



Høringssvar fra Frontløbernetværk om Helhedsorienterede Indsatser til  
**Lov om ændring af lov om frikommunenetværk**  
(Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

---

Frontløbernetværket om Helhedsorienterede Indsatser har indenfor høringsperioden behandlet udkast til Lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II).

Frontløbernetværket vil benytte lejligheden til at kvittere Indenrigs- og Boligministeriet for det gode samarbejde, gennem hele Frikommuneforsøg II's forløbsperiode. Fire af kommunerne i Frontløbernetværket deltog i Frikommuneforsøg, En Plan for en Sammenhængende Indsats Sammen med Borgeren.

Med etablering af Frontløbernetværk om Helhedsorienterede Indsatser viderefører Allerød, Ballerup, Frederikssund og Hillerød Kommune, sammen med Gladsaxe, Høje-Taastrup og Rødovre Kommune, ambitionerne i Lov om Frikommuneforsøg II om tværkommunale samarbejder om en tematisk dagsorden.

Kommunerne i Frontløbernetværket ser frem til det fortløbende samarbejde med ministerierne omkring den kommende hovedlov – og dagordenen om implementering af helhedsorienterede indsatser.

Indenrigs- og Boligministeriet  
Stormgade 2-6  
1470 København K.

Att.: Helena Ravn

23. september 2021

**Børne- og Kulturchefforeningens høringsvar vedr. lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommune-forsøg II)**

Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) takker for muligheden for at afgive høringsvar vedrørende lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II).

BKF er helt enig i behovet for forlængelsen af forsøgsmulighederne efter § 10 i lov om frikommunenetværk.

Vi finder, at forsøget bidrager med vigtig viden inden for området, der vedrører udsatte børn og unge, og evalueringerne fra forsøgene har vist lovende resultater i forhold til:

- Kommunerne er lykkedes med at få omlagt socialrådgivernes arbejde fra primært administration til tættere og hyppigere dialog med familierne
- De nye mødeformer medvirker til positiv inddragelse af familie og det private og professionelle netværk i og omkring barnet
- Familierne er glade for den mere kortfattede kommunikation og for den overskuelige dialog på netværksmøder på tværs og med mange involverede parter
- Familierne føler sig inddraget og tager medejerskab for løsning af udfordringerne
- Socialrådgiverne oplever, at børnene får en stærkere stemme og bliver inddraget på den måde, som passer det enkelte barn bedst.

Erfaringerne viser, at de deltagende kommuner har været i stand til at realisere det, der står øverst på dagsordenen hos rigtig mange kommuner, nemlig at omlægge socialrådgivernes arbejde, så tiden kan bruges til at skabe en positiv forskel for de udsatte børn, unge og familier.

BKF tilslutter sig derfor, at det nye lovforslag vedtages, så forsøgskommunerne kan fortsætte deres nuværende arbejdsgange og bidrage til en betydelig videnskilde i det videre arbejde med Børnene Først og frem til vedtagelsen af den nye Barnets Lov.

Med venlig hilsen

På vegne af Børne- og Kulturchefforeningen

Henning Bach Christensen

Formand

Helle Støve

Formand for Børne- og Familienetværket



## Notat

27. september 2021

Side 1 af 2

Til Indenrigs- og boligministeriet  
Til Orientering  
Kopi til

### Svar fra Aarhus Kommune på høring over udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk

Aarhus Kommune ser meget positivt på muligheden for en forlængelse af de udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II, og ønsker at kvittere herfor.

Aarhus Kommune har sammen med København, Høje Taastrup, Roskilde, Favrskov og Randers været med i frikommunenetværket på boligområdet. Det er som følge deraf rigtig glædeligt, at den udvidede anvendelse af udslusningsboliger til flere målgrupper og boligtyper videreføres og forventes at indgå i regeringens arbejde med omlægning af hjemløseindsatsen. Vi har anvendt muligheden i Aarhus til socialt udsatte borgere uden et hjem og med gode resultater. Det har vi et ønske om at fortsætte med.

Det er også godt, at der gives mulighed for ved en revision af planloven at godkende midlertidige boliger målrettet særligt udsatte borgere og på midlertidige lokationer i kommunen. Det være sig perspektivgrunde eller andet. Gruppen af socialt udsatte har vidt forskellige behov og efterspørger forskellige boligløsninger, som vi med denne mulighed bedre kan imødekomme.

Sidst men ikke mindst er det godt, at det er blevet muligt at indgå en aftale med private udlejere om kommunal anvisning uden tidsbegrænsning pr. 1. januar 2022. Det ville have været fuldendt, hvis denne boligtype også var en del af udslusningsboligkonceptet fremadrettet og indgår i regeringens arbejde med omlægning af hjemløseindsatsen.

Ydermere har Aarhus Kommune via Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg deltaget i frikommunenetværket om sammenhængende indsatser på tværs af sektorområder, hvor der forslås at forlænge to af de konkrete forsøg: forsøg om søvnforbedrende velfærdsteknologi og forsøg om anmeldt tilsyn på plejehjem.

Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg finder det meget positivt, at der søges om at forlænge forsøget om søvnforbedrende velfærdsteknologi. Forsøget har været sat på pause som følge af covid-19 og en længere forsøgsramme vil give os bedre muligheder for at få så mange erfaringer fra forsøget som muligt til videre brug.

### BORGMESTERENS AFDELING

Sekretariat, Erhverv og  
Kommunikation  
Aarhus Kommune

**Borgmestersekretariat**  
Rådhuset, Rådhuspladsen 2  
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00  
Direkte telefon: 41 85 41 52

E-mail:  
kommunikation@ba.aarhus.dk  
Direkte e-mail:  
jecs@aarhus.dk  
www.aarhus.dk

Sag: 21/085778-4  
Sagsbehandler:  
Jens Christian Ladekær Sandbjerg



Med venlig hilsen

Jens Christian Ladekær Sandbjerg  
Udviklingskonsulent  
M +45 4185 4152 E [jecs@aarhus.dk](mailto:jecs@aarhus.dk)

27. september 2021  
Side 2 af 2

# Høring over udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

## Hørings svar fra De Anbragtes Vilkår

I De Anbragtes Vilkår har vi alene forholdt os til den del af forlængelsen der omhandler 3.1.3.3 Forsøg efter §10: Fritagelse for en række administrative procedurer i sager om udsatte børn der forlænges fordi nogle af de erfaringer forventes indarbejdet i Barnets Lov.

Vi synes det giver god mening at forlænge frikommuneforsøget indtil det præcise indhold af Barnets Lov er på plads.

Vi er samtidig rigtig glade for at der i Barnets Lov er indskrevet et partnerskab for myndighed da det er en kompleks opgave at tænke den rette balance mellem afbureaukratisering og børnenes retssikkerhed. Vi ser frem til at bidrage i Barnets Lovs nedsatte Partnerskab for myndighed.

