgende migrationsstrømme.

**EU-budgettet er afgørende for EU's bestræbelser på at støtte partnerlandene, fremme EU's bredere geopolitiske mål og værne om EU's værdier globalt.** Det nye integrerede instrument for naboskab, udviklingsamarbejde og internationalt samarbejde styrker EU's kapacitet som geopolitisk aktør i en tid med ekstraordinære udfordringer i og uden for Europas nabolande. Behovet herfor illustreres tydeligt af Ruslands uprovokerede og uberettigede invasion af Ukraine, som kræver en stærk og koordineret europæisk reaktion. EU-budgettet er blevet mobiliseret både til at yde øjeblikkelig bistand til Ukraine og dets befolkning og til at hjælpe medlemsstaterne med at støtte de mennesker, der flygter fra Ukraine.

### Instrumentet for naboskab, udviklingsamarbejde og internationalt samarbejde

- 60 mia. EUR til **geografiske programmer**, herunder mindst 19 mia. EUR til naboskabsområdet og 29 mia. EUR til Afrika syd for Sahara.
- 6 mia. EUR til **tematiske programmer** (menneskerettigheder og demokrati, civilsamfundsorganisationer, fred, stabilitet og konfliktforebyggelse samt globale udfordringer).
- 3 mia. EUR til en **mekanisme for hurtig reaktion**, som gør det muligt for EU at reagere hurtigt på kriser, bidrage til fred, stabilitet og konfliktforebyggelse og styrke modstandsdygtigheden i stater, samfund, lokalsamfund og enkeltpersoner ved at kombinere humanitær bistand og udviklingsforanstaltninger. Dette sikrer også en tidlig indsats for at imødekomme EU's udenrigspolitiske behov og prioriteter.
- 10 mia. EUR til **en "stødpude" af ikketildelte midler** som supplement til ovennævnte programmer og mekanismen for hurtig reaktion i tilfælde af uforudsete omstændigheder, nye behov, nye udfordringer eller nye prioriteter.

## EU-budgettet som katalysator for øget modstandsdygtighed i partnerlandene

**Ud over den begyndende krise ved EU's grænser fortsatte EU i 2021 med at støtte partnerlandene i deres indsats for at opretholde stabilitet og fremme deres udvikling.** Den største bekymring i løbet af året var covid-19-pandemien og de deraf følgende konsekvenser for mange samfundsmæssige og økonomiske sektorer. Pandemien kom oven i de eksisterende kriser og skabte et meget udfordrende miljø. En styrkelse af partnerlandenes modstandsdygtighed var derfor af allerstørste betydning for EU's optræden udadtil. Dette blev opnået gennem en række forskellige former for finansiel bistand rettet mod bekæmpelse af de økonomiske virkninger af nedlukninger og forbedring af sundhedssektorenes modstandsdygtighed.

**Med udgangspunkt i en Team Europe-tilgang <sup>(22)</sup> beløber EU's globale reaktion på covid-19 sig til 46 mia. EUR og har omfattet mere end 130 lande i verden.** Midlerne blev brugt til at hjælpe landene med at håndtere sundhedskrisen, styrke deres sundhedssystemer, etablere vand- og sanitetsforanstaltninger og afbøde pandemiens socioøkonomiske konsekvenser. Team Europe-tilgangen hjalp EU og dets medlemsstater med at blive den største donor til COVAX-initiativet (COVID-19 Vaccines Global Access) i 2021 med et bidrag på over 3 mia. EUR til indkøb af covid-19-vacciner. Som resultat heraf blev målet om at dele over 250 millioner vaccinedoser med lav- og mellemindkomstlande inden udgangen af 2021 nået. Kommissionen støttede desuden forskning og innovation inden for behandling, diagnosticering og vacciner og lancerede et Team Europe-initiativ, som skulle sætte skub i den lokale produktion af sundhedsprodukter og vacciner i Afrika som et vigtigt resultat af topmødet mellem EU og Den Afrikanske Union. I udvidelses- og naboskabslandene har EU mobiliseret over 4,5 mia. EUR for at bidrage til at afbøde virkningerne af pandemien. Alene i Ukraine havde EU — inden Ruslands uberettigede og uprovokerede invasion — udbetalt 600 mio. EUR i makrofinansiel bistand til dette formål.

**EU har et solidt humanitært partnerskab med FN og var førende inden for globale humanitære donationer i 2021** med operationer i berørte lande som eksempelvis Afghanistan, Etiopien, Sydsudan, Syrien, Tyrkiet, Ukraine, Venezuela og Yemen samt Sahelregionen. I løbet af året mobiliserede EU 2,19 mia. EUR til humanitær bistand takket være betydelige budgetforhøjelser.

**Den humanitære situation i Afghanistan og i regionen blev drastisk forværret i 2021, og det krævede tilpasning af prioriteter og hurtig bistand.** Allerede inden den nuværende krise forårsagede den igangværende konflikt, usikkerheden, den ekstreme tørke og covid-19-pandemien omfattende lidelser og fordrivelse af mennesker i Afghanistan og i regionen. Talibans overtagelse af Kabul den 15. august gjorde situationen endnu mere kompleks. EU firedoblede sin humanitære bistand i 2021 til et samlet beløb på 222 mio. EUR og forventede, at støtten ville nå ud til mindst 5 millioner mennesker i ekstrem nød. Mellem september og december blev der desuden transporteret 280 ton fragt — primært medicinsk udstyr, covid-19-forsyninger og fødevarer — til Kabul gennem EU's humanitære luftbro. Kommissionen målrettede sin indsats på at forhindre landets sammenbrud og på socioøkonomiske konsekvenser inden for og uden for Afghanistans grænser med særligt fokus på kvinders og pigers rettigheder. De igangværende projekter blev omlagt, og der blev afsat 250 mio. EUR til basale behov og indkomststøtte (oprindeligt benævnt humanitær bistand+) med det formål at opretholde et minimumsniveau af basale tjenester (herunder uddannelse og opretholdelse af grundlæggende eksistensgrundlag). Med hensyn til den seneste udvikling på området for lige

<sup>(22)</sup> Team Europe-tilgangen omfatter EU, EU's medlemsstater — herunder deres gennemførelsesorganer og offentlige udviklingsbanker — samt Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD). Team Europe-tilgangen gennemføres både internationalt og på landeniveau og er en inklusiv proces, der er åben for alle EU's medlemsstater, deres gennemførelsesorganisationer og finansieringsinstitutioner.

adgang til sekundær uddannelse modtog de fleste lærere, der er omfattet af EU-støtte, kontant nødhjælp i vintermånederne (hvor de ikke fik udbetalt løn).

### Anden støtte i 2021

- Der blev ydet **3 mia. EUR** i makrofinansiel nødbistand med henblik på at begrænse de økonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien i ti udvidelses- og naboskabspartnerlande.
- I alt **82 lande** modtog støtte til humanitært samarbejde fra EU.
- **2,3 millioner unge**, der lever i humanitære kriser, fik adgang til uddannelse.
- Der blev givet **5,5 millioner vaccinedoser** til flygtningebørn i Tyrkiet under faciliteten for flygtninge i Tyrkiet.
- Der blev leveret **4,2 millioner doser** af covid-19-vacciner af medlemsstaterne og 2,2 millioner doser gennem COVAX i det vestlige Balkan.
- Der blev indført **en pakke med finansiel bistand på 3,4 mia. EUR** til bekæmpelse af covid-19-pandemien og dens socioøkonomiske virkninger i det vestlige Balkan.
- Der blev ydet **1 mia. EUR** til indkøb af vacciner gennem COVAX-faciliteten.
- Der blev leveret **500 ton** basale medicinske forsyninger og humanitær fragt til støtte for nogle af verdens mest sårbare samfund ved hjælp af den humanitære luftbro.
- Der var 78 opfordringer til at anvende **EU-civilbeskyttelsesmekanismen** som reaktion mod **skovbrande** i det vestlige Balkan, **jordskælvet** og **orkanen** i Haiti og **covid-19-pandemien** i lande uden for EU.

## Støtte til EU's værdier i og uden for naboskabsområdet

**EU-budgettet hjælper med at fremme EU's værdier i udlandet, støtte partnerlandenes økonomier og stabilisere nabolandene ved at styrke deres modstandsdygtighed over for nuværende og fremtidige udfordringer.** Styrkelse af retsstatsprincippet, demokratiet og menneskerettighederne og fremme af god regeringsførelse og overordnede prioriteter såsom den dobbelte omstilling er derfor de vigtigste mål for Kommissionens politik udadtil. Med en bevilling på 80 mia. EUR for 2021-2027 vil instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa hjælpe med at stimulere en bæredygtig langsigtet socioøkonomisk genopretning og jobskabelse i EU's nabolande.

**For Georgien, Moldova og Ukraine har begivenhederne i 2021 og 2022 — navnlig Ruslands aggressionskrig mod Ukraine — forstærket deres ønsker om at tiltræde Unionen. De har allerede indsendt deres ansøgninger om medlemskab, og Kommissionen vil snart afgive udtalelse.** Andre kandidatlande med enkelte undtagelser har gjort store fremskridt. Belønning af fremskridt, når det er behørigt, ved at gå videre til næste fase i de pågældende processer er afgørende for EU's troværdighed og geopolitiske gennemslagskraft. Med et programmeringsbudget for 2021 på 1,9 mia. EUR er instrumentet til førtiltrædelsesbistand III en vigtig drivkraft for vedtagelsen og gennemførelsen af de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, der er nødvendige i kandidatlande og potentielle

kandidatlande såsom Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo <sup>(23)</sup>, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien og Tyrkiet.

#### Resultater i EU's umiddelbare nabolande ved udgangen af 2021

- 8 826 boligenheder var blevet opført.
- Der var blevet etableret 75 vandovervågningsstationer i overensstemmelse med EU's vandrammedirektiv.
- 400 organisationer arbejdede på at forebygge og bekæmpe vold mod kvinder.
- 12 000 uddannelsesfaciliteter var blevet opgraderet i Tyrkiet.

Længere væk **støttede EU-budgettet sårbare personer ved at yde livsvigtig bistand i konfliktramte lande såsom Afghanistan, Etiopien og Yemen.** EU ydede fortsat støtte til sårbare personer i Syrien samt syriske flygtninge i Tyrkiet og andre lande i regionen. For at tackle en række hidtil usete udfordringer for de humanitære bestræbelser vedtog Kommissionen i marts 2021 et fornyet strategisk perspektiv for at styrke EU's globale humanitære indsats og fortsætte med at udvise lederskab. Disse initiativer vil muliggøre en mere effektiv udnyttelse af ressourcerne, sikre en hurtigere levering af humanitær bistand ved at støtte humanitære partnere, bl.a. ved at oprette en europæisk humanitær beredskabskapacitet ved hjælp af en Team Europe-tilgang, udvide donorbasen i og uden for Europa og håndtere de grundlæggende årsager til kriser ved at yde humanitær bistand i tæt samarbejde med udviklings- og fredsopbyggende organisationer.

#### EU afsætter omkring 10 % af sit budget til foranstaltninger udadtil og yder finansiering til partnerlande i form af tilskud, offentlige indkøb, finansielle instrumenter, budgetgarantier og budgetstøtte. Kommissionen arbejder tæt sammen med internationale organisationer, private organer og medlemsstater for at øge virkningen af EU's støtte. Som eksempler kan nævnes følgende:

- På det afgørende område klimaændringer ydede EU teknisk støtte til 60 partnerlande i 2021 til opgradering og gennemførelse af deres nationalt bestemte bidrag med særligt fokus på sektoren for bæredygtig energi.
- Gennemførelsen af NaturAfrica-initiativet begyndte i 2021 i seks regionale landskaber og i flere lande (Benin, Burundi, Cameroun, Congo, Den Demokratiske Republik Congo og Togo). NaturAfrica sigter mod at forbedre eksistensgrundlaget for 65 millioner mennesker ved at binde op til 21 mia. ton kulstof, stabilisere 3 millioner km<sup>2</sup> jord og sikre vandsikkerheden. Kommissionen gav også tilsagn om et hidtil uset beløb på 1 mia. EUR til beskyttelse, genopretning og bæredygtig forvaltning af skove for 2021-2024.
- Flerstrengt oversvømmelsesovervågning og -vurdering til Vestafrika er et projekt, der sponsoreres gennem samarbejdet mellem Den Afrikanske Unions Kommission og Europa-Kommissionen. Projektet har syv gennemførelsespartnere fordelt på fem afrikanske lande: Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana og Nigeria.
- EU's globale facilitet for teknisk bistand er et mangeårigt EU-program, der hjælper partnerlandene med at forbedre de lovgivningsmæssige rammer, styrke den institutionelle kapacitet og mobilisere investeringer i bæredygtig energi.

<sup>(23)</sup> Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.



- Projektet om kønsorienteret undervisning og læring i de tidlige år, som er medfinansieret af EU, har omdannet børnehaver i 15 bjergdistrikter i det centrale Vietnam til miljøer med kønsorienteret stedbaseret undervisning med fuld inddragelse af forældrene.

**I april 2021 afsluttede EU og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACPS) forhandlingerne om udkastet til aftale om fornyelse af deres stærke partnerskab, kendt som post-Cotonouaftalen.** Inden aftalen kan anvendes og træde i kraft, skal de respektive parter afslutte deres interne godkendelsesprocedurer.

EU fastholdt momentum med et fortsat engagement med sine afrikanske partnere og en bred vifte af interessenter på begge kontinenter for yderligere at drøfte de langsigtede prioriteter i centrum for et fornyet partnerskab mellem Afrika og EU. Forud for det sjette topmøde mellem EU og Den Afrikanske Union, der fandt sted den 17.-18. februar 2022, mødtes udenrigsministrene i Kigali i oktober 2021 for at drøfte de vigtigste fælles prioriteter, muligheder og udfordringer for dagsordenen.

**Global Gateway<sup>(24)</sup>, som blev lanceret i 2021, er en ny strategi til fremme af intelligente, rene og sikre forbindelser i den digitale sektor samt energi- og transportsektoren og til styrkelse af sundhed og mellemfolkelig konnektivitet gennem uddannelse og forskning i hele verden.** Den bidrager til at mindske den globale infrastrukturinvesteringskløft på verdensplan i overensstemmelse med det tilsagn, som G7-lederne gav i juni 2021 om at lancere et værdidrevet og gennemsigtigt infrastrukturpartnerskab af høj standard for at opfylde de globale behov for infrastrukturudvikling. Med en Team Europe-tilgang vil EU, medlemsstaterne og de europæiske finansielle institutioner i fællesskab mobilisere op til 300 mia. EUR i investeringer inden 2027. Den sætter bæredygtighed i centrum for EU's indsats ved at kræve, at partnerlandene overholder retsstatsprincippet, og den har et stærkt fokus på at støtte ekspertise og skabe et gunstigt miljø for at tiltrække investeringer og begrænse risikoen for gældsproblemer i partnerlandene.

## Styrkelse af modstandsdygtigheden omfatter også håndtering af migrationsudfordringer

Sammen med covid-19 var en anden vigtig destabiliserende faktor for nabolandene og partnerlandene migrationsbevægelserne mod EU's medlemsstater. Disse udgør betydelige udfordringer på grund af antallet af personer, der ankommer, og politiske følsomheder, hvilket resulterer i et stigende behov for at styrke modstandsdygtigheden.

**I 2021 misbrugte Lukasjenkoregimet i Hviderusland den skrøbelige status for migranter fra lande i Mellemøsten ved at udnytte dem som et instrument i et hybridangreb, navnlig mod Letland, Litauen og Polen.** Denne migrationsstrøm kom oven i de allerede eksisterende strømme i Middelhavet og gennem Tyrkiet. Efter at have evalueret de lettiske, polske og litauiske forslag til specifikke foranstaltninger til støtte for grænseforvaltning stillede Kommissionen 185 mio. EUR til rådighed til forbedring af grænsekontrollen. Kommissionen handlede hurtigt med en række foranstaltninger, herunder nødhjælp på 36,7 mio. EUR til Litauen i august sammen med yderligere 14,9 mio. EUR i december til forbedret udstyr til grænsekontrol og 2,3 mio. EUR til Letland.

<sup>(24)</sup> JOIN(2021) 30 final af 1.12.2021.



### Yderligere bistand

- Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning udsendte medarbejdere til Letland, Litauen og Polen.
- Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ydede støtte til Letland, Litauen og Polen i forbindelse med frivillig tilbagevenden af tredjelandsstatsborgere.
- Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde udsendte medarbejdere til Litauen og Polen.
- Den Europæiske Unions Asylagentur udsendte eksperter og tolke til Letland og Litauen.

Ud over de 360 mio. EUR, der er afsat til Letland, Litauen og Polen under instrumentet for grænseforvaltning og visa for finansieringsperioden 2020-2027, har Kommissionen stillet et yderligere supplerende beløb på ca. 200 mio. EUR til rådighed for 2021 og 2022.

**EU-budgettet har ydet betydelig finansiel støtte til lande på migrationsruterne.** Kommissionen fremsatte et forslag om yderligere 3 mia. EUR til faciliteten for flygtninge, der udelukkende finansieres over EU-budgettet, for fortsat at støtte flygtninge og værtssamfund og en forpligtelse på 1 mia. EUR om året fra 2021 gennem instrumentet til førtiltrædelsesbistand. På grund af flygtningekrisens langvarige karakter fortsætter bistanden med at skifte fra humanitært samarbejde til udviklingssamarbejde, som allerede er påbegyndt inden for rammerne af anden tranche af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet, med det dobbelte formål at sikre kontinuitet i støtten og samtidig lade den overgå til nationale strukturer. Kommissionen fortsatte med at støtte flygtninge gennem denne facilitet, som har et driftsbudget på 6 mia. EUR. Indtil videre er der blevet udbetalt 4,5 mia. EUR, og der er afsat yderligere 3 mia. EUR for perioden 2021-2023. I 2021 modtog over 1,5 mio. flygtninge bistand under facilitetens humanitære komponent. I de sydlige nabolande lykkedes det EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise at nå ud til 8,4 millioner mennesker, og EU's nødtrustfond for Afrika sikrede mere end 4 millioner mennesker bedre adgang til vigtige offentlige tjenester.

## EU's politikker for forsvarsindustrien tilstræber at sikre konkurrenceevne, innovation og sikkerhed for alle EU-borgere

En fælles forsvarspolitik skal understøttes af en solid forsvarsindustripolitik baseret på samarbejde og med fokus på strategiske kapaciteter, der opfylder medlemsstaternes behov, og på nye og disruptive teknologier, der er afgørende for sikkerhed og forsvar. I en situation, hvor forskning og udvikling halter bagefter, og omkostningerne til forsvarssystemer stiger, er samarbejdet i EU's forsvarsindustri afgørende.

**Den Europæiske Forsvarsfond er et ambitiøst, afbalanceret og inklusivt program, som sikrer en høj grad af inddragelse af medlemsstaterne i samarbejdsbaserede forsknings- og udviklingsprojekter på forsvarsområdet, der opfylder de væbnede styrkers operationelle behov.**

Anvendelse af EU-budgettet til at støtte disse projekter fremmer samarbejde, bidrager til at mindske markedsfragmenteringen og forbedre interoperabiliteten, og det styrker den europæiske forsvarsindustri konkurrenceevne. Fonden blev lanceret i 2021 gennem vedtagelsen af dens første årlige arbejdsprogram og har et budget for perioden 2021-2027 på 7,9 mia. EUR, herunder 2,6 mia. EUR til forskning og 5,3 mia. EUR til kapacitetsdrevet udvikling.

### Den Europæiske Forsvarsfond

- Der blev offentliggjort 22 indkaldelser af forslag i 2021 til et samlet beløb på **1,2 mia. EUR i EU-støtte til samarbejdsbaserede forsknings- og udviklingsprojekter på forsvarsområdet.**
- Der er afsat omkring **700 mio. EUR til projekter vedrørende store og komplekse forsvarsplatforme og -systemer**, f.eks. næste generation af kampsystemer, en køretøjsflåde, multifunktionelle og modulære offshorepatruljefartøjer og et ballistisk missilforsvar.
- Op til **8 %** af 2021-budgettet er afsat til finansiering af **disruptive forsvarsteknologier**, og omkring **6 %** er afsat til åbne indkaldelser for **små og mellemstore virksomheder.**
- Små og mellemstore virksomheder repræsenterer omkring 50 % af de 1 100 enheder, der har indgivet forslag.

I 2021 fik 28 nye projekter også tildelt et samlet beløb på mere end 291,2 mio. EUR fra Den Europæiske Forsvarsfonds prækursorprogram, programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri.

**Ruslands nylige uprovokerede og uberettigede aggression mod Ukraine har yderligere understreget behovet for en reel EU-forsvarspolitik.** I de seneste år havde EU allerede intensiveret sin indsats på de afgørende forsvarsområder — herunder forsvarsindustrien — og rummet for at styrke sin kapacitet og modstandsdygtighed og dermed bedre forberede sig på fremtidige kriser.

## Samordnet aktion til støtte for Ukraine og frontlinjemedlemsstater



**De første måneder af 2022 har været domineret af Ruslands uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine. EU har reageret stærkt og samlet**, herunder med solide og omfattende finansielle og økonomiske sanktioner for at svække Ruslands økonomiske grundlag og vidtrækkende foranstaltninger til støtte for Ukraine og dets befolkning.

