

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 14. oktober 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 11 til L 43 efter ønske fra Kathrine Olldag (RV) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 11:

Vil ministeren fremsætte et ændringsforslag, som fjerner lovforslagets solnedgangsklausul og i stedet skaber hjemmel til forlængelse af den midlertidige opholdstilladelse med 1 år ad gangen, så længe forholdene i Afghanistan er af en sådan karakter, at der ikke sker tvangsmæssig udsendelse? Det bør endvidere fremgå af ændringsforslaget, at en opholdstilladelse forlænges, hvis der verserer en ansøgning om asyl, således at ansøgeren kan fortsætte eventuelt arbejde eller eventuelle skolegang og ikke skal tage ophold på et asylcenter. Vil ministeren i benægtende fald give teknisk bistand med udarbejde et udkast til et sådant ændringsforslag?

Svar:

1. Regeringen, V, SF, RV, EL, KF, LA, KD og Å blev med politisk aftale af 11. august 2021 enige om, at der skal etableres et særligt og midlertidigt opholdsgrundlag til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder mv. Aftalen indebærer bl.a., at opholdsgrundlaget skal være midlertidigt med en tidsbegrænsning på to år uden mulighed for forlængelse.

Regeringen har derfor den 7. oktober 2021 fremsat L 43 om forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v. I overensstemmelse med den politiske aftale tidsbegrænses opholdstilladelser efter lovforslaget til to år og kan ikke forlænges. Der henvises i den forbindelse til lovforslagets § 1, stk. 5.

For så vidt angår spørgsmålet om at ændre lovforslaget, således at der kan ske forlængelse af en opholdstilladelse, hvis der verserer en ansøgning om asyl, bemærkes det overordnet, at en sådan ændring vil bryde med den systematik, der i øvrigt er i udlændingelovgivningen. Der findes således ikke umiddelbart andre eksempler på, at indgivelse af en ansøgning om et givent opholdsgrundlag i sig selv fører til, at en anden opholdstilladelse kan forlænges. Hertil kommer, at en udlænding, der har indgivet ansøgning om asyl, efter udlændingeloven har ret til på processuelt ophold

25. oktober 2021

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 17959
Akt-id 1797230

at blive her i landet under behandlingen af ansøgningen om asyl. Udlændingen vil under det processuelle ophold have de rettigheder, der i øvrigt følger af udlændingelovens bestemmelser, herunder i forhold til arbejde og skolegang.

For så vidt angår de pågældende udlændinges muligheder for at fortsætte eventuelt arbejde eller skolegang, mens der verserer en ansøgning om asyl, henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 10 vedrørende lovforslaget.

For så vidt angår spørgsmålet om at ændre lovforslaget, således at der kan ske forlængelse af en opholdstilladelse, hvis forholdene i Afghanistan er af en sådan karakter, at der ikke sker tvangsmæssig udsendelse, bemærkes det, at en opholdstilladelse efter lovforslaget ikke vil være betinget af, at der foreligger et behov for beskyttelse svarende til betingelserne for at blive meddelt en opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens regler om asyl, ligesom der ikke i øvrigt lægges vægt på forholdene i Afghanistan ved myndighedernes behandling af ansøgninger om opholdstilladelse efter lovforslaget. Hvis en udlænding mener at have et beskyttelsesbehov, vil udlændingen kunne ansøge om asyl efter udlændingelovens regler herom.

Det bemærkes endvidere, at en ændring af lovforslaget, således at der et ubestemt antal gange kan ske forlængelse af en udlændings opholdstilladelse efter lovforslaget, i sagens natur vil indebære, at den pågældendes opholdstilladelse kan opnå en markant længere varighed end to år.

Regeringen kan på den baggrund ikke støtte et ændringsforslag som beskrevet i spørgsmålet.

2. Et ændringsforslag som beskrevet i spørgsmålet kan udformes således:

**”Ændringsforslag
til**

**Forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har
bistået danske myndigheder m.v. (L 43)**

Til § 1

01) I *stk. 5* ændres »ophold,« til: »ophold og«, og »og kan ikke forlænges« udgår.
[Konsekvensrettelse]

02) Som *stk. 6* indsættes:

»*Stk. 6.* Opholdstilladelse efter *stk. 1-3* forlænges efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, der ikke er begrundet i konkrete forhold hos den enkelte udlænding. Opholdstilladelser efter *stk. 1-3* forlænges endvidere efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, og der ikke foreligger en endelig afgørelse.«

[Forlængelse af opholdstilladelse]

Til § 2

03) I *stk. 1* indsættes som *2. pkt.*:

»Ansøgning efter § 1, stk. 6, om forlængelse af opholdstilladelse kan indgives efter den 24. november 2021.«

[Ansøgningsfrist]

04) I *stk. 2, 1. og 2. pkt.*, indsættes efter »ansøgninger«: »efter § 1, stk. 1-3«.