På vegne af De Anbragtes Vilkår,

David Adrian Pedersen

Bestyrelsesformand



28.09.2021

Til Indenrigs- og Boligministeriet

Hørings svar: udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk  
(Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

Frikommunenetværket for billige boliger og fleksible boligløsninger bemærker, at det er positivt, at den udvidede anvendelse af udslusningsboliger til en bredere målgruppe, i en længere tidsperiode og med en bredere anvendelsesmulighed ift. til ældre og ungdomsboliger, videreføres og forventes at indgå i regeringens arbejde med omlægning af hjemløseindsatsen. Flere af netværkets kommuner har anvendt muligheden til socialt udsatte borgere uden et hjem og med gode resultater. Det har vi et ønske om at fortsætte med.

Det er også positivt, at der gives mulighed for, ved en revision af planloven, at godkende midlertidige boliger målrettet særligt udsatte borgere, og på midlertidige lokationer i kommunen. Det være sig perspektivgrunde eller andet. Gruppen af socialt udsatte har vidt forskellige behov og efterspørger forskellige boligløsninger, som vi med denne mulighed bedre kan imødekomme. Der bør dog være fokus på, at sådanne muligheder kan oprettes af almene boligorganisationer, og at boligløsningerne kan opføres integreret med midlertidige boliger til fx studerende. Kommunerne har et ønske om at kunne inkludere udsatte grupper i almindelige boligmiljøer, herunder blandt studieboliger. En hjemmel, der sikrer, at boligerne kan opføres som almene boliger, vil understøtte, at lejen i sådanne boliger bliver så lav som muligt.

Netværket finder det også positivt, at det formentligt bliver muligt at indgå en aftale med private udlejere om kommunal anvisning uden tidsbegrænsning pr. 1. januar 2022 jf. lovforslag vedrørende Blandede boligområder. Det ville have været endnu bedre, hvis denne boligtype også var en del af udslusningsboligkonceptet fremadrettet og kommer til at indgå i regeringens arbejde med omlægning af hjemløseindsatsen. Det skal dog også bemærkes, at kommunerne i netværket har blandede erfaringer med at få adgang til private udlejningsboliger, og at det derfor for flere af kommunernes vedkommende vil være meget begrænset, hvor meget den mulighed vil kunne blive benyttet.

Københavns Kommune har udarbejdet sit eget høringssvar, som resten af netværket kan bakke op om.

Med venlig hilsen

Borgmester i Høje-Taastrup Kommune

På vegne af frikommunenetværket, Randers Kommune, Favrskov Kommune, Roskilde Kommune og Aarhus Kommune og Høje-Taastrup Kommune



## Høringssvar vedr. lovforslag om ændring af lov om frikommunenetværk

Københavns Kommune bidrager i det følgende med høringssvar til punkt. 3.1.3.9, 3.1.3.10 og 3.1.3.11, som kommunen har arbejdet med i perioden 2016-2021 i regi af frikommunenetværket "Billige boliger og fleksible boligløsninger".

28. september 2021

Indledningsvist bemærkes det, at Københavns Kommune modtog høringen i samme uge, som de kommunale budgetforhandlinger startede op, og det var derfor for sent at afsætte midler til projekter inden for den udvidede ramme, som frikommunehjemlerne giver. Dermed giver en blot 1-årig forlængelse ikke mange fordele på sigt for kommunen, i modsætning til at gøre forsøgshjemlerne permanente.

Herudover har Københavns Kommune følgende bemærkninger til de konkrete hjemler, der foreslås videreført:

*3.1.3.9. Forsøg efter § 25: Mulighed for forlænget anvendelse af udslusningsboliger og udlejning af almene ældre- og ungdomsboliger som udslusningsboliger*

Københavns Kommune bemærker, at det er positivt, at hjemlen for anvendelse af udslusningsboliger bliver forlænget, ikke mindst i lyset af lovændringen vedrørende modregning af ydelser fra april 2021 (L169 2020-21), som hidtil har været en barriere for oprettelse af udslusningsboliger i Københavns Kommune.

Kommunen har ligeledes noteret sig, at muligheden for at yde tilskud i udslusningsboliger i op til fem år forlænges, hvilket også er anbefalet af frikommunenetværket. Det vurderes at være positivt, at bestemmelsen giver mulighed for at gennemføre længere afklaringsforløb mhp. at øge målgruppens betalingssevne.

Herudover støtter Københavns Kommune op om den fortsatte mulighed for at anvende udslusningsboligerne til en bredere målgruppe, således at udslusningsboligerne kan være et redskab til tidlig forebyggelse ift. at afværge truende social deroute og forebygge ophold på botilbud. Det vurderes således at være positivt, særligt for målgruppen af unge, at der lægges op til en forlængelse af muligheden for at få anvist en udslusningsbolig uden forudgående ophold på herberg.

Københavns Kommune hæfter sig dog ved, at hjemlen kun forlænges til udgangen af 2022 i stedet for at blive permanentgjort, som det anbefales af frikommunenetværket. Det er svært at se argumentet for denne korte hjemmelsperiode, da der ikke kan forventes en større kapacitet af billige almene boliger ved udgangen af 2022.

Socialpolitik og Udvikling  
Bernstorffsgade 17  
1577 København V

EAN-nummer  
5798009683052



Derudover bemærkes det, at der i lovforslaget ikke er nævnt noget om adgang til udslusningsboliger hos private udlejere. Det har i hele forsøgsperioden været et ønske hos frikommunenetværket at få mulighed for at indgå aftaler om udslusningsboliger med private udlejere. En sådan mulighed har et stort potentiale både for målgruppen af unge og ift. at skabe plads til alle borgere i alle boligtyper. Københavns Kommune vil derfor opfordre ministeriet til at inkludere en hjemmel til etablering af aftaler om udslusningsboliger med private udlejere i lovforslaget. Der kan oplagt ses til det lovforslag, der i juli-august 2021 har været sendt i høring i regi af regeringens arbejde med bekæmpelse af parallelsamfund, hvormed det foreslås at øge muligheden for kommunal anvisningsret til private udlejningsejendomme.

#### *3.1.3.10. Forsøg efter § 26 e: Etablering af midlertidige boliger*

Københavns Kommune vurderer, at forslaget ikke umiddelbart er anvendeligt i sin nuværende form, da kommunen har svært ved at etablere midlertidige boliger inden for lovens nuværende rammer og uden en ændring af planloven.

Midlertidighedsbestemmelsen i planloven kan efter Erhvervsstyrelsens opfattelse ikke anvendes til etablering af boliger til andre end studerende, og styrelsen har tidligere meddelt, at bl.a. almene boligorganisationer er afskåret fra at benytte sig af bestemmelsen til etablering af midlertidige ungdomsboliger.

Det anbefales på linje med frikommunenetværket, at hjemlen erstattes af en ændring af planloven, således at også socialt udsatte unge på vej mod uddannelse kan anvises midlertidige studieboliger.

