



NOTAT

## KL's høringssvar til udkast til forslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven

Hermed fremsendes KL's høringssvar til udkast til forslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven.

Det har ikke været muligt for KL at foretage en politisk behandling af høringssvaret inden for høringsfristen. Derfor tages der forbehold for den efterfølgende politiske behandling af høringssvaret.

### Om lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at give transportministeren hjemmel til at fravige miljøbeskyttelseslovens regler om støj med henblik på, at jernbaneinfrastrukturarbejder kan udføres uden væsentlig forsinkelse eller fordyrelse.

Ved lovforslaget foreslås derfor i jernbaneloven og elektrificeringsloven indsat en bemyndigelsesbestemmelse om, at transportministeren efter forhandling med miljøministeren kan bestemme, at krav, påbud eller forbud efter lov om miljøbeskyttelse vedrørende støj ikke finder anvendelse i det omfang, det er nødvendigt for at undgå væsentlig forsinkelse eller fordyrelse af jernbaneinfrastrukturarbejde.

Derudover foreslås der med lovforslaget, at der skal indsættes en bemyndigelsesbestemmelse i jernbaneloven og elektrificeringsloven, der giver transportministeren mulighed for at træffe afgørelse om at tilbyde kompensation, hvor der er tale om meget støjende arbejder. For at sikre, at den kompensation vil være skattefri for modtageren, foreslås der med lovforslaget samtidig en ændring af ligningsloven.

### KL's bemærkninger

KL finder, at lovforslagets overordnede hensigt er god, da den foreslåede lov vil fremme elektrificeringen af jernbanenettet betydeligt, hvilket KL mener er en vigtig del af den grønne omstilling. KL er imidlertid ikke enig i, at kommunernes rettigheder bør tilsidesættes for at opnå dette.

Med miljøbeskyttelseslovens § 15, stk. 2 er det allerede fastsat, at:

*"Ministeren kan efter forhandling med transport- og bygningsministeren og KL fastsætte regler om de støjgrænser, der skal gælde for ny støjfølsom bebyggelse, der agtes opført ved større vejanlæg og jernbaner."*

Med lovforslaget ønskes det dermed at tilsidesætte regler, som ministeren ellers er pålagt at fastsætte sammen med KL.

Dato: 16. august 2021

Sags ID: SAG-2021-03974  
Dok. ID: 3114225

E-mail: JLET@kl.dk  
Direkte: 3370 3866

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 2

Med lovforslaget tilsidesættes også kommunernes ret til at udstede påbud om, at støjforurening skal nedbringes i forbindelse med offentlige bygge- og anlægsarbejder. KL er ikke enig i dette og mener, at kommunerne fortsat skal have ret til at stille påbud om grænser for støj, og at ovenfor nævnte § 15, stk. 2 i miljøbeskyttelsesloven fortsat skal være gældende.

KL er opmærksom på, at udsættelse for støj udgør en helbredsrisiko, hvor den enkelte persons livskvalitet påvirkes negativt bl.a. grundet søvnproblemer og træthed. Dertil kommer forøget risiko for stress, forhøjet blodtryk, hjertesygdomme og slagtilfælde. Som følge af dette har støj en række samfundsøkonomiske omkostninger. KL er derfor ikke enig i lovforslagets vurdering af, at samfundsøkonomiske merudgifter i denne henseende kun bør gøres op i forhold til merudgifter og forsinkelse af anlægsprojekter.

Det fremgår af lovforslaget, at tilsidesættelse af miljøbeskyttelseslovens regler om støj vil finde anvendelse, hvis der er risiko for en 'væsentlig' forsinkelse eller fordyrelse af et projekt. KL bemærker, at der i lovforslaget mangler definition af 'væsentlig' forsinkelse og fordyrelse.

I relation til bestemmelsen om compensation ved 'meget støjende arbejder' finder KL, at dette ikke er tilstrækkeligt defineret. Taget i betragtning at kommunernes rettigheder med lovforslaget foreslås tilsidesat, mener KL ikke, at det, som det ellers er lagt op til, bør være transportministeren, der alene kan fastsætte regler om, hvornår det støjer mere, end 'hvad der må anses som tåleligt.'

Med venlig hilsen

Julie Leth

Dato: 16. august 2021

Sags ID: SAG-2021-03974  
Dok. ID: 3114225

E-mail: JLET@kl.dk  
Direkte: 3370 3866

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 2



Til Transportministeriet

## Svar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven

---

Transportministeriet har d. 2. juli sendt udkast til lovforslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven i høring.