**EU-budgettet spiller en afgørende rolle i denne indsats.** Basal støtte i naturalier, f.eks. lægemidler og medicinsk udstyr, kanaliseres til Ukraine gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen. Kommissionen har aktiveret en nødpakke på 550 mio. EUR til at yde humanitær bistand og nødhjælp for at sikre adgang til uddannelse, sundhedspleje og fødevarer. Makrofinansiell krisebistand vil hjælpe Ukraine med at opfylde sine finansieringsbehov og styrke den økonomiske stabilitet. Kommissionen har stået i spidsen for globale donorarrangementer for at støtte internt fordrevne og flygtninge. EU har også ydet hidtil uset støtte til Ukraine gennem den europæiske fredsfacilitet for at styrke de ukrainske væbnede styrkers kapacitet og modstandsdygtighed og beskytte civilbefolkningen. Med sin meddelelse af 18. maj foreslog Kommissionen hjørneste og principperne for kortsigtet nødhjælp og genopbygning af Ukraine. Disse vil kræve støtte, der klart overstiger de midler, der er fastsat i den nuværende flerårige finansielle ramme.

**EU-budgettet hjælper også medlemsstaterne i frontlinjen med at håndtere de humanitære konsekvenser af tilstrømningen af millioner af mennesker, der flygter fra krigen til EU.** Direktivet om midlertidig beskyttelse blev aktiveret for første gang for at give hurtig og effektiv bistand til mennesker,

der flygter fra krigen i Ukraine. Der blev mobiliseret midler til indre anliggender og samhørighedspolitikken for at give medlemsstaterne mulighed for at anvende de disponible midler til hurtigt at håndtere tilstrømningen af flygtninge. Initiativet vedrørende samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa skabte den fleksibilitet, der var nødvendig for, at medlemsstaterne kunne kanalisere resterende midler fra samhørighedspolitikken og REACT-EU for hurtigt at yde nødhjælp. Gennem Den Europæiske Socialfond kan medlemsstaterne f.eks. yde forskellige former for støtte til flygtninge, bl.a. hjælp til at finde job, påbegynde eller fortsætte uddannelse og børnepasning.



## Bilag 2 — Intern kontrol og finansiel forvaltning







---

# 1. Stærke redskaber til at forvalte og beskytte EU-budgettet i et komplekst miljø

Det er Kommissionens opgave at udnytte skatteydernes penge bedst muligt for at støtte opfyldelsen af EU's politiske mål. Det er derfor vigtigt at sikre, at finansieringen når ud til de tiltænkte støttemodtagere på en effektiv, produktiv, økonomisk måde med en høj grad af overholdelse af de gældende regler. Kommissionen tilstræber at sikre finansiel forvaltning af så høj standard som muligt, og at man samtidig sikrer den rette balance mellem en lav fejlfrekvens, hurtige betalinger og rimelige kontrolomkostninger.

## 1.1. EU-budgettet: mange forskellige områder, modtagere og udgifter, der forvaltes i et komplekst miljø

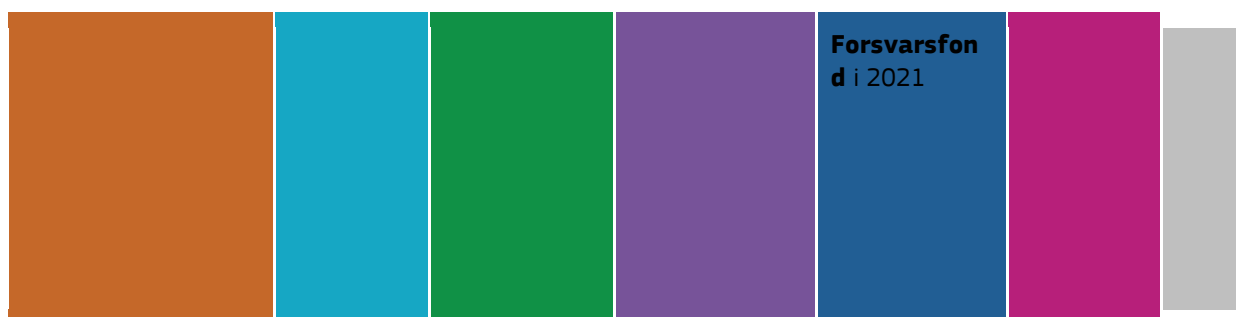
I 2021 beløb de udgifter, som Kommissionen forvaltede, sig til 172 mia. EUR <sup>(25)</sup> (se figuren nedenfor). Dette omfatter den andel af EU-budgettet, der forvaltes af Kommissionen, sammen med Den Europæiske Udviklingsfond <sup>(26)</sup> og EU's trustfonde. Disse udgifter svarer til mere end 200 000 betalinger fra nogle få hundrede euro (Erasmus+-stipendier) til flere hundrede millioner euro (store projekter såsom den internationale termonukleare forsøgsreaktor eller Galileo og Copernicus samt budgetstøtte til udviklingslandene) <sup>(27)</sup>. Modtagerne af EU-midler er meget forskelligartede og talrige.

<b>Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>Samhørighed, resiliens og værdier</b>	<b>Miljø og naturressourcer</b>	<b>Migration og grænseforvaltning</b>	<b>Sikkerhed og forsvar</b>	<b>Naboområder og verden</b>	<b>Europæisk offentlig forvaltning</b> 7 mia. EUR (4 %)
17,3 mia. EUR (10 %)	75,8 mia. EUR (44 %)	56,5 mia. EUR (33 %)	2,5 mia. EUR (1 %)	0,01 mia. EUR (0 %)	12,7 mia. EUR (7 %)	
						
Der blev undertegnet mere end <b>35 000 tilkudsaftaler</b> under <b>Horisont 2020-forskningsprogrammet</b>	Mere end <b>1,4 millioner virksomheder</b> og <b>45,3 millioner mennesker</b> har modtaget støtte siden 2014	<b>6,6 millioner støttemodtagere</b> er blevet støttet med landbrugsmidler	Ved udgangen af 2021 var der i 60 lande på tværs af fem kontinenter blevet genereret mere end <b>1,2 milliarder digitale EU-covidcertifikater</b>	Mere end <b>1 000 virksomheder</b> og forskningsaktører deltog i forsvarsfond indgivet under <b>Den Europæiske</b>	Der blev ydet bistand til <b>130 lande uden for EU</b> på fem kontinenter	

<sup>(25)</sup> Dette omfatter ikke betalinger foretaget inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er omhandlet i bilag III.

<sup>(26)</sup> Det skal bemærkes, at Den Europæiske Udviklingsfond er blevet indarbejdet i EU's almindelige budget for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

<sup>(27)</sup> Kommissionens relevante udgifter svarer til de betalinger, der blev afholdt i 2021, minus forfinansiering udbetalt i 2021, plus forfinansiering udbetalt i tidligere år og afsluttet i 2021 (se definitioner og flere oplysninger i bilag 5).



Relevante udgifter afholdt af Kommissionen over EU-budgettet i 2021 pr. politikområde (i % og mia. EUR).

Kilde: Europa-Kommissionens årlige aktivitetsrapporter.

Ligesom i de foregående år gennemføres mere end to tredjedele af budgettet <sup>(28)</sup> (f.eks. udgifter til samhørighedspolitikken og naturressourcer) under delt forvaltning. Det betyder, at medlemsstaterne eller de organer, de har udpeget, udvælger projekter, fordeler midler og forvalter udgifter i overensstemmelse med EU-retten og national lovgivning og deler dette ansvar med Kommissionen. Resten af budgettet anvendes enten direkte af Kommissionen eller indirekte i samarbejde med bemyndigede enheder. Nedenstående tabel beskriver de tre forvaltningsmetoder.

Forvaltningsmetode	Beskrivelse	% af udgifterne i 2021	Eksempler på programmer/udgifter	Andre involverede aktører i samarbejde med Kommissionen
<b>Direkte forvaltning</b>	Midlerne udbetales af Kommissionen	19 %	Horisont 2020, Connecting Europe-faciliteten, administrationsudgifter	Ikke relevant (tilskud går direkte til støttemodtagerne)
<b>Indirekte forvaltning</b>	Midlerne udbetales i samarbejde med eksterne enheder	7 %	Erasmus+, andel af udviklingsbistand og humanitær bistand, førtiltrædelsesbistand	Agenturer, fællesforetagender, FN, Verdensbanken, Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, tredjelande
<b>Delt forvaltning</b>	Midlerne udbetales i samarbejde med medlemsstaternes nationale og/eller regionale myndigheder, som har det primære ansvar	74 %	Landbrugsfonde, Hav- og Fiskerifond, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond og ungdomsbeskæftig	Betalingsorganer for den fælles landbrugspolitik: 76. Myndigheder, der forvalter samhørighedsfonde: 492, i alle medlemsstater

<sup>(28)</sup> Ekskl. genopretnings- og resiliensfaciliteten.

			elsesinitiativet, Migrations- grænseforvaltnings- og sikkerhedsfonde	
--	--	--	--	--

2021-udgifter efter forvaltningsmetode.

Kilde: Kommissionens udkast til årsregnskab for 2021 — resultatopgørelse.

2021 var det første år i den nye syvårige finansielle ramme. De tilhørende betalinger vil i praksis først begynde at nå et betydeligt niveau i de kommende år. I 2021 fortsatte pandemien med at påvirke gennemførelsen og den måde, vi og vores gennemførelsespartnere arbejder på.

## 1.2. Et robust forvaltningssystem, der understøtter Kommissionens ansvar

Det forvaltningssystem og den ansvarskæde, der anvendes af Kommissionen, er skræddersyet til dens unikke struktur og rolle. Kommissionens forvaltningsordninger er blevet styrket med tiden og tilpasset ændrede omstændigheder, som det fremgår af den seneste meddelelse fra juni 2020 <sup>(29)</sup>.

Som anvisningsberettiget i Europa-Kommissionen **er kommissærkollegiet politisk ansvarligt for forvaltningen af EU's budget**, hvilket omfatter ansvarlighed med hensyn til arbejdet i Kommissionens tjenestegrene. Hovedelementerne i forvaltningen af EU-budgettet, som understøttes af en klar ansvarsdeling mellem de politiske niveauer og ledelsesniveauerne, et stærkt engagement, hvad angår resultatstyring og overholdelse af den retlige ramme, gennemsuelighed samt høje standarder for etisk adfærd og veldefineret rapportering, skaber en solid kæde af sikkerhedsopbygning og ansvarlighed.

Under Kommissionens unikke model for decentraliseret beslutningstagning i forbindelse med budgetgennemførelsen uddelegerer kommissærkollegiet den daglige operationelle forvaltning til de **51 ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede** <sup>(30)</sup>, som forvalter og leder deres tjenestegrene i retning af at opfylde deres mål som fastsat i deres strategiske planer under hensyntagen til de disponible ressourcer. **De ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede** er ansvarlige for den andel af EU-budgettet, der gennemføres i deres tjenestegrene.

**I deres årlige aktivitetsrapporter rapporterer de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede på en gennemsigtig måde om performance og opnåede resultater**, deres interne kontrolsystemers funktion og den økonomiske forvaltning af deres andel af EU-budgettet — under hensyntagen til den sikkerhed, som medlemsstaterne tilvejebringer gennem delt forvaltning. Hver årlig aktivitetsrapport indeholder generaldirektørens revisionserklæring. Sidstnævnte kan afgives med forbehold, hvis de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede konstaterer svagheder, der har en betydelig indvirkning. Sideløbende hermed iværksætter de handlingsplaner for at mindske fremtidige risici og styrke deres kontrolsystemer.

<sup>(29)</sup> Meddelelse til Kommissionen — Governance in the European Commission ([C\(2020\) 4240](#)).

<sup>(30)</sup> Udtrykket "ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede" dækker generaldirektørerne i Kommissionens tjenestegrene, ledere af forvaltningsorganer, kontorer, tjenester, taskforcer osv. Finansforordningens artikel 74, stk. 1, lyder: "Den anvisningsberettigede er i den pågældende EU-institution ansvarlig for, at indtægter modtages, og udgifter afholdes, i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder ved at sikre præstationsrapportering, og for at sikre, at kravene om lovlighed og formel rigtighed samt ligebehandling af modtagerne overholdes."

Den **årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport** præsenterer syntesen af de årlige resultater for EU-budgettet på kommissionsniveau baseret på den sikkerhed og de forbehold, der er indeholdt i alle de årlige aktivitetsrapporter. Denne rapport er en del af Kommissionens pakke vedrørende integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering <sup>(31)</sup>, **som vedtages af kommissærkollegiet**.

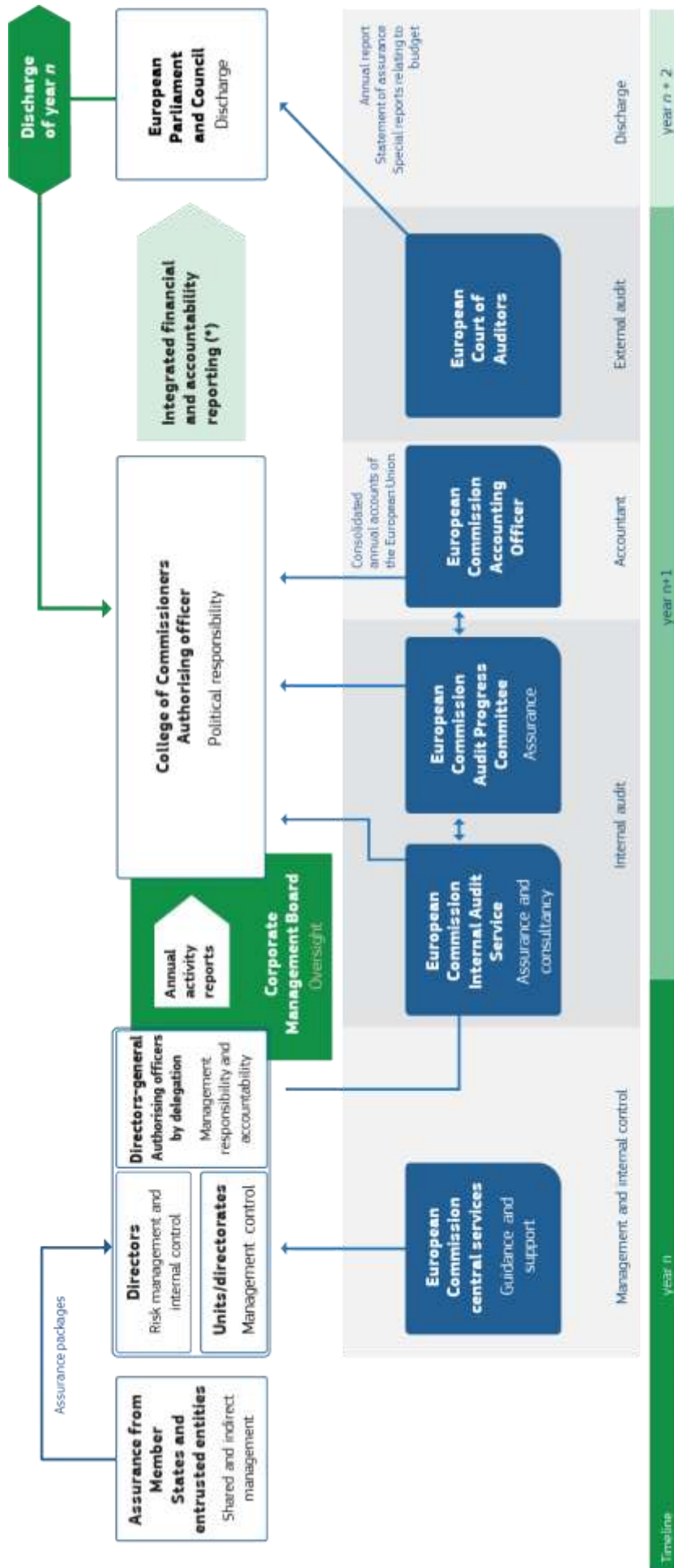
**Den efterfølgende årlige budgetdechargeprocedure giver Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union mulighed for at holde Kommissionen politisk** ansvarlig for EU-budgettets gennemførelse. Europa-Parlamentets afgørelse tager hensyn til Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering, Revisionsrettens årsberetninger og særberetninger samt dens erklæring om regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed høringerne af kommissærer og generaldirektører og en henstilling fra Rådet.

---

<sup>(31)</sup> Som krævet i finansforordningens artikel 247 omfatter pakken vedrørende integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering også det konsoliderede årsregnskab for Den Europæiske Union, rapporten om opfølgning på budgetdecharge for det foregående regnskabsår, den årlige rapport til dechargemyndigheden om interne revisioner og den langsigtede prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme fra EU-budgettet.



Kommissionens sikkerhedsopbygning og ansvarlighed for EU-budgettet: klare roller og ansvarsområder



(\*) **Integrated financial and accountability reporting:** — Consolidated annual accounts of the European Union

- Annual management and performance report
- Long-term forecast of future inflows and outflows
- Annual internal audit report
- Report on the follow-up to the discharge

Disse solide forvaltningsordninger hjælper kommissærerne med at opfylde Kommissionens målsætninger, anvende ressourcerne effektivt og virkningsfuldt og målrettet og sikre, at EU's budget gennemføres i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning. En oversigt vises i figuren ovenfor.

### 1.3. Robuste interne kontrolregler, der udvikler sig i takt med miljøet

Kommissionen har indført stærke interne kontrolregler baseret på de højeste internationale standarder <sup>(32)</sup>.

#### 1.3.1. De interne kontrolregler har igen i år spillet en central rolle med hensyn til at sikre opnåelsen af Kommissionens mål i et miljø i hastig forandring

I forbindelse med **covid-19-pandemien** har Kommissionens interne kontrolregler fungeret som en væsentlig sikkerhedsforanstaltning for Kommissionens aktiviteter. Kommissionen har fortsat nøje overvåget den igangværende krises indvirkning på dens aktiviteter, herunder på opbygning af sikkerhed. På grundlag af erfaringerne fra 2020 har Kommissionen fortsat med at gennemføre de afbødende foranstaltninger, der er nødvendige for at forebygge eller begrænse eventuelle negative virkninger for gennemførelsen af EU-budgettet. For 2022 vil Kommissionen fortsat være årvågen for at kunne håndtere enhver ny bølge i forbindelse med pandemien.

Der er lagt særlig vægt på at tilpasse de interne kontrolsystemer til behovene i forbindelse med **NextGenerationEU**-transaktionerne. I december 2021 øgede Kommissionen risikofunktionens strategiske fokus ved at indføre en **risiko- og overholdelsespolitik på højt niveau under NextGenerationEU** i overensstemmelse med Kommissionens generelle interne kontrolregler som defineret i 2017 <sup>(33)</sup>. Den tilvejebringer en passende ramme for risikostyring og overholdelse med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og sikre, at NextGenerationEU-transaktioner, såsom låntagning, gældsforvaltning og långivning, er rimelige, integrerede og gennemsigtige. Denne risiko- og overholdelsespolitik på højt niveau supplerer forvaltningsrammen for NextGenerationEU <sup>(34)</sup>, som skitserer de vigtigste roller og ansvarsområder i forbindelse med risikostyrings- og overholdelsesrammen for NextGenerationEU-transaktioner. På udgiftssiden har Kommissionen indført **specifikke revisions- og kontrolstrategier** med henblik på sit nye ansvar for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten (se bilag 3).

<sup>(32)</sup> Som fastsat af Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission.

<sup>(33)</sup> Meddelelse til Kommissionen fra kommissær Günther Oettinger — Revision af de interne kontrolregler ([C\(2017\) 2373](#)).

<sup>(34)</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 14. april 2021 om oprettelsen af de nødvendige ordninger for administration af lånoptagelsestransaktioner i henhold til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 og for långivningstransaktioner i forbindelse med lån ydet i henhold til artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 ([C\(2021\) 2502](#)).

For at bidrage til effektiviteten den interne kontrol med gennemførelse af EU-budgettet har Kommissionen vedtaget offentliggjort en **vejledning om undgåelse og håndtering af interessekonflikter** i henhold til finansforordningen <sup>(35)</sup>, som dækker alle metoder til gennemførelse af EU-budgettet (direkte, indirekte og delt forvaltning). Vejledningen er en del af Kommissionens bestræbelser på yderligere at styrke foranstaltningerne til beskyttelse af EU's finansielle interesser. Den har til formål at øge bevidstheden om og fremme en ensartet fortolkning og anvendelse af reglerne om undgåelse af interessekonflikter blandt EU-institutionernes personale og medlemsstaternes myndigheder samt alle personer, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler. Efter offentliggørelsen af vejledningen har leveret målrettede oplysningskampagner og præsentationer til medlemsstaternes myndigheder og tilknyttede ekspertnetværk samt dens interne specialiserede netværk. Disse målrettede tiltag og præsentationer vil fortsætte med at finde sted i løbet af 2022 og derefter.