#### *3.1.3.11. Forsøg efter § 27: Øget fleksibilitet i deleboligordning*

Det foreslås at forlænge muligheden for, at frikommunerne kan betale for indretning af deleboliger i almene familieboliger, herunder inventar, samt for varmeudgifter, så den ene lejer ikke er ansvarlig, hvis den anden lejer flytter.

Københavns Kommune støtter op om en forlængelse af denne ordning, om end en permanent hjemmel havde været at foretrække. Ordningen har været særligt væsentlig ift. oprettelse af skillevægge, installering af nødvendige hvidevarer samt møblering af fællesarealer, der har gjort det muligt at anvende boliger som deleboliger, der ellers ikke ville have været egnede til formålet. Fx har muligheden for at kunne indkøbe de mest basale hvidevarer vist sig at være helt afgørende for etableringen af deleboliger, da målgruppen for boligerne har lave ydelser og dermed oftest ikke selv har råd til at investere i fx komfur og køleskab.



Indenrigs- og Boligministeriet  
hera@im.dk

**RÅDET FOR  
SOCIALT  
UDSATTE**

28. september 2021

## **Høringssvar vedr. forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II**

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen.

Rådet bifalder, at man gennem frikommuneforsøg afprøver nye løsninger til forbedring af vilkårene for mennesker i socialt udsathed. Særligt vil Rådet fremhæve følgende:

Rådet glæder sig over at forsøget med udslusningsboliger forlænges. Metoden har vist sig virksom til at få borgere med lav betalingsevne ud af hjemløshed og til at forebygge hjemløshed. Derfor bør udslusningsboliger også være en del af værkstøjskassen når der bliver lavet en ny hjemløssereform.

Rådet mener at muligheden for anvendelse af private lejeboliger som udslusningsboliger ligeledes bør forlænges. Mulighederne for at indgå samarbejde med private udlejere om kommunalanvisning er forbedret i seneste ændring af lov om kommunal anvisningsret. Hvis dette instrument skal tages i anvendelse, skal udslusningsordningen bruges, da private udlejningsboliger generelt er væsentligt dyrere end almene boliger. Derfor anbefaler Rådet, at muligheden for at anvende udslusningsordningen til private lejeboliger forlænges, og bliver en del af en kommende hjemløssereform.

Rådet bifalder, at kommuner i frikommuneforsøget fortsat får mulighed for at afholde udgifter til indretning af bofællesskaber. Bestemmelsen giver flere muligheder i arbejdet for at sikre boligmuligheder for mennesker i hjemløshed eller risiko for hjemløshed. Derfor ser Rådet frem til, at der bliver fremsat lovforslag om at gøre ordningen permanent.

Rådet beklager, at udmeldingen om forlængelse af frikommuneordningen kommer efter kommunerne har indgået eller er ved at indgå budgetaftaler for 2022. Det øger risikoen for, at ellers gode projekter ikke bliver videreført, fordi muligheden ikke har været udmeldt i tide.

Med venlig hilsen



Vibe Klarup, formand for Rådet for Socialt Udsatte



Indenrigs- og Boligministeriet

[hera@im.dk](mailto:hera@im.dk)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

[kvk@star.dk](mailto:kvk@star.dk) og [csr@star.dk](mailto:csr@star.dk)

## KL's høringsvar til Lovforslag om forlængelse af udvalgte forsøg på beskæftigelsesområdet i Frikommuneforsøg II

KL har den 3. september 2021 modtaget høring vedrørende lovforslag om ændring af lov om frikommunenetværk. (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II), som Indenrigs- og Boligministeriet er ansvarlig for.

KL synes, at det er positivt, at der er vilje til at forlænge forsøg, som har vist gode resultater. KL stiller sig dog undrende overfor, at der ikke er flere af de frikommuneforsøg, der har været igangsat på beskæftigelsesområdet, som forlænges.

Frikommuneforsøgenes formål har netop været at kunne bidrage til en bedre opgaveløsning til gavn for borgerne gennem effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring i kommunerne. De nordjyske kommuner har de sidste fire år haft mulighed for at arbejde med langt færre statslige regler, hvor medarbejdere har kunnet sætte det i værk, der gav mening for borgeren frem for blot at skulle levere en bestemt indsats, fordi loven foreskrev det.

Det Nordjyske frikommuneforsøg har netop vist, at de friere rammer enten har skabt forbedringer i beskæftigelsesindsatsen eller ligger på samme niveau som før forsøgene. Derfor ser KL gerne, at flere forsøg i det Nordjyske frikommuneforsøg forlænges.

### Færre proceskrav – i rehabiliteringsteams og med lægeattester

I det Nordjyske frikommuneforsøg har det været muligt at fritage borgerne fra to regel-fastsatte krav i forbindelse med forelæggelse af borgerens sag for rehabiliteringsteamet.

- Mulighed for at undlade at forelægge visse sager for rehabiliteringsteamet ifm. med overgang til jobafklaringsforløb (JAF).
- Mulighed for at undlade at indhente LÆ265 ifm. forelæggelse af borgerens sag for rehabiliteringsteamet

Det vil være helt oplagt at forlænge muligheden for fritagelse fra de to krav, da både førtidspensions- og fleksjobreformen og sygedagpengereformen indgår i arbejdet med en kritisk gennemgang af reformerne. Det bliver i lovforslaget netop brugt som argument for at forlænge forsøget om fritagelse for revurderingen ved modtagelse af ledighedsydelse. Derfor stiller KL sig uforstående over for, at muligheden for at undlade at forelægge visse sager for rehabiliteringsteamet og muligheden for at undlade at indhente LÆ265 ikke også forlænges.

Dato: 28. september 2021

Sags ID: SAG-2020-05842  
Dok. ID: 3129297

E-mail: [ESDA@kl.dk](mailto:ESDA@kl.dk)  
Direkte: 3370 3444

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 2



Dato: 28. september 2021

Sags ID: SAG-2020-05842  
Dok. ID: 3129297

E-mail: ESDA@kl.dk  
Direkte: 3370 3444

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 2

### **Iværksætterier for dimittender**

Der er en stor udfordring med en høj dimittendledighed, særligt i de store uddannelsesbyer. I den sammenhæng vil iværksætterier som indsats være et vigtigt redskab for at kunne lykkes med målgruppen. Der er behov for at have fokus på indsatser, der kan hjælpe dimittenderne videre i beskæftigelse, og der har forsøget vist, at for nogle dimittender er muligheden for at arbejde med en iværksætteridé vejen til beskæftigelse. Der er derfor gode argumenter for at forlænge forsøget.

### **Færre proceskrav – i samtale og borgermødet**

I forsøget har det været muligt at tilrettelægge et mere fleksibelt og individuelt tilpasset kontaktforsløb - form, indhold og kadence for samtalerne.