Landdistrikternes Fællesråd har følgende bemærkninger.

Den grønne omstilling er vigtig for Landdistrikternes Fællesråd. Ligeledes støtter fællesrådet op omkring elektrificeringen af jernbanenetværket.

Grundet hensynet til borgerne, tilslutter fællesrådet sig dog samtidig hørings svaret fra Kommunernes Landsforening.

Ligeledes mener Fællesrådet, at der i lovforslaget er behov for at definere, hvad der udgør en 'væsentlig forsinkelse eller fordyrelse'.

**Landdistrikternes Fællesråd**  
Rådhusgade 100  
DK-8300 Odder  
Tlf.: 61 313 636  
Email: mail@landdistrikterne.dk  
www.landdistrikterne.dk

CVR: 20257180

Dato: 18.08.2021

Enhed: Sekretariatet

Sagsbehandler:  
LBE

Med venlig hilsen

**Landdistrikternes Fællesråd**

Steffen Damsgaard  
Formand



Transportministeriet  
Frederiksholms Kanal 27 F  
1220 København K

Dansk Industri  
Confederation of Danish Industry

Sendes til [trm@trm.dk](mailto:trm@trm.dk) og [sne@trm.dk](mailto:sne@trm.dk)

## Bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven

DI Transport har modtaget ovenstående forslag til ændring af lov og har følgende bemærkninger.

Forslaget indeholder mulighed for, at transportministeren kan træffe afgørelse om at krav, påbud og forbud efter lov om miljøbeskyttelse ikke skal finde anvendelse, for at undgå forsinkelse eller fordyrelse af anlægsarbejde på jernbaneområdet. Samtidig skal der kunne ydes kompensation ved støjende arbejde.

Et velfungerende kollektiv trafiksystem er af stor samfundsmæssig interesse og det kræver løbende udvikling og vedligehold jernbanenettet. Jernbanen står over for mange vigtige anlægsprojekter i de kommende år, som også er indbyrdes afhængige. DI Transport finder det afgørende at undgå forsinkelser og fordyrelser i anlægsfasen og initiativer, som kan sikre dette, er velkomne. Derfor bakker DI Transport også op om muligheden for kompensation eller midlertidigt ophold uden for eget hjem til berørte naboer til anlægsprojekter.

Det fremgår ikke tydeligt af lovforslaget om virksomheder er omfattet på lige fod med private boliger. DI Transport vil gerne henlede opmærksomheden på, at virksomheder samt øvrige arbejdspladser også kan være berørte naboer til anlægsarbejde. De bør derfor også have muligheder for kompensation, hvis støjgenerne har konsekvenser for udførelsen af arbejdet på arbejdspladsen.

Selvom det er vigtigt at begrænse forsinkelser og fordyrelser af anlægsarbejder gennem forskellige kompensationsløsninger for naboer, så opfordrer DI Transport til, at retssikkerheden herunder også klageadgangen ikke tilsidesættes i unødigt omfang. Det bør være en konkret vurdering i hvert enkelt sag, om der er tilstrækkeligt tungtvejende grunde til at afskære den enkeltes klageadgang.

I øvrigt opfordrer vi til, når jernbaneloven nu alligevel skal revideres, at der indføres væsentlige mangler fra direktiv 34/2012 om oprettelse af et fælles europæisk

jernbaneområde, idet direktivet endnu ikke er fuldt implementeret i dansk lovgivning. Det gælder f.eks. direktivets artikel 2, stk. 4, der muliggør at medlemsstaterne kan undtage lokale jernbaneinfrastrukturer, som ikke har strategisk betydning for jernbanemarkedets funktion, fra anvendelsen af direktivets kapitel IV. Denne undtagelsesmulighed er af stor betydning for mange lokale infrastrukturforvaltere og jernbanerelaterede tjenesteydere i Danmark, eftersom kapitel IV pålægger store administrative byrder og giver usikkerhed i markedet.

Med venlig hilsen

Lise Bjørg Pedersen  
DI Transport

Transportministeriet  
Att.: Sebastian Neustrup  
Frederiksholms Kanal 27 F  
1220 København K

Den 18. august 2021

## **Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven (Kompensation ved fravigelse af støjkraV i forbindelse med infrastruktur-arbejder på jernbanen i særlige tilfælde)**

Dansk Erhverv har modtaget høringen d. 2. juli 2021.