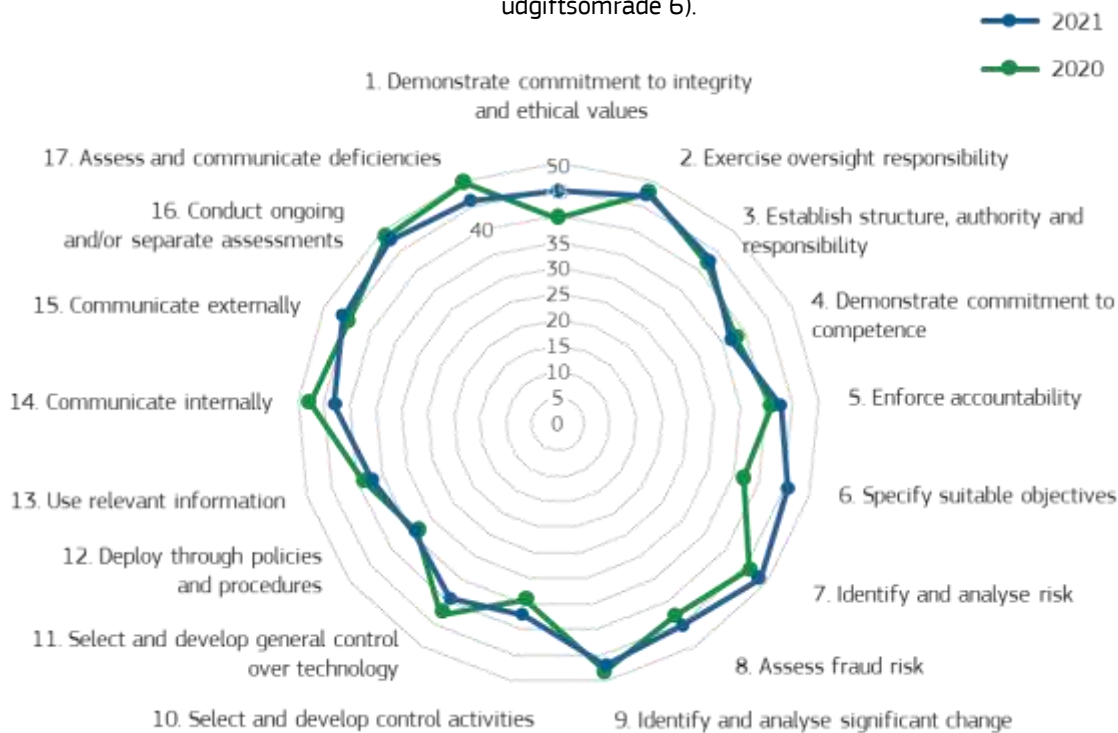
### 1.3.2. Kommissionens tjenestegrene vurderer, at deres interne kontrolsystemer er effektive på trods af covid-19-pandemiens vedholdenhed

**For 2021 opretholdes principperne for intern kontrol, og de fungerer godt.** Den vurdering, der er foretaget, bekræfter, at Kommissionens tjenestegrene løbende har bestræbt sig på at afhjælpe de (hovedsagelig mindre) mangler, der blev konstateret i 2020. Disse bestræbelser har primært haft en positiv indvirkning på risikovurderingerne, som Kommissionen har været meget opmærksom på, navnlig i forbindelse med covid-krisen og de specifikke politiske udfordringer, som har gjort sig gældende de seneste år.

---

<sup>(35)</sup> Meddelelse fra Kommissionen — Vejledning om undgåelse og håndtering af interessekonflikter i henhold til finansforordningen ([2021/C 121/01](#)).

Kommissionen erkender, at der for nogle interne kontrolprincipper stadig er plads til mindre og i meget få tilfælde store forbedringer. Dette vedrører hovedsagelig kontrolaktiviteter, hvor vurderingen primært er knyttet til kontrolresultater (dvs. restfejlfrekvenser på over 2 %) eller revisionsresultater (f.eks. forsinkelser i færdiggørelsen af søjlevurderinger inden for indirekte forvaltning — se også kontrolresultaterne for udgiftsområde 6).



Vurdering af, hvordan de 17 interne kontrolprincipper fungerer: antal af Kommissionens tjenestegrene, der har rapporteret, at de interne kontrolprincipper overholdes og fungerer korrekt, i 2020 og 2021.

Kilde: Europa-Kommissionens årlige aktivitetsrapporter.

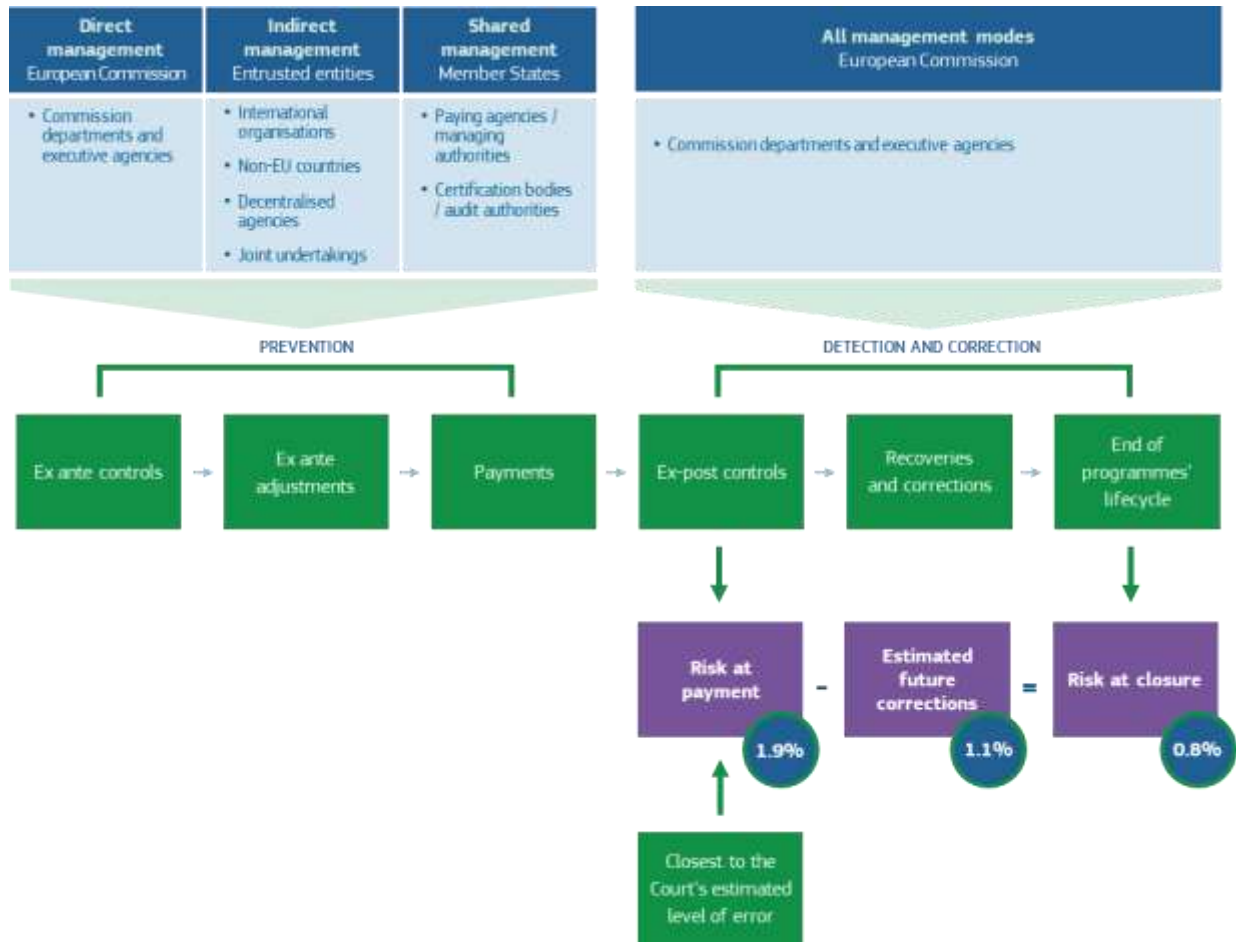
Kommissionen og forvaltningsorganerne træffer foranstaltninger til at afhjælpe de konstaterede svagheder. Der blev endvidere igen gennemført oplysningsinitiativer i 2021, f.eks. "oplysningsugen", som forvaltningsorganerne arrangerede i fællesskab. Sammen med den regelmæssige udveksling af god intern kontrolpraksis bidrager dette til at opretholde en stærk intern kontrolkultur i hele institutionen.

## 1.4. Flerårige kontrolstrategier sikrer, at skatteydernes penge bruges forsvarligt

### 1.4.1. Kontrolstrategierne er flerårige og risikodifferentierede

I deres interne kontrolsystemer har de anvisningsberettigede som forvaltere af EU's budget indført **flerårige kontrolstrategier** med henblik på at **forebygge** fejl og, hvis det ikke er muligt at forhindre fejl, at **opdage** og **korrigere** dem. De skal opbygge deres sikkerhed fra **bunden** og **på et detaljeret niveau**, dvs. på programniveau eller efter andre relevante udgiftssegmenter. Derved kan Kommissionen **opdage svagheder** og fejl på en detaljeret og differentieret måde for hvert program eller udgiftssegment, **identificere de grundlæggende årsager** til systemiske fejl (f.eks. kompleksiteten af reglerne inden for bestemte politikområder, f.eks. forskning og samhørighed), **træffe målrettede korrigerende foranstaltninger** og sikre, at eventuelle erfaringer indgår i udformningen af fremtidige finansielle programmer.

EU's udgiftsprogrammer er **flerårige**, og det samme gælder de dertil knyttede kontrolstrategier. Dette betyder, at fejl kan opdages og korrigeres på hvilket som helst tidspunkt frem til tidspunktet for afslutningen af et programs livscyklus. Desuden er kontrolstrategierne **risikodifferentierede**, dvs., at de tilpasses de forskellige forvaltningsmetoder, involverede aktører, politikområder og/eller finansieringsordninger og de dermed forbundne risici.



**Europa-Kommissionens flerårige kontrolcyklus.**

Se punkt 2.1 med hensyn til resultaterne for 2021.

Kilde: Europa-Kommissionen.

### 1.4.2. Forebyggelse er det første led i indsatsen for at undgå fejl

Kommissionens centrale forebyggende mekanismer omfatter *forudgående* kontrol og revision (se bilag 5 i del III), herunder forvaltningskontrol, der foretages af medlemsstaternes myndigheder før og efter anmeldelse af udgifter til Kommissionen under delt forvaltning, suppleret med revisioner af repræsentative stikprøver af operationer for at opdage svagheder i gennemførelsespartnernes forvaltnings- og kontrolsystemer. Disse forebyggende kontroller fører til afvisning af ikkestøtteberettigede beløb, før Kommissionen foretager (endelige) betalinger, og til afbrydelse og suspension af betalinger, indtil manglerne i systemerne er blevet udbedret. Desuden bidrager vejledning til støttemodtagere og gennemførelsespartnere til at forebygge fejl.

Under delt forvaltning er de korrektioner, som medlemsstaterne har gennemført, inden de indgiver deres betalingsanmodninger, en følge af de kontroller og revisioner, herunder systemrevisioner og revisioner af operationer, de foretager *forudgående* og *efterfølgende* på deres niveau. Sådanne korrektioner anvendes hovedsagelig i form af fradrag af ikkestøtteberettigede udgifter fra betalingsanmodninger til Kommissionen eller attesterede regnskaber.

De beløb, der korrigeres på medlemsstatsniveau, kan under visse omstændigheder genanvendes. Disse foranstaltninger tilskynder medlemsstaterne til at korrigere deres uregelmæssige udgifter, før de indgiver deres betalingsanmodninger til Kommissionen.

### 1.4.3. Opdagelse og korrektion af fejl supplerer forebyggelse

**Hvis forebyggende mekanismer ikke har været effektive, er det vigtigt, at fejl, der påvirker EU's udgifter, opdages bagefter** gennem efterfølgende kontrol, som Kommissionen foretager af de beløb, den har godkendt og udbetalt (se bilag 5 i del III). Disse fejl korrigeres derefter af Kommissionen i løbet af det samme år eller i de efterfølgende år ved inddrivelse eller modregning fra endelige modtagere under **direkte og indirekte forvaltning** eller fra medlemsstaterne under **delt forvaltning**.

Hvad angår landbrug, vedrører hovedparten af de finansielle korrektioner tilfælde, hvor der er konstateret systemiske fejl, og hvor der er foretaget korrektioner af de relevante udgifter for et givet betalingsorgan eller et givet operationelt program. Beløbene vedrører hovedsagelig fejl, der påvirker de betalinger, som er foretaget i foregående år.

Med hensyn til samhørighed skyldes omfanget af sådanne korrektioner fra Kommissionen, at de fleste af korrektionerne gennemføres af medlemsstaterne, herunder af fejl konstateret af Kommissionen, Revisionsretten og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). Dette giver medlemsstaten mulighed for at genanvende de tilsvarende beløb til støtteberettigede udgifter. Hvis kontrolsystemerne fungerer korrekt på medlemsstatsniveau, er behovet for korrektioner på kommissionsniveau langt mere begrænset, og antallet af sådanne korrektioner er således lavere.

**Svagheder i kontrolsystemerne, som opdages gennem risikobaserede revisioner, afhjælpes også**, og systemerne korrigeres. I forbindelse med delt og indirekte forvaltning er det i første omgang medlemsstaterne og partnerne, der korrigerer systemerne. Yderligere oplysninger om beskyttelsen af EU-budgettet findes i bilag 5.

### 1.4.4. Korrektionskapacitet for EU-fonde

I 2021 svarer korrektionskapaciteten for de fonde, der forvaltes af Kommissionen, til summen af:

- de korrektioner, som medlemsstaterne gennemførte, inden de indgav deres betalingsanmodninger, svarende til 4 557 mio. EUR
- resultatet af de forebyggende foranstaltninger, der er gennemført af Kommissionen ved fradrag og andre justeringer før Kommissionens udbetaling/godkendelse, på 298 mio. EUR
- de korrektioner, der er gennemført af Kommissionen efter Kommissionens udbetaling/godkendelse, på 765 mio. EUR.

Det antal korrektioner, der er gennemført efter Kommissionens betaling, er faldet sammenlignet med den foregående flerårige finansielle ramme, primært som følge af de specifikke elementer i det flerlagede sikkerhedssystem og de årlige programregnskaber, der blev indført i 2014-2020 for samhørighed, hvor korrektionerne hovedsagelig gennemføres af medlemsstaterne, uanset om de pågældende fejl blev opdaget af dem selv eller af Kommissionen <sup>(36)</sup>. I 2021 beløb de korrektioner, som Kommissionen besluttede på grundlag af sine egne revisioner og kontroller, sig til 193 mio. EUR. Den samlede korrektionskapacitet er steget i forhold til 2020, hvor den var påvirket af engangsvirkningen af refusioner til medlemsstaterne som følge af EU-Domstolens domme vedrørende landbrugsfonde (se bilag 5 i del III for yderligere oplysninger).

## 1.5. Bekæmpelse af svig: den europæiske strategi til bekæmpelse af svig

---

Kommissionen har nultolerance over for svig. Det skal understreges, at svig udgør en meget begrænset del af de uregelmæssige udgifter, idet de fleste vedrører fejl.

**Kommissionen har gjort gode fremskridt med sin strategi for bekæmpelse af svig.** I henhold til artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde beskytter Kommissionen og medlemsstaterne EU's budget mod svig og andre ulovlige aktiviteter. Den nuværende strategi for bekæmpelse af svig, som blev vedtaget i april 2019, og den tilhørende handlingsplan spiller en væsentlig rolle med hensyn til at forhindre et eventuelt misbrug af EU-midler. OLAF overvåger gennemførelsen heraf. I november 2021 var der gjort gode fremskridt, idet 47 ud af de 63 aktioner var afsluttet, og langt størstedelen af de resterende foranstaltninger forventedes at være afsluttet medio 2022.

I overensstemmelse med sin strategi for bekæmpelse af svig har Kommissionen styrket koordineringen og samarbejdet, navnlig gennem netværket til forebyggelse og afsløring af svig, som samler de ansvarlige for bekæmpelse af svig i Kommissionens tjenestegrene og forvaltningsorganerne under OLAF's ledelse. I denne forbindelse ajourførte 13 af Kommissionens tjenestegrene deres lokale strategier for bekæmpelse af svig i samarbejde med OLAF i 2021. Ved udgangen af 2021 var 90 % af alle lokale strategier til bekæmpelse af svig blevet ajourført siden vedtagelsen af Kommissionens strategi for bekæmpelse af svig i 2019.

Andre vigtige aktiviteter på området for bekæmpelse af svig i 2021 omfattede iværksættelsen af en undersøgelse af fremtiden for systemet til indberetning af uregelmæssigheder. Medlemsstaterne anvender dette system til at indberette tilfælde af svig og andre uregelmæssigheder, der opdaget i forbindelse med delt forvaltning. Kommissionen anvender disse oplysninger til at udarbejde sin årsberetning om beskyttelse af EU's finansielle interesser i samarbejde med medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Kommissionen vedtog sin rapport for 2020 i september 2021 <sup>(37)</sup>.

I 2021 fortsatte OLAF også med at udføre undersøgelsesaktiviteter og rapporterede om dem i sine årsrapporter <sup>(38)</sup>.

<sup>(36)</sup> Dette svarer til den nye struktur i 2014-2020 sammenlignet med den foregående periode.

<sup>(37)</sup> Se [Kommissionens årlige rapporter om beskyttelse af EU's finansielle interesser](#) for flere oplysninger.

<sup>(38)</sup> Se [OLAF's årsrapporter](#) for flere oplysninger.



### Bekæmpelse af svig i praksis: beskyttelse af EU mod falske tilbud om covid-19-vacciner

Svindlere vil gribe enhver mulighed for at opnå ulovlig fortjeneste. Lige fra pandemiens begyndelse bemærkede OLAF, hvordan svindlere forsøgte at udnytte situationens hastende karakter og den indledende mangel på personlige værnemidler på bekostning af menneskers sundhed og sikkerhed i Europa. Svigagtige erhvervsdrivende forsøgte at infiltrere EU-markedet med falske eller underlødige ansigtsmasker, testsæt, desinfektionsmidler og andre produkter i forbindelse med covid-19. OLAF's arbejde med at imødegå disse svindlere fortsatte i 2021, og ved udgangen af året var over 100 millioner forfalskede produkter eller produkter, der ikke opfyldte standarderne, blevet fjernet.

Da der blev udviklet vacciner mod covid-19, var OLAF's efterforskere konstant på vagt over for nye forsøg på svig. I februar 2021 udstedte OLAF en skarp offentlig advarsel mod mulig svindel i forbindelse med covid-19-vacciner. OLAF modtog oplysninger fra statslige kilder i EU-medlemsstaterne om tilbud fra påståede mellemænd på store mængder vacciner, heraf de fleste af den type, der er godkendt til anvendelse i EU.

OLAF fastslog, at det var svindlernes hensigt at overbevise de offentlige myndigheder om at foretage store forudbetalinger for at sikre handelen, for derefter at forsvinde med pengene. Mellemændene repræsenterede opportunistiske virksomheder, som var inaktive indtil kort tid før deres tilbud, eller som tidligere havde handlet med helt andre typer produkter. Disse virksomheder var ofte beliggende i lande uden for EU for at gøre det vanskeligere at identificere og efterforske dem.

OLAF's efterforskere kortlagde situationerne, fastslog, at de var mistænkelige, og udvekslede oplysningerne med medlemsstaterne og Europol. OLAF samarbejdede også med sine internationale partnere, hvor det var nødvendigt.

Indtil videre repræsenterer disse svindelforsøg eller falske tilbud til sammen næsten 1,2 milliarder vaccinedoser til en samlet pris på over 16,4 mia. EUR. Antallet af sådanne rapporter steg hurtigt i ugerne efter OLAF's advarsel, men stabiliserede sig, efterhånden som mønstrene blev afsløret som forsøg på svig.

På trods af den fortsatte pandemi omfattede efterforskning og bekæmpelse af svig ikke kun produkter vedrørende covid-19, men omfattede alt fra forfalskede alkoholholdige drikkevarer til farligt legetøj og fra ulovlig handel med klimaskadelige gasser til affaldssmugling. Ligesom i alle andre år afslørede OLAF adskillige tilfælde af svig rettet mod EU-midler, hvor svindlere forsøgte at stjæle hundredvis af millioner euro fra EU's skatteydere ved hjælp af komplicerede grænseoverskridende arrangementer.

Forebyggelse og sanktionering af svig fortsatte også gennem **systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse** (EDES), som giver mulighed for tidlig opdagelse af upålidelige økonomiske aktører og udelukkelse af disse fra gennemførelsen af EU-midler under direkte og indirekte forvaltning. Procedurene i systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse er baseret på oplysninger indsamlet gennem revisioner og kontroller, der udføres af de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede, endelige domme eller administrative afgørelser truffet af nationale myndigheder, internationale organisationers afgørelser og for størstedelens vedkommende OLAF's undersøgelser. Systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse fungerer på grundlag af et stærkt og frugtbart samspil mellem de ansvarlige anvisningsberettigede og EDES-panelet.

2021 var præget af en stabil tendens i sager, der blev forelagt det interinstitutionelle EDES-panel med henblik på mulige administrative sanktioner (dvs. udelukkelse og/eller økonomiske sanktioner og, hvor det er relevant, offentliggørelse af sanktionerne). Disse fastsættes i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet (dvs. ud fra situationens alvor, herunder indvirkningen på EU's finansielle interesser og image, den tid, der er gået siden den pågældende adfærd, varighed og gentagelse, forsætlighed eller grad af uagtsomhed og det beløb, der er på spil).