De større frihedsgrader har generelt set øget tilfredsheden blandt borgerne og a-kasser. Endelig har forsøget og de større frihedsgrader i høj grad motiveret medarbejderne i jobcentre, som i højere grad har anvendt deres faglighed til meningsfuld indsats i dialog med borgere.

Samtidig har den delvise suspension af beskæftigelsesindsatsen i forbindelse med Covid-19 givet værdifulde erfaringer. Også her har borgere, medarbejdere og virksomheder udtrykt generelt tilfredshed med indsatsen. Når der pågår diskussioner om fremtidens beskæftigelsesindsats og brug af en mere digital tilgang til borgeren, vil det være oplagt at fastholde muligheden for mere fleksibilitet i kontaktforsløbet.

Med venlig hilsen

Camilla Tanghøj

Ellen Sveistrup Dahl



Helena Ravn  
Indenrigs- og Boligministeriet

**Familie- og  
Beskæftigelsesforvaltningen**  
Job- og Ydelsessekretariatet  
Sønderbro 12  
9000 Aalborg  
+4599312725

Mandag 8-15  
Tirsdag 8-15  
Onsdag 8-15  
Torsdag 8-17  
Fredag 8-15

28.09.2021

## **Høringssvar fra det nordjyske Frikommunenetværk til udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)**

På vegne af kommunerne i det nordjyske Frikommunenetværk om en mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats, herunder nytænkning af integrationsområdet fremsendes hermed høringssvar til udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II).

Det noteres med tilfredshed at Indenrigs- og Boligministeriet med forslaget til ændring til lov om frikommunenetværk giver frikommunerne mulighed for at fortsætte forsøgene, mens der tages stilling til opfølgningen på forsøgene. På den måde undgår frikommunerne at afbryde forsøg for senere at genoptage samme praksis, hvis forsøget udbredes til generel lovgivning.

De nordjyske kommuner vil gerne kvittere for dette, og håber at den samme overvejelse ligeledes vil gælde i 2022, hvis det mod forventning skulle vise sig, at visse forsøg fortsat ikke er afklarede i andet regi. Dette vil være hensigtsmæssigt for de borgere og medarbejder, der indgår i forsøgene.

Det nordjyske Frikommunenetværk har ikke umiddelbart bemærkninger til selve lov om ændring af lov om frikommunenetværk, da det fremgår tydeligt at §§ 9, 9d og 30 a vil blive forlænget til udgangen af 2022.

Der kunne dog med fordel rettes op på den fejl, der sneg sig ind i den oprindelige lov ift. § 30a vedrørende forsøg med psykologbehandling til personer, der modtager sygedagpenge. Som det er i gældende lov, kan psykologbehandling gives til visse sygedagpengemodtagere. Dette er dog en udfordring, idet behandlingen således ophører, når borger får det bedre, og dermed skrifter målgruppe. Ikke alle er helt klar til at kunne stoppe med behandlingen ved målgruppeskiftet og udvid derfor gerne målgruppen til også at gælde borgere, der raskmeldes fra sygedagpenge.

På vegne af det nordjyske Frikommunenetværk om en mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats, herunder nytænkning af integrationsområdet.

Venlig hilsen

Netta Ben-Yedidia  
Chefkonsulent

Du kan altid kontakte Aalborg Kommune sikkert på [www.aalborg.dk/kontakt](http://www.aalborg.dk/kontakt) eller via Digital Post på [www.borger.dk](http://www.borger.dk).  
Har du brug for hjælp til Digital Post, kan du ringe til Den Digitale Hotline på 7020 0000.  
Læs om dine rettigheder og hvordan vi behandler personoplysninger på [www.aalborg.dk/gdpr](http://www.aalborg.dk/gdpr).

Indenrigs- og boligministeriet  
hera@im.dk

**Postadresse:**  
Favrskov Kommune  
Social og Sundhed  
Sekretariatet  
Skovvej 20  
8382 Hinnerup

## Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om frikommunenetværk

Tlf. 8964 1010

Favrskov Kommune har som en del af frikommunenetværket om bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde fået muligheden for at afgive høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om frikommunenetværk. Denne mulighed takker vi for.

[favrskov@favrskov.dk](mailto:favrskov@favrskov.dk)  
[www.favrskov.dk](http://www.favrskov.dk)

Favrskov Kommune kan tilslutte sig forslag til lov om ændring af lov om frikommunenetværk, da det forhåbentlig vil betyde, at forsøgene kan udbredes til generel lovgivning.

22. september 2021

Favrskov Kommune finder det særdeles vigtigt, at der bliver set positivt på forsøgsmuligheder, der med dette forslag forlænges, da de gør en betydelig forskel for borgerne, pårørende og medarbejderne.

Sagsbehandler:  
Sanne Ramsdal  
Tlf. 89 64 21 16  
sram@favrskov.dk

Forsøgene efter §§14, 14b, 14c og 14e i lov om frikommunenetværk er alle iværksat, som en styrkelse af det pædagogiske arbejde på det sociale område. Det er grundtanken med forsøgene, at personalets fysiske tilstedeværelse kan være mere indgribende i den personlige frihed, retten til et privatliv og livskvalitet end anvendelsen af velfærdsteknologi.

**Personlig henvendelse:**  
Favrskov Kommune  
Social og Sundhed  
Torvegade 7  
8450 Hammel

Eksempelvis har forsøget efter §14 i lov om frikommunenetværk vist, at video-kig som det natlige tilsyn kan være medvirkende til, at borgerne får en mere kontinuerlig søvn, hvilket medvirker til, at borgeren er mere frisk den følgende dag, og dermed får mere ud af dagen. Video-kig kan ligeledes medvirke til, at en lille del af borgerne ikke behøver konstant observation af medarbejderne, når de er i deres egen lejlighed. Det giver mere frihed og privatliv for borgeren, samt en mere effektiv arbejdsdag for medarbejderne.

Sagsnr.  
EMN-2020-26070

Dokumentnr.  
2496877

CPR-/CVR-/Ejd.nr.  
«CaseContact\_CPR»

Det er ligeledes vigtigt at gøre opmærksom på, at evalueringen har vist, at de adspurgte borgere, pårørende og medarbejdere har positive tilkendegivelser om oplevelserne med forsøgene efter §14, 14b, 14c og 14e i lov om frikommunenetværk.

Favrskov Kommune vil ligeledes gøre opmærksom på vigtigheden af de muligheder, som § 25 i lov om frikommunenetværk giver. Hvis denne mulighed ophører, vil det betyde, at det bliver vanskeligt at finde et tilstrækkeligt antal af boliger, som kan benyttes som udslusningsboliger. Dermed vil borgere, som er klar til at bo i egen lejlighed, men ikke har det økonomiske råderum, blive nødt til at blive boende i deres midlertidige boform efter §107 eller §110 i lov om social service. Dette er hverken til gavn for borgeren eller kommunen. Endvidere er det positivt, at der er mulighed for at forlænge udslusningsperioden for de borgere, som inden for de nuværende to år



endnu ikke kan dække udgifterne den fulde husleje, men hvor der er udsigt til at dette bliver en realitet.

