

Mindre virksomheders mulighed for at anvende kommunale indsamlingsordninger

12. maj 2022

Med *Politisk aftale om organisering af affaldssektoren* fra 2007 blev det besluttet, at kommuner som udgangspunkt ikke må etablere ordninger eller tilbyde indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, herunder genanvendeligt erhvervsaffald. Der blev lavet en undtagelse om, at kommuner kan tilbyde virksomheder, der er beliggende i ejendomme med blandet bolig og erhverv at blive omfattet af den kommunale indsamlingsløsning for genanvendeligt husholdningsaffald (den såkaldte bolig-erhverv undtagelse).

Med *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* fra juni 2020 blev følgende besluttet:

”Mindre virksomheder, der genererer affald svarende i art og mængde til husholdninger, gives frit valg til at vælge de kommunale indsamlingsordninger til genanvendeligt affald. Ordningen skal udformes, så krydssubsidiering undgås og indsamlingen sker til markedspriser.”

Med lovforslaget vil kommunalbestyrelsen kunne tilbyde indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse hos virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings.

Det vil være kommunen, som skal vurdere, hvorvidt den enkelte virksomhed producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings. Det forventes, at der på bekendtgørelsesniveau vil blive fastsat regler om, at virksomhederne vil skulle benytte allerede eksisterende indsamlingsordninger for husholdninger, og at kommunen vil skulle tilbyde indsamling i samme materiel og med samme tømningsfrekvens, der som standard tilbydes husholdninger.

Det fremgår endvidere af *Klimaplanen*, at ordningen skal udformes, så krydssubsidiering undgås, og indsamlingen sker til markedspriser. Formålet hermed er at undgå, at de kommunale indsamlingsordninger udkonkurrerer private indsamlingsvirksomheder. Kommunen vil ved fastsættelse af markedsprisen overlades en vis skønsmargin. Prisen forventes i udgangspunktet at skulle fastsættes, så der sikres fuld dækning af omkostningerne ved indsamlingen og behandlingen tillagt en markedsbaseret forrentning. Der henvises til svar på spm. 34 til L153 for nærmere beskrivelse af, hvordan kommunerne skal fastsætte markedsprisen.

Såfremt at markedsprisen vurderes at være højere end kommunens faktiske omkostninger til indsamlingsordningen for genanvendeligt erhvervsaffald, vil kommunen have mulighed for at anvende overskuddet til andre kommunale prioriteter.

Forsyningstilsynet vil føre tilsyn med kommunens fastsættelse af markedsprisen, herunder sikre at krydssubsidiering undgås, samt hvordan kommunen har fastlagt

markedsprisen. Der lægges op til at Forsyningstilsynets afgørelser vil blive en rettesnor for, hvordan kommuner fastsætter markedsprisen.

Det bemærkes, at det er frivilligt for kommunerne, om de vil tilbyde indsamlingsordninger for erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, og at det er frivilligt for virksomhederne, om de vil benytte ordningen.

Der lægges med lovforslaget op til at den nuværende bolig-erhverv undtagelse ophæves. Baggrunden for dette er at:

1) kommunen skal med ordningen for blandet bolig og erhverv tilbyde samme indsamlingsløsning til virksomheder, som tilbydes til husholdninger. Der vurderes på den baggrund at ville være en høj grad af sammenfald mellem de virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdnings og virksomheder beliggende i blandet bolig og erhverv. Den kommende ordning sfa. *Klimaplanen* forventes dog at være 'bredere', da den også kan tilbydes virksomheder uden for bolig og erhverv. Dog forventes det ikke at være muligt for fx restauranter og supermarkeder, at kunne anvende den forslåede ordning, da de formentlig producerer mere affald, end hvad der svarer til en husholdnings.

2) Der er umiddelbart en række udfordringer ved den gældende regulering, herunder kan sammenblanding af den kommunale indsamling af erhvervs- og husholdningsaffald indebære risiko for krydssubsidiering, enten ved at virksomheder anvender de kommunale ordninger i højere grad end de har betalt for eller helt uden at betale for det, eller hvor gebyrfinansierede midler fra indsamlingen af husholdningsaffald bruges til at sænke priserne for indsamling af erhvervsaffald. Formålet med kommende ordning er desuden at sikre et velfungerende marked for private affaldsindsamlere, hvor krydssubsidiering undgås.