[Konsekvensrettelse]

Til § 3

05) I *stk. 2* ændres »ophold,« til: »ophold og«, og »og kan ikke forlænges« udgår.

[Konsekvensrettelse]

06) Som *stk. 3* indsættes:

»Opholdstilladelse efter *stk. 1* forlænges efter ansøgning til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse, hvis betingelserne i § 1, stk. 6, er opfyldt.«

[Forlængelse af opholdstilladelse]

Til kapitel 9

07) Kapitel 9 (§ 28) udgår.

[Udeladelse af udløbs- og overgangsbestemmelse]

Bemærkninger

Til § 1

Til nr. 01

Efter lovforslagets § 1, stk. 5, meddeles opholdstilladelse efter *stk. 1-3* med henblik på midlertidigt ophold, tidsbegrænses til 2 år og kan ikke forlænges.

Det foreslås, at i § 1, *stk. 5*, ændres »ophold,« til »ophold og«, og at »og kan ikke forlænges« udgår, hvorefter opholdstilladelse efter *stk. 1-3* meddeles med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til 2 år.

Det betyder, at en opholdstilladelse efter *stk. 1-3* vil kunne forlænges, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Forslaget skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, *stk. 6*, om forlængelse af opholdstilladelser efter *stk. 1-3*, hvortil der henvises.

Til nr. 02

Efter lovforslagets § 1, stk. 5, kan en opholdstilladeles efter § 1, stk. 1-3, ikke forlænges.

Det foreslås, at der i § 1 indsættes et *stk. 6*, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1-3 forlænges efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, der ikke er begrundet i konkrete forhold hos den enkelte udlænding. Opholdstilladelser efter stk. 1-3 forlænges endvidere efter ansøgning med 1 år ad gangen, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, og der ikke foreligger en endelig afgørelse.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede ændringsforslag af § 1, stk. 5, hvori det foreslås, at ordene »og kan ikke forlænges« udgår af bestemmelsen.

Efter den foreslåede bestemmelses *1. pkt.* vil der kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan.

Ved tvangsmæssig udsendelse forstås en ledsaget udsendelse, hvor Hjemrejsestyrelsen og politiet ledsager en udlænding til Afghanistan, med mulighed for anvendelse af magt eller tvang, da udlændingen ikke medvirker til sin udrejse.

For så vidt angår medvirken til udrejse henvises til hjemrejselovens § 3.

Der vil alene kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter *1. pkt.*, hvis der generelt ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, f.eks. af udenrigspolitiske årsager. Der vil således ikke kunne ske forlængelse af en udlændings opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis der generelt ikke er noget til hinder for, at der gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, men hvor der grundet konkrete forhold hos den enkelte udlænding ikke kan ske tvangsmæssig udsendelse til Afghanistan af den pågældende. Ligeledes vil der ikke kunne ske forlængelse af en udlændings opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis det alene skyldes praktiske omstændigheder, at der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan.

Der henvises i øvrigt til definitionerne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (Udsendelsesdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (Frontex-forordningen) for så vidt angår tvangsmæssig tilbagesendelse.

Der vil endvidere ikke kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter det foreslåede *1. pkt.*, hvis udlændingen vil kunne udsendes, herunder tvangsmæssigt, til

et andet land end Afghanistan. Dette vil kunne være tilfældet, hvis den pågældende udlænding (også) er statsborger i andet land end Afghanistan.

Efter den foreslåede bestemmelses 2. pkt. vil der endvidere kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1-3, hvis udlændingen har indgivet ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl), og udlændingemyndighederne endnu ikke har truffet en endelig afgørelse i sagen. Der vil således ikke kunne ske forlængelse efter den foreslåede bestemmelse, hvis udlændingemyndighederne har truffet en endelig afgørelse om enten meddelelse af asyl eller afslag på asyl.

Det bemærkes i den forbindelse, at en anmodning om genoptagelse af en endelig afgørelse om afslag på en ansøgning om asyl ikke vil kunne anses som en ansøgning om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7.

Opholdstilladelsen forlænges med 1 år ad gangen. Det betyder, at opholdstilladelsens gyldighedsperiode vil kunne forlænges med 1 år ad gangen, hvis betingelserne i enten 1. eller 2. pkt. er opfyldt.