## 1.6. Gennemførelse af konditionalitetsordningen til beskyttelse af EU's budget

---

Med vedtagelsen af forordningen om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget i december 2020 <sup>(39)</sup> har EU for første gang et specifikt redskab til at beskytte sit budget mod overtrædelser af retsstatsprincippet.

Forordningen trådte i kraft den 1. januar 2021 og supplerer andre procedurer, der er indført ved EU-lovgivning til beskyttelse af EU-budgettet. Den har til formål at beskytte EU-budgettet mod overtrædelser af retsstatsprincippet, der påvirker eller i alvorlig grad risikerer at påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning eller beskyttelsen af EU's finansielle interesser. Siden januar 2021 har Kommissionen vurderet de foreliggende oplysninger med henblik på at identificere mulige overtrædelser, der er relevante i henhold til forordningen. To medlemsstater, Ungarn og Polen, sendte i november 2021 skrivelser med anmodning om oplysninger, der kunne indgå i Kommissionens vurdering i henhold til forordningen. I april 2022 sendte Kommissionen første meddelelse til Ungarn under den generelle ordning med konditionalitet, som udløste den procedure, der kan føre til indførelse af foranstaltninger over for en medlemsstat for overtrædelse af retsstatsprincippet. Se afsnit 4 for yderligere udvikling med hensyn til gennemførelsen af konditionalitetsordningen.

---

<sup>(39)</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU, Euratom\) 2020/2092](#) af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1).

## 2. Kontrolresultater

Alle Kommissionens tjenestegrene anvender de **fælles kontrolelementer**, der er beskrevet ovenfor, uafhængigt af finansieringskilden. Foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder anvendes på flerårig basis i forbindelse med særprogrammer eller andre udgiftssegmenter. De enkelte udgiftsprogrammer kan være meget forskellige, og derfor skal kontrolstrategierne tilpasses forskellige forvaltningsmetoder, politikområder, støttemodtagere og/eller finansieringsmetoder og de dermed forbundne risici.

**Kommissionen sigter mod at finde den rette balance mellem en lav fejlprocent, hurtige betalinger og rimelige kontrolomkostninger.**

Denne differentiering af kontrolstrategierne er nødvendig for at sikre, at kontrollerne fortsat er omkostningseffektive, dvs. at der skal være den **rette balance** mellem at sikre en lav fejlfrekvens (effektivitet), hurtige betalinger (produktivitet) og fornuftige omkostninger (økonomi). Mere risikoprægede områder vil udløse et højere kontrolniveau og/eller en øget kontrolhyppighed, hvorimod lavrisikoområder bør føre til mindre intensive, mindre dyre og mindre besværlige kontroller. Der vil også blive taget hensyn til det reelle potentiale for tilbagebetaling af uretmæssigt anvendte EU-midler i udarbejdelsen af kontrolstrategien (f.eks. gennem cost-benefit-analysen af revisioner på stedet).

Andre metoder til at sikre kontrollernes omkostningseffektivitet omfatter reduktion af risikoen for fejl gennem forenklede regler og/eller processer (f.eks. forenklede omkostningsmuligheder, dvs. faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger), gensidig tillid til eksisterende vurderinger og/eller revisioner og kontroller udført af andre enheder og opnåelse af stordriftsfordele ved at samle kontrolfunktionerne.

For at måle omkostningseffektiviteten af sine kontroller anvender Kommissionen følgende indikatorer:

- **Effektivitet.** Omfanget af konstaterede fejl baseret på den udførte kontrol, som gør det muligt at inddele udgifterne i forskellige risikokategorier.
- **Produktivitet.** Den gennemsnitlige betalingstid. Derudover søger Kommissionen også hele tiden at finde og udvikle nye metoder til at øge produktiviteten, navnlig ved at skabe synergier, hvor det er muligt.
- **Økonomi.** Forholdet mellem kontrolomkostningerne og de forvaltede midler.



## 2.1. Kommissionens kontrolresultater bekræfter, at EU's budget er godt beskyttet

På grundlag af de udførte revisioner og kontroller anslår hver tjenestegren i Kommissionen hvert år risikoniveaulet i forhold til, om EU's udgifter er lovlige og formelt rigtige, i to faser af den flerårige kontrolcyklus: ved betalingen og ved afslutningen af programmerne.

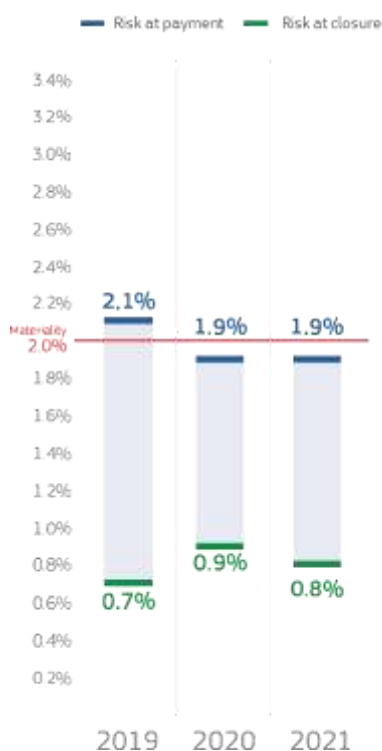
### Samlede resultater for 2021

Risiko ved betaling: **1,9 %**.

Risiko ved afslutning: **0,8 %**.

Korrektioner for tidligere betalinger: **5,6 mia. EUR**.

Forbehold: **16 med en samlet finansiel virkning på 987 mio. EUR**.



**Risikoen ved betaling** er et skøn over de fejl, der ikke er blevet forhindret på trods af *forudgående* kontrol, og som påvirker de foretagne betalinger. Disse fejl opdages ved efterfølgende kontroller og revisioner af de foretagne betalinger. **Risikoen ved afslutning** er et skøn over de fejl, der stadig findes ved afslutningen af programmernes livscyklus, når alle *efterfølgende* kontroller og korrektioner er foretaget. Den er lig med risikoen ved betaling minus et konservativt skøn over **fremtidige korrektioner**, som finder sted mellem rapporteringsåret og afslutningen af programmets livscyklus.

**Kommissionen finder, at budgettet er effektivt beskyttet, når risikoen ved afslutning senest ved afslutningen af programmerne — dvs. når alle kontroller, korrektioner, inddrivelses osv. er blevet gennemført — er under 2 %.** Dette er den væsentlighedstærskel, som også anvendes af Den Europæiske Revisionsret. Yderligere oplysninger om disse begreber og den metode, der er anvendt til at bestemme skønnene, samt kontrolresultaterne for hvert politikområde findes i bilag 5.

**For 2021 ligger Kommissionens samlede risiko ved betaling og risiko ved afslutning begge på linje med 2020, dvs. under væsentlighedstærsklen på 2 %.**

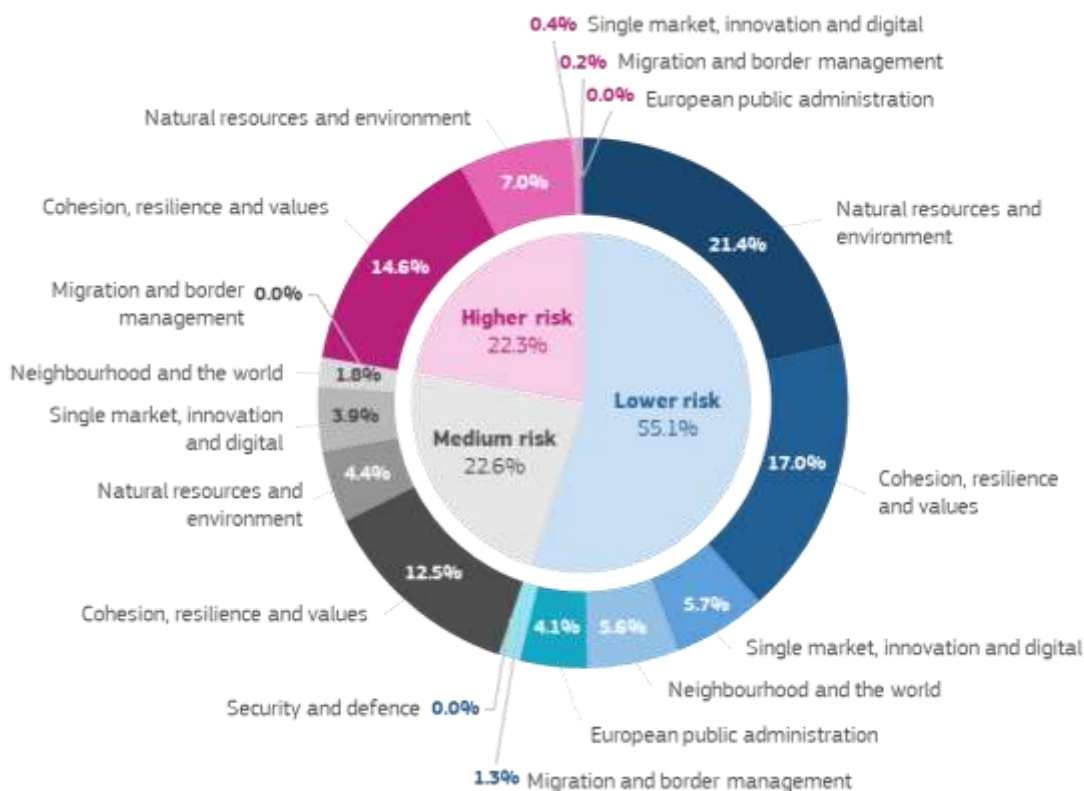
Situationen for hvert politikområde er beskrevet nedenfor.

2021 var et overgangsår med den officielle lancering af de nye programmer for perioden 2021–2027, mens de allerede eksisterende programmer stadig var i gang.

Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet er en sammenfatning af de 51 årlige aktivitetsrapporter, som hver især er tildelt et af de syv udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme (som var seks "politikområder" i de tidligere udgaver af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport). Som følge af vigtigheden af Generaldirektoratet for Forsvarsindustri og Rummet for udgiftsområdet "Sikkerhed og forsvar" er de relevante udgifter til forsvar og sikkerhed blevet isoleret fra denne tjenestegrens øvrige udgifter og placeret under det relevante udgiftsområde. Til sammenligning er risikoen ved betaling og risikoen ved afslutning for hvert udgiftsområde for de foregående år blevet genberegnet på grundlag af denne nye struktur.

### 2.1.1. Præsentation af udgifter med lavere, mellemhøj og højere risiko

**Kommissionen bestemmer, hvilke programmer der er forbundet med en højere risiko, så den kan målrette sin indsats, hvor den har størst betydning.** Kommissionen har i kraft af sin grundige empiriske tilgang pålidelige data, der viser den differentierede situation for de forvaltede midler (se figuren nedenfor). På grundlag af **risikoen ved betaling** — inden der gennemføres fremtidige korrektioner — kan Kommissionen opdele de årlige udgifter præcist i lavere risiko ved betaling (hvor risikoen er under 1,9 %), mellemhøj risiko ved betaling (mellem 1,9 % og 2,5 %) og højere risiko ved betaling (over 2,5 %). For så vidt angår naturressourcer og samhørighed, anvendes denne analyse også for de enkelte betalingsorganer og operationelle programmer i medlemsstaterne. Dette gør det muligt for Kommissionen at identificere, hvilke programmer/udgiftssegmenter der er forbundet med højere risiko, yde sin støtte effektivt og afhjælpe specifikke svagheder selv i forbindelse med politikker, der globalt set er forbundet med lavere risiko, f.eks. den fælles landbrugspolitik.



Kommissionens kategorisering af udgifterne i segmenter med højere, mellemhøj og lavere risiko i procent af de samlede relevante udgifter for 2021.

Kilde: Europa-Kommissionen.

Kommissionens udgifter er således opdelt i kategorier med lavere, mellemhøj og højere risiko:

- **Lavere risiko.** Dette segment beløb sig til 95 mia. EUR i 2021 (55 % af udgifterne, dvs. det samme som sidste år, hvor andelen var 56 %). Dette omfatter udgifterne for nogle af betalingsorganerne under den fælles landbrugspolitik samt de operationelle programmer for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og samhørighed med en lavere risiko ved betaling, udgifter vedrørende Connecting Europe-faciliteten, Marie Skłodowska-Curie-aktioner, støtte fra Det Europæiske Forskningsråd, bidrag til agenturer (Den Europæiske Rumorganisation, Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet osv.), Erasmus+, nødhjælpsinstrumentet, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed, humanitær bistand, udviklingsstøtte ydet gennem internationale organisationer og administrationsudgifter.
- **Mellemhøj risiko.** Dette beløb sig til 39 mia. EUR i 2021 (23 % af udgifterne sammenlignet med 16 % i 2020). Dette omfatter udgifterne for nogle af betalingsorganerne under den fælles landbrugspolitik samt de operationelle programmer for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og samhørighed med en mellemhøj risiko ved betaling, tilskud under udviklingsstøtteprogrammer og naboskabsprogrammer samt udgifter under Horisont 2020. For sidstnævnte er dette en forbedring i forhold til tidligere år, hvor disse udgifter var forbundet med en højere risiko, og disse positive resultater skal bekræftes i de kommende år.
- **Højere risiko.** Dette beløb sig til 38 mia. EUR i 2021 (22 % af udgifterne sammenlignet med 28 % i 2020). Dette omfatter visse betalingsorganers udgifter under den fælles landbrugspolitik, de operationelle programmer for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og samhørighed med en højere risiko ved betaling eller med alvorlige mangler <sup>(40)</sup> samt udgifter vedrørende komplekse tilskud under andre finansieringsprogrammer (f.eks. Connecting Europe-faciliteten — Energi).

Ifølge Kommissionens detaljerede analyse hænger fejlfrekvensen øjensynligt tæt sammen med finansieringsens art. De fleste programmer eller udgiftssegmenter, som tegner sig for mere end 50 % af årets relevante udgifter, har en forholdsvis lavere risiko ved betaling, fordi de omfatter enkle rettighedsbaserede betalinger. Nogle programmer eller udgiftssegmenter, hvor der anvendes forholdsvis komplekse godtgørelsesbaserede ordninger, er på den anden side forbundet med en relativt højere risiko ved betaling. De eksisterende kontrolsystemer gør det dog muligt at mindske risiciene i forbindelse med nogle af de mere komplekse programmer og dermed reducere risikoen ved betaling.

**Kommissionen overvåger nøje risikoen ved betaling og risikoen ved afslutning for de forskellige programmer og træffer yderligere foranstaltninger for at nedbringe fejlfrekvensen.** Navnlig med hensyn til mellemhøje og højere risikokategorier vil Kommissionen fortsat arbejde hen imod en yderligere nedbringelse af fejlfrekvensen ved at øge støttemodtagernes og gennemførelsespartnernes bevidsthed om spørgsmål, justere kontrolstrategierne, hvor det er nødvendigt, anvende de indhøstede erfaringer på de fremtidige programmer og forenkle reglerne, hvor det er muligt.

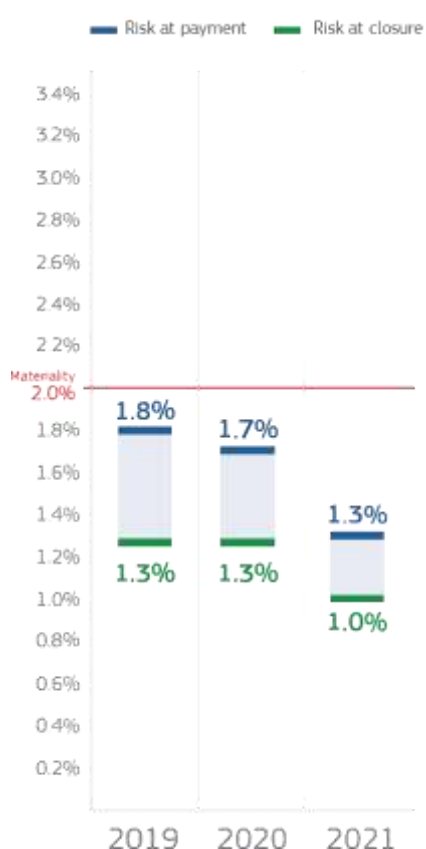
<sup>(40)</sup> For så vidt angår Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond er risikoniveauet også blevet anset for at være højt, uanset risikoen ved betaling, når revisionserklæringen i de årlige aktivitetsrapporter om, hvordan programmernes forvaltnings- og kontrolsystemer fungerer, var negativ eller med forbehold.

## 2.1.2. Kontrolresultater efter politikområde

### Udgiftsområde 1 — Det indre marked, innovation og det digitale område

For "**Det indre marked, innovation og det digitale område**" ligger både **risikoen ved betaling (1,3 %)** og **risikoen ved afslutning (1,0 %)** et godt stykke under 2 % og er faldende i forhold til 2020 med henholdsvis 1,7 % og 1,3 %. I 2021 beløb Kommissionens **forebyggende og korrigerende foranstaltninger sig til 162 mio. EUR** — 142 mio. EUR til forebyggende foranstaltninger og 20 mio. EUR til korrigerende foranstaltninger, svarende til beløbene i 2020, som var på henholdsvis 146 mio. EUR og 26 mio. EUR.

Faldet i risikoen ved betaling og ved afslutning i forhold til 2020 og 2019 skyldes faldet i fejlprocenterne for Horisont 2020. **Horisont 2020** tegner sig for 44 % af udgifterne inden for dette politikområde, og dets risiko ved betaling (2,3 %) bidrager derfor væsentligt til den tilknyttede samlede risiko ved betaling. Forskningsafdelingerne har i flere år taget skridt til at bringe risikoen ved afslutning så tæt på 2 % som muligt eller under 2 % <sup>(41)</sup>. For første gang er målet blevet nået.



Forenklinger indført i Horisont 2020 har sammen med målrettede kommunikationskampagner rettet mod de støttemodtagere, der er mest tilbøjelige til at begå fejl, f.eks. små og mellemstore virksomheder og nytilkomne virksomheder, og forbedret uddannelse af eksterne revisionsfirmaer, som udfører revisioner på vegne af Kommissionen, bestemt haft en positiv indvirkning på forekomsten og den finansielle betydning af fejl. De positive resultater for 2021 skal dog bekræftes i de kommende år, og de foranstaltninger, der hidtil er truffet, skal videreføres.

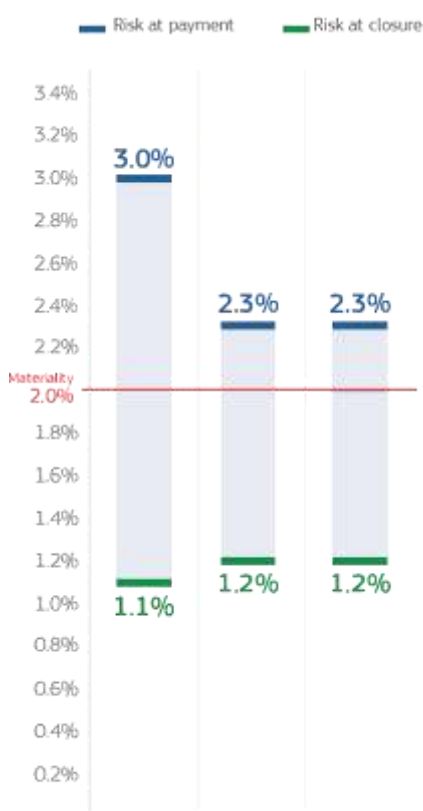
**I 2021 blev Horisont Europa, det nye europæiske rammeprogram for forskning og innovation, officielt lanceret, samtidig med at Horisont 2020 stadig er i gang.** Den sene vedtagelse af Horisont Europa-forordningen i forhold til den oprindelige plan forsinkede starten på gennemførelsen af programmet. Med hensyn til finansiel forvaltning ønsker Kommissionens med Horisont Europa at udvide anvendelsen af forenklede omkostningsmuligheder, så støttemodtagerne lettere kan overholde reglerne og i højere grad fokusere på deres egentlige forskningsprojekter. Sammen med fortsatte kommunikationskampagner rettet mod interessenter bør dette bane vejen for en betydelig reduktion af risikoen ved betaling under Horisont Europa. I betragtning af det lave niveau for de aktuelle relevante udgifter og arten af de dermed forbundne transaktioner

<sup>(41)</sup> I finansieringsoversigten til Kommissionens forslag til den sektorspecifikke Horisont 2020-lovgivning står følgende: "Kommissionen er derfor af den opfattelse, at for forskningsudgifter under Horisont 2020-programmet er en fejlrisiko i intervallet 2-5 % på årsbasis et realistisk mål, når der tages hensyn til kontrolomkostningerne, de foreslåede foranstaltninger til reduktion af reglerens kompleksitet og den dertil knyttede iboende risiko ved forskningsprojektets godtgørelsesomkostninger. Det endelige mål er en tilbageværende fejlprocent så tæt på 2 % som muligt ved afslutningen af programmerne, når de finansielle virkninger af alle revisions-, korrektions- og inddrivelsesforanstaltninger er medregnet."

anses udgifterne under Horisont Europa for at være forbundet med lav risiko for 2021.

