

Ændringsforslag

til 2. behandlingen af

Forslag til lov om engangstilskud til husstande med lav indkomst og varmekilder omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022

(L 158)

Af klima-, energi- og forsyningsministeren, tiltrådt af ...:

Til § 2

1) I *stk. 3* ændres »eller 2« til: »eller 2, 1. pkt.«

[Ændring af henvisning]

2) I *stk. 4, 1. og 2. pkt.*, indsættes efter »NemKonto«: », jf. dog § 13, stk. 6«.

[Konsekvensændring]

Til § 3

3) Som *stk. 3* indsættes:

»*Stk. 3.* En boligs geografiske placering fastlægges som det adgangspunkt, der er registreret i Danmarks Adresseregister.«

[Fastlæggelse af en boligs geografiske placering]

Til § 7

4) Som *stk. 3* indsættes:

»*Stk. 3.* Engangstilskud efter § 2 fradrages ikke i beregningsgrundlaget for varmetillæg efter § 19, stk. 2, i bekendtgørelse om social pension eller § 21, stk. 2, i bekendtgørelse om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og indgår ikke i omregningen efter § 25, stk. 2, i bekendtgørelse om social pension eller § 27, stk. 2, i bekendtgørelse om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.«

[Præcisering af samspillet mellem engangstilskud efter lovforslagets § 2 og varmetillæg efter pensionslovgivningen]

Til § 13

5) I *stk. 2* indsættes efter »Energistyrelsen«: », jf. dog § 13, *stk. 6*«.

[Konsekvensændring]

6) Som *stk. 6* indsættes:

»*Stk. 6.* Energistyrelsen fastsætter regler om, at krav om udbetaling af engangstilskud efter § 2 til NemKonto, jf. § 2, *stk. 4*, kan fraviges i forbindelse med udbetaling af engangstilskud efter ansøgning, jf. § 11, og om, at udbetaling kan foretages af andre end Arbejdsmarkedets Tillægspension. Energistyrelsen fastsætter regler om, hvordan udbetaling kan ske i de tilfælde, hvor § 2, *stk. 4*, fraviges, jf. 1. pkt.«

[Bemyndigelse til fravigelse af krav om udbetaling til NemKonto og om, at udbetaling kan foretages af andre end Arbejdsmarkedets Tillægspension]

Til § 14

7) I *stk. 1* indsættes som *nr. 5*:

»5) Oplysninger fra Danmarks Adresseregister, herunder om adresse og dennes geografiske placering.«

[Indsamling af oplysninger fra Danmarks Adresseregister]

Bemærkninger

Til nr. 1

Den foreslåede bestemmelse i § 2, *stk. 3*, omhandler den situation, hvor flere personer i en husstand opfylder betingelserne for at være den person i en husstand, der får udbetalt engangstilskuddet. Den foreslåede bestemmelse henviser til betingelserne i *stk. 1* eller *2*. Det foreslåede § 2, *stk. 2*, 2. pkt., omhandler imidlertid det tilfælde, hvor alle personer i husstanden er afdøde ved døden på udbetalingstidspunktet, hvorved engangstilskuddet ikke udbetales. Det er derfor ikke relevant at henviser til § 2, *stk. 2*, 2. pkt., hvorfor henvisningen foreslås indskrænket, så der kun henvises til *stk. 2*, 1. pkt.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er en konsekvens af indsættelsen af den foreslåede bemyndigelse i § 13, stk. 6, om bemyndigelse til fravigelse af krav om udbetaling til NemKonto.

Til nr. 3

Lovforslagets § 3 indeholder betingelser for, at en bolig omfattes af den foreslåede ordning med engangstilskud. En del af disse betingelser vedrører boligens geografiske placering i forhold til fjernvarmeforsyningsområder eller gasforsyningsområder i plandata.dk, områder tilknyttet et af de fjernvarmenet, der fremgår af det foreslåede bilag 1, og boligens afstand til gasdistributionsledninger, jf. lovforslagets § 3, stk. 1, nr. 2, litra a-d, og § 3, stk. 1, nr. 3.

Lovforslaget indeholder imidlertid ikke en angivelse af, i hvilket præcist punkt en bolig skal anses for at være beliggende.

Ifølge § 12, stk. 1, i adresseloven etablerer, driver, vedligeholder og videreudvikler klima- energi- og forsyningsministeren Danmarks Adresseregister, som er et landsdækkende grunddataregister med oplysninger om vejnavne og adresser. Opgaven er henlagt til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering. I Danmarks Adresseregister findes en entydig angivelse af en addresses beliggenhed i form af det såkaldte adgangspunkt. Det fremgår således af § 2, nr. 1, i bekendtgørelse nr. 271 af 13. april 2018 om vejnavne og adresser, at der ved et adgangspunkt forstås et geografisk punkt i terrænplan, som repræsenterer en addresses beliggenhed.

