

Finanstilsynet  
Århusgade 110  
2100 København Ø

Att.: [hoeringer@ftnet.dk](mailto:hoeringer@ftnet.dk), Victor Saxlund, [vic@ftnet.dk](mailto:vic@ftnet.dk) og Astrid Madsen,  
[ama@em.dk](mailto:ama@em.dk)



**FINANS  
DANMARK**

# Høring om lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus

## Hørings svar

### Resumé

---

29. marts 2022

Dok: FIDA-1064673634-15-v1

Kontakt Cecilie Sander Bernbom

Finans Danmark støtter lovforslaget og dets gode og vigtige formål. Finans Danmark og den finansielle sektor ønsker fuldt ud at støtte Ukraine og sikre en løbende implementering af alle nye sanktioner, restriktioner og forbud mod Rusland og Belarus.

Finans Danmark har derfor alene bemærkninger til lovforslaget i form af afklarings spørgsmål af mere teknisk karakter til selve lovforklaringen og implementeringen af restriktionerne – særligt i forhold til paralleliteten til EU's sanktioner. Bemærkningerne følger nedenfor.

---

# Høring om lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus

## Generelle bemærkninger

Finans Danmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslaget.

Finans Danmark og sektoren ønsker fuldt ud at støtte Ukraine i denne ubegribeligt triste og alvorlige situation. Finans Danmark og sektoren implementerer løbende alle nye sanktioner og restriktioner mod Rusland og Belarus.

Vi støtter derfor lovforslaget og dets formål, og vi har alene en række bemærkninger af mere teknisk karakter med henblik på afklaring af tvivlsspørgsmål i forståelsen af reglerne og paralleliteten til EU's forordninger.

Overordnet forslår Finans Danmark, at der indsættes en mulighed for, at erhvervsministeren kan fastsætte regler i bekendtgørelsesform, således at der allerede nu skabes rum for en smidig proces for at implementere de præciseringer, afgrænsninger mv., der naturligt kan opstå i den kommende tid.

Derudover ønsker Finans Danmark at gøre opmærksom på, at lovforslagets restriktioner sammenholdt med de parallelle EU-sanktioner konkret kan give udfordringer i forhold til diplomater omfattet af reglerne, særligt i situationer hvor disse som en del af den almindelige turnusordning enten rejser til eller forlader landet. Henset til den særlige folkeretlige beskyttelse af diplomater, foreslår vi, at disse forhold adresseres i forbindelse med, at indholdet af restriktionerne præciseres i nærmere omfang.

## Konkrete bemærkninger

### § 1, stk. 1 og § 2, stk. 1

*Russiske statsborgere og belarusiske statsborgere*

Ifølge lovbemærkningerne til de to bestemmelser, er russiske statsborgere og belarusiske statsborgere omfattet af forbuddet. Det følger videre af bemærkningerne til de to bestemmelser, at de svarer til forordningernes tilsvarende bestemmelser.

I henhold til art. 1, nr. 3, i forordning (EU) 2022/345 af 1. marts 2022, der tilføjer art. 5i til forordning (EU) nr. 833/2014 er russiske statsborgere dog ikke omfattet af forbuddet. Det samme gør sig gældende for belarusiske statsborgere i henhold til

## Høringssvar

29. marts 2022

Dok. nr.:

FIDA-1064673634-15-v1



art. 1, nr. 4, i forordning (EU) 2022/398 af 9. marts 2022, art. 1za til forordning (EF) nr. 765/2006.

Set i lysets af lovbemærkningerne opstår der tvivl om, hvorvidt det er bevidst, at denne tilføjelse med russiske statsborgere og belarusiske statsborgere er foretaget, uanset at der helt bevidst er foretaget undtagelser hertil i både §§ 1, stk. 3 og 2, stk. 3.

Denne ændring af formuleringen vil i sidste ende betyde, at anvendelsesområdet for forbuddet efter den danske lov er skærpet til også at omfatte russiske og belarusiske statsborgere bosiddende i tredjelande i forhold til EU-forordningerne, hvor forbuddet i art. 5i (2022/354) og 1za (2022/398) alene rammer fysiske personer og juridiske personer i Rusland eller i Belarus.

I forlængelse heraf undtages fysiske personer i Rusland eller Belarus, såfremt de er statsborgere i en medlemsstat, samt russiske eller belarusiske statsborgere med ophold i en medlemsstat. Denne undtagelse vil være en lempelse af det forbud, som er fastsat i EU-forordningerne, i og med at forbuddet her gælder for alle fysiske personer i Rusland eller i Belarus.

Da udvidelsen til at omfatte russiske statsborgere og belarusiske statsborgere ikke er nærmere omtalt i lovbemærkningerne, kan det give anledning til tvivl, om det er bevidst at fravige EU-sanktioner på denne vis. Finans Danmark bemærker derfor, at der er behov for en afklaring på dette.