Favrskov Kommune stiller sig sammen med resten af netværket om bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde til rådighed for yderligere uddybning af netværkets erfaringer samt forsøgenes effekt.

Venlig hilsen

Janus Hans Hedemann  
*Handicap- og Psykitrichef*



## RETSPOLITISK FORENING

### HØRINGSSVAR

#### Til Indenrigs- og Boligministeriet

#### Høring over udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

Høringsbrev af 31. august 2021 - med svarfrist 28. september 2021.

Svar fremsendt pr. mail til [hera@im.dk](mailto:hera@im.dk) - att. sagsnr. 444397.

Af forståelseshensyn indleder vi vores høringssvar her med et kort overordnet resumé af lovforslaget og fremdrager dernæst de elementer af forslaget, som vi finder særligt relevante, idet vi knytter vores kommentarer dertil.

#### 1. Lovforslagets overordnede indhold

Lovforslaget handler om at forlænge udvalgte frikommuneforsøg, idet det ikke har været muligt at forberede og vedtage lovgivning om udbredelse af forsøgene, før de ellers udløber og skal standses. En af årsagerne er, at erfaringerne fra en række forsøg vil indgå i andet arbejde med nye initiativer eller lovændringer, som allerede er i gang eller er planlagt. De processer, som frikommuneerfaringerne indgår i, ventes ikke at resultere i ny lovgivning, der kan træde i kraft, inden forsøgsperioden udløber. Dertil har regeringen besluttet, at nogle forsøg skal udbredes helt eller delvist på et senere tidspunkt.

Hvad angår de forsøg, som regeringen ikke ønsker at udbrede, finder ministeriet, at der ikke er grundlag for at forlænge forsøgshjemlerne. Det har man altså taget stilling til forud for udarbejdelsen af dette lovforslag.

Det foreslås altså, at udvalgte forsøgshjemler i Frikommuneforsøg II forlænges med et år, så de kan gennemføres indtil den 31. december 2022. Forslaget om forlængelse omfatter i alt 15 forsøgshjemler i lov om frikommunenetværk på beskæftigelsesministerens område, sundhedsministerens område, indenrigs- og boligministerens område og social- og ældreministerens område. Dertil vil Beskæftigelsesministeriet forlænge seks forsøgshjemler i bekendtgørelse om frikommuneforsøg II på beskæftigelses- og sygedagpengeområdet, som har hjemmel i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., lov om aktiv socialpolitik og lov om sygedagpenge.

## 2. De udvalgte forsøg, der foreslås forlænget

De forsøg, man ifølge lovforslaget vil forlænge, er:

**Mikrolån**, hvor frikommunerne har mulighed for at tilbyde rentefrie mikrolån til opstart af virksomhed til personer med en realistisk forretningsidé og evner for iværksætter.

*Kommentar: Ingen problemer i det. Det er en glimrende forsøgsordning for nogle svært udsatte.*

**Ledighedsydelse**, hvor frikommunerne fritages for at lave en revurdering, når en fleksjobvisiteret person har modtaget ledighedsydelse i sammenlagt 12 måneder inden for 18 måneder, således at vurderingen af, om betingelserne for fleksjob fortsat er opfyldt, gennemføres i forbindelse med den løbende opfølgning i det individuelle kontaktfølgeløb i beskæftigelsesindsatsen. Erfaringer fra forsøget kan indgå i arbejdet med en kritisk gennemgang af reformen af førtidspension og fleksjob, som finder sted i 2021.

*Kommentar: Ingen problemer i det bortset fra de tilfælde, hvor der i stedet bør tilkendes førtidspension, fordi fleksjobbet alligevel ikke er indenfor rækkevidde. Her vil forlængelsen kunne fastholde de berørte borgere i et ikke-realiseret fleksjob, selv om de burde få en pension, som giver dem klart bedre vilkår.*

**Fritagelse for en række administrative procedurer i sager om udsatte børn**, hvor frikommunerne helt eller delvist fritages for en række administrative procedurer i det socialfaglige arbejde med udsatte børn og unge og deres familier. Med forsøget fritages frikommunerne for procesreglerne omkring afholdelse af børnesamtaler forud for, at der træffes afgørelser omkring barnet (jf. § 48 i serviceloven), procesreglerne om en børnefaglig undersøgelse, der indebærer en række procedurekrav til indhold, form og tidsplan (jf. § 50 i serviceloven), en række procedurer vedr. forældrehandleplan (jf. § 54, stk. 2, pkt. 3 i serviceloven), beskrivelse af formålet med støtten (jf. § 140, stk. 1 og 3-7 i serviceloven) og procesregler omkring tilbagemelding til underretter (jf. § 155 b, stk. 2 i serviceloven). Erfaringerne fra forsøget skal i henhold til aftale om Børnene Først indgå i regeringens arbejde med Barnets Lov.

*Kommentar: Det er problematisk, at der dispenseres fra at afholde børnesamtale. Retten for de involverede børn til at blive hørt tilsidesættes dermed, hvilket er et klart retstab.*

**Situationsbestemt video-, audio- og bevægelsesovervågning**, hvor frikommunerne har mulighed for at anvende situationsbestemt video-, audio- og bevægelsesovervågning over for personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Forsøget gennemføres i frikommunenetværket om bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde.

*Kommentar: Det forekommer problematisk, at der af hensyn til økonomien laves forsøg med denne type overvågning. Det synes at være et usagligt hensyn, som i forsøget berettiger til at gribe dybt ind*

*i de berørte personers liv. Der er ganske vist en række betingelser, som skal være til stede for, at forsøgene etableres – samtykke (formentlig fra pårørende eller værger) samt en vurdering af, at det ikke går ud over de berørtes værdighed - men vi finder det alligevel problematisk at forlænge ordningen.*

**Særlige døråbnere på yderdøre, der afgrænser boenheder eller afdelinger**, hvor frikommunerne har mulighed for at anvende særlige døråbnere på døre, der afgrænser enheder eller afdelinger i et botilbud eller lignende, for personer med betydelig og varigt nedsat funktionsevne. Med forsøgshjemlen er muligheden for at anvende særlige døråbnere udvidet i forhold til mulighederne i serviceloven, hvorefter særlige døråbnere kun må anvendes på yderdøre til botilbud og lignende.

*Kommentar: Det forekommer uklart, hvilke tekniske anordninger der henvises til med betegnelsen "døråbnere". Noget tyder på, at de snarere burde kaldes "dørlukkere", da det ser ud som om, det handler om at gøre det svært for beboerne at forlade boenheden – og dermed de facto låse dem inde. Forslaget forekommer suspekt og problematisk.*

**Udvidelse af teknologiforsøg til borgere, som er i målgruppen for, men ikke har ophold i et botilbud eller en plejebolig**, hvor frikommunerne får hjemmel til at udvide forsøg med situationsbestemt video-, audio- og bevægelsesovervågning, til borgere, der er i målgruppen for, men ikke har ophold i et botilbud eller en plejebolig. Forsøget gennemføres i frikommunenetværket om bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde.

