

Fremsat den 31. august 2022 af finansministeren (Nicolai Wammen)

## Forslag

til

Lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025

(Konsekvenser af 2030-planforløb og regeringens forslag til finanslov for 2023 m.v.)

### § 1

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, jf. lovbekendtgørelse nr. 436 af 12. marts 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 885 af 21. juni 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres "515,0" til: "515,7", "225,6" ændres til: "225,5", og "289,4" ændres til: "290,2".

### § 2

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, jf. lovbekendtgørelse nr. 437 af 12. marts 2021, som ændret ved § 2 i lov nr. 885 af 21. juni 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres "523,9" til: "545,5", "229,6" ændres til: "239,2", og "294,3" ændres til: "306,3".

### § 3

I lov nr. 2184 af 29. december 2020 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret

2024, som ændret ved § 3 i lov nr. 885 af 21. juni 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres "528,2" til: "549,8", "231,7" ændres til: "246,2", og "296,5" ændres til: "303,6".

### § 4

I lov nr. 2583 af 28. december 2021 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, som ændret ved § 4 i lov nr. 885 af 21. juni 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres "536,6" til: "558,6", "238,5" ændres til: "253,9", og "298,1" ændres til: "304,7".

### § 5

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

# Bemærkninger til lovforslaget

## Almindelige bemærkninger

### 1. Indledning

Lovforslaget har til formål at ændre de konkrete niveauer for udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2022, 2023, 2024 og 2025, jf. budgetlovens § 6, stk. 2.

Ændringerne afspejler, at der som led i 2030-planforløbet er foretaget ændringer i de finanspolitiske rammer. Derudover afspejler ændringerne virkninger af politiske aftaler samt regeringens øvrige prioriteringer på finanslovsforslaget for 2023 mv.

### 2. Ændring af de gældende udgiftslofter for 2022-2025

#### 2.1 Gældende ret

Budgetlovens § 6, stk. 2, fastsætter, at finansministeren i særlige tilfælde kan fremsætte et forslag til lov om ændring af de love, der nævnes i stk. 1 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på en samlet forhøjelse eller reduktion af de tre udgiftslofter under ét, altså ændringer i niveauet for de samlede offentlige udgifter.

Bestemmelsen i § 6, stk. 2, åbner mulighed for i særlige tilfælde dels at ændre de gældende udgiftslofter og dels at gøre det på andre tidspunkter end i forbindelse med Folketingets vedtagelse af forslaget til finanslov.

Bestemmelsen kan f.eks. finde anvendelse efter et folketingsvalg, eller når der på baggrund af større politisk besluttede reformer er udarbejdet en ny makroøkonomisk fremskrivning, der giver grundlag for en ændret loftsfastsættelse. Endvidere kan bestemmelsen f.eks. finde anvendelse ved væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter.

#### 2.2 Finansministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der lægges op til at ændre de gældende statslige udgiftslofter for 2022-2025. De samlede forslag til ændringer af udgiftslofter for stat, regioner og kommuner fremgår af nedenstående tabel og kan overordnet henføres til:

- Ændringer af udgiftslofterne som følge af ændrede mellemfristede rammer, jf. 2030-planforløb.
- Ændringer af udgiftslofterne som følge af indgåede af politiske aftaler.
- Ændringer af udgiftslofterne som følge af prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2023.

Tabel 1 viser de samlede ændringer (inkl. administrative korrektioner på regeringens forslag til finanslov for 2023).

