



Sagsnr.
2021 - 2388

Doknr.
433502

Dato
05-10-2021

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af bygge- loven (Bemyndigelse til fastsættelse af krav til bygningers kli- mapåvirkning m.v.)

I. Indledning

Indenrigs- og Boligministeriet sendte den 3. juni 2021 udkast til forslag til lov om ændring af bygge- og Boligloven (Bemyndigelse til fastsættelse af krav til bygningers klimapåvirkning m.v.) i offentlig høring. Udkastet har været sendt i høring hos de organisationer anført i den offentliggjorte høringsliste.

Indenrigs- og Boligministeriet har modtaget høringssvar med bemærkninger fra: Akademisk Arkitektforening, BL - Danmarks Almene Boliger, Bygherreforeningen, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Beredskaber, Danske Bygningskonsulenter, Danske Handicaporganisationer, DI Byg og DI Dansk Industri, EjendomDanmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Hovedstadens Beredskab samt TEKNIQ Arbejdsgiverne.

Indenrigs- og Boligministeriet har modtaget høringssvar uden bemærkninger fra: Dansk Arbejdsgiverforening, Byggeskadefonden samt Danske Kloakmestre.

Bemærkninger af generel politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører lovforslaget, indgår som udgangspunkt ikke i høringsnotatet.

I punkt II. nedenfor gennemgås de væsentligste emner fra høringsvarene. Høringsvarene er alene gennemgået i hovedtræk, hvorfor ikke alle forhold i høringsvarene er kommenteret. Indenrigs- og Boligministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte synspunkter henviser til høringsvarene, som offentliggøres på [Høringsportalen](#).

Indenrigs- og Boligministeriets bemærkninger til høringsvarene er anført i kursiv.

II. Bemærkninger til lovforslaget

Gennemgangen af de modtagne høringsvar nedenfor er opdelt efter temaer.

Generelle bemærkninger

Akademisk Arkitektforening, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Beredskaber, Danske Bygningskonsulenter, EjendomDanmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI) og TEKNIQ Arbejdsgiverne forholder sig positive over for lovforslaget, mens Bygherreforeningen samt DI Byg og DI Dansk Byggeri anerkender behovet for lovforslaget.



BL - Danmarks Almene Boliger hilser lovforslaget velkommen uden yderligere bemærkninger.

Hovedstadens Beredskab tilslutter sig høringssvaret fra Danske Beredskaber uden yderligere bemærkninger.

Danske Beredskaber anbefaler, at de afledte konsekvenser af byggelovens udvidelse i forhold til lovens andre hovedformål undersøges, inden udmøntning af krav om bæredygtigt byggeri i bygningsreglementet, herunder så det sikres, at det nuværende sikkerhedsniveau i byggeloven bevares.

Kommentar:

Indenrigs- og Boligministeriet takker for de positive tilkendegivelser og dialogen med branchen om udviklingen af krav til bæredygtigt byggeri.

Det kan derudover bemærkes, at lovforslaget ikke har til formål at ændre ved det nuværende sikkerhedsniveau, der følger af byggelovgivningen.

Om kravet vedrørende livscyklusvurdering

Danske Bygningskonsulenter opfordrer til, at et krav om livscyklusvurdering ikke skal gælde for enfamilieshuse og øvrige bygninger under 2.000 m² omfattet af energirammen. Danske Bygningskonsulenter mener således ikke, at det vil være økonomisk bæredygtigt at stille krav om, at alle nybyggede enfamilieshuse får udarbejdet en livscyklusvurdering, da omkostningsniveauet for udarbejdelsen af analysen vil være uforholdsmæssig højt sammenlignet med udbyttet.

Bygherreforeningen foreslår, at lovforslaget åbnes op for også at kunne omfatte eventuelle fremtidige krav til livscyklusvurdering og grænseværdier ved renoveringer.

EjendomDanmark finder det væsentligt, at kravene ved udmøntning af bemyndigelsesbestemmelsen ikke bliver så stramme, at de besværliggør eller umuliggør renoveringer af ældre bygninger.

DI Byg og DI Dansk Byggeri foreslår, at betydningen af betragtningsperioden præciseres, herunder hvordan denne skal fastsættes. Dette også for at undgå tvivl om, hvorvidt betragtningsperioden er det samme som bygningens levetid.

DI Byg og DI Dansk Byggeri foreslår, at det til lovforslagets § 6, stk. 1, litra l, jf. lovforslagets nr. 5, fremhæves, at klimapåvirkning i et livscyklusperspektiv ikke alene handler om materialevalg, men også om overvejelser vedrørende bæredygtighedsaspekter i byggeriets designfase.

Kommentar:

Indenrigs- og Boligministeriet bemærker, at indholdet i lovforslaget er en implementering af den politiske aftale om national strategi for bæredygtigt byggeri. Det følger af den politiske aftale, at et krav om livscyklusvurdering skal omfatte nybyggeri, hvilket i henhold til aftalen forstås som bygninger omfattet af energirammen i bygningsreglementet.

Det bemærkes endvidere, at der på nuværende tidspunkt ikke foreligger et fagligt grundlag, der muliggør et generelt krav om livscyklusberegning eller CO₂-grænseværdier for renoveringer, hvorfor det ikke er muligt at indføre en konkret model for



indførelse af krav til renoveringer. I øvrige sammenlignelige lande, der er langt i arbejdet med klimakrav til bygninger som f.eks. Holland, Frankrig og Sverige, gælder aktuelle eller kommende krav således også kun for nybyggeri.