Det foreslås derfor, at der indsættes et nyt stk. 3 i lovforslagets § 3, hvorefter en boligs geografiske placering fastlægges som det adgangspunkt, der er registreret i Danmarks Adresseregister.

Efter ændringsforslaget vil det således være adgangspunktets beliggenhed, der er afgørende for, om boligen anses for at være beliggende inden for eller uden for de i § 3 nævnte områder eller inden for de nævnte afstande fra de nævnte områder eller gasdistributionsledninger.

For entydigt at knytte en bestemt bolig fastlagt ud fra CPR, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, til bestemte data i BBR og Danmarks Adresseregister, herunder adgangspunktet, er det nødvendigt at benytte en DAR-reference, som er en unik nøgle til en adresse, som findes i Danmarks Adresseregister.

I de fleste tilfælde vil DAR-referencen fremgå af CPR og dermed være fremfundet i forbindelse med, at boligen og husstanden er udsøgt, jf. den foreslåede § 1, nr. 1 og 2. I tilfælde, hvor adressen i CPR ikke indeholder en DAR-reference, vil DAR skulle benyttes til at etablere denne forbindelse mellem registrene. Det vil derfor i disse tilfælde være nødvendigt at fremfinde DAR-referencen i Danmarks Adresseregister for at kunne knytte boligen entydigt til data i BBR og fremfinde adgangspunktet i Danmarks Adresseregister.

Til nr. 4

Personer, der modtager folkepension og førtidspension (tilkendt efter reglerne gældende før 1. januar 2003), har mulighed for at modtage varmetillæg efter § 14, stk. 2, i lov om social pension og § 17, stk. 1, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Pensionisten skal selv afholde et beløb på 5.500 kr. for enlige og 8.250 kr. for samlevende (2022). Det er kun én i husstanden, der kan få varmetillæg. Varmetillæg kan udbetales til pensionister med

en personlig tillægsprocent på over 0. I indtægtsgrundlaget for den personlige tillægsprocent indgår pensionistens og en eventuel ægtefælles eller samlevers samlede indtægter.

Varmetillæg efterreguleres for det enkelte kalenderår, når den skattemæssige årsopgørelse foreligger. Det betyder, at der både kan ske efterbetaling eller rejses krav om tilbagebetaling, hvis tillægsprocenten ændrer sig. Det er Udbetaling Danmark, der beregner og udbetaler varmetillæg. Beregningsgrundlaget fastsættes som udgangspunkt på baggrund af gennemsnittet af 3 års varmeregnskaber, jf. § 19, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 2238 af 29. december 2020 om social pension og § 21, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1472 af 17. december 2019 om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. Pensionisten indsender ved ansøgning om varmetillæg sine varmeregnskaber. Ved nye ansøgninger opgøres beregningsgrundlaget således på baggrund af de bagudrettede regnskaber, men udbetales for fremadrettede varmeudgifter.

Hvis pensionistens aktuelle varmeudgifter overstiger det nuværende beregningsgrundlag med 10 pct. eller mere, kan pensionisten, jf. § 25, stk. 2, i bekendtgørelse om social pension og § 27, stk. 2, i bekendtgørelse om højeste mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., få omregnet sit varmetillæg. Udbetaling Danmark administrerer dette ved, at pensionisten selv skal tage kontakt til Udbetaling Danmark med dokumentation for de nye varmeudgifter. Det kan pensionisten gøre, når der foreligger et nyt varmeregnskab og ved en a conto-regning eller opkrævning.

Udbetaling Danmark foretager i sådanne tilfælde en omregning af varmetillægget, og efterbetaler den del af varmetillægget, som pensionisten efter stigning i sine varmeudgifter har til gode.

Med den foreslåede nye bestemmelse i denne lovs § 7, stk. 3, fastsættes det, at Udbetaling Danmark ikke skal fradrage udbetalt engangstilskud ved opgørelsen af beregningsgrundlaget for varmetillæg. Herved sikres det, at udbetaling af engangstilskud ikke får betydning for beregning og udbetaling af varmetillæg. Det vil herefter således hverken få betydning ved efterregulering eller efterbetaling af varmetillæg, hvormed pensionisterne behandles lige, uanset om der er tale om en ydelse, der efter lovens forslag til § 7, stk. 2, nr. 4, allerede er udbetalt, omregnes eller efterreguleres.

Engangstilskuddet vil heller ikke få betydning ved nye ansøgninger om varmetillæg, da den heller ikke her skal indgå i beregningsgrundlaget for pensionistens varmeudgifter.