Med hensyn til de øvrige programmer har Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø og det nye Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område <sup>(42)</sup> taget forbehold i forbindelse med specifikke segmenter af **Connecting Europe-faciliteten** (som omfatter energi og telekommunikation), i lyset af restfejlfrekvenserne på henholdsvis 2,52 % og 3,84 %. På dette politikområde har et lille antal andre øvrige programmer <sup>(43)</sup> en restfejlfrekvens på over 2 %. Dette har imidlertid ingen indvirkning på sikkerheden på grund af de mindre finansielle virkninger <sup>(44)</sup>, og der er ikke taget forbehold. Endelig er forbeholdet fra 2020 vedrørende tilskud under **EU-programmet for virksomheders og SMV'ers konkurrenceevne**, der gennemføres af Det Europæiske Innovationsråd og Forvaltningsorganet for SMV'er, blevet fjernet. Andre programmer <sup>(45)</sup> er i sagens natur forbundet med lavere risici på grund af finansieringstypen og den udførte revision.

## Udgiftsområde 2 — Samhørighed, resiliens og værdier



**For det nye udgiftsområde "Samhørighed, resiliens og værdier" ligger risikoen ved betaling på 2,3 %, dvs. den er stabil i forhold til 2020.** Under dette udgiftsområde er risikoen ved betaling og risikoen ved afslutning hovedsagelig relateret til det niveau, der er konstateret for samhørighedspolitikken's fonde <sup>(46)</sup>, i betragtning af omfanget af de relevante udgifter (ca. 94 % af de samlede udgifter). Medlemsstaterne gennemførte finansielle korrektioner for et beløb på 3 763 mio. EUR <sup>(47)</sup>. Dette omfatter forebyggende og korrigerende foranstaltninger som følge af forvaltnings- og revisionsmyndighedernes arbejde på den ene side og af Kommissionens og Den Europæiske Revisionsrets arbejde på den anden side. Kommissionen gennemførte forebyggende og korrigerende foranstaltninger til et samlet beløb på 118 mio. EUR, herunder finansielle nettokorrektioner på 84 mio. EUR.

**For samhørighedsfondene** er risikoen ved betaling fortsat væsentlig på trods af den fortsatte indsats og forbedring af kontrolsystemernes funktion. Den anslås at ligge på **1,8-2,5 %** <sup>(48)</sup> <sup>(49)</sup>, hvilket er på linje med 2020 (1,9-2,4 %). De anslåede

<sup>(42)</sup> Se bilag 5 for yderligere oplysninger.

<sup>(43)</sup> Syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling, pilotprojekter og forberedende foranstaltninger, EU-programmet for virksomheders og SMV'ers konkurrenceevne, Kul- og Stålforskningsfonden og Connecting Europe-faciliteten — Telekommunikation.

<sup>(44)</sup> Fra 2019 blev der indført en bagatelgrænse for finansielle forbehold. De kvantificerede forbehold i de årlige aktivitetsrapporter vedrørende restfejlfrekvenser over væsentlighedstærsklen på 2 % anses for ikke at være væsentlige for segmenter, der udgør mindre end 5 % af et generaldirektorats samlede betalinger og har en finansiell virkning på under 5 mio. EUR. I sådanne tilfælde er der ikke længere krav om kvantificerede forbehold.

<sup>(45)</sup> F.eks. Marie Skłodowska-Curie, som er en del af Horisont 2020.

<sup>(46)</sup> Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede.

<sup>(47)</sup> Finansielle korrektioner for 2007-2013 og fratrukket udgifter fra regnskaberne for perioden 2014, se også afsnit 5.4, bilag 5, del II.

<sup>(48)</sup> Den maksimale værdi for intervallet fastsættes under hensyntagen til det værste tænkelige scenarie i lyset af igangværende revisionsprocedurer.

<sup>(49)</sup> Dette ligger inden for intervallet for fejlfrekvensen på mellem 0,9 % og 6,1 %, som Revisionsretten vurderede i sin [årsberetning for 2020](#) (bilag 5.1, s. 154). Den højere fejlfrekvens, som Revisionsretten anslår, kan undertiden



fremtidige korrektioner kan også sammenlignes med 2020, og **risikoen ved afslutning ligger derfor stabilt på 1,2 %**.

For **Den Europæiske Fond for Regionaludvikling** og **Samhørighedsfonden** er der tale om et **fald** i risikoen ved betaling fra et interval på 2,1-2,6 % til 2020 til et interval på 1,9-2,5 % i 2021. Dette fald skyldes forbedringer af forvaltnings- og kontrolsystemerne for en række programmer.

**Den Europæiske Socialfond** tegner sig for en lignende risiko ved betaling i 2021 på 1,7-2,5 %, hvilket er en stigning fra intervallet på 1,4-1,9 % i 2020. Denne stigning skyldes den forsigtige tilgang, som Kommissionen har fulgt for en række programmer, for hvilke de rapporterede fejlprocenter blev forhøjet, indtil der forelå endelige oplysninger.

**2021 var det første år i den flerårige finansielle ramme.** Forordningen om fælles bestemmelser for fondene under samhørighedspolitikken for 2021-2027 blev imidlertid vedtaget i juni. Medlemsstaterne arbejder nu på at forberede deres programmer, og de lande, der er længst fremme, har allerede påbegyndt projektudvælgelsen. Der forventes derfor ikke andre betalinger end forfinansiering i flere år.

**For samhørighedsfondene ligger risikoen ved betaling fortsat over væsentlighedstærsklen på 2 % på trods af den fortsatte indsats og forbedring af kontrolsystemernes funktion.** Dette skyldes hovedsagelig den iboende kompleksitet i de projekter, der finansieres af disse fonde, de mange berørte aktører og vanskelighederne ved at tackle nogle komplekse regler, navnlig i forbindelse med offentlige indkøb eller statsstøtte.

De vigtigste kategorier af uregelmæssigheder, som medlemsstaternes revisionsmyndigheder og Kommissionen har identificeret, svarer til dem, som Revisionsretten har identificeret: ikkestøtteberettigede udgifter, fejl i forbindelse med offentlige indkøb, mangelfulde revisionsspor og manglende væsentlige bilag. Dette viser, at **de fleste revisionsmyndigheder** i tilstrækkeligt omfang opdager de forskellige typer af uregelmæssigheder, som bidrager til **de forskellige typer uregelmæssigheder**, men ikke altid <sup>(50)</sup>. Der er iboende risici for fejl, som skyldes komplekse projekter og regler. I de fleste tilfælde er de konstaterede svagheder imidlertid ikke systemiske, og med de afhjælpende foranstaltninger, der er truffet, bliver situationen normalt tilfredsstillende igen inden for et eller højst to år. Fejl eller svagheder, der er konstateret i et program, betyder endvidere ikke, at der findes lignende fejl eller svagheder overalt i den berørte medlemsstat. Takket være medlemsstaternes og Kommissionens kontrolresultater opnås der et nuanceret og differentieret billede for hvert program og hver myndighed. Det muligt for Kommissionen at konkludere, at **de fleste programmer fungerer godt eller tilstrækkeligt godt** <sup>(51)</sup>, og at et **begrænset antal programmer har systemiske og tilbagevendende mangler** over flere år, hvilket Kommissionen så fokuserer på. For sidstnævnte kategori af programmer rapporteres disse på en gennemsigtig måde i de fremsatte forbehold.

---

forklares ved forskelle i fortolkningen af nationale regler eller i den metode, der anvendes til at bestemme fejlbeløbet.

<sup>(50)</sup> Denne vurdering bekræftes af den nylige undersøgelse "Single audit approach — Root causes of the weaknesses in the work of the Member States' managing and audit authorities", som er udført af Centre for Strategy & Evaluation Services efter anmodning fra Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg. Ifølge denne undersøgelse må det arbejde, der udføres af revisionsorganerne i medlemsstaterne, anses for pålideligt og robust, uanset de konstaterede mangler i gennemførelsen af og kontrollen med EU's udgifter.

<sup>(51)</sup> 91 % af programmerne under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden og 89 % af programmerne under Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede.



Ved udgangen af 2021 blev der taget **fire forbehold** vedrørende samhørighedsfondene.

- To forbehold vedrører perioden 2014-2020 og omfatter alle de programmer, hvor der i løbet af året var væsentlige svagheder i deres forvaltnings- og kontrolsystemer, eller hvor fejlfrekvensen lå over væsentlighedstærsklen, eller mindre hyppigt, hvor revisionsarbejdet på medlemsstatsniveau blev anset for utilstrækkeligt eller utilfredsstillende.
- To forbehold vedrører perioden 2007-2013, hvor nogle få programmer stadig mangler at blive afsluttet. Forbeholdene er ikke kvantificeret, fordi der ikke blev foretaget betalinger i 2021.

Antallet af programmer, der er omfattet af forbehold for perioden 2014-2020 (68), svarer til antallet af programmer, der er omfattet af forbehold i 2020 (61). Den finansielle virkning er steget fra 341 mio. EUR til 423 mio. EUR, hvilket er i overensstemmelse med stigningen i de samlede betalinger. Forbeholdene ophæves først, når der er truffet tilstrækkelige korrigerende foranstaltninger. Normalt er årsagerne til forbeholdene ikke strukturelle, og det tager 1-2 år, før et forbehold kan ophæves <sup>(52)</sup>. Se bilag 5 i del III for flere oplysninger om forbehold.

**Kommissionen fortsætter med at træffe foranstaltninger med henblik på at støtte programmyndighederne i at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer og bringe risikoen ved afslutning ned under 2 % for samhørighed.**

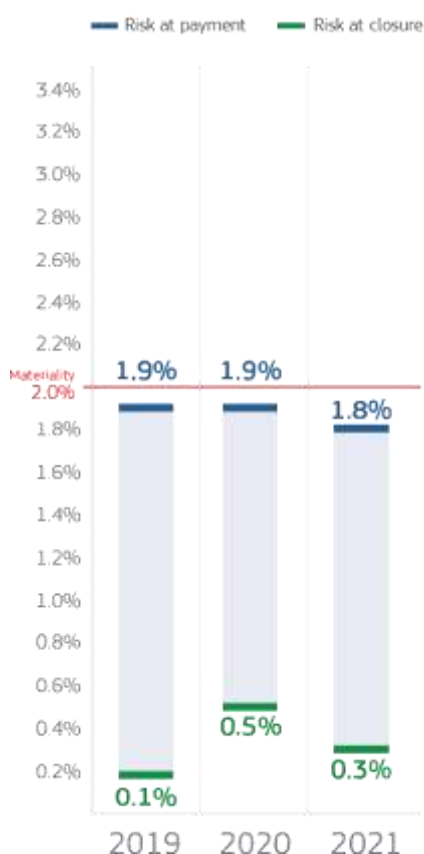
I 2021 traf Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne forskellige typer foranstaltninger for yderligere at forbedre forvaltnings- og kontrolsystemernes effektivitet og for at fremme forebyggelse, opdagelse og korrektion af fejl, herunder følgende:

- Løbende overvågning, analyse og håndtering af de grundlæggende årsager til fejl, der ikke blev opdaget på medlemsstatsniveau.
- Kapacitetsopbyggende tiltag for at forbedre den administrative kapacitet hos medlemsstaternes forvaltnings- og revisionsmyndigheder og for at ruste dem bedre til at håndtere de mest komplekse dele af gennemførelsen af fondene. Dette omfatter f.eks. gratis levering af dataminingsværktøjet Arachne, som kan hjælpe med at opdage uregelmæssigheder, svig og mulige interessekonflikter, samt professionalisering af indkøbere.
- Levering af onlinevejledning, eksempel på god praksis og forklaringer samt fremme af peer-to-peer-udvekslinger med henblik på at støtte ordregivende myndigheder og programmyndigheder.
- Fremme af forenklede omkostningsmuligheder, som i mindre grad er udsat for fejl, ved at yde bistand og støtte til de nationale myndigheder, når de skal udarbejde og vurdere metoderne med forenklede omkostningsmuligheder under programmerne for 2021-2027. Kommissionen har arbejdet ihærdigt på at udforme og gennemføre hensigtsmæssige procedurer til støtte for disse nye elementer, herunder foranstaltninger til at øge udbredelsen af forenklede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostningsordninger, mere forholdsmeæssig kontrol og revision, mere overholdelsesbaseret rapportering og øget fleksibilitet til at tilpasse programmerne til nye socioøkonomiske og territoriale sammenhænge.

I forhold til tidligere regnskabsår har medlemsstaterne efter afslutningen af kontradiktoriske procedurer gennemført yderligere finansielle korrektioner. Dette har ført til en risiko ved afslutning på under 2 % for hvert af de seneste regnskabsår, og det bekræfter samhørighedsfondenes korrektionskapacitet. Denne procentdel vil fortsætte med at falde, indtil programmerne afsluttes.

<sup>(52)</sup> 78 % af forbeholdene fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden og 88 % af forbeholdene fra Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede ophæves på mindre end to år.

### Udgiftsområde 3 — Naturressourcer og miljø



For "**Naturressourcer og miljø**" ligger **risikoen ved betaling** fortsat under væsentlighedstærsklen på 2 % og er med **1,8 %** faldet i forhold til 2020 (1,9 %). De anslåede fremtidige korrektioner er steget en smule til **1,5 %** af 2021-udgifterne (1,4 % i 2020), hvilket giver en anslået risiko ved afslutning <sup>(53)</sup> på 0,3 % (0,5 % i 2020). Dette svarer til kontrolresultaterne for landbrugsudgifterne, som udgør størstedelen af udgifterne under dette politikområde (98 %), mens resten er afsat til udgifter i hav- og fiskerisektoren <sup>(54)</sup> samt til miljø og klima.

Både Kommissionen og medlemsstaterne beskytter fortsat EU's finansielle interesser. I 2021 foretog Kommissionen finansielle korrektioner på **631 mio. EUR**. Medlemsstaterne gennemførte korrektioner for et samlet beløb på **794 mio. EUR**, herunder 528 mio. EUR for fejl, der blev opdaget og korrigeret på forhånd, og 266 mio. EUR for de fejl, der efterfølgende blev inddrevet.

Med hensyn til den fælles landbrugspolitik fortsatte risikoen ved betaling den nedadgående tendens, der er observeret i de seneste år. For direkte betalinger under Den Europæiske Garantifond for Landbruget, som tegner sig for næsten 70 % af betalingerne, faldt risikoen ved betaling fra 1,8 % i 2018 til 1,4 % i 2021. På grund af komplekse støtteberettigelsesregler ligger risikoen ved betaling

fortsat over væsentlighedstærsklen for udvikling af landdistrikter og markedsforanstaltninger. Også her er risikoen ved betaling faldet yderligere til henholdsvis 2,9 % og 2,1 % som resultat af de fortsatte forbedringer af medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer, hvor det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem, herunder markidentifikationssystemet, spiller en væsentlig rolle for Fonden for Udvikling af Landdistrikterne og foranstaltninger vedrørende dyr.

Udgifterne vedrørende **fiskeri og miljø- og klimaforanstaltninger** er fortsat forbundet med lav risiko. Faldet i risikoen ved betaling for tilskud under Life-programmet i de seneste år skal fremhæves.

Ved udgangen af 2021 var der fremsat **fem forbehold** for segmenter af udgifter eller programmer, hvor der var konstateret kontrolsvagheder og/eller fejlfrekvenser over 2 %:

- tre forbehold for landbruget, for **markedsforanstaltninger under Den Europæiske Garantifond for Landbruget** (berører seks medlemsstater) **direkte betalinger** (berører 14 betalingsorganer i syv medlemsstater) og **foranstaltninger under Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne** (berører 26 betalingsorganer i 17 medlemsstater, der (midlertidigt) står over for svagheder i forbindelse med kontrol og/eller høje fejlfrekvenser)

<sup>(53)</sup> Da foranstaltningerne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget ikke er endeligt gennemført, vil risikoen ved afslutning i forbindelse med landbrugsudgifter blive udskiftet med det endelige risikobeløb.

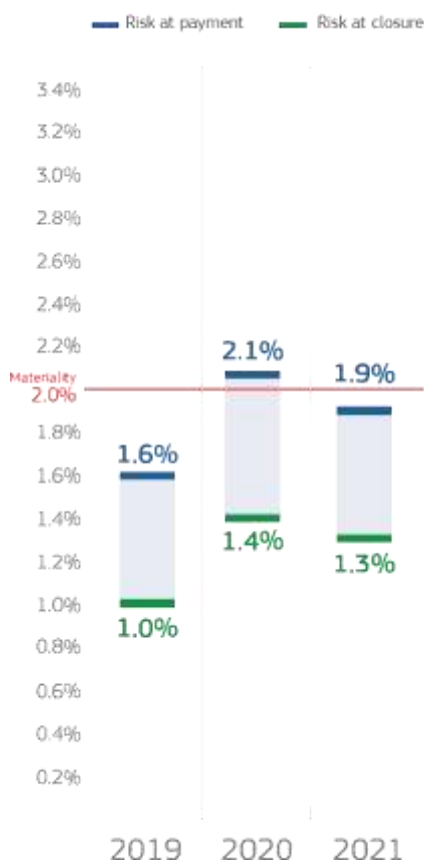
<sup>(54)</sup> Den Europæiske Hav- og Fiskerifonds udgifter, som ganske vist er medtaget under udgiftsområdet "Naturressourcer", følger samme gennemførelsesmekanisme som samhørighedsudgifterne.

- et nyt forbehold med hensyn til kontrolsvagheder i én medlemsstat i forbindelse med **Den Europæiske Hav- og Fiskerifond**
- et tilbagevendende ikkekvantificeret forbehold med hensyn til **EU's register over emissionshandelssystemer**.

Forbeholdet vedrørende kontrolsvagheder i en medlemsstat i forbindelse med **Den Europæiske Hav- og Fiskerifond**, som blev fremsat i 2020, blev ophævet i 2021, da det underliggende problem var blevet løst.

I alle de tilfælde, hvor de konstaterede mangler har ført til forbehold, følges der op: procedurer for efterprøvende regnskabsafslutning med henblik på i sidste ende at beskytte EU-budgettet, overvågning af gennemførelsen af afhjælpende foranstaltninger truffet af medlemsstaterne og om nødvendigt afbrydelse eller nedsættelse/suspension af betalinger til medlemsstaterne. Denne systematiske og præcist målrettede tilgang gør det i sidste ende muligt at beskytte EU-budgettet (se bilag 5 i del III for flere oplysninger).

## Udgiftsområde 4 — Migration og grænseforvaltning



For "**Migration og grænseforvaltning**" er både **risikoen ved betaling (1,9 %)** og **risikoen ved afslutning (1,3 %)** faldet let i forhold til 2020 og ligger igen **under 2 %**. I 2021 beløb de **forebyggende og korrigerende foranstaltninger** sig til **17 mio. EUR** — 8 mio. EUR forebyggende og 9 mio. EUR korrigerende.

Dette politikområde består af udgifter forbundet med lav risiko. Bidragene til decentrale agenturer og delegationsaftaler udgjorde 40 % af de relevante udgifter for 2021 med en fejlfrekvens tæt på 0,5 %, mens delt forvaltning og gennemførelsen af Fonden for Intern Sikkerhed og Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden tegner sig for 44 % af de relevante udgifter med en risiko ved betaling på 1,12 %. For dette segment tages der forbehold, når restfejlfrekvensen på medlemsstatsniveau ligger over 2 %, eller der er konstateret alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemerne.

Ved udgangen af 2021 blev der taget **tre forbehold**.

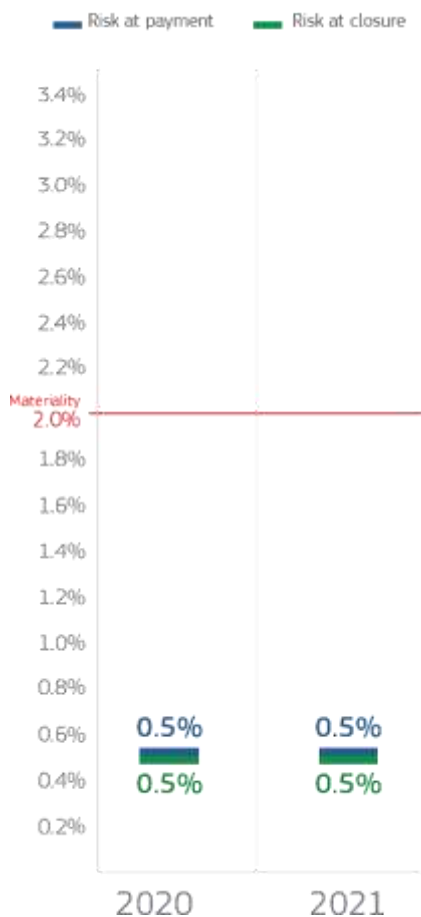
- Der blev taget et forbehold med hensyn til delt forvaltning i programmeringsperioden 2014-2020 vedrørende Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed, som blev kvantificeret for én medlemsstat.
- Der blev taget endnu et forbehold for EU-aktioner og krisebistandstilskud, hvor restfejlfrekvensen nåede op på 2,85 %. Der er truffet forvaltningsforanstaltninger for at afhjælpe disse svagheder, og gennemførelsesbestemmelserne for den direkte forvaltning af tilskud er blevet betydeligt forenklet

med en gradvis afvigelse fra de specifikke betingelser for støtteberettigelse på programniveau og tilpasning på virksomhedsniveau.