Til § 2

Til nr. 03

Efter lovforslagets § 2, stk. 1, skal ansøgning om opholdstilladelse efter § 1 indgives i Danmark, til Udlændingestyrelsen og senest den 24. november 2021.

Det foreslås, at der i *stk. 1* indsættes et 2. pkt., hvorefter ansøgning efter § 1, stk. 6, om forlængelse af opholdstilladelse kan indgives efter den 24. november 2021.

Det betyder, at en ansøgning, der indgives i overensstemmelse med den foreslåede bestemmelse i § 1, stk. 6, om forlængelse af en opholdstilladelse efter lovforslagets § 1, stk. 1-3, vil kunne indgives efter den 24. november 2021.

Den foreslåede ændring skal således ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3, hvortil der henvises.

Til nr. 04

Efter lovforslagets § 2, stk. 2, 1. pkt., afvises ansøgninger, der indgives efter udløbet af fristen i stk. 1, medmindre der foreligger helt særlige omstændigheder. Efter bestemmelsens 2. pkt. afvises ansøgninger, der indgives efter den 1. december 2021.

Det foreslås, at det i § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt., præciseres, at der er tale om ansøgninger efter § 1, stk. 1-3.

Det betyder, at det alene er ansøgninger om opholdstilladelse efter lovforslagets § 1, stk. 1-3, der skal afvises, hvis de ikke indgives inden for de frister, der er angivet i § 2, stk. 2.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3.

Til § 3

Til nr. 05

Efter lovforslagets § 3, stk. 2, meddeles opholdstilladelse efter stk. 1 med henblik på midlertidigt ophold, tidsbegrænses til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse og kan ikke forlænges.

Det foreslås, at i § 3, stk. 2, ændres »ophold,« til »ophold og«, og at »og kan ikke forlænges« udgår, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1 meddeles med henblik på midlertidigt ophold og tidsbegrænses til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse.

Det betyder, at en opholdstilladelse efter § 3, stk. 1, vil kunne forlænges, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Forslaget skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 3, stk. 3, om forlængelse af en opholdstilladelse efter stk. 1, hvortil der henvises.

Til nr. 06

Efter lovforslagets § 3, stk. 2, kan en opholdstilladelse efter § 3, stk. 1, ikke forlænges.

Det foreslås, at der i § 3 indsættes et stk. 3, hvorefter opholdstilladelse efter stk. 1 forlænges efter ansøgning til udløbet af det herboende familiemedlems opholdstilladelse, hvis betingelserne i § 1, stk. 6, er opfyldt.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med det foreslåede ændringsforslag af § 3, stk. 2, hvori det foreslås, at ordene »og kan ikke forlænges« udgår af bestemmelsen.

Den foreslåede ændring skal endvidere ses i sammenhæng med den foreslåede § 1, stk. 6, om muligheden for forlængelse af opholdstilladelser efter § 1, stk. 1-3.

Den foreslåede ændring betyder, at der efter ansøgning vil kunne ske forlængelse af en opholdstilladelse meddelt efter lovforslagets § 3, stk. 1, hvis betingelserne i det foreslåede § 1, stk. 6, om forlængelse, hvis der ikke gennemføres tvangsmæssige udsendelser til Afghanistan, eller hvis udlændinge har indgivet ansøgning om asyl, og der ikke foreligger en endelig afgørelse, er opfyldt. Der henvises til bemærkningerne til § 1, stk. 6.

Opholdstilladelsen vil alene kunne forlænges til udløbet af det herboende familie-medlems opholdstilladelse.

Til kapitel 9

Til nr. 07

Lovforslagets kapitel 9 om udløbs- og overgangsbestemmelse indeholder § 28.

Efter lovforslagets § 28, stk. 1, ophæves loven den 1. juni 2024.

Efter lovforslagets § 28, stk. 2, færdigbehandles klager over Udlændingestyrelsens afgørelser efter denne lov, der er påklaget til Udlændingenævnet inden, loven ophæves, i overensstemmelse med loven.

Det foreslås, at kapitel 9 (§ 28) udgår.

Det betyder, at loven ikke ophæves den 1. juni 2024. Der vil således kunne ske forlængelse af opholdstilladelser efter loven, i det omfang betingelserne herfor er opfyldt, jf. de foreslåede bestemmelser i § 1, stk. 6, og § 3, stk. 3.

Mattias Tesfaye

/

Kenny Rasmussen