Da varmetillægget udbetales for fremadrettede varmeudgifter, kan der med dette ændringsforslag ses bort fra bemærkningerne til lovforslagets § 7, stk. 1, om at allerede udbetalt engangstilskud vil skulle indgå ved en eventuel ansøgning om varmetillæg efter § 14, stk. 2, i lov om social pension eller § 17, stk. 1, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Til nr. 5

Den foreslåede ændring er en konsekvens af indsættelsen af den foreslåede bemyndigelse i § 13, stk. 6, om bemyndigelse til, at udbetaling kan foretages af andre end Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Til nr. 6

Efter lovforslagets § 2, stk. 4, er det en betingelse for at få engangstilskud, at den berettigede har en NemKonto, og engangstilskuddet kan kun udbetales til denne konto. Lovforslaget fraviger således, som anført i bemærkningerne til § 2, stk. 4, § 31 i bekendtgørelse nr. 647 af 13. april 2021 om Nemkontoordningen, hvorefter udbetalinger fra offentlige myndigheder skal sikre, at borgere får anvist deres tilgodehavende på en anden måde, hvis de ikke i forbindelse med en udbetaling har anvist en NemKonto eller en specifik konto. Forslaget om obligatorisk anvendelse af NemKonto skyldes, at engangstilskuddet som hovedregel skal kunne udbetales automatisk uden ansøgning.

Klima- Energi- og Forsyningsministeriet er imidlertid blevet opmærksom på, at der f.eks. er personer, som ikke selv kan få en konto i et pengeinstitut og dermed ikke kan anvise en NemKonto. Ministeriet finder derfor, at der bør gives mulighed for, at sådanne personer efter ansøgning vil kunne få udbetalt engangstilskuddet på anden vis end til en NemKonto, herunder til en konto i et pengeinstitut, som tilhører en anden person. Herved vil udbetalingen af engangstilskud efter ansøgning blive tilnærmet til regelsættet for andre udbetalinger fra offentlige myndigheder, herunder § 31 i bekendtgørelse nr. 647 af 13. april 2021 om Nemkontoordningen.

Det foreslås derfor, at der indsættes en bemyndigelse i lovforslagets § 13, stk. 6, hvorefter Energistyrelsen fastsætter regler om, at krav om udbetaling af engangstilskud efter § 2 til NemKonto, jf. § 2, stk. 4, kan fraviges i forbindelse med udbetaling af engangstilskud efter ansøgning, jf. § 11, og om, at udbetaling kan foretages af andre end Arbejdsmarkedets Tillægspension. Det foreslås også, at Energistyrelsen fastsætter regler om, hvordan udbetaling kan ske i de tilfælde, hvor § 2, stk. 4, fraviges, jf. 1. pkt.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at personer, der i øvrigt er berettigede til engangstilskud efter lovforslagets § 2 i forbindelse med ansøgning efter den foreslåede § 11, stk. 1, vil kunne anmode om udbetaling til en konto i et pengeinstitut, som ikke er den pågældendes NemKonto. Derved kan engangstilskuddet udbetales til f.eks. en bankkonto tilhørende en pårørende til den berettigede eller en anden person i den pågældende husstand.

Energistyrelsen vil med den foreslåede ændring bl.a. kunne fastsætte regler om, i hvilke tilfælde kravet om NemKonto kan fraviges, herunder de nærmere betingelser herfor, og hvilke oplysninger ansøgere skal give i forbindelse med ansøgningen, hvis de ikke har en NemKonto. Det kan f.eks. være krav om dokumentation og om, hvilke oplysninger der skal gives, for at engangstilskuddet kan udbetales til en andens konto i et pengeinstitut.

Der vil med den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse også kunne fastsættes regler om, at udbetaling foretages af en anden end Arbejdsmarkedets Tillægspension, f.eks. af Energistyrelsen.

Der vil også kunne fastsættes regler om behandlingen af ansøgningerne og om, hvordan udbetalingen skal foregå.

Der vil derudover med hjemmel i bemyndigelsen i lovforslagets § 16 kunne fastsættes regler om myndighedernes og eventuelt Arbejdsmarkedets Tillægspensions behandling af de oplysninger, som ansøgerne har indsendt i forbindelse med ansøgninger om udbetaling til en anden konto end NemKonto, eller som indsamles i forbindelse med behandlingen af ansøgningerne, herunder kontoplysninger og andre personoplysninger.

Den foreslåede bemyndigelse vedrører kun ansøgningsordningen efter lovforslagets § 11. Den foreslåede ændring vil derfor ikke give mulighed for at fravige betingelsen om udbetaling til NemKonto i forbindelse med den automatiske udbetaling efter lovforslagets § 10.

Til nr. 7

Som det fremgår af bemærkningerne til ændringsforslaget om indsættelse af et stk. 3 i § 3, vil der være behov for at anvende data fra Danmarks Adresseregister ved udsøgningen af de boliger, der opfylder betingelserne i den foreslåede § 3.

Det foreslås derfor at indsætte et nyt nr. 5 i lovforslagets § 14, stk. 1, hvorefter Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indsamler oplysninger fra Danmarks Adresseregister, herunder om adresse og dennes geografiske placering.

Forslaget skal sikre, at Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering kan indsamle de nødvendige oplysninger fra Danmarks Adresseregister til brug for administrationen af ordningen.

Forslaget vil også medføre, at oplysningerne kan behandles og stilles til rådighed efter de foreslåede regler i lovforslagets § 14, stk. 5, og § 15.