Ved lovforslaget foreslås der i jernbaneloven og elektrificeringsloven indsat en bemyndigelsesbestemmelse om, at transportministeren efter forhandling med miljøministeren kan bestemme, at krav, påbud eller forbud efter lov om miljøbeskyttelse vedrørende støj *ikke* finder anvendelse i det omfang, det er nødvendigt for at undgå væsentlig forsinkelse eller fordyrelse af et nærmere defineret jernbaneinfrastrukturarbejde.

Formålet er, at de nødvendige anlægsarbejder gennemføres rettidigt og uden risiko for forsinkelser i projekterne. Det er til fordel for staten og anlægsmyndigheden, ligesom det ofte vil være til gavn for såvel togoperatører og rejsende.

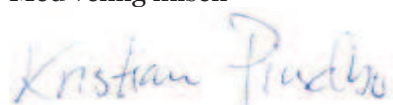
Dansk Erhverv er enig i betragtningerne i lovforslaget, jf. nedenfor, der begrundes lovændringen.

Her fremgår det bl.a., at den eksisterende praksis med kommunale påbud om, at støjforurening skal nedbringes, kan være uhensigtsmæssig, idet jernbaneanlægsarbejder ofte krydser mange kommunegrænser og dermed vil risikere at blive udført under vidt forskellige krav. Dette kan efter omstændighederne medføre væsentlig forsinkelse eller fordyrelse af en række jernbaneinfrastrukturarbejder, ligesom det ofte vil være forbundet med betydelige gener for såvel togoperatører samt rejsende. Det fremgår videre, at kommunale støjvilkår i nogle tilfælde kan medføre, at anlægsarbejder på banen ikke kan gennemføres som projekteret og planlagt, hvis kravene til reducere af støjen fastsættes meget restriktivt.

Dansk Erhverv noterer sig, at lovforslaget om at fravige miljøbeskyttelsesloven alene omfatter situationer, hvor det er nødvendigt for at undgå væsentlig forsinkelse eller fordyrelse af bestemte jernbaneinfrastrukturarbejder. I den forbindelse noterer Dansk Erhverv sig, at der er et behov i relation til projekter, der har hjemmel i jernbaneloven og elektrificeringsloven, og som ikke har hjemmel i anlægsloven, hvor tilsvarende fravigelser typisk er håndteret.

Derudover foreslås der med lovforslaget indsat en bemyndigelsesbestemmelse, der giver transportministeren mulighed for at træffe afgørelse om at tilbyde kompensation, hvor der er tale om meget støjende arbejder. Det giver mulighed for at tilbyde privatpersoner kompensation, såfremt de er særlig hårdt ramt af støjende arbejder. Dansk Erhverv støtter, at der indføres en kompensationsordningen. Kompensationsordningen foreslås udbetalt med skattefritagelse, hvorfor der foreslås en ændring til ligningsloven. Ordningen giver valgfrihed mellem midlertidigt ophold uden for eget hjem og kontant kompensation. Dansk Erhverv bakker op om den foreslåede ordning.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink that reads "Kristian Pindbo". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

**Kristian Baasch Pindbo**

Chefkonsulent



**EJENDOM  
DANMARK**

Transportministeriet  
Frederiksholms Kanal 27F  
1220 København K

**10. august 2021**

Ref. j.nr. 2021-322

Seniorrådgiver, Ph.D.  
Morten Jarlbæk Pedersen  
+45 2380 9033  
mjp@ejd.dk

## **Bemærkninger til høring over forslag til lov om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven**

EjendomDanmark takker for muligheden for at give kommentarer til lovforslaget, der skal sikre bedre gennemførelse af større anlægsprojekter.

Nedenfor findes først vore generelle bemærkninger til lovforslaget, hvorefter følger en række mere specifikke bemærkninger til forslagets enkelte dele.

### **Overordnede bemærkninger til lovforslaget**

EjendomDanmark har tre overordnede kommentarer til lovforslaget:

#### *Positivt, at fravigelser af støjregulering følges med kompensation*

EjendomDanmark opfatter det som positivt, at man med forslaget forsøger at skabe en balance mellem hensyn til anlægsarbejderne og disses færdiggørelse og naboer.