**Tabel 1**

#### Forslag til udgiftslofter for stat for 2022-2025

	2022	2023	2024	2025
<b>Gældende statsligt delloft for driftsudgifter<sup>1</sup> (mia. kr.)</b>	<b>225,6</b>	<b>229,6</b>	<b>231,7</b>	<b>238,5</b>
Administrative korrektioner på FFL23 (mio. kr.)	0,0	4.914,7	5.353,1	5.687,1
<b>Gældende delloft for driftsudgifter inkl. administrative korrektioner på FFL23 (mia. kr.)</b>	<b>225,6</b>	<b>234,5</b>	<b>237,0</b>	<b>244,2</b>
<b>Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)</b>	<b>-99,3</b>	<b>4.699,1</b>	<b>9.140,9</b>	<b>9.746,9</b>
- heraf korrektioner som følge af 2030-planforløb	0,0	4.000,0	5.500,0	4.100,0
- heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	-129,3	509,0	1.969,6	5.224,4
- heraf korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2023 m.v.	30,0	190,1	1.686,9	422,5
<b>Forslag til nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>225,5</b>	<b>239,2</b>	<b>246,2</b>	<b>253,9</b>
<b>Gældende statsligt delloft for indkomstoverførsler<sup>1</sup> (mia. kr.)</b>	<b>289,4</b>	<b>294,3</b>	<b>296,5</b>	<b>298,1</b>
Administrative korrektioner på FFL23 (mio. kr.)	0,0	8.202,6	8.224,5	8.245,4

<b>Gældende deloft for indkomstoverførsler inkl. administrative korrektioner på FFL23 (mia. kr.)</b>	<b>289,4</b>	<b>302,5</b>	<b>304,8</b>	<b>306,3</b>
<b>Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)</b>	<b>750,5</b>	<b>3.841,4</b>	<b>-1.172,7</b>	<b>-1.056,7</b>
- heraf korrektioner som følge af ny 2030-planforløb	0,0	2.565,9	-1.116,8	-1.530,9
- heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	750,5	1.275,5	-52,7	-52,7
- heraf korrektioner som følge af øvrige prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2023 m.v.	0	0	-3,2	-6,1
<b>Forslag til nyt deloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>290,2</b>	<b>306,3</b>	<b>303,6</b>	<b>304,7</b>
<b>Kommunalt udgiftsloft på FL22 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>275,6</b>	<b>275,6</b>	<b>275,6</b>
Administrative korrektioner på FFL23 (mio. kr.)	-2	12.147,6	12.147,6	12.147,6
<b>Gældende kommunalt udgiftsloft inkl. administrative korrektioner på FFL23 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>287,8</b>	<b>287,8</b>	<b>287,8</b>
<b>Regionalt deloft for sundhedsudgifter på FL22 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>124,2</b>	<b>124,2</b>	<b>124,2</b>
Administrative korrektioner på FFL23 (mio. kr.)	-2	5.203,7	5.203,7	5.203,7
<b>Gældende regionalt deloft for sundhedsudgifter inkl. administrative korrektioner på FFL23 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>129,4</b>	<b>129,4</b>	<b>129,4</b>
<b>Regionalt deloft for udviklingsopgaver på FL22 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>
Administrative korrektioner på FFL23 (mio. kr.)	-2	156,5	156,5	156,5
<b>Gældende regionalt deloft for udviklingsopgaver, inkl. administrative korrektioner på FFL23 (mia. kr.)</b>	<b>-2</b>	<b>2,9</b>	<b>2,9</b>	<b>2,9</b>

Anm. : <sup>1</sup>Udgiftslofterne er ændret efter vedtagelse af FL22 med lov nr. 885 af 21. juni 2022. Der er foretaget afrundinger. <sup>2</sup>De kommunale og regionale udgiftslofter i 2022 ændres ikke med lovforslaget. <sup>3</sup>2022 er i 2022-pl mens 2023-2026 er i 2023-pl.

Korrektionerne er uddybet i dokumentationsnotatet ”Korrektioner af gældende udgiftslofter”, der er offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside.

#### 2.2.1. Korrektioner som følge af de ændrede mellemfristede-frammer, jf. 2030-planforløb

De statslige udgiftslofter ændres som følge af regeringens 2030-planforløb, der ændrer på de finans- og udgiftspolitiske rammer, som med lovforslaget afspejles i udgiftslofterne. På baggrund af 2030-planforløbet er der desuden foretaget en genfastsættelse af det statslige deloft for indkomstoverførsler for 2023-2025.

Der lægges på den baggrund op til, at deloftet for driftsudgifter opjusteres med 4.000,0 mio. kr. i 2023, 5.500,0 mio. kr. i 2024 og 4.100,0 mio. kr. i 2025.