- Derudover har Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggender taget forbehold med hensyn til omdømme i forbindelse med de svagheder, der er konstateret i den effektive gennemførelse af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings nye mandat. Ansvar for de korrigerende foranstaltninger ligger hovedsagelig hos agenturet. Som medlem af bestyrelsen er Kommissionen imidlertid aktivt involveret i overvågningen af deres gennemførelse.

Det ikkekvantificerbare forbehold vedrørende instrumenterne under delt forvaltning i programmeringsperioden 2007-2013 er blevet ophævet for 2021, da gennemførelsen af korrigerende foranstaltninger er blevet afsluttet for næsten alle medlemsstater, der var genstand for forbehold (se bilag 5 i del III for flere oplysninger).

## Udgiftsområde 5 — Sikkerhed og forsvar

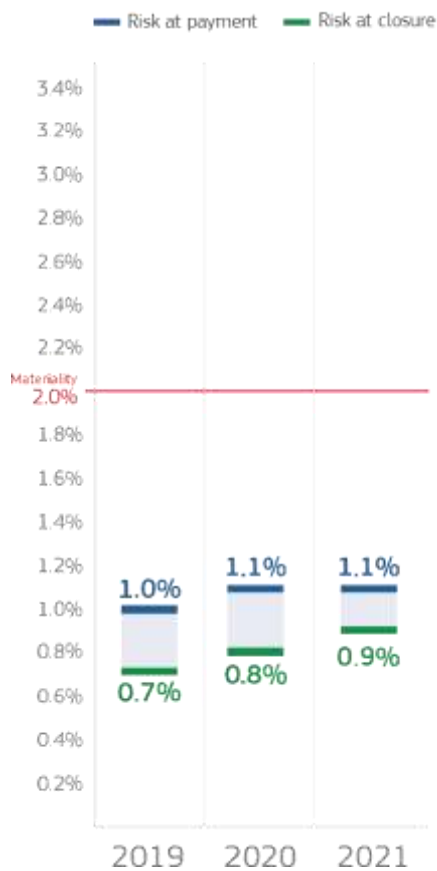


For "**Sikkerhed og forsvar**" er **risikoen ved betaling og risikoen ved afslutning, som begge ligger på 0,5 %**, meget lave og langt under 2 %. Da betalingstyperne for denne aktivitet er forbundet med meget lav risiko (hovedsagelig betalinger til agenturer), er der ikke afsat beløb til forebyggende og korrigerende foranstaltninger. Dette er i overensstemmelse med den fejlfrekvens, der blev rapporteret i 2020.

I 2021 bestod de fleste udbetalinger under dette udgiftsområde af forfinansiering under programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og beløb sig til omkring 200 mio. EUR. Dette beløb er ikke medtaget i de relevante udgifter, da de er forskudsbetalinger, som Kommissionen stadig er ansvarlig for. De relevante udgifter på 13,8 mio. EUR svarer til bidraget til Det Europæiske Forsvarsagentur og indkøb med en lav risiko ved betaling på 0,5 %.

For at nå sit mål er Kommissionen i vid udstrækning afhængig af bemyndigede enheder og kontrolorganer og af et tæt samarbejde med forskellige partnere og internationale organisationer.

## Udgiftsområde 6 — Naboområder og verden



For "**Naboområder og verden**" svarer både **risikoen ved betaling (1,1 %)** og **risikoen ved afslutning (0,9 %)** i 2021 til 2020 og er et godt stykke under 2 %. I 2021 beløb Kommissionens **forebyggende og korrigerende foranstaltninger sig til 131 mio. EUR** — 110 mio. EUR til forebyggende foranstaltninger og 21 mio. EUR til korrigerende foranstaltninger, svarende til beløbene i 2020, som var på henholdsvis 110 mio. EUR og 16 mio. EUR.

Inden for dette politikområde gennemføres programmerne næsten ligeligt under direkte og indirekte forvaltning. Uanset det komplekse miljø, som disse programmer gennemføres i, er de fleste udgiftssegmenter, såsom indkøb under direkte forvaltning og budgetstøtte, forbundet med lav risiko. Dette skyldes operationernes iboende risikoprofil og de tilhørende kontrolsystemers resultater.

De problemer, der blev konstateret i de foregående år, påvirkede fortsat nogle få segmenter, nemlig manglen på tilstrækkelig dokumentation, fejl i beregningen af de anmeldte omkostninger, anmeldte ikkebudgetterede omkostninger og manglende overholdelse af udbudsreglerne. De foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe disse svagheder, omfatter forenkling og præcisering af procedurer og kontraktbetingelser for tilskud, fremme af anvendelsen af resultatbaseret finansiering og udveksling af

oplysninger om hyppigt forekommende fejl med relevante kontrolinteressenter.

En særlig udfordring for 2021 var færdiggørelsen af yderligere forudgående kontroller af gennemførelsespartnerens forvaltnings- og kontrolsystemer <sup>(55)</sup> — også kaldet søjlevurderinger — inden den 31. december 2021. Dette har ikke altid været muligt. Søjlevurderingerne af de vigtigste partnere forventes afsluttet i første halvdel af 2022, da langt størstedelen af de endelige rapporter er modtaget og i øjeblikket er ved at blive analyseret for at vurdere, om der er behov for yderligere tilsynsforanstaltninger. Selv om der ikke kan indgås nye bidragsaftaler, før søjlevurderingerne er afsluttet, og nogle få finansielle partnerskabsrammeaftaler stadig forhandles, blev der truffet afbødende foranstaltninger for at minimere indvirkningen på gennemførelsen af interventioner under indirekte forvaltning. Sådanne foranstaltninger omfatter en betydelig stigning i kontakten med enhederne (hovedsagelig FN's agenturer) for at fremskynde processen med det resultat, at alle søjlevurderinger med store partnere pr. marts 2022 er blevet afsluttet eller er på et fremskredent stadium. Der er desuden blevet fastsat specifikke betingelser (tilsynsforanstaltninger) for undertegnelse af kontrakter med disse enheder under behørigt begrundede og særlige omstændigheder for at sikre overensstemmelse med Kommissionens regler. Gennemførelsen af igangværende kontrakter fortsatte som normalt, og det var stadig muligt at foretage ændringer.

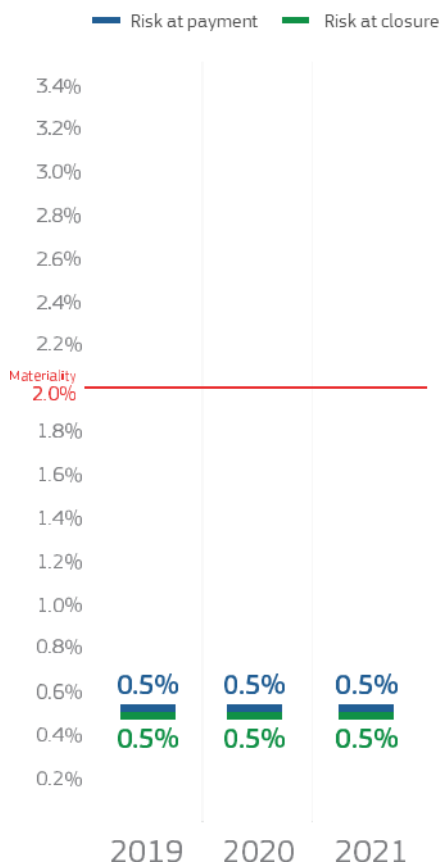
Efter den betydelige indsats i 2021 og i de foregående år for at afhjælpe årsagerne til fejl ophævede Generaldirektoratet for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger sit forbehold vedrørende tilskud under direkte forvaltning ved udgangen af 2021. Denne indsats har fortsat en positiv virkning i 2022. GD for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger har navnlig forbedret analysen og øget bevidstheden om

<sup>(55)</sup> Dette er et krav i henhold til finansforordningen (forordning (EU, Euratom) 2018/1046).

fejltypene. Der er blevet udarbejdet en vejledning om yderligere foranstaltninger til at reducere fejlene i forbindelse med tilskud med anbefalinger, der f.eks. omhandler anmodning om dokumentation på grundlag af stikprøver i gennemførelsesperioden for tilskudskontrakter eller gennemførelse af skærpet kontrol (f.eks. øget overvågning og/eller kontrol på stedet) af aktioner/kontrakter eller modtagere. Der blev sendt en detaljeret analyse af fejltypene til alle ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede, som blev anmodet om at overvåge og forbedre kontrollen med gennemførelsen af tilskud. Andre afhjælpende foranstaltninger omfattede informationsmøder med (nye) støttemodtagere for at forklare deres kontraktlige forpligtelser og give klare oplysninger om de hyppigste kilder til fejl i forvaltningen af tilskud.

GD for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger opretholdt sit forbehold med hensyn til projekter i Libyen og Syrien. I disse lande kan delegationerne ikke gennemføre standardovervågnings- og evalueringsaktiviteter, fordi det er umuligt at udsende personale til at foretage projektbesøg på stedet eller andre lignende kontroller på grund af sikkerhedsmæssige og politiske begrænsninger. Der er truffet flere foranstaltninger, f.eks. fjernovervågning, kontrakter med uafhængige eksperter til overvågning af projekter på området, en risikobaseret gennemgang af kontraktporteføljen og krydstjek af oplysninger fra forskellige kilder. Dette har forbedret forståelsen af den lokale dynamik og gjort det muligt at reagere hurtigere og bedre på at håndtere et meget ustabil miljø præget af uregelmæssigheder. Landene er dog fortsat aktive konfliktområder, og de vigtigste elementer, der begrundet forbeholdet, er stadig gyldige.

## Udgiftsområde 7 — Europæisk offentlig forvaltning



Endelig omfatter udgiftsområdet "**Europæisk offentlig forvaltning**" de tjenestegrene, der forvalter Kommissionens administrationsudgifter under direkte forvaltning, f.eks. Kontoret for Forvaltning og Fastsættelse af Individuelle Rettigheder, som tegner sig for mere end 80 % af de relevante udgifter under dette udgiftsområde. **Risikoen ved betaling** er forsigtigt fastsat til **0,5 %** for denne udgiftstype, der er forbundet med lav risiko. Da de tilsvarende kontrolsystemer hovedsagelig omfatter forudgående kontrol, fastsættes de anslåede fremtidige korrektioner ofte med et konservativt skøn til 0,0 %. **Risikoen ved afslutning** er således næsten lig med risikoen ved betaling og forbliver meget lav på **0,5 %**. I 2021 beløb Kommissionens **forebyggende foranstaltninger sig til 4. mio. EUR**, hvilket er lidt under beløbet i 2020 (6 mio. EUR).

På **indtægtssiden** er kvantificeringen af unøjagtigheden af de traditionelle egne indtægter, der overføres til EU-budgettet, stadig i gang som følge af tabet af traditionelle egne indtægter som følge af undervurderet import af tekstiler og fodtøj fra Kina til Det Forenede Kongerige — hvilket førte til et forbehold. EU-Domstolen afsagde dom den 8. marts 2022 og stadfæstede Kommissionens holdning. Selv om Domstolen godkendte den statistiske tilgang, som Kommissionen havde udviklet til at

kvantificere tabene, anmodede den om en revision af det faktiske beløb, der var genstand for sagen. Det tilsvarende kvantificerede forbehold for perioden 2011-2017 opretholdes derfor. Yderligere inspektioner i alle medlemsstater bekræftede yderligere tilfælde af svig med undervurdering af beløb, der endnu ikke kan kvantificeres, men som vil blive anslået i løbet af 2022.

## 2.2. Indførte produktivetsforanstaltninger

**Kommissionen bestræber sig på løbende at forbedre effektiviteten af sine operationer for at opfylde sine mål under stramme budgetmæssige begrænsninger.** Processerne strømlines for at sikre den mest effektive anvendelse af begrænsede ressourcer.

Covid-19-pandemien har fremskyndet Kommissionens **digitale omstilling** og gennemførelsen af papirløse arbejdsgange, hvilket har resulteret i effektivitetsgevinster.

### I overensstemmelse med EU's digitale strategi bevæger Kommissionen sig i retning af en papirløs forvaltning

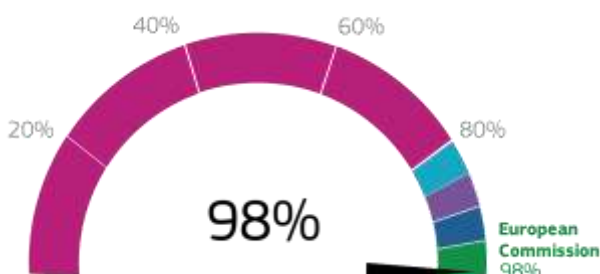
På tværs af moderne offentlige forvaltninger er brugen af elektroniske signaturer ved at blive en norm. I denne forbindelse **anvendes kvalificerede elektroniske signaturer efterhånden i vid udstrækning i hele Europa-Kommissionen**, da de anses for en yderst effektiv løsning, der gør det let og sikkert for brugerne at underskrive dokumenter elektronisk. Kvalificerede elektroniske signaturer opfylder de højeste retlige krav som defineret i forordningen om elektronisk identifikation, autentificering og tillidstjenester med henblik på at sikre et dokumentets oprindelse og integritet.

Ved udgangen af 2021 havde mere 2 500 brugere opnået kvalificerede elektroniske signaturer ved at bruge EU Sign til at underskrive dokumenter digitalt. Siden udgangen af 2020 har tjenesten tilbudt digitaliserede, strømlinede tilmeldingsprocesser, så brugerne kan spare tid og få en bedre brugeroplevelse. Udrulningen af sådanne signaturer sker desuden løbende og vinder mere og mere frem blandt EU-delegationerne.

**Den gensidige udnyttelse af procedurer** er en anden kilde til effektivitetsgevinster. Yderligere initiativer, der blev taget i 2021 på dette område, omfattede Kommissionens udvidelse af sine likviditetstjenester til yderligere syv agenturer og oprettelsen af det nye fælles revisionsdirektorat for samhörighed, der omfatter alle revisionsaktiviteter vedrørende samhörighedsudgifter.

### I 2021 fortsatte Kommissionen også med at udvikle mere effektive IT-værktøjer.

- Den officielle lancering af **Microsoft 365** er et vigtigt bidrag til Kommissionens effektivitet, idet denne platform indeholder et sæt integrerede samarbejdsløsninger, som forbedrer det interne samarbejde, øget den enkeltes produktivitet og giver bredere interne og eksterne kommunikationsmuligheder.
- Den nye platform for finansiel informationsteknologi, **SUMMA**, begyndte gradvist at erstatte ABAC-systemet. Formålet med SUMMA-projektet er at bidrage til moderniseringen og digitaliseringen af EU's forvaltning. SUMMA vil standardisere og forenkle Kommissionens og 55 andre EU-institutioners og -enheders likviditets-, finans- og regnskabsprocesser og lette beslutningsprocessen gennem integreret rapportering og forbedret analysekapacitet. Tre pilotagenturer skiftede som planlagt til SUMMA ved udgangen af 2021.
- Kommissionen har også gjort gode fremskridt med at migrere nye finansieringsprogrammer til **eGrants**. Af de 39 EU-finansieringsprogrammer, der forventedes at anvende det nye system i perioden 2021-2027, var 33 blevet fuldstændig migreret ved udgangen af 2021.



**I 2021 blev 98 % af betalingerne (udtrykt i beløb) foretaget inden for den lovbestemte betalingsfrist (se figuren), selv om arbejdsmiljøet**



stadig var stærkt påvirket af covid-19-pandemien, og takket være ovennævnte initiativer. Dette er af afgørende betydning, da mange støttemodtagere er afhængige af disse betalinger for at gennemføre deres aktiviteter og projekter, hvilket igen bidrager til Kommissionens mål.

### 2.3. Kontrolomkostningerne står i forhold til risiciene

I 2021 konkluderede alle Kommissionens tjenestegrene efter den samlede vurdering af deres effektivitet, produktivitet og sparsommelighed, at deres **kontroller samlet set var omkostningseffektive**.

De ressourcer, der afsættes til **kontrol, er afpasset efter de risici**, der er forbundet med programmernes art og/eller den sammenhæng, hvori de gennemføres. **Kontrolomkostningerne er generelt stabile over tid**. Nogle tjenestegrene rapporterede dog en lille stigning i relative tal, hvilket ikke skyldes højere kontrolomkostninger i sig selv, men snarere et reduceret antal betalinger i 2021. Dette kan forklares med fortsættelsen af covid-19-krisen og/eller med forsinkelser i vedtagelsen af nye programmer. Som følge af de mange forskellige udgiftsprogrammer og deres forskellige karakteristika kan der ikke foretages en meningsfuld sammenligning af deres kontrolomkostninger. Der kan dog identificeres visse fælles omkostningsfaktorer, som fremgår af boksen nedenfor.

#### Eksempler på fælles omkostningsfaktorer

- **Kompleksiteten af de programmer, der forvaltes.** Tilskud baseret på godtgørelse af faktiske omkostninger indebærer arbejdskraftintensive kontroller i modsætning til finansiering baseret på faste beløb eller forenklede omkostningsmuligheder.
- **Kompleksiteten af det miljø, hvori programmerne gennemføres.** Kontrolomkostningerne vil sandsynligvis være højere, hvis der er tale om en organisationsstruktur med flere steder, eller når partnere og/eller støttemodtagere befinder sig uden for EU's jurisdiktion.
- **De mængder og beløb, der skal behandles.** Et stort antal betalinger af lav værdi vil medføre højere kontrolomkostninger end tilbagevendende massebetalinger, mens regelsættet kræver visse kontroller, der ikke kan komprimeres. Dette fører til manglende stordriftsfordele.
- **Forvaltningsformen.** Ved indirekte og delt forvaltning deles kontrolomkostningerne mellem Kommissionen og dens gennemførelsespartnere, mens byrden i forbindelse med direkte forvaltning bæres fuldt ud af Kommissionen.

Af hensyn til gennemsigtigheden og fuldstændigheden har de tjenestegrene, der beskæftiger sig med delt og/eller indirekte forvaltning, også i deres årlige aktivitetsrapporter rapporteret om udgifterne til kontroller i medlemsstaterne og de bemyndigede enheder, uafhængigt af Kommissionens egne kontrolomkostninger.



## 3. Forvaltningserklæring

### 3.1. De anvisningsberettigedes vurderinger, sikkerhed og forbehold

I deres revisionserklæringer for 2021 <sup>(56)</sup> **erklærede alle de 51 ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede** <sup>(57)</sup>, **at de havde rimelig sikkerhed** for, at 1) oplysningerne i deres rapporter giver et "retvisende billede" (dvs. pålideligt, fuldstændigt og korrekt) af situationen i deres tjenestegrene, 2) de midler, der var afsat til deres aktiviteter, blev anvendt til det tiltænkte formål og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, og 3) de indførte kontrolprocedurer giver de nødvendige garantier for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed under hensyntagen til nogle af programmernes flerårige karakter og arten af de pågældende betalinger.

Inden for rammerne af deres overordnede procedurer for at få en revisionserklæring og ud fra deres ledelsessynspunkt foretager de anvisningsberettigede også en mere detaljeret analyse af hvert program eller segment af deres portefølje. De bruger alle tilgængelige oplysninger, især deres kontrolresultater, til at afdække eventuelle væsentlige mangler kvantitativt eller kvalitativt. Ved udgangen af hvert regnskabsår afgør de, om der er sandsynlighed for, at den finansielle virkning af en sådan svaghed vil ligge over væsentlighedstærsklen på 2 %, og/eller om der er risiko for påvirkning af omdømmet. I så fald afgiver **de deres revisionserklæring med et forbehold** for det pågældende porteføljesegment.

**I 2021 udstedte 10 anvisningsberettigede en erklæring med forbehold, hvilket resulterede i i alt 16 forbehold** (hvilket er lidt færre end 2020, hvor der blev rapporteret om 19 forbehold, af 11 tjenestegrene:

- Der er i alt 13 tilbagevendende forbehold fra de foregående år, hvoraf 12 vedrører udgiftsprogrammerne, og, det sidste vedrører EU-budgettets indtægtsside. Disse forbehold er blevet opretholdt, hovedsagelig fordi de grundlæggende årsager til den væsentlige fejlforekomst kan reduceres delvist, men ikke udryddes fuldstændig under de nuværende programmets retlige rammer.
- Tre forbehold er nye i 2021. De skyldes en væsentlig fejlforekomst eller alvorlige svagheder i gennemførelsespartnerens kontrolsystemer (medlemsstater eller agenturer).
- Fire forbehold fra 2020 blev ophævet i 2021, fordi de underliggende problemer var blevet løst.
- 16 forbehold blev ophævet (to) eller ikke taget som følge af *de minimis*-reglen (14), som gælder i situationer, hvor forbehold ikke længere anses for at være meningsfulde, fordi der er tale om begrænsede udgifter (under 5 % af generaldirektoratets eller tjenestegrenens betalinger) og lav finansiell indvirkning (under 5 mio. EUR). Den samlede finansielle virkning af disse tilfælde, 4,8 mio. EUR, er meget begrænset.

**Den samlede finansielle virkning af alle forbehold er 987 mio. EUR for 2021**, dvs. 19 % lavere end de 1 219 mio. EUR i 2020. Dette fald hænger sammen med faldet i fejlfrekvenserne på landbrugsområdet. For hvert forbehold er der truffet afhjælpende foranstaltninger for at tage hånd om de underliggende svagheder og afbøde de deraf følgende risici (se punkt 2.2.2 for nærmere oplysninger).