#### *Manglende kompensationsmuligheder for berørte erhvervsejendomme*

Det synes en mangel i forslaget, at der ikke er taget højde for den situation, hvor naboen er en erhvervsejendom. Aktiviteterne i sådanne ejendomme kan potentielt også berøres af ekstraordinært støjende anlægsarbejde, hvorfor der også her bør gives kompensation på den ene eller anden vis.

#### *Manglende håndtering af særlige forhold for naboer, der er udlejningsejendomme*

Det er EjendomDanmarks opfattelse, at ministeriet i forslaget mangler at tage stilling til, hvordan det skal håndteres, hvis den berørte nabo er en udlejningsejendom – enten bolig eller erhverv. I disse tilfælde kan støjgener medføre midlertidige økonomiske tab f.eks. i form af manglende mulighed for udlejning i anlægsperioden. Dette økonomiske tab bør også kompenseres, hvilket lovforslaget også bør tage hånd om.

### **Bemærkninger til forslagets enkelte dele**

EjendomDanmark har en række anbefalinger til forbedringer af det



foreliggende lovforslag. Generelt set er der tale om, at delegationsbestemmelsen i lovforslaget bør tydeliggøres og indrammes bedre.

#### *Anmodning om kompensation*

Transportministeriet foreslår, at der – hvis der træffes afgørelse om at fravige støjregler – ”efter anmodning” kan gives ”tilbud om midlertidigt ophold uden for eget hjem eller kontant kompensation til naboer til anlægsprojekter, der skønnes at støje over, hvad der må anses som tåleligt.” Reglerne herom fastsættes i en kommende bekendtgørelse (forslagets §1 til en ny § 37 b i jernbaneloven og forslagets § 2 til en ny 14 a i lov om elektrificering af jernbanen).

EjendomDanmark vurderer, at det er uklart, hvad der menes med ”efter anmodning”. Menes dermed, at der skal foretages en ansøgning efter bestemte kriterier? Eller menes, at en berørt ejendomsejer blot kan kontakte ministeriet efter forgodtbefindende? EjendomDanmark skal anbefale, at bestemmelsen eller dens bemærkninger uddybes og gøres klarere, således at der udstikkes bedre og tydeligere rammer for den kommende bekendtgørelse.

#### *Definition af ”tålelig støj”*

Transportministeriet foreslår, at der efter anmodning kan gives kompensation, hvis der i en periode støjtes mere end, ”hvad der må anses som tåleligt.” Reglerne herom fastsættes i en kommende bekendtgørelse (forslagets §1 til en ny § 37 b i jernbaneloven og forslagets § 2 til en ny 14 a i lov om elektrificering af jernbanen).

EjendomDanmark vurderer, at det ikke er tilstrækkeligt, at ministeriet kun i lovbemærkningerne (side 14 hhv. side 18-19) uddyber forståelsen af, hvad der menes med ”anses som tåleligt”. EjendomDanmark skal af hensyn til almindelige naboers retsstilling og -kendskab derfor anbefale, at selve lovteksten uddybes, så der allerede her tydeliggøres nogle klare rammer for, hvornår man som nabo kan forvente at modtage kompensation, når der anmodes herom.

#### *Afgrænsning af kompensationsordningen*

Transportministeriet foreslår, at kompensationsordningen ikke omfatter ”støjende arbejder i dagtimerne” (bemærkningernes side 14 hhv. side 18).

EjendomDanmark vurderer, at ministeriet med denne afgrænsning ikke tager højde for hverken personer, der opholder sig meget i deres eget hjem i løbet af dagen – f.eks. pensionister eller andre med begrænset førlighed – samt erhvervsejendomme, hvor arbejdet i høj grad kan generes af meget

støjende arbejder. EjendomDanmark skal derfor anbefale, at bestemmelsen ændres, så der også tages højde for arbejder i dagtimerne.

*Takster for kompensation*

Transportministeriet foreslår, at taksterne for kompensationen skal fastlægges ved bekendtgørelse (bemærkningernes side 14 hhv. side 18).

EjendomDanmark vurderer, at spørgsmålet om takster ikke er et teknisk spørgsmål, som ministeriet selv bør afgøre. EjendomDanmark skal derfor foreslå, at der i lovforslaget enten nedfældes et konkret udgangspunkt i andre lignende kompensationstakster – f.eks. ved ekspropriationssager – eller at der i lovforslaget indsættes mere veldefinerede rammer for fastlæggelse af disse takster.

I EjendomDanmark håber vi, at disse kommentarer kan bruges af Transportministeriet til at kvalitetssikre bekendtgørelsen yderligere, og i dette arbejde står EjendomDanmark naturligvis til rådighed for uddybende kommentarer.

Med venlig hilsen

Morten Jarlbæk Pedersen  
Seniorrådgiver, Ph.D.

**Til:** Transportministeriet (trm@trm.dk)  
**Cc:** DSB post (dsbpost@dsb.dk)  
**Fra:** DSB post (dsbpost@dsb.dk)  
**Titel:** SV: Offentlig høring over lovforslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven  
**E-mailtitel:** SV: Offentlig høring over lovforslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven (Id nr.: 796439)  
**Sendt:** 02-07-2021 14:00

Hej Sebastian

DSB takker for høringen.

Vi har intet at bemærke.  
Med venlig hilsen

Morten Haagensen Elmose  
Senior direktionsassistent

Økonomi, Koncernsekretariatet, CVR 25 05 00 53  
Mobil 24680339, E-mail morhaa@dsb.dk



**DSB** Du kan køre med os

---

**Fra:** trm@trm.dk <trm@trm.dk>

**Sendt:** 2. juli 2021 13:45

**Til:** samfund@advokatsamfundet.dk; abf@abf-rep.dk; Arriva <info@arriva.dk>; Høringer@bane.dk <hoeringer@BANE.dk>; BL Danmarks Almene Boliger <bl@bl.dk>; CFL Cargo Danmark ApS <sekretariatet@cfl-cargo.dk>; cowi@cowi.dk; dl@dklf.dk; Dansk Byggeri <info@danskbyggeri.dk>; Dansk Byggeri <info@danskbyggeri.dk>; Dansk Erhverv <hoeringssager@danskerhverv.dk>; hoering@di.dk; dj@djf.dk; Danske Advokater <mail@danskeadvokater.dk>; mail@danskeboligadvokater.dk; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; kontakt@danskeudlejere.dk; DB Cargo Scandinavia A/S <rail.dk@deutschebahn.com>; Den Danske Dommerforening <dommerforeningen@gmail.com>; DSBPOST [DSB] <DSBPOST@dsb.dk>; Ejendomsforeningen Danmark <info@ejendomsforeningen.dk>; Ejerlejlighedernes Landsforening <ejl@ejl.dk>; pm@adv-martinelli.dk; 'sekretariat.fl@youseepost.dk' <sekretariat.fl@youseepost.dk>; Green Cargo AB <info@greencargo.com>; Grundejeren.dk <kontakt@grundejeren.dk>; Hector Rail AB <info@hectorrail.com>; info@jernbanenaevnet.dk; Kommunernes Landsforening <kl@kl.dk>; Landdistrikternes Fællesråd <mail@landdistrikterne.dk>; Landsforeningen Landsbyerne i Danmark <arkitektsteenlja-er@hotmail.com>; info@llo.dk; tool@lokaltoeg.dk <post@lokaltoeg.dk>; Midtjyske Jernbaner (Lemvig- og Odderbanen <mjba@mjba.dk>; Nordjyske jernbaner (njba@njba.dk <njba@njba.dk>; sekretariat@parcelhus.dk; Kjeld Allan Larsen <kjeld.allan.larsen@gmail.com>; TX Logistik AB <info@txlogistik.eu>; Miljø- og Fødevarerklagenævnets funktionspostkasse <mfkn@naevneneshus.dk>  
**Emne:** Offentlig høring over lovforslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven (Id nr.: 796439)

Til Høringsparterne på vedhæftede høringsliste

Lovforslag om ændring af jernbaneloven, lov om elektrificering af jernbanen og ligningsloven sendes hermed i offentlig høring.

Se venligst vedhæftede høringsbrev samt udkast til lovforslag.

Venlig hilsen / Best regards

**Sebastian Neustrup**  
Fuldmægtig / Head of Section

**Transportministeriet**  
Ministry of Transport  
Bane- og Luftfartskontoret  
Railway and Aviation Division

Frederiksholms Kanal 27 F  
DK-1220 København K

Telefon +45 21 15 23 39

[sne@trm.dk](mailto:sne@trm.dk)

[www.trm.dk](http://www.trm.dk)