



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 17. oktober 2022
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 112-22

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv for så vidt angår midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form (delegeret retsakt).

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest den 26. oktober 2022.

Den delegerede retsakt påvirke ikke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Med venlig hilsen

Lea Wermelin / Henrik Hedeman Olsen



Den 17. oktober 2022
MIM 112-22

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv for så vidt angår midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til en delegeret retsakt om forlængelse af perioden med 3 år for muligheden for midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv. Den delegerede retsakt har ikke lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark og påvirker ikke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt. Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest den 26. oktober 2022.

Baggrund

EU-Kommissionen har den 27. september 2022 fremsat forslag til en delegeret forordning om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form.

Den delegerede forordning er fremsat med hjemmel i artikel 13, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2017/852 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008.

Forslaget er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2017/852 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008 som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest den 26. oktober 2022.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv (kviksølvforordningen) har til formål at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte emissioner og udslip af kviksølv. Kviksølvforordningen fastsætter blandt andet, at kviksølvaffald i flydende form skal omdannes, inden det bortskaffes permanent. Ved omdannelse forstås en kemisk forandring af kviksølvs fysiske tilstand fra flydende til en fast form, som er mere stabil eller mindre vandopløselig, og som ikke udgør nogen større fare for miljø eller sundhed (eksempelvis ved fordampning). Da kviksølvforordningen blev vedtaget, var man klar over, at der i EU var mere kviksølvaffald i flydende form, end der var kapacitet til at behandle. Man blev derfor enige om at tillade midlertidig oplagring af flydende kviksølvaffald under miljømæssigt forsvarlige forhold, mens det flydende kviksølvaffald afventede endelig omdannelse. Denne undtagelse udløber 1. januar 2023. Kommissionen har i henhold til kviksølvforordningen beføjelse til ved en delegeret retsakt at forlænge denne periode med op til 3 år.

Det har vist sig, at der stadig er behov for midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form forud for endelig omdannelse.

Den delegerede retsakt har til formål at forlænge perioden, hvor midlertidigt oplagring af kviksølvaffald i flydende form er tilladt, til den 31. december 2025.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for midlertidig oplagring af kviksølvaffald i flydende form.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændringen af forordningen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Ændringen har ingen statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Ændringen har endvidere hverken samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget påvirker ikke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget i perioden 6. oktober – 12. oktober 2022. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen foretog ved skriftlig henvendelse d. 12. april 2022 en høring blandt medlemslandene, om de stadig havde midlertidig lagre af kviksølvaffald i flydende form. Af høringen fremgik det, at der

stadig oplagres mere end 2.300 ton kviksølvaffald i flydende form i deponeringsanlæg i EU. Desuden at det ikke ville være muligt at få alt affaldet klargjort/omdannet inden d. 1. januar 2023 til endelig behandling.

En uformel EU ekspertgruppe har bistået Kommissionen med at udarbejde den delegerede retsakt. I den forbindelse bakkede eksperter fra Spanien, Ungarn, Slovenien, Tjekkiet og Nederlandene op om Kommissionens forslag.

På den baggrund forventes der at være opbakning til den foreslåede ændringen blandt medlemslandene, og at Rådet derfor ikke vil gøre indsigelse over for udstedelsen af den delegerede retsakt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.