<sup>(56)</sup> [Årlige aktivitetsrapporter](#).

<sup>(57)</sup> Udtrykket "ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede" dækker generaldirektørerne i Kommissionens tjenestegrene, ledere af forvaltningsorganer, kontorer, tjenester, taskforcer osv.

Bilag 5 i del III indeholder en fuldstændig liste over forbehold for 2021 samt yderligere redegørelser og detaljer.

### 3.2. Arbejdet i Den Interne Revisionstjeneste og den overordnede udtalelse

**Kommissionens generaldirektorater og tjenestegrene baserer også deres sikkerhed på Den Interne Revisionstjenestes arbejde.** Den Interne Revisionstjeneste reviderer forvaltnings- og kontrolsystemerne i Kommissionen og forvaltningsorganerne og leverer uafhængig og objektiv sikkerhed for deres tilstrækkelighed og virkningsfuldhed. Som krævet i opgavebeskrivelsen <sup>(58)</sup> afgav Den Interne Revisionstjeneste en overordnet årlig udtalelse om Kommissionens finansielle forvaltning på grundlag af sine revisioner af Kommissionens finansielle forvaltning, der dækker de foregående tre år (2019-2021). I den overordnede udtalelse indgår også oplysninger fra andre kilder, nemlig rapporter fra Den Europæiske Revisionsret.

På grundlag af disse revisionsoplysninger **konstaterede den interne revisor, at de procedurer for styring, risikoforvaltning og intern kontrol, som Kommissionen indførte i 2021, under ét betraget var tilstrækkelige til at skabe rimelig sikkerhed for, at de finansielle målsætninger kunne nås.** Den overordnede udtalelse omfatter dog de forbehold, som de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede har taget i deres revisionserklæringer i deres respektive årlige aktivitetsrapporter. I sin overordnede udtalelse tog den interne revisor også hensyn til den samlede virkning af alle beregnede risikobeløb ved betaling, idet disse overstiger de beløb, der er hensyn til forbehold. På denne baggrund mener Den Interne Revisionstjeneste, at EU's budget er tilstrækkeligt beskyttet over tid.

Uden yderligere forbehold i udtalelsen tilføjede den interne revisor tre supplerende oplysninger, som er beskrevet i bilag 6 til denne rapport, vedrørende:

- gennemførelsen af EU-budgettet i forbindelse med krisen som følge af covid-19-pandemien
- tilsynsstrategier vedrørende tredjeparter, der gennemfører politikker og programmer
- rapportering om de flerårige kontrolsystemers korrektionskapacitet.

Med henblik på at bidrage til Kommissionens resultatbaserede kultur og øgede fokus på merværdi gennemførte Den Interne Revisionstjeneste også resultatrevisioner i 2021 som led i tjenestens strategiske revisionsplan. De deraf følgende henstillinger, som alle på nær <sup>(59)</sup> én blev accepteret af de reviderede enheder, vedrører beredskabet med hensyn til gennemførelsen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, tilsynsstrategier for tredjeparters gennemførelse af programmer, interne kontrolsystemer med hensyn til lovlighed og formel rigtighed og overholdelse, gennemførelse af EU-lovgivning og informationsteknologisk sikkerhed. For alle henstillinger gælder det, at de reviderede har udarbejdet handlingsplaner, som Den Interne Revisionstjeneste har fået forelagt og vurderet som tilfredsstillende. Endelig fulgte Den Interne Revisionstjeneste sin strenge opfølgingspolitik og vurderede regelmæssigt Kommissionens tjenestegrenes faktiske gennemførelse af dens henstillinger. Revisionsarbejdet bekræftede, at 94 % af de henstillinger, der blev givet mellem 2017 og 2021, og som blev fulgt op af Den Interne Revisionstjeneste, blev gennemført på

<sup>(58)</sup> Meddelelse til Kommissionen — Mission charter of the Internal Audit Service of the European Commission (C(2020) 1760).

<sup>(59)</sup> Én vigtig henstilling blev afvist af den reviderede enhed. Ledelsen accepterede restrisikoen og gennemførte en del af henstillingen, og der var ikke behov for yderligere drøftelser i revisionsopfølgingsudvalget forberedende gruppe.

passende og effektiv vis af de reviderede enheder. Dette viser, at Kommissionens tjenestegrene udviser omhu ved gennemførelsen af henstillingerne og afbøder de risici, som Den Interne Revisionstjeneste har peget på. Bilag 6 indeholder flere oplysninger om erklæringen, som Den Interne Revisionstjeneste har afgivet. Desuden sender Kommissionen en rapport om den interne revisors arbejde til dechargemyndigheden i overensstemmelse med finansforordningens artikel 118, stk. 8, som led i den integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering.

### 3.3. Sikkerhed opnået gennem revisionsopfølgningsudvalgets arbejde

Revisionsopfølgningsudvalget fører tilsyn med revisionsanliggender i Kommissionen og rapporterer årligt til kommissærkollegiet. Det sikrer Den Interne Revisionstjenestes uafhængighed, overvåger kvaliteten af den interne revision og tilser, at Kommissionens generaldirektorater og tjenestegrene tager behørigt hensyn til interne og eksterne (dvs. fra Den Europæiske Revisionsret) henstillinger og anbefalinger, og at det bliver fulgt op på dem.

I løbet af rapporteringsåret 2021, som var præget af den fortsatte covid-19-pandemi, og efter Ruslands uberettigede og uprovokerede invasion af Ukraine i begyndelsen af 2022 **spillede udvalget fortsat en vigtig rolle med hensyn til at forbedre forvaltningen, de organisatoriske resultater og ansvarligheden i hele organisationen.** Det afholdt fire møderunder med fokus på de centrale mål, der er fastsat i arbejdsprogrammerne for 2021 og 2022. Det fortsatte også med at overvåge covid-19-situationen i forbindelse med sine ansvarsområder for at opnå yderligere sikkerhed for, at de høje risici i forbindelse med covid-19-reaktions- og -genopretningsforanstaltningerne blev afhjulpet effektivt og var omfattet af hensigtsmæssig revision.

Udvalget fulgte op på Den Europæiske Revisionsrets anmodning om at blive mere systematisk inddraget i dets arbejde. Det inviterede direktøren for Revisionsrettens formandskab til to af sine forberedende gruppemøder for at fremlægge den eksterne revisors flerårige strategi og årlige arbejdsprogrammer for 2021 og 2022. Udvalget afholdt en planlagt tematisk drøftelse om informationsteknologisikkerhed kort efter udbruddet af den russiske aggressionskrig i Ukraine, som var særligt aktuell i lyset af den forventede stigning i antallet af cybertrusler.

**Udvalget var tilfreds med uafhængigheden og kvaliteten af det interne revisionsarbejde. Det glædede sig over det positive resultat af Den Interne Revisionstjenestes eksterne kvalitetsvurdering for 2017-2021,** som er en vigtig faktor i forbindelse med sikringen kvalitetssikringen af det interne revisionsarbejde. Udvalget var også tilfreds med, at den interne revisors planlægning i tilstrækkelig grad dækker revisionsuniverset og fortsat dækker de centrale risikoområder. Den effektive gennemførelsessats for den interne revisors henstillinger var fortsat meget høj (dvs. 94 % af de henstillinger, der blev givet og fulgt op på i 2017-2021), og kun otte meget vigtige revisionshenstillinger var forsinket med mere end seks måneder pr. januar 2022. Udvalget fortsatte også med at overvåge fremskridtene med gennemførelsen af Revisionsrettens henstillinger og glædede sig over, at Revisionsretten for 14. gang i træk afgav en anmærkningsfri udtalelse om pålideligheden af EU's konsoliderede regnskaber.

Bilag 8 i del III indeholder flere oplysninger om udvalgets arbejde og konklusioner.

### 3.4. Revisionsrettens udtalelser om regnskaberne for 2020 og om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed

I årsberetningen om gennemførelsen af EU-budgettet i regnskabsåret 2020, som blev offentliggjort i oktober 2021 afgav Den Europæiske Revisionsret **igen en anmærkningsfri udtalelse om EU's årsregnskab** for 14. år i træk.

**Indtægterne** er fortsat **uden væsentlig fejlforekomst**, men Revisionsretten opretholdt en **negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne i 2020**. Ifølge Revisionsretten lå den generelle **fejlfrekvens** for EU-budgettet (**2,7 %**) på samme niveau som for 2019-udgifterne, hvilket svarer til 2017 og 2018 (henholdsvis 2,4 % og 2,6 %) og betydeligt lavere end i 2016 og tidligere.

Revisionsrettens negative udtalelse skyldes hovedsagelig den andel af udgifter, som ifølge dens vurdering er forbundet med en højere risiko. Udgifter med en højere risiko, som ofte er underlagt komplekse regler og hovedsagelig er baseret på godtgørelse af omkostninger, omfatter navnlig udgifter på områderne for samhørighed, forskning, udvikling af landdistrikter, markedsforanstaltninger under Den Europæiske Garantifond for Landbruget og visse dele af foranstaltninger udadtil. Udgifter med en højere risiko tegnede sig for 59 % af den reviderede population i 2020, hvilket er en logisk følge af fremskyndelsen af samhørighedsbetalingerne i denne fase af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Med hensyn til de to største EU-udgiftsområder lå Revisionsrettens anslåede fejlfrekvens tæt på væsentlighedstærsklen for naturressourcer <sup>(60)</sup>, der tegnede sig for 40,8 % af den reviderede population. For så vidt angår samhørighedspolitikken, der tegnede sig for 32,8 % af den reviderede population, faldt Revisionsrettens anslåede fejlfrekvens fra 4,4 % i 2019 til 3,5 % i 2020. Administrationsudgifterne var uden væsentlig fejlforekomst.

Kommissionen følger på Revisionsrettens henstillinger i både årsberetningerne og særberetningerne. Den rapporterer om de iværksatte foranstaltninger i de årlige aktivitetsrapporter. Den rapporterer desuden regelmæssigt om gennemførelsen af Revisionsrettens henstillinger til Kommissionens revisionsopfølgingsudvalg. Sidstnævnte udfører visse overvågningsaktiviteter i denne henseende inden for rammerne af sit ajourførte mandat <sup>(61)</sup>.

Den Europæiske Revisionsret overvåger også Kommissionens **gennemførelse af henstillingerne** og giver tilbagemeldinger, der hjælper Kommissionen med at styrke sine opfølgingsaktiviteter. I sin *beretning om EU-budgettets performance — status ved udgangen af 2020* gennemgik Revisionsretten, i hvilket omfang Kommissionen havde iværksat gennemførelsen af 149 revisionshenstillinger, der var blevet rettet til den i 18 særberetninger offentliggjort i 2016. Revisionsretten bemærkede, at Kommissionen havde gennemført næsten 80 % af henstillingerne enten fuldt ud (67 %) eller i de fleste henseender (12 %) og yderligere 9 % i nogle henseender. Af de 16 henstillinger, som efter Revisionsrettens opfattelse ikke var blevet gennemført, havde Kommissionen i første omgang ikke accepteret 11. Disse resultater er på niveau med tidligere år.

<sup>(60)</sup> 2 % for 2020 sammenlignet med 1,9 % for 2019.

<sup>(61)</sup> Meddelelse til Kommissionen fra kommissær Reynders efter aftale med formanden — Update of the charter of the Audit Progress Committee of the European Commission ([C\(2020\) 1165](#)).

### 3.5. Budgetdecharge for 2020

---

Europa-Parlamentet meddelte den 4. maj 2022 **decharge til Kommissionen** for regnskabsåret 2020 med klart flertal, efter at have gennemgået Revisionsrettens beretninger, Kommissionens pakke om integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering og Rådets henstilling om decharge. Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg inviterede også udvalgte kommissærer og generaldirektører til drøftelser i løbet af dechargeproceduren. Under proceduren fokuserede de vigtigste interessenter — Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Den Europæiske Revisionsret — på, hvordan man kan forbedre resultaterne af EU's budget, og hvordan fejlfrekvensen kan reduceres yderligere. Debatten kom også ind på spørgsmål som retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, en mere gnidningsløs gennemførelse absorption af EU-midler, oplysninger om modtagere af EU-midler, herunder ved at øge anvendelsen af interoperable informationssystemer, og traditionelle egne indtægter. I år var dechargemyndigheden især interesseret i at få sikkerhed for, at EU-budgettet fortsat var godt beskyttet under pandemien. Som sædvanlig tager Kommissionen **skridt til at gennemføre disse henstillinger** og vil følge op på dem i en særlig rapport.

## 4. Den videre udvikling: udsigterne for 2022 og derefter

### 4.1. Yderligere værktøjer til at beskytte EU-budgettet

---

#### 4.1.1. Revision af finansforordningen

Efter en større revision i 2018 har Kommissionen foreslået en målrettet ændring af finansforordningen <sup>(62)</sup>. Eftersom det tager tid, inden den fulde virkning af de ændringer, der blev indført med revisionen i 2018, slår igennem, fokuserer denne revision på tilpasning til det nye langsigtede budget, forskellige forbedringer af krisestyring som følge af erfaringerne fra covid-19-krisen og forbedret beskyttelse af EU's finansielle interesser.

#### 4.1.2. Anvendelse af det fælles dataming- og risikovurderingsværktøj

I forbindelse med den nye flerårige finansielle ramme samt genopretnings- og resiliensfaciliteten og brexittilpasningsreserven ønsker Kommissionen at stille et fælles dataming- og risikovurderingsværktøj til rådighed for generel anvendelse i medlemsstaterne, så de kan forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer. Kommissionen tilpasser det værktøj, der blev stillet til rådighed for medlemsstaterne under den foregående flerårige finansielle ramme (Arachne), for at tage hensyn til den nye flerårige finansielle ramme og de dertil knyttede krav sammen med genopretnings- og resiliensfaciliteten. Kommissionen vil fortsat yde støtte til medlemsstaterne for at muliggøre en effektiv anvendelse heraf. Dette omfatter præsentationer, kurser og workshoper samt teknisk støtte og rådgivning til interesserede myndigheder, herunder om, hvordan de kan anvende risikovurderingsværktøjet i deres daglige processer. I forbindelse med den igangværende revision af finansforordningen har Kommissionen foreslået, at anvendelsen af dette fælles dataming- og risikovurderingsværktøj styrkes.

#### 4.1.3. Gennemførelse af forordningen om konditionalitet

Den 16. februar 2022 stadfæstede EU-Domstolen gyldigheden af forordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget, som var blevet anfægtet af to medlemsstater, Ungarn og Polen.

I marts 2022 vedtog Kommissionen retningslinjer for anvendelsen af forordningen. Efter det arbejde, der blev udført i løbet af 2021, sendte Kommissionen i april 2022 en første meddelelse til Ungarn under den generelle ordning med konditionalitet. Dette udløste den procedure, der kan føre til indførelse af foranstaltninger over for en medlemsstat for overtrædelse af retsstatsprincippet, der påvirker eller i alvorlig grad risikerer at påvirke EU's finansielle interesser på en tilstrækkelig direkte måde. Kommissionen overvåger løbende

---

<sup>(62)</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union (recast), COM(2022)223.

situationen på tværs af medlemsstaterne. Kommissionen udløser proceduren i henhold til konditionalitetsforordningen, hvis betingelserne er opfyldt.



## Bilag 3 — Genopretnings- og resiliensfaciliteten et nyt resultatbaseret instrument, som skal anvendes i forbindelse med EU's genopretning

---



## Et innovativt, resultatbaseret instrument, der skal hjælpe EU med at komme stærkere ud af covid-19-krisen

**Genopretnings- og resiliensfaciliteten er et nyt resultatorienteret instrument, som skal anvendes i forbindelse med EU's genopretning.** Faciliteten har til formål at afhjælpe de økonomiske og samfundsmæssige følger af covid-19-pandemien og gøre de europæiske økonomier og samfund mere bæredygtige, mere modstandsdygtige og bedre forberedt til de udfordringer og muligheder, der ligger i den grønne og den digitale omstilling. Gennem faciliteten, som Kommissionen foreslog i maj 2020, og som trådte i kraft i begyndelsen af 2021 <sup>(63)</sup>, stilles der 723,8 mia. EUR (i løbende priser) til rådighed til dette formål — 385,8 mia. EUR i lån og 338 mia. EUR i tilskud. Den støtter medlemsstaterne i gennemførelsen af ambitiøse reformer og investeringer, som er i overensstemmelse med EU's prioriteter, og som tager fat på de udfordringer, der er udpeget i de landespecifikke henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester for samordning af den økonomiske politik og socialpolitikken.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er et unikt, efterspørgselsbaseret, resultatbaseret instrument.

- **Medlemsstaterne er modtagere af faciliteten.** De modtager støtte fra den til at gennemføre deres nationale genopretnings- og resiliensplaner. Når midlerne er udbetalt, opføres de derfor på det nationale budget.
- Midlerne **udbetales ved opnåelsen af forud fastsatte milepæle og mål**, der måler gennemførelsen senest i 2026 af reformer og investeringer, der er udformet med henblik på at imødegå medlemsstaternes aktuelle udfordringer.
- Faciliteten finansieres af det europæiske genopretningsinstrument NextGenerationEU og er et ekstraordinært og **midlertidigt instrument**.
- Den **finansieres ved hjælp af midler, som Kommissionen har rejst på kapitalmarkederne** på Den Europæiske Unions vegne.

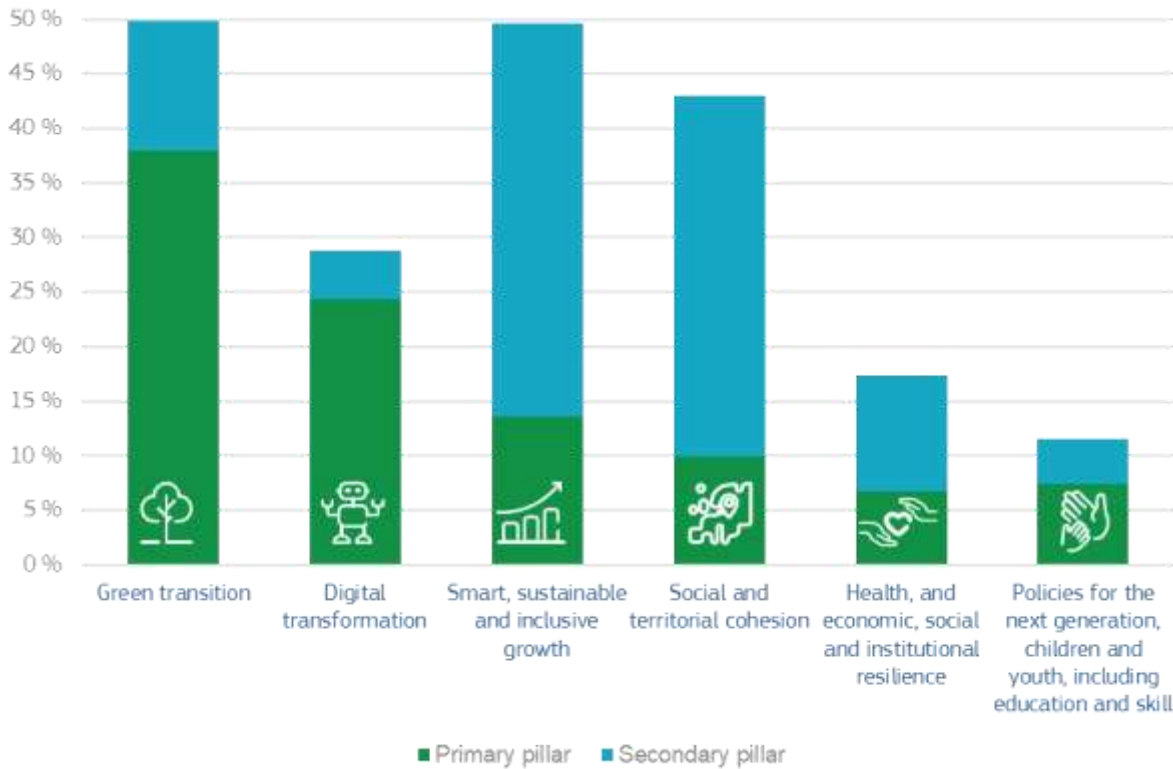
For at modtage støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten havde 26 EU-medlemsstater <sup>(64)</sup> **indgivet nationale genopretnings- og resiliensplaner til Kommissionen ved udgangen af 2021**. Planerne skal opfylde de 11 vurderingskriterier, der er fastsat i forordningen, herunder at ingen foranstaltning i planen må gøre væsentlig skade på miljømål (princippet om "ikke at gøre væsentlig skade"), og at mindst **37 % af planens samlede tildeling bidrager til klimamål og mindst 20 % til digitale mål**.

De reformer og investeringer, der indgår i disse planer, bør bidrage til de seks politiske søjler, der definerer facilitetens anvendelsesområde, samtidig med at der tages hensyn til den pågældende medlemsstats specifikke situation og udfordringer.

Den andel af finansieringen, der bidrager til hver søjle, vises i diagrammet nedenfor.

<sup>(63)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021.

<sup>(64)</sup> Alle medlemsstater undtagen Nederlandene.



Bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de seks politiske søjler. De grønne dele af kolonnerne repræsenterer de foranstaltninger, der er blevet tildelt politiksøjlen som primært politikområde, mens de blå dele repræsenterer foranstaltninger, der er tildelt som sekundære politikområder. Disse tildelinger afspejler den omstændighed, at reformer og investeringer kan bidrage til flere politiske søjler. Det samlede bidrag til alle søjler er derfor dobbelt så stort som de anslåede omkostninger ved de godkendte genopretnings- og resiliensplaner.

## Der er gjort store fremskridt med oprettelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten, og dens gennemførelse er godt på vej

### 22 genopretnings- og resiliensplaner blev vurderet positivt af Kommissionen og vedtaget af

**Rådet i 2021.** I 2021 arbejdede Kommissionen tæt sammen med alle medlemsstaterne for at hjælpe dem med at udarbejde deres nationale genopretnings- og resiliensplaner med en national dagsorden for reformer og investeringer, som skal gennemføres senest den 31. august 2026, i overensstemmelse med kravene i forordningen. For at støtte medlemsstaterne i udarbejdelsen af deres planer etablerede Kommissionen allerede i oktober 2020 uformelle kontakter og offentliggjorde en ajourført vejledning i januar 2021<sup>(65)</sup> om de oplysninger, der skal gives. Ved udgangen af december 2021 havde Kommissionen officielt modtaget 26<sup>(66)</sup> genopretnings- og resiliensplaner og havde fremlagt en positiv vurdering af 22 af dem<sup>(67)</sup>.

Kommissionen sikrede en effektiv proces for alle faser af udarbejdelsen, forhandlingen og vurderingen af planerne. Ud over intense udvekslinger med hver enkelt medlemsstat gav Kommissionen skriftlig vejledning om udarbejdelsen af genopretnings- og resiliensplaner, om den tekniske gennemførelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade og om forskellige specifikke spørgsmål såsom en tjekliste for kontrolsystemer. Kommissionen støttede medlemsstaterne i arbejdet med at fremlægge ambitiøse planer med klare og realistiske milepæle og mål for at overvåge gennemførelsen under hensyntagen til den nationale kontekst og det finansielle bidrag, der er til rådighed.

<sup>(65)</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene — Guidance to Member States — Recovery and resilience plans (SWD(2021) 12).

<sup>(66)</sup> Nederlandene har endnu ikke indgivet sin plan.

<sup>(67)</sup> De fleste blev modtaget allerede i sommeren 2021.

**Samlet set blev vurderingen og den endelige godkendelse af de første 22 genopretnings- og resiliensplaner i 2021 gennemført uden gnidninger.** Efter intense drøftelser mellem Kommissionen og medlemsstaterne under forberedelsen af planerne vurderede Kommissionen hver plan i tæt koordinering med medlemsstaterne, og det sikrede en konsekvent og gennemsigtig tilgang, som er forklaret i arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene om hver plan, der er blevet vurderet positivt. Ved udgangen af 2021 havde Kommissionen med positivt resultat afsluttet sin vurdering af 22 planer <sup>(68)</sup>, som alle er blevet godkendt af Rådet ved hjælp af gennemførelsesafgørelser <sup>(69)</sup>. Disse planer tegner sig for en samlet tildeling på 291 mia. EUR i ikketilbagebetalingspligtig finansiering og 154 mia. EUR i lån til Grækenland, Italien, Cypern, Polen, Portugal, Rumænien og Slovenien. Planerne omfatter i alt 3 742 foranstaltninger (hvoraf ca. en tredjedel vedrører reformer, og to tredjedele vedrører investeringer) og i alt 5 155 milepæle og mål, der skal nås senest i 2026. Ved udgangen af 2021 vurderede Kommissionen planerne for Bulgarien, Ungarn, Polen og Sverige.

**Efter vedtagelsen af planerne indgik Kommissionen en finansieringsaftale (og, hvor det var relevant, en låneaftale) med den pågældende medlemsstat, som fastlægger parternes rettigheder og forpligtelser,** herunder med hensyn til beskyttelsen af EU's finansielle interesser og kravene til medlemsstaternes kontrolsystem. Finansieringsaftalerne omfatter også det forfinansieringsbeløb, der straks skal udbetales til medlemsstaterne, og betingelserne for indgivelse af en betalingsanmodning. Ved udgangen af 2021 var der undertegnet i alt 22 finansieringsaftaler og fire låneaftaler.

**Ud over forfinansieringen vil finansieringen blive udbetalt i flere rater, som hver især afhænger af opnåelsen af et specifikt sæt milepæle og mål, der vedrørende de reformer og investeringer, som medlemsstaterne har forpligtet sig til at gennemføre.** Udbetalingsprofilen og de specifikke milepæle og mål, der skal nås, er blevet aftalt mellem Kommissionen og de relevante medlemsstater i hvert enkelt tilfælde og er i sidste ende blevet godkendt af Rådet. I 2021 udbetalte Kommissionen 54 mia. EUR i forfinansieringsbetalinger til de medlemsstater, for hvilke planen var blevet positivt vurderet af Kommissionen og godkendt af Rådet. En af de 22 medlemsstater i denne gruppe anmodede ikke om forfinansiering, og 21 medlemsstater har derfor nydt godt af forfinansiering. For disse bidrog forfinansieringen til at sikre en hurtig gennemførelse af de investerings- og reformforanstaltninger, der er skitseret i genopretnings- og resiliensplanerne. Alle forfinansieringsbetalingerne blev gennemført inden for fem arbejdsdage efter undertegnelsen af finansieringsaftalen (og/eller låneaftalerne, hvor det er relevant) mellem Kommissionen og medlemsstaten i god tid før betalingsfristen på to måneder. En bestemmelse om tilbagevirkende kraft, som sikrede, at de foranstaltninger, der var blevet truffet siden begyndelsen af covid-19-pandemien (dvs. fra februar 2020), var berettigede til at blive medtaget i planerne, gav yderligere sikkerhed og sikrede, at medlemsstaterne kunne påbegynde gennemførelsen, allerede inden deres planer formelt blev vedtaget.

Resultattavlen for genopretning og resiliens <sup>(70)</sup>, **en offentlig onlineplatform, som Kommissionen har oprettet, viser på en lettilgængelig måde EU-medlemsstaternes fremskridt med gennemførelsen af deres genopretnings- og resiliensplaner — hvilket fremgår af de milepæle og mål, der ifølge Kommissionens vurdering er nået** — og de udbetalinger, der er foretaget. Den indeholder også fælles indikatorer, der anvendes til rapportere om fremskridt og evaluere genopretnings- og resiliensfaciliteten og de nationale planer.

<sup>(68)</sup> I de fleste tilfælde inden for vurderingsperioden på to måneder efter deres officielle indgivelse, jf. forordningens artikel 19, stk. 1.
















<sup>(69)</sup> I de fleste tilfælde inden for mindre end én måned efter Kommissionens afgørelse om vurderingen. De sidste tre af de 22 planer blev godkendt af Rådet den 29. oktober 2021.








<sup>(70)</sup> [Resultattavle for genopretning og resiliens \(europa.eu\)](https://europa.eu).

**Som en resultatbaseret facilitet er Kommissionens betalinger til medlemsstaterne, bortset fra forfinansiering, baseret på en tilfredsstillende opnåelse af de milepæle og mål,** der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser om godkendelse af genopretnings- og resiliensplanerne. Det samlede finansielle bidrag skal udbetales i rater til medlemsstaten svarende til et sæt milepæle og mål som fastsat i bilagene til disse afgørelser. Kontrolmekanismerne for hver milepæl og hvert mål og metoderne til overvågning og dækning af de væsentlige aspekter af planernes gennemførelse er beskrevet i de operationelle ordninger, som skal undertegnes mellem Kommissionen og medlemsstaten, før medlemsstaten kan indgive sin første betalingsanmodning. Ved udgangen af 2021 var der indgået fem operationelle ordninger med Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien og Slovakiet, og fire medlemsstater havde indsendt deres første almindelige betalingsanmodninger. I 2022 forventes der ca. 30 yderligere anmodninger.

Kommissionen udbetalte en første betaling på 10 mia. EUR til Spanien inden udgangen af 2021 efter at have modtaget betalingsanmodningen i november 2021. I betragtning af typen af og gennemførelsestidspunktet for de relevante milepæle, og eftersom Spanien havde indgivet de fleste af de oplysninger, der var nødvendige for vurderingen forud for den officielle indgivelse af betalingsanmodningen, kunne Kommissionen hurtigt behandle betalingsanmodningen.

Den overordnede status for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten pr. 31. december 2021 er opsummeret nedenfor.

	Godkendte planer	Indgåede finansieringsaftaler	Indgåede låneaftaler	Indgåede operationelle aftaler	Udbetalt forfinansiering	Modtagne betalingsanmodninger	Første betaling udbetalt
 <b>Belgien</b>	•	•			•		
 <b>Tjekkiet</b>	•	•			•		
 <b>Danmark</b>	•	•			•		
 <b>Tyskland</b>	•	•			•		
 <b>Estland</b>	•	•			•		
 <b>Irland</b>	•	•					
 <b>Grækenland</b>	•	•	•	•	•	•	
 <b>Spanien</b>	•	•		•	•	•	•
 <b>Frankrig</b>	•	•		•	•	•	
 <b>Kroatien</b>	•	•			•		
 <b>Italien</b>	•	•	•	•	•	•	
 <b>Cypern</b>	•	•	•		•		
 <b>Letland</b>	•	•			•		
 <b>Litauen</b>	•	•			•		
 <b>Luxembourg</b>	•	•			•		

	Godkendte planer	Indgåede finansieringsaftaler	Indgåede låneaftaler	Indgåede operationelle aftaler	Udbetalt forfinansiering	Modtagne betalingsanmodninger	Første betaling udbetalt
rg							
 Malta	•	•			•		
 Østrig	•	•			•		
 Portugal	•	•	•		•		
 Rumænien	•	•			•		
 Slovenien	•	•			•		
 Slovakiet	•	•		•	•		
 Finland	•	•					

## Kontrolsystemerne er skræddersyet til genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatbaserede karakter

**Sideløbende med vurderingen af planerne arbejdede Kommissionen i 2021 på at indføre de relevante interne kontrolprocedurer og kontrolstrategier, hvor der tages højde for, at faciliteten er et resultatbaseret instrument, og at medlemsstaterne er støttemodtagerne.** Desuden har medlemsstaterne i henhold til forordningen ansvaret for at sikre, at faciliteten gennemføres i overensstemmelse med EU-reglerne og de nationale regler og med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning.

### For medlemsstaterne

**Medlemsstaterne er primært ansvarlige for at sikre, at de modtagne midler gennemføres i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og national lovgivning, navnlig med hensyn til forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter og undgåelse af dobbeltfinansiering.** Medlemsstaterne indfører passende kontrol- og overvågningsrammer på nationalt plan for at sikre en effektiv overvågning af genopretnings- og resiliensplanerne og indsamling af dokumentation for opnåelsen af milepæle og mål og i sidste ende for at sikre beskyttelsen af EU's finansielle interesser. Dette afspejles yderligere i finansierings- og låneaftalerne.

**Hver medlemsstat beskrev det nationale kontrolsystem for gennemførelsen af de foreslåede foranstaltninger i sin nationale plan,** og Kommissionen analyserede systemerne som beskrevet i planerne som en del af sin vurdering. Hvis et kontrolsystem blev anset for utilstrækkeligt, kunne planen ikke godkendes. Hvis Kommissionen vurderede, at kontrolsystemerne generelt var tilstrækkelige, men at der var behov for yderligere forbedringer, krævede den, at milepæle for revisioner og kontroller blev medtaget i Rådets gennemførelsesafgørelser. Sådanne mangler i medlemsstaternes kontrolsystemer omfattede f.eks.: lagringssystemet til indsamling og lagring af data, der kræves i forordningen om genopretnings- og

resiliensfaciliteten, var ikke fuldt ud på plads på tidspunktet for vurderingen, der var ikke fastsat formelle juridiske mandater til de forskellige organer med ansvar for gennemførelse og revision af midlerne, der var utilstrækkelig administrativ kapacitet hos de gennemførelses- og revisionsorganer, der er ansvarlige for planens gennemførelse, og der var ikke fastsat en klar revisionsstrategi eller foranstaltninger til bekæmpelse af svig. Betalinger til medlemsstaterne kan først finde sted, når disse milepæle er nået.

## For Kommissionen

Kommissionen er ansvarlig for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af sine betalinger til medlemsstaterne. Da faciliteten er et resultatbaseret instrument, afhænger lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne af den faktiske opnåelse af de milepæle og mål, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser. **Kommissionens kontrol fokuserer derfor på opnåelsen af milepæle og mål, mens de omkostninger, som støttemodtageren rent faktisk har afholdt, ikke er underlagt Kommissionens kontrol.** Ifølge forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten har Kommissionen ikke desto mindre ret til at korrigere alvorlige uregelmæssigheder, dvs. svig, korruption og interessekonflikter, som medlemsstaterne ikke selv har korrigeret, samt dobbeltfinansiering eller alvorlige overtrædelser af finansierings- og låneaftalerne.

**For at opbygge sin sikkerhed forlader Kommissionen sig generelt på medlemsstaternes kontrol. Dette indebærer, at der opnås sikkerhed for, at medlemsstaternes kontrolsystemer** er effektive med hensyn til at forebygge og opdage alvorlige uregelmæssigheder eller overtrædelser af forpligtelserne i finansieringsaftalerne. Kommissionen vil også om nødvendigt supplere medlemsstaternes kontrol med sin egen kontrol i tre faser.

**I sin vurdering af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner kontrollerede Kommissionen, om de kontrolsystemer, der er beskrevet i medlemsstaternes planer, opfyldte forordningens krav.** Dette omfatter en redegørelse for, hvordan de over for Kommissionen vil dokumentere, at de på forhånd fastsatte milepæle og mål er opnået på tilfredsstillende vis, og hvordan de vil sikre, at de tilhørende data er pålidelige, herunder deres kontrolforanstaltninger til at sikre denne pålidelighed. Medlemsstaterne skulle desuden beskrive det kontrolsystem, de vil anvende til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering. I de tilfælde, hvor Kommissionen fandt, at en medlemsstats kontrolsystem generelt var tilstrækkeligt, men at der stadig var små mangler, som kunne afhjælpes, blev der indført yderligere milepæle og mål for at sikre, at hullerne ville blive lukket inden den første regelmæssige udbetaling.

**Under gennemførelsen af faciliteten vurderer Kommissionen, når medlemsstaterne har indsendt deres betalingsanmodninger, om milepælene og målene er nået på tilfredsstillende vis, og om alle andre betingelser for udbetaling er opfyldt.** Medlemsstaterne skal navnlig vedlægge hver betalingsanmodning:

- en forvaltningserklæring, der bekræfter, at midlerne er blevet anvendt til det tilsigtede formål, at de afgivne oplysninger er korrekte, at de eksisterende kontrolsystemer giver den nødvendige sikkerhed for, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med de gældende regler, og
- en sammenfatning af udførte revisioner, herunder eventuelle konstaterede svagheder og korrigerende handlinger, der er udført.

Kommissionen kan anmode om yderligere oplysninger og kan beslutte at foretage kontrol for at opnå den nødvendige yderligere sikkerhed for, at milepælene og målene er nået, inden betalingen foretages. Hvis en eller flere milepæle eller et eller flere mål ikke er nået på tilfredsstillende vis, kan betalingerne blive suspenderet forholdsmæssigt og i sidste ende nedsat.

**Kommissionen vil også foretage systemrevisioner af pålideligheden af de eksisterende systemer for at indsamle, aggregere og lagre pålidelige data vedrørende milepælene og målene.** Desuden vil Kommissionen mindst én gang for hver medlemsstat foretage systemrevisioner af de foranstaltninger, der gennemføres af medlemsstaterne, for at sikre beskyttelsen af EU's finansielle interesser, navnlig foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere tilfælde af svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering og for at undgå alvorlige overtrædelser af finansieringsaftalen. Dette omfatter også funktionen af systemerne til indsamling og lagring af data vedrørende artikel 22, stk. 2, litra d), i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, dvs. vedrørende endelige modtagere og deres kontrahenter, underleverandører og reelle ejere.

**Når Kommissionen har foretaget udbetalinger til medlemsstaterne, kan den foretage efterfølgende kontrol og revision <sup>(71)</sup> for at kontrollere om, milepælene og målene er nået.**

Kommissionen kan også foretage ad hoc-revisioner, hvis der er mistanke om alvorlige uregelmæssigheder. Kommissionen vil om nødvendigt inddrive forholdsmæssigt afpassede beløb eller kræve førtidig tilbagebetaling af lånene. I tilfælde af alvorlige uregelmæssigheder, som medlemsstaterne ikke selv allerede har inddrevet, vil Kommissionen inddrive forholdsmæssigt afpassede beløb fra medlemsstaterne.

De operationelle ordninger indeholder desuden bestemmelser om regelmæssige udvekslinger mellem Kommissionen og medlemsstaterne, hvor de mindst hvert kvartal udveksler oplysninger om status for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne.

**Kommissionen vil foretage en kvalitativ vurdering af kontrolresultaterne og det risikoniveau, der er forbundet med aktiviteterne.**

I modsætning til andre EU-programmer (se også bilag 5) kvantificeres denne vurdering ikke med en fejlfrekvens. Fejlfrekvenser afspejler en kvantitativ vurdering, som er relevant, når udgifterne direkte kan henføres til et kvantitativt kriterium <sup>(72)</sup>. Betalinger under faciliteten er baseret på en kvalitativ vurdering af opnåelsen af milepæle og mål, som er vanskelig at omsætte til kvantitative udtryk. Selv når milepæle og mål ikke er blevet nået på tilfredsstillende vis, og der foretages en nedsættelse, kan denne nedsættelse ikke omsættes til et ikkestøtteberettiget udgiftsbeløb. De investeringer og reformer, der er omfattet af genopretnings- og resiliensplanerne, er desuden meget forskelligartede, både inden for den enkelte medlemsstat og på tværs af medlemsstaterne, og der kan derfor ikke foretages en statistisk ekstrapolering. I denne sammenhæng kan der ikke fastsættes en meningsfuld fejlfrekvens.

Kommissionens kvalitative vurdering baseres på en kombination af resultaterne af 1) medlemsstaternes revisioner, som fremgår af sammendraget af revisioner, der skal ledsage hver betalingsanmodning, 2) Kommissionens revisioner, 3) vurderingen af betalingsanmodningerne og 4) andre kontroller, som Kommissionen foretager på medlemsstatsniveau i forbindelse med andre finansieringsprogrammer, f.eks. samhørighedsfondene.

<sup>(71)</sup> I overensstemmelse med finansieringsaftalen kan der foretages efterfølgende revision i op til fem år efter datoen for den sidste betaling.

<sup>(72)</sup> Dvs. i tilfælde med godtgørelse af faktisk afholdte omkostninger eller rettighedsbaserede udgifter, når der i retsgrundlaget er fastsat et præcist beløb for en bestemt kvantitet: et bestemt beløb i EUR pr. støtteberettiget hektar under den fælles landbrugspolitik, et bestemt beløb i EUR i familietillæg pr. barn til administrative udgifter eller andre faste beløb, standardbeløb eller enhedsomkostninger, som er direkte forbundet med en bestemt kvantitet.

## Den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede for faciliteten bekræftede, at han havde rimelig sikkerhed

---

**Generaldirektøren for økonomiske og finansielle anliggender er udpeget som den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede for faciliteten.** I januar 2021 oprettede han en ny kontrol- og evalueringssenhed, der skulle støtte den overordnede sikkerhed. Revisionsstrategien blev godkendt i december 2021. Målet er at vurdere, om de nationale myndigheder har indført de nødvendige forvaltnings- og kontrolsystemer til gennemførelse af deres genopretnings- og resiliensplaner, for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingsanmodninger, der indgives til Kommissionen, at alle tilfælde af svig, korrupsion, interessekonflikter og dobbeltfinansiering, der opdages, afhjælpes behørigt, og at der, om nødvendigt, træffes korrigerende foranstaltninger for at afhjælpe væsentlige overtrædelser af finansieringsaftalen.

**I 2021 var det meste af året afsat til det forberedende arbejde i forbindelse med medlemsstaternes indgivelse af planerne og Kommissionens vurdering af disse planer. De fleste udbetalinger for 2021 bestod af forfinansiering, men der blev foretaget en enkelt betaling på 10 mia. EUR til Spanien.** Denne betaling vedrørte opnåelsen af 52 milepæle, hovedsagelig i forbindelse med reformer, der allerede var blevet gennemført i andet kvartal 2021. På grundlag af den positive vurdering af dokumentationen for opnåelsen af milepælene i betalingsanmodningen havde den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede modtaget rimelig sikkerhed for lovligheden og den formelle rigtighed af den eneste betaling, der blev foretaget i 2021 under genopretnings- og resiliensfaciliteten.





## Getting in touch with the EU

### In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en)).

### On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: [european-union.europa.eu/contact-eu/write-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en).

## Finding information about the EU

### Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website ([european-union.europa.eu](https://european-union.europa.eu)).

### EU publications

You can view or order EU publications at [op.europa.eu/en/publications](https://op.europa.eu/en/publications). Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en)).

### EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex ([eur-lex.europa.eu](https://eur-lex.europa.eu)).

### EU open data

The portal [data.europa.eu](https://data.europa.eu) provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