*Kommentar: Som ved punktet lige ovenfor.*

**Søvnforbedrende velfærdsteknologi**, hvor frikommunerne har mulighed for at anvende søvnmonitoreringsteknologi og videobaseret kig-ind for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Forsøget gennemføres i frikommunenetværket om sammenhængende indsatser på tværs af sektorområder og på de samme betingelser som velfærdsteknologiforsøgene i frikommunenetværket om bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde.

*Kommentar: Det er svært helt at gennemskue, om det er en fantastisk ide eller, om det er bekymrende, at det er "teknologien" der siger godnat. Umiddelbart lyder det som forsøg, som skal sætte en robot til at overtage nogle af opgaverne for lønnede, levende medarbejdere, som støtter personer med indgribende handicap og dermed ret til borgerstyret, personlig assistance (BPA-ordning). Det kan være udmærket, at overvågning af søvn ikke sker af et menneske, men af en robot. Hvis imidlertid der opstår et behov for hjælp under søvnen (f.eks. hjælp til at hoste slim op, hvilket bestemt ikke er usædvanligt), så skal en robotovervåget borger vente på, at hjemmesygeplejen når frem. Dette virker ikke betryggende.*

**Mulighed for forlænget anvendelse af udslusningsboliger og udlejning af almene ældre- og ungdomsboliger som udslusningsboliger**, hvor frikommunerne får mulighed for at udvide brugen af udslusningsboliger, for hvilke der er mulighed for huslejetilskud, til at omfatte flere målgrupper og boligtyper. Dertil foreslås det at forlænge frikommunernes mulighed for at udvide støtteperioden i udslusningsboliger fra to til fem år for udsatte borgere eller borgere med et handicap, der inden for den længere tidshorisont forventes at kunne opnå en indtægtsmæssig forbedring.

*Kommentar: Det ser ud til at være en stor hjælp til udsatte borgere, så det er positivt, at det forlænges med henblik på at blive brugt til at indgå i hjemløseindsatsen.*

**Etablering af midlertidige boliger**, hvor kommunalbestyrelserne i frikommunerne kan give tilladelse til etablering af midlertidige boliger i en periode på indtil 30 år, selvom der sker fornyet opstilling af boligen inden for denne periode. Forsøget skal medvirke til at løse boligmangel for socialt udsatte unge, som skal anvises til en bolig, som led i kommunernes recovery-orienterede arbejde med borgere, der har behov for sikre boligforhold for at kunne opnå en bedre udvikling ved at modtage relevant faglig og rehabiliterende støtte i egen bolig.

*Kommentar: Udmærket og lovende ordning.*

**Øget fleksibilitet i deleboligordning:** Det foreslås at forlænge muligheden for, at frikommunerne kan betale for indretning af deleboliger i almene familieboliger, herunder inventar, samt for varmeudgifter, så den ene lejer ikke er ansvarlig, hvis den anden flytter.

*Kommentar: Kan bestemt anbefales.*

**Tværkommunal akutfunktion**, hvor frikommunerne får mulighed for at delegere myndighedsopgaven i forbindelse med tildeling af hjemmesygepleje til borgere, der henvises til den fælles kommunale akutfunktion, til de øvrige kommuner i netværket.

*Kommentar: Kan bestemt anbefales.*

**Opbevaring og udlevering af medicin i den tværkommunale akutfunktion**, hvor frikommunerne har mulighed i frikommunenetværket om nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde at fravige regler i sundhedsloven om oplagring og udlevering af lægemidler. Forsøget giver mulighed for, at sygeplejersker i frikommunerne kan opbevare og fordele/udlevere lægemidler, der ikke er udstedt recept på til en bestemt person, i den fælles kommunale akutfunktion.

*Kommentar: Kan bestemt anbefales.*

**Anmeldt tilsyn på plejehjem**, hvor frikommunerne har mulighed for at gennemføre anmeldte frem for uanmeldte tilsyn med plejehjem (jf. servicelovens § 151, stk. 2). Formålet med forsøget er at understøtte kvalitetsudviklingen på plejehjem.

*Kommentar: Anmeldte tilsyn er udmærkede, men det er nok snarere ved de uanmeldte, der kan afdækkes uhensigtsmæssigheder. Med de mange klager fra pårørende om uværdig behandling af plejehjemsbeboere forekommer det helt forfejlet at fjerne de uanmeldte tilsyn. Efter vores mening burde forsøget have været vendt om, så der blev lavet forsøg med at konvertere anmeldte tilsyn med uanmeldte.*

**Psykologbehandling i jobcenterregi**, hvor frikommunerne har mulighed for at tilbyde psykologbehandling i jobcenterregi til visse målgrupper af sygedagpengemodtagere. Forsøget gennemføres i frikommunenetværket om en mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats, herunder nytænkning af integrationsområdet. Det er endnu ikke endeligt afklaret, om kommunerne generelt separat fra frikommunelovgivningen har mulighed for at tilbyde psykologbehandling i jobcenterregi, eller om udbredelse af forsøget kræver en selvstændig hjemmel.

*Kommentar: Der er tale om at ansætte psykologer i jobcentret, som skal tilbyde behandling til personer med stress, angst og depression. Det er frivilligt for den sygemeldte. Umiddelbart er det imidlertid ret problematisk, at jobcentrene udbyder behandling. Det er en sammenblanding af roller, som ikke synes hensigtsmæssig. Forsøget skal desuden forlænges, fordi det ikke er afsøgt, om det egentlig er lovligt. Hele beskrivelsen giver anledning til største betænkelighed i forhold til sygemeldte med de nævnte lidelser, som ikke ønsker jobcentret helt ind i privatsfæren.*

### **3. Sammenfattende vurdering og anbefaling**

Samlet set finder Retspolitisk Forening således, at flere af de forsøgsordninger, der foreslås forlænget, er lovende og hensigtsmæssige, mens andre fremstår problematiske. Foreningen anbefaler derfor, at det overvejes at undlade at forlænge forsøgsordningen for så vidt angår de af forsøgsordningerne, der allerede nu fremstår problematiske.

København, den 28. september 2021

Bjørn Elmquist

Formand

Bettina Post

Medlem af høringspanelet

Til Indenrigs- og Boligministeriet

## Svar på høring om udkast til lovforslag om forlængelse af udvalgte forsøg i Frikommuneforsøg II

Indenrigs- og Boligministeriet sendte d. 31. august udkast til lovforslag om forlængelse af udvalgte forsøg i Frikommuneforsøg II i høring. Lovforslaget skal gerne sikre, at udvalgte forsøgshjemler i Frikommuneforsøg II forlænges med et år, så de kan gennemføres indtil den 31. december 2022. Ved at lade forsøgene fortsætte efter evalueringerne er offentliggjort, er det muligt for kommunerne at fortsætte forsøgene, mens der tages stilling til opfølgningen på forsøgene.