Indenrigs- og Boligministeriet er enig i, at bygningens levetid og betragtningsperioden ikke nødvendigvis er det samme. Betragtningsperioden er beskrevet i lovforslagets afsnit 2.1.2 som "en nærmere fastsat periode, som livscyklusberegningerne gennemføres for, og som skal repræsentere bygningens levetid". Betragtningsperioden anses for at være den periode, livscyklusvurderingen beregnes for, mens levetiden for en konkret bygning således både kan være kortere eller længere end betragtningsperioden. Bygningens livscyklusberegning fordeles ud over årrækken for at gøre resultaterne sammenlignelige med andre bygninger, selvom levetiden for de sammenlignede bygninger kan være forskellig.

Længden af betragtningsperioden vil blive fastlagt ved indførelsen i bygningsreglementet blandt andet på baggrund af analyser fra testfasen af den frivillige bæredygtighedsklasse samt yderligere dialog med branchen f.eks. i regi af det nedsatte koordinationsudvalg for bæredygtigt byggeri.

Indenrigs- og Boligministeriet er endvidere enig i, at bæredygtigt byggeri ikke alene omhandler materialevalg. Det fremgår således også af lovforslaget bemærkninger, at: "Livscyklusvurderingen, hvorigennem bygningens samlede klimapåvirkning bliver udregnet, giver bygherren mulighed for at vælge de materialer og byggetekniske løsninger, som reducerer CO₂-udledningen".

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

Om kravet vedrørende totaløkonomi

Bygherreforeningen mener, at der i lovforslaget og bemærkningerne hertil mangler en adressering af problemstillingen med øvrige rammebetingelser for offentligt og alment byggeri og fordeling af udgifterne mellem anlæg og drift i en totaløkonomisk sammenhæng.

TEKNIQ Arbejdsgiverne opfordrer til, at der overvejes en bagatelgrænse for et krav om totaløkonomiske beregninger, så omkostningerne ved kravet ikke overstiger gevinsten.

Kommentar:

Indenrigs- og Boligministeriet bemærker, at kravet om totaløkonomisk beregning skal indføres i bygningsreglementet på baggrund de erfaringer, der opbygges gennem testfasen af den frivillige bæredygtighedsklasse. Det indebærer også, at der skal tages stilling til, om alle bygninger skal omfattes af alle krav i den frivillige bæredygtighedsklasse, herunder totaløkonomisk analyse. Overvejelser om en eventuel bagatelgrænse såvel som øvrige rammevilkår vil blive håndteret i forbindelse med udmøntning af kravene i bygningsreglementet.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

Forslag om udvidelse af lovforslaget

Bygherreforeningen foreslår, at der tilføjes rammebestemmelse om EU's kommende taksonomi.



Danske Bygningskonsulenter foreslår, at de nye krav til byggeriet bør afspejle sig i et krav om efteruddannelse af de konsulenter, der skal udføre de kommende beregninger.

DI Byg og DI Dansk Byggeri foreslår, at kravet om ressourceanvendelse på byggepladsen udvides til også at omfatte renoveringsprojekter.

DI Byg og DI Dansk Byggeri samt Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI) foreslår, at der til § 6, stk. 1, tilføjes et litra p om krav til dataopsamling. Dette med henblik på at kunne fastsætte bestemmelser i bygningsreglementet om, hvor og hvordan data bør opsamles samt krav til datastandarder og formater.

Danske Handicaporganisationer foreslår, at den sociale dimension af bæredygtigt byggeri også medtages, herunder at Indenrigs- og Boligministeriet igangsætter en proces med at definere social bæredygtighed i byggeriet, således at der kan opstilles mål for, hvordan der opnås mere socialt bæredygtigt byggeri i Danmark.

Kommentar:

Indenrigs- og Boligministeriet bemærker, at indholdet i lovforslaget er en implementering af den politiske aftale om national strategi for bæredygtigt byggeri. De foreslåede udvidelser til lovforslaget indgår ikke i den politiske aftale.

Indenrigs- og Boligministeriet bemærker endvidere, at der som led i implementeringen af national strategi for bæredygtigt byggeri nedsættes et koordineringsudvalg for bæredygtigt byggeri, der skal medvirke til at understøtte branchen forud for og under indfasningen de kommende krav. Derudover har partierne bag Finansloven 2021 indgået Aftale om udmøntning af pulje til bæredygtigt byggeri af 31. maj 2021, hvor der er afsat midler til oprettelse af et videnscenter for bygningers klimapåvirkning, som skal medvirke til at styrke vidensgrundlaget og opbygningen af erfaringer med livscyklusvurderinger.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Akademisk Arkitektforening er bekymret for økonomiske og administrative konsekvenser, der vil følge af de nye dokumentationskrav i bygningsreglementet, herunder at kravene kan medvirke til en favorisering af større virksomheder. Akademisk Arkitektforening mener derfor, at det er vigtigt, at de nye krav implementeres på en klar og operationel måde.

EjendomDanmark henstiller til, at stramninger og ændringer til bygningsreglementet overvejes nøje og grundigt i lyset af de administrative og økonomiske konsekvenser, der vil være, når der indføres nye krav. Derudover finder EjendomDanmark det væsentligt, at der ikke foretages mange og drypvise ændringer til bygningsreglementet, da dette besværliggør den ofte langvarige planlægning af nybyggeri såvel som renoveringer.

Kommentar:

Indenrigs- og Boligministeriet er opmærksomme på, at udmøntningen af de krav, som der med lovforslaget skabes hjemmel til, kan være forbundet med betydelige økonomiske konsekvenser. De økonomiske omkostninger kan dog ikke opgøres præcist på nuværende tidspunkt, men fastlægges blandt andet på baggrund af en igangværende testfase af den frivillige bæredygtighedsklasse.



Det fremgår af den politiske aftale om national strategi for bæredygtigt byggeri, at der skal foretages en ny og mere præcis beregning af omfanget af de økonomiske byrder, der skal drøftes med aftalepartierne ultimo 2023.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.