#### *Fysisk valuta*

Af de to bestemmelser fremgår, at det er forbudt at: "*at sælge, levere, overføre eller eksportere pengesedler eller mønter i danske kroner [...]*". For at undgå misforståelser om forbuddets udstrækning, bør det anføres, at forbuddet alene gælder fysisk valuta, og ikke eksempelvis transaktioner mellem bankkonti, som det fremgår af Kommissionens Q&A vedr. EUR (se link [her](#)).

#### **§ 1, stk. 4, nr. 1 og § 2, stk. 4, nr. 1**

Det fremgår af de anførte bestemmelser, at henholdsvis § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, ikke finder anvendelse på salg, levering, overførsel eller eksport af pengesedler eller mønter i danske kroner, der er nødvendige til: "*privat brug for fysiske personer, der rejser til eller fra [Rusland eller Belarus], eller medlemmer af deres nærmeste familie, der rejser sammen med dem.*" [vores understregning].

## Hørings svar

29. marts 2022

Dok. nr.:

FIDA-1064673634-15-v1



Muligheden for at anvende pengesedler eller mønter i forbindelse med rejser fra Rusland eller Belarus er en udvidelse i forhold til forordningerne vedr. EUR, som synes ubegrundet, hvorfor vi, for at sikre parallelitet mellem regelsættene, foreslår, at denne tilføjelse slettes.

#### **§ 4, stk. 4**

Det fremgår af bestemmelsen, at § 4, stk. 1, har virkning indtil 28. februar 2023. I de specielle bemærkninger til bestemmelsen henvises til, at dette skulle følge af art. 1, nr. 3, i (FUSP) 2022/399. Henvisning synes at være en fejl, og vi ønsker derfor at bemærke, at henvisningen bør ændres.

#### **§ 5**

Som nævnt under høringssvarets generelle bemærkninger ønsker Finans Danmark at foreslå en udvidelse med en materiel bemyndigelsesbestemmelse, der gør det muligt for erhvervsministeren at fastsætte regler, som yderligere uddyber, præciserer, afgrænser etc. indholdet af de foreslåede forbud. Dette i takt med myndighedernes arbejde med sanktionerne, og herunder hvordan disse skal håndteres i praksis, herunder også myndighedernes implementering af regler, der svarer til de afklaringer, som Kommissionen løbende offentliggør i Q&A-form på sin hjemmeside.

## **Hørings svar**

29. marts 2022

Dok. nr.:

FIDA-1064673634-15-v1

Med venlig hilsen

Cecilie Sander Bernbom

Direkte: +45 3016 1008

Mail: cbe@fida.dk



## Victor Saxlund (FT)

---

**Fra:** Peter Skjoedt <PSkjoedt@hotmail.com>  
**Sendt:** 29. marts 2022 17:59  
**Til:** Høringer  
**Cc:** Victor Saxlund (FT); ama@em.dk; 'Jette Lunding Sandqvist (DK)'; lars.s.hansen@aon.com  
**Emne:** Offentlig høring af lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus  
  
**Sag:** 22-004618  
**Sagsdokument:** 384826

Kære Victor Saxlund

Tak for muligheden for at kommentere på forslaget til Lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus.

På vegne af Jette Sandqvist og Lars Sommer Hansen - hhv. formand og næstformand for Den Danske Aktuarforening - skal jeg oplyse, at Den Danske Aktuarforening ikke har konkrete bemærkninger til lovforslaget, men at foreningen naturligvis bakker op om forslaget

Med venlig hilsen

Peter Skjødt

## Finanstilsynet

Sendt pr. e-mail: hoeringer@ftnet.dk

Kopi til: vic@ftnet.dk  
ama@em.dk

Att.: Viktor Saxlund

29. marts 2022

### **Høringssvar – j.nr. 22-004618 – lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus**

Den danske Fondsmæglerforening takker for muligheden for at komme med bemærkninger til lovforslag om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus.

Fondsmæglerforeningen bakker op om lovforslaget og nødvendigheden af, at der gennemføres effektive restriktioner som svar på Ruslands invasion af Ukraine.

Med venlig hilsen

Den Danske Fondsmæglerforening

---

#### **Den danske Fondsmæglerforening**

Børsen  
1217 København k  
Telefon 3374 6000  
Telefax 3374 6001  
[www.fondsmæglerforeningen.dk](http://www.fondsmæglerforeningen.dk)  
[info@fondsmæglerforeningen.dk](mailto:info@fondsmæglerforeningen.dk)



## Victor Saxlund (FT)

---

**Fra:** Bertil Hohlmann <BHO@danishshipping.dk>  
**Sendt:** 29. marts 2022 17:10  
**Til:** Høringer  
**Cc:** ama@em.dk; Victor Saxlund (FT); mhp@dma.dk; rwo@dma.dk; Anne Windfeldt Trolle; Thomas Sylvest; Henriette Ingvarsdén  
**Emne:** Offentlig høring af lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus

### Lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus

Med henvisning til tidligere i dag udsendt mail, hvorved Finanstilsynet sendte lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus i offentlig høring skal Danske Rederier bemærke følgende:

Vi skal henlede opmærksomheden på at en række danske rederier allerede nu oplever store udfordringer med at gennemføre de månedlige lønafregninger til deres russiske søfarende, som de er forpligtet til i henhold til de indgåede ansættelseskontrakter, bestemmelser i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v. og som afspejlet i ILO konventionen om søfarendes ansættelsesvilkår (MLC). Vi skal derfor henstille, at lovforslaget ikke stiller yderligere hindringer i vejen for de løsninger, der søges tilvejebragt for overvindelse heraf. En af disse er, at der skabes mulighed for at russiske søfarende ansat af danske rederier kan oprette danske bankkonti (nem konto) hvortil lønnen kan overføres. De lovmæssige rammer herfor er efter det overfor Danske Rederier oplyste ved at blive afklaret af Finanstilsynet, og dersom det er muligt med samtidig anbefaling fra myndighederne om, at alle parter er behjælpelige med at få oprettet en konto for den enkelte søfarende, hvortil lønnen kan overføres.

Danske Rederier har herudover ikke bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

**Bertil Hohlmann**

Overenskomstchef  
Ansættelsesret, Rekruttering og Uddannelse

M: +45 29 61 13 81  
D: +45 33 48 92 54  
[bho@danishshipping.dk](mailto:bho@danishshipping.dk)

Amaliegade 33  
1256 København K



DanskeRederier

---

This email has been scanned by the Symantec Email Security.cloud service.  
For more information please visit <http://www.symanteccloud.com>

---

Finanstilsynet

København 29. marts 2022

Sendt via [hoeringer@ftnet.dk](mailto:hoeringer@ftnet.dk), [vic@ftnet.dk](mailto:vic@ftnet.dk), [ama@em.dk](mailto:ama@em.dk)

### **Høring over lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus**

Transparency International Danmark takker for muligheden for at afgive høringssvar, jf. tilsynets brev af dags dato. Generelt hilser vi den foreslåede lovgivning velkommen.

Vi noterer os, at loven vedtages mere end fire uger efter den russiske invasion i Ukraine og efter øvrige internationale sanktionsregimer er besluttet. Vi vil derfor opfordre til, at man umiddelbart efter lovens vedtagelse igangsætter et arbejde med at have en beredskabslovgivning på de forskellige sanktioner og restriktioner, også på det finansielle område, der kan være relevante at aktivere i sådanne kriser.

International retshåndhævelse er en del af moderne forsvarspolitik. Og derfor skal det lovgivningsmæssige beredskab være på plads, sådan at det kan iværksættes hurtigere, når nærmere bestemte kriterier for Danmarks opbakning til internationale sanktioner og restriktioner besluttet.

I Transparency International Danmark er vi meget optaget af, hvad effekt de forskellige sanktioner og restriktioner har. Vi vil derfor foreslå, at dette afrapporteres, også for denne lov, til folketinget efter en nærmere periode – eksempelvis et halvt eller helt år.

Med venlig hilsen

Jesper Olsen  
Formand



Finanstilsynet

Sendt pr. e-mail: hoeringer@ftnet.dk

Kopi til: vic@ftnet.dk  
ama@em.dk

Att.: Victor Saxlund

Den 29. marts 2022

## **J.nr. 22-004618 – Høring over lov om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus**

Indledningsvist vil vi gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslag om restriktioner på transaktioner med kontanter og værdipapirer i danske kroner til Rusland og Belarus.

Dansk Erhverv bakker op om forbuddet mod at sælge, levere, overføre eller eksportere pengesedler og mønter i danske kroner til Rusland eller Belarus eller russiske statsborgere eller fysiske personer, der er bosiddende i Rusland eller Belarus, eller juridiske personer, enheder eller organer etableret i Rusland eller Belarus, herunder Ruslands og Belarus' regering og centralbank, eller til brug i Rusland

Dansk Erhverv bakker endvidere op om lovforslagets forbud mod salg af omsættelige værdipapirer i danske kroner, der er udstedt efter den 12. april 2022, eller andele i institutter for kollektiv investering, der leverer eksponering mod sådanne værdipapirer, til russiske eller belarusiske statsborgere eller fysiske personer, der er bosiddende i Rusland eller Belarus, eller juridiske personer, enheder eller organer, der er etableret i Rusland eller Belarus.

Vi finder det positivt, at forbuddene foreslås på baggrund af tilsvarende restriktioner for transaktioner med pengesedler og omsættelige værdipapirer i euro, der er udstedt efter den 12. april 2022, eller andele i institutter for kollektiv investering, der leverer eksponering mod sådanne værdipapirer, som er fastsat i EU.

Dansk Erhverv har ikke yderligere bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen,

**Poul Dahlggaard**  
Chefkonsulent