Landdistrikternes Fællesråd har følgende bemærkninger til lovforslaget.

### Positivt at forlænge udvalgte forsøg i Frikommuneforsøg II

Landdistrikternes Fællesråd finder det positivt, at ministeriet foreslår at forlænge frikommuneforsøg for forsøg, som regeringen har besluttet helt eller delvist at udbrede på et senere tidspunkt.

Landdistrikternes Fællesråd finder generelt brugen af frikommuneforsøg meget positivt. Det er fællesrådets opfattelse, at forsøgsordningen Frikommuneforsøg fremmer innovation og nytænkning i den kommunale sektor. Ved at give kommunerne frihed til at løse opgaver på nye måder, og finde nye løsninger på de problemer og udfordringer, de ser i deres virke, opstår viden om initiativer og redskaber, der kan blive en værdifuld del af den kommunale værktøjskasse, både hos frikommunerne, men også efterfølgende med en eventuel implementering hos resten af landets kommuner.

Specielt oplever fællesrådet, at de udfordringer som landdistrikterne står over for kræver nye redskaber, for at sikre en effektiv opgaveløsning. Fællesrådet ser det derfor kun som naturligt, at frikommunerne får mulighed for at fortsætte forsøg, som har vist godt potentiale til yderligere brug, og som regeringen ønsker helt eller delvist at udbrede.

Med venlig hilsen

Landdistrikternes Fællesråd



Steffen Damsgaard  
Formand

Landdistrikternes Fællesråd  
Rådhusgade 100  
DK-8300 Odder  
Tlf.: 61 313 636  
Email: mail@landdistrikterne.dk  
www.landdistrikterne.dk

CVR: 20257180

Dato: 28.09.2021

Enhed: Sekretariatet

Sagsbehandler:  
LBE



Indenrigs- og Boligministeriet  
hera@im.dk

## Høringssvar vedr. Lov om ændring af lov om frikommuneforsøg (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

Der henvises til Indenrigs- og Boligministeriets høringsskrivelse af 31. august 2021 vedr. ovennævnte lovforslag.

### Generelle bemærkninger

KL vil gerne kvittere for, at regeringen med lovforslaget lægger op til at forlænge hjemlerne for perspektivrige forsøg i frikommuneforsøg II – et ønske som frikommunerne har rejst overfor KL, og som KL efterfølgende har rejst overfor ministeriet, jf. KL's brev til Indenrigs- og Boligministeren af 11. juni 2021.

### Specifikke bemærkninger

KL har via Ydelsesudvalget modtaget lovforslaget i høring fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, og har i den forbindelse udarbejdet særskilt høringssvar vedr. forslagene på beskæftigelsesområdet.

#### *Frikommuneforsøg om bedre styring af udgifterne på det specialiserede specialområde*

Jf. servicelovens § 136 f, stk. 1, kan kommunen træffe afgørelse om optagelse i et bestemt botilbud for borgere med demens, hvis borgeren ikke modsætter sig flytning, men mangler evnen til at give informeret samtykke til en flytning og hvis kommunens indstilling tiltrædes af den demente borgers værge eller fremtidsfuldmægtig.

For personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne gælder servicelovens § 129, stk. 1 i sager om optagelse i et bestemt botilbud og flytning. Af § 131 fremgår det, at Familieretshuset træffer afgørelse om optagelse i særlige botilbud uden samtykke efter § 129, efter indstilling fra kommunalbestyrelsen.

KL mener ikke, at der er en faglig begrundelse for forskelsbehandlingen mellem henholdsvis personer med demens og andre med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Sagsbehandlingen i sager om flytning uden samtykke efter serviceloven § 129, stk. 1 er meget tidskrævende samt forbundet med omkostninger ift. advokatbistand, og reglerne findes ikke at være af tilsvarende stor retssikkerhedsmæssig værdi for borgerne og deres pårørende.

Tværtimod kan reglerne betyde, at en udviklingshæmmet borger og dennes værge skal vente længe på, at en nødvendig og sagligt begrundet

Dato: 28. september 2021

Sags ID: SAG-2016-00132  
Dok. ID: 3127919

E-mail: OCO@kl.dk  
Direkte: 3370 3382

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 2





flytning kan gennemføres, selvom borgeren alene mangler evnen til at give informeret samtykke til en flytning, men i øvrigt ikke modsætter sig flytningen, og værgeren er enig i, at flytningen er en god idé.

På baggrund heraf foreslår KL, at reglerne i servicelovens §§ 129 og 136 f ensrettes og at der skal gælde samme regler for både borgere med demens og udviklingshæmmede mv. KL anbefaler derfor, at forsøget med flytning uden samtykke søges videreført og udbredt til at være gældende ret.

#### *Frikommuneforsøg om billige boliger og fleksible boligløsninger*

KL noterer sig, at der med lovforslaget ikke er lagt op til at forlænge hjemlen, der muliggør udbredelse af boligtyper fra almenboligsektoren (udslusningsboliger i privat udlejningsbyggeri), jf. §26 f i lovbekendtgørelse nr. 831 af 25. juni 2018. Der gøres opmærksom på, at hjemlen er blevet anvendt efter løsningen af modregningsproblematikken i frikommunenetværket om billige boliger og fleksible boligløsninger. KL finder det oplagt, at indarbejde muligheden i regeringens udspil på hjemløseområdet.

Med venlig hilsen

 Claus Ørum Mogensen



Dato: 28. september 2021

Sags ID: SAG-2016-00132  
Dok. ID: 3127919

E-mail: OCO@kl.dk  
Direkte: 3370 3382

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 2

København, den 28. september 2021

## Høringssvar – Udkast til lov om ændring af lov om frikommunenetværk (Forlængelse af udvalgte forsøgsmuligheder i Frikommuneforsøg II)

BL – Danmarks Almene Boliger har den 31. august 2021 modtaget høring over lovforslag om forlængelse af udvalgte forsøg i Frikommuneforsøg II.

BL takker herfor og har følgende bemærkninger til høringen:

### **Generelt om lovforslaget**

Det nævnes i indledningen, at formålet er at forlænge udvalgte forsøg, som regeringen umiddelbart finder har et potentiale i forhold til at blive helt eller delvist udbredt til resten af landet. Kommunerne var ved udsendelsen af høringen i mange tilfælde i fuld gang med at forhandle budgettet, og budgetlægningen vil være afsluttet, inden lovforslaget formelt fremsættes i Folketinget og herefter vedtages. BL vil opfordre til, at det undersøges om de relevante kommuner vil være i stand til at videreføre forsøg i 2022 - fx i forhold til at benytte bestemmelsen om at kunne oprette nye udslusningsboliger.