Der lægges på den baggrund endvidere op til, at deloftet

for indkomstoverførsler opjusteres med 2.565,9 mio. kr. i 2023 og nedjusteres med 1.116,8 mio. kr. i 2024 og 1.530,9 mio. kr. i 2025.

#### 2.2.2. Korrektioner som følge af politiske aftaler

Regeringen har indgået aftaler om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025, aftale om kompensation af borgere for stigende energipriser, klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022, aftale om nedbringelse af danskernes gæld til det offentlige, aftale om justering af beskatningen af elbiler og plug-in hybridbiler, der anvendes som fri bil, skattefri el til opladning på arbejdspladsen samt medfinansiering af lade-standere i boligforeninger mv., aftale om grøn skattereform for industri mv., aftale om etablering af en grøn fond samt aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler.

I Aftale om kriminalforsorgens økonomi 2022-2025 er der aftalt et løft af kriminalforsorgens driftsøkonomi i

2022-2025, der bl.a. finansieres af nedsættelse af rentekompensation i udbyttesager.

I Aftale om kompensation af borgere for stigende energipriser er der aftalt en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget, lempelse af elafgiften, en ældrecheck på 5.000 kr., engangsbeløb til personer på tilbagetrækningsydelse, forhøjelse af SU-fribeløbet og engangsbeløb til SU-handicaptillægsmodtagere og enlige forsørgere, der bl.a. finansieres af nedjustering af rammen til offentlige investeringer.

I Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 er der aftalt initiativer til fremme af havvind og vedvarende energi samt initiativer til udfasning af gas, der bl.a. finansieres af omprioritering af puljer, disponering fra en grøn fond og salg af VE-andele.

I Aftale om nedbringelse af danskernes gæld til det offentlige er der aftalt en række initiativer, der tilvejebringer et varigt merprovenu, der disponeres til indsatser på Skatteministeriets og det grønne område.

I Aftale om justering af beskattningen af elbiler og plug-in hybridbiler, der anvendes som fri bil, skattefri el til opladning på arbejdspladsen samt medfinansiering af ladestander i boligforeninger m.v. er det aftalt at medfinansiere ladestander i boligforeninger m.v., der finansieres af ændringer af skatteregler for fri bil og el til opladning på arbejdspladser.

I Aftale om grøn skattereform for industri mv. er det aftalt at oprette en fond til grøn omstilling, der bl.a. finansieres af ændringer i skattesystemet, nedjustering af rammen til offentlige investeringer m.v.

I Aftale om etablering af en grøn fond er det aftalt at forhøje grænsen for indbetaling til aldersopsparring, der tilvejebringer et provenu frem til 2040.

I Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler er der aftalt en ny kilometerbaseret vejafgift for lastbiler, der tilvejebringer et provenu, der bl.a. disponeres til udgifter til vejslid, administrative omkostninger m.v.

På baggrund af aftalerne lægges der op til, at delloftet for driftsudgifter nedjusteres med 129,3 mio. kr. i 2022 og opjusteres med 509,0 mio. kr. i 2023, 1.969,6 mio. kr. i 2024 og 5.224,4 mio. kr. i 2025. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 750,5 mio. kr. i 2022, 1.275,5 mio. kr. i 2023 og nedjusteres med 52,7 mio. kr. årligt i 2024-2025.

### 2.2.3. Korrektioner som følge af regeringens forslag til finanslov for 2023 mv.

Regeringens finanslovsforslag for 2023 indeholder en række prioriteringer med betydning for de fastsatte udgiftslofter, herunder håndtering af udgifter til fordrevne ukrainere som følge af Ruslandskrisen, indbudgettering af reserve til håndtering af udfordringer som følge af COVID-19 m.v., ny udbyttepolitik for TV2 m.v.

På baggrund af prioriteringerne lægges der op til, at del-

### 10. Sammenfattende skema

loft for drift opjusteres med 30,0 mio. kr. i 2022, 190,1 mio. kr. i 2023, 1.686,9 mio. kr. i 2024 og 442,5 mio. kr. i 2025. Endvidere nedjusteres delloft for indkomstoverførsler med 3,2 mio. kr. i 2024 og 6,1 mio. kr. i 2025.