### **§ 25: Udslusningsboliger til en bredere målgruppe og for en længere periode og i ældre- og ungdomsboliger**

Det foreslås, at forlænge frikommunebestemmelsen om udslusningsboliger til udgangen af 2022, hvilket BL er positiv overfor. Dog er der visse administrative udfordringer.

Ifølge lov om almene boliger § 63 kan udslusningsboliger oprettes i almene familieboliger efter aftale mellem kommune og boligorganisation. Udslusningsboliger udlejes til personer, der har ophold på tilbud efter servicelovens § 107 (midlertidige botilbud) eller servicelovens § 110 (herberger). I en udslusningsperiode på op til 2 år betaler lejeren fortsat et beløb, der svarer til opholdsbetaling på det tidligere tilbud, mens kommunen dækker en eventuel difference i forhold den almindelige husleje i boligen. Dette udgør en form for huslejetilskud. Efter udslusningsperioden overtager lejeren boligen på ordinære vilkår.

I frikommuneforsøget kan også almene ældre- og ungdomsboliger efter aftale benyttes som udslusningsboliger. Udslusningsperioden kan forlænges i op til 5 år. Målgruppen for anvisningen af udslusningsboliger er udvidet til personer med betydelig nedsat psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, som har brug for hjælp til at opnå og fastholde en bolig.

BL er opmærksom på, at frikommuneforsøget alene har været udnyttet i lav grad, fordi det huslejetilskud, der ligger i ordningen, skulle modregnes i en række forsørgelsesydelse. Denne problemstilling blev løst med en lovændring, der trådte i kraft 1. juli 2021.

BL ønsker dog at gøre opmærksom på, at ordningen kan rumme administrative udfordringer for boligorganisationerne. Dels vil der i forbindelse med oprettelse af udslusningsboliger skulle laves særlige betingede lejeaftaler. Dels vil det i mange tilfælde være uklart, hvornår en midlertidig

lejeaftale skal erstattes af en permanent lejeaftale.

I den almindelige bestemmelse er det forudsat, at hvis boligorganisationen ikke får besked om, at kommunen ønsker lejeren opsagt, så overgår lejeren automatisk til en permanent lejekontrakt efter 2 år. I frikommuneforsøgsbestemmelsen er det ikke afklaret, om forlængelsen af udslusningsboligen sker med faste intervaller, eller om længden på forlængelsesperiode beror på individuel afgørelse. Der bør uanset sikres tæt kommunikation mellem kommune og boligorganisation, når en udløbsdato for udslusningsperioden nærmer sig. Det kunne f.eks. fastlægges, at det er kommunens pligt at underrette organisationen om, hvad der skal ske ved udløb med eksempelvis 3 måneders varsel. Der bør også fastlægges en minimumsperiode for forlængelse, da hver forlængelse kræver udarbejdelse af en ny lejekontrakt for den pågældende beboer.

BL er i øvrigt positivt indstillet overfor udbredelse af udslusningsboligbestemmelsen i forhold til en bredere målgruppe og brug af ældre- og ungdomsboliger i ordningen.

### **§ 27: Indretning af kollektive bofællesskaber (deleboliger)**

Aktuelt har kommunerne ikke hjemmel til at udbetale ydelser til fx køleskab og komfur, som benyttes i fællesskab. Kommunerne har heller ikke hjemmel til at betale for opsætning af nødvendige skillevægge, hvis en storrumsbolig (almenbolig+) opdeles til et kollektivt bofællesskab. Beboerne kan ikke benytte sig af individuel råderet ved opsætning af vægge før efter deres indflytning.

Med frikommunebestemmelsen har frikommunerne haft hjemmel til at betale udgifter til sådanne indretninger, som understøtter fællesskabet – herunder også fælles udstyr til stue osv.

BL er positivt indstillet overfor videreførelse af bestemmelsen – og henstiller til, at der sikres regler for omhu ved anvisningen af kollektive bofællesskaber, fordi der i denne boligform er særligt stor risiko for konflikter, da beboerne bor tæt sammen.

### **§ 26 b: Mulighed for at oprette startboliger på kommunalt initiativ**

Frikommunenetværket har haft en hjemmel til at oprette startboliger for sårbare unge i alderen 18-24 år, hvor udgifterne til ordningen finansieres af kommunen. Denne ordning er ikke blandt de forsøg, der foreslås forlænget.

BL gør opmærksom på, at den statslige pulje til oprettelse af startboliger (almenboliglovens 101 a) udløb i 2015. Tidligere regering annoncerede i "Handleplan til bekæmpelse af hjemløshed" (2017), at puljen ville blive tilført 74,5 mio. kr. i 2021. Dette er dog ikke sket. Dette var baggrunden for at frikommunenetværket fik mulighed for at oprette boligerne på kommunalt initiativ. Samtidig fik netværket mulighed for at påtage sig anvisning til startboliger og de deraf afledte udgifter til eventuel tomgang og garanti for misligholdelse i form af manglende istandsættelse ved fraflytning.

BL finder det problematisk, at der i almenboliglovgivningen findes bestemmelser, som reelt ikke kan benyttes på grund af udløb af statslige puljer. Dette er en problemstilling, der tillige omfatter inklusionsboliger (almenboliglovens § 62 a).

Herudover finder BL det hensigtsmæssigt, at kommunen kan påtage sig visitationen af startboliger mod samtidig at påtage sig udgifter til tomgang og misligholdelse. BL anbefaler

derfor at denne frikommunehjemmel videreføres og udbredes til resten af landets kommuner. Alternativt bør der fra statslig side afsættes midler til oprettelse af startboliger.

#### **§ 26 e: Byggetilladelser til midlertidigt byggeri med 30 årig levetid**

Bestemmelsen giver mulighed for byggetilladelser til midlertidigt byggeri, og der lægges op til en forlængelse. BL har umiddelbart fået forståelsen, at bestemmelse ikke har været benyttet i praksis, da gældende lovgivning giver udfordringer.

BL er positiv indstillet overfor muligheden for midlertidigt byggeri og deltager gerne i nærmere drøftelser med Indenrigs- og Boligministeren om en gangbar model, herunder omkring finansiering, kommunal garanti, ungdomsboligbidrag mv.

#### **§ 26 j: Provenu ved afhændelse af restarealer**

Bestemmelsen giver mulighed for, at almene boligafdelinger kan disponere over nettoprovenuet ved frasalg af ubebyggede restarealer – og derved øges incitamentet for fortætning.

BL er ikke bekendt med, at muligheden har været benyttet, formentlig fordi sådanne planer har lange forløb. Lovforslaget lægger således heller ikke op til en forlængelse, men BL vil gerne opfordre til overvejelse om, at bestemmelsen forlænges for at understøtte de intentioner, som vi forestiller os, ligger i det kommende udspil om billige boliger.

BL har herudover ikke yderligere bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen



Bent Madsen  
Adm. direktør