### 3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for det offentlige. Principperne for digitaliseringsklar lovgivning er ikke relevante for dette lovforslag.

### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

### 5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

### 6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

### 7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

### 8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

### 9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag er ikke forinden fremsættelsen sendt i høring, da ændringerne af de gældende udgiftslofter blandt andet følger af beslutninger, der først blev truffet i sommeren 2022. Dertil kommer, at forslaget endvidere tager højde for de administrative korrektioner i medfør af budgetlovens § 8, der medtages på finanslovsforslaget. Det har således ikke tidsmæssigt været muligt at sende lovforslaget i høring inden fremsættelsen.

Lovforslaget er samtidig med fremsættelsen den 31. august sendt i høring med frist den 28. september 2022 hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Danmarks Nationalbank, Danske Regioner og Kommunernes Landsforening, Formandskabet for De Økonomiske Råd og Rigsrevisionen.

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser /merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej  X

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

*Til nr. 1*

Det følger af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, jf. lovbekendtgørelse nr. 436 af 12. marts 2021, som ændret ved lov nr. 885 af 21. juni 2022 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2022, at det samlede statslige udgiftsloft er 515,0 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter er 225,6 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler er 289,4 mia. kr. i finansåret 2022.

Det foreslås at ændre det samlede statslige udgiftsloft fra 515,0 mia. kr. til 515,7 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter fra 225,6 mia. kr. til 225,5 mia. kr. samt det statslige delloft for indkomstoverførsler fra 289,4 mia. kr. til 290,2 mia. kr. for finansåret 2022.

*Til § 2*

*Til nr. 1*

Det følger af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, jf. lovbekendtgørelse nr. 437 af 12. marts 2021, som ændret ved lov nr. 885 af 21. juni 2022 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, at det samlede statslige udgiftsloft er 523,9 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter er 229,6 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler er 294,3 mia. kr. i finansåret 2023.

Det foreslås at ændre det samlede statslige udgiftsloft fra 523,9 mia. kr. til 545,5 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter fra 229,6 mia. kr. til 239,2 mia. kr. samt det statslige delloft for indkomstoverførsler fra 294,3 mia. kr. til 306,3 mia. kr. for finansåret 2023.

*Til § 3*

*Til nr. 1*

Det følger af lov nr. 2184 af 29. december 2020 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, som ændret ved lov nr. 885 af 21. juni 2022 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, at det samlede statslige udgiftsloft er

528,2 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter er 231,7 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler er 296,5 mia. kr. i finansåret 2024.

Det foreslås at ændre det samlede statslige udgiftsloft fra 528,2 mia. kr. til 549,8 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter fra 231,7 mia. kr. til 246,2 mia. kr. samt det statslige delloft for indkomstoverførsler fra 296,5 mia. kr. til 303,6 mia. kr. for finansåret 2024.

*Til § 4*

*Til nr. 1*

Det følger af lov nr. 2583 af 28. december 2021 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, som ændret ved lov nr. 885 af 21. juni 2022 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025, at det samlede statslige udgiftsloft er 536,6 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter er 238,5 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler er 298,1 mia. kr. i finansåret 2025.

Det foreslås at ændre det samlede statslige udgiftsloft fra 536,6 mia. kr. til 558,6 mia. kr., det statslige delloft for driftsudgifter fra 238,5 mia. kr. til 253,9 mia. kr. samt det statslige delloft for indkomstoverførsler fra 298,1 mia. kr. til 304,7 mia. kr. for finansåret 2025.

*Til § 5*

Det foreslås i § 5, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Baggrunden for ikrafttrædelsesbestemmelsen er, at finansministeren ifølge budgetlovens § 7, stk. 2, lægger de gældende udgiftslofter for 2023-2025 samt forslaget til udgiftslofter for det nye fjerdeår 2026 til grund for budgetteringen af forslagene til finanslove for finansårene 2023 til 2026.

Det er således nødvendigt, at loven træder i kraft samtidig med finansloven for 2023, så de på finansloven indeholdte udgiftslofter svarer til de gældende udgiftslofter.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet hovedlovene ikke gælder for Færøerne og Grønland og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland.