

UDKAST

Forslag

til

Lov om Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfonden¹ (Programperioden 2021-2027)

Kapitel 1

Formål, anvendelsesområde og definitioner

§ 1. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan yde støtte i Danmark fra Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond efter denne lov og EU-retsgrundlaget for fonden, som er:

- 1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1139/EU af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændring af forordning 2017/1004/EU (EHFAF) samt gennemførelsesretsakter hertil.

¹I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1139/2021/EU af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændringer af forordning 1004/2017/EU (EHFAF) og gennemførelsesakter hertil samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1060/2021/EU af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (forordningen om fælles bestemmelser) samt gennemførelsesretsakter hertil. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

- 2) Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1060/EU af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (forordningen om fælles bestemmelser) samt gennemførelsesretsakter hertil.
- 3) Øvrige EU-regler om forhold, der er omfattet af denne lov.

Stk. 2. Ministeren kan i henhold til stk. 1, yde støtte til initiativer vedrørende:

- 1) Fremme af bæredygtigt fiskeri og genopretning og bevarelse af akvatiske biologiske ressourcer i henhold til overskrift II, kapitel II i den i stk. 1, nr. 1, nævnte forordning.
- 2) Fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter og forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter, som bidrager til fødevareresikkerheden i Unionen, i henhold til overskrift II, kapitel III i den i stk. 1, nr. 1, nævnte forordning.
- 3) Muliggørelse af en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og støtte til udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund, i henhold til overskrift II, kapitel IV i den i stk. 1, nr. 1, nævnte forordning.
- 4) Styrkelse af den internationale havforvaltning og muliggørelse af sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have, i henhold til overskrift II, kapitel V i den i stk. 1, nr. 1, nævnte forordning.
- 5) Finansielle instrumenter, i henhold til afsnit V, kapitel II i den i stk. 1, nr. 2, nævnte forordning.

§ 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan træffe afgørelser vedrørende de initiativer, der er nævnt i § 1, stk. 2.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler, herunder regler om vilkår i tilsagn og meddelelser, som er nødvendige for at etablere og administrere støtteordninger, om betingelser for ansøgning om støtte, om betingelser for støtteniveau, om beregning af og udbetaling af støtte, om kriterier for prioritering af initiativer og om ansøgers revision og regnskab, jf. dog stk. 4.

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan endvidere fastsætte regler om reduktion af ansøgt støtte samt bortfald og tilbagebetaling

af støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lov fastsatte bestemmelser og vilkår fastsat i tilsagn samt ved manglende overholdelse af EU-retsgrundlaget for denne lov, jf. § 1, stk. 1.

Stk. 4. Miljøministeren kan fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering og om det vandløbsfaglige indhold i og kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger om støtte til initiativer omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, herunder om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende disse ansøgninger.

§ 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter ikke finder anvendelse for private udbydere af bygge- og anlægsarbejder, som modtager offentlig støtte efter denne lov, i det omfang størrelsen af den offentlige støtte er fastsat på baggrund af standardomkostninger.

Kapitel 2

Administrative bestemmelser

§ 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan indgå aftaler og iværksætte foranstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med administration af støtteordninger omfattet af denne lov.

§ 5. Kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan deltage i finansieringen af initiativer, som er nævnt i § 1, stk. 2.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om finansieringen nævnt i stk. 1.

Kapitel 3

Rentekrav og forældelse

§ 6. Støtte, der skal tilbagebetales i henhold til regler fastsat i medfør af § 2, stk. 3, skal tilbagebetales med tillæg af renter. Rentetillægget fastsættes i henhold til renteloven. Rentekrav, der udgør under 50 kr., tillægges dog ikke.

Kapitel 4

Obligatorisk digital kommunikation

§ 7. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra ministeriet om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør heraf, skal foregå digitalt.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Stk. 3. En digital meddelelse anses efter denne lov for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Stk. 4. Hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør heraf er et krav, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har udstedt dokumentet, jf. dog stk. 5. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med underskrift.

Stk. 5. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om opfyldelse af underskriftskrav, jf. stk. 4.

Kapitel 5

Udvalg og rådgivning

§ 8. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter et overvågningsudvalg med repræsentanter for berørte myndigheder, interesseorganisationer, arbejdsmarkedets parter, foreninger og partnerskaber til at varetage tilsyns- og opfølgingsfunktioner ved administrationen af støtteordninger efter denne lov.

Stk. 2. Ministeren kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter denne lov.

Stk. 3. Ministeren kan indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning.

Kapitel 6

Oplysningspligt

§ 9. En modtager af støtte efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt, på forlangende af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldt.

Stk. 2. Støttemodtageren skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt, underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt.

Kapitel 7

Kontrol mv.

§ 10. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri har til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlig og privat ejendom, lokaliteter, køretøjer og fartøjer, der ejes eller drives af en fysisk eller juridisk person, der er støttemodtager efter denne lov, for at tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige til brug for kontrol i henhold til denne lov, regler fastsat i medfør heraf eller EU-retsgrundlaget, jf. § 1, stk. 1. På tilsvarende måde har ministeren adgang til regnskaber, forretningsbøger, papirer mv., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for kontrol i henhold til denne lov, regler fastsat i medfør heraf eller i regler i EU-retsgrundlaget, jf. § 1, stk. 1.

Stk. 2. Den, der er støttemodtager i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, skal efter anmodning fra ministeren give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kontrollens gennemførelse, samt vederlagsfrit yde ministeren fornøden vejledning og hjælp ved kontrol, prøvetagning, kopiering og udlevering af skriftligt materiale og udskrifter af oplysninger, som opbevares i elektronisk form. Ministeren kan udtage prøver mv. til undersøgelse uden at skulle erlægge betaling herfor.

Stk. 3. Politiet yder om nødvendigt bistand til gennemførelse af kontrol, som er nævnt i stk. 1. Ministeren kan efter aftale med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om kontrol af de initiativer, hvortil der ydes støtte efter denne lov.

§ 11. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan hos andre offentlige myndigheder indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af denne lov, de regler der er udstedt i medfør heraf samt EU-retsgrundlaget, jf. § 1, stk. 1, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Stk. 2. Ministeren kan til brug for behandling af en ansøgning om støtte til fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter i henhold til § 1, stk. 2, nr. 2 i denne lov, og § 1, stk. 2, stk. 2 i lov nr. 1361 af 16. december 2014 om Hav- og Fiskerifonden om bæredygtig udvikling af akvakultur indhente oplysninger om ansøgers tidligere strafbare forhold fra Rigspolitichefen, som har betydning for behandlingen af ansøgningen. Indhentelse af oplysninger om strafbare forhold kræver skriftlig samtykke fra ansøgeren.

Kapitel 8

Klage og delegation

§ 12. Afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf kan, hvis ikke andet er fastsat i loven eller i regler udstedt i medfør heraf, påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 2. Klage til Miljø- og Fødevarerklagenævnet indgives skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter modtagelsen af klagen videresende klagen til klageinstansen. Klagen skal ved videresendelsen være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra myndigheden med dennes bemærkninger til sagen og de i klagen anførte klagepunkter.

§ 13. Henlægger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri sine beføjelser efter denne lov til en underliggende myndighed, kan ministeren fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser truffet i henhold til denne lov, regler udstedt i medfør heraf eller EU-regler, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed og om myndighedens adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager.

Stk. 2. Ministeren kan efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommune helt eller delvist henlægge beføjelser efter denne lov til andre offentlige myndigheder eller institutioner. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over disse myndigheders eller institutioners afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedens eller institutionens adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren har fuld instruktionsbeføjelse over for en kommune.

Stk. 3. Ministeren kan henlægge sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret efter denne lov til en privat organisation. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over den private organisations afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, herunder om den private organisations adgang til at genoptage

en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren har fuld instruktionsbeføjelser over for en privat organisation.

Kapitel 9

Straf

§ 14. Medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 2) Handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller i regler udstedt i medfør heraf.
- 3) Undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 4) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 5) Undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 10 stk. 1.
- 6) Undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 10, stk. 2.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 10

Ikrafttræden mv.

§ 15. Loven træder i kraft den 1. januar 2022.

§ 16. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets baggrund

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Støttemuligheder

3.1.1. Gældende ret

3.1.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.2. Bemyndigelser

3.2.1. Gældende ret

3.2.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.3. Implementering af standardomkostninger

3.3.1. Gældende ret

3.3.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.4. Obligatorisk digital kommunikation

3.4.1. Gældende ret

3.4.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.5. Overvågningsudvalg

3.5.1. Gældende ret

3.5.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.6. Indhentelse af oplysninger om strafbare forhold

3.6.1. Gældende ret

3.6.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

3.7. Klage, delegation og straf

3.7.1. Gældende ret

3.7.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer mv.

11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Dette lovforslag fremsættes med henblik på at skabe grundlag for regeringens gennemførelse af EU's fælles fiskeripolitik og maritime politik i perioden 2021-2027.

Lovforslaget udgør grundlaget for udmøntningen af det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram, der er en del af den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF) for perioden 2021-2027.

Danmark modtager i programperioden 2021-2027 1.497,3 mio. kr. fra EHFAF, og medregnet national medfinansiering udgør den samlede danske ramme 2.138,9 mio. kr.

Det følger af Aftale af 18. marts 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet for perioden 2021-2023, at midlerne allokeret til Danmark udmøntes i to perioder, 2021-2023 og 2024-2027. Der foreligger alene en aftale for udmøntningen af programmet for den første periode fra 2021-2023, da udmøntningen af perioden 2024-2027 først aftales efter lovforslagets fremsættelse.

Med henblik på at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i hele programperioden, giver lovforslaget mulighed for, at der kan iværksættes alle initiativer i EU-retsgrundlaget, som kan finde anvendelse i Danmark, selvom de ikke alle er prioriterede indsatser i hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet på tidspunktet for lovens vedtagelse.

Formålet med lovforslaget er at fastlægge nationale regler for udmøntningen af Folketingets aftaler om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, der supplerer EU-retsgrundlaget for det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram.

Lovforslaget indeholder en række bemyndigelser til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at udmønte det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram i overensstemmelse med de af Folketinget indgåede aftaler om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet. For så vidt angår støtte til initiativer i kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering foreslås det dog, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering og om det vandløbsfaglige indhold i og

kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger om støtte til initiativer til fremme af bæredygtigt fiskeri og genopretning og bevarelse af akvatisk biologiske ressourcer i henhold til overskrift II, kapitel II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1139/EU af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond.

Det foreslås herunder, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende disse ansøgninger. Den foreslåede bemyndigelse til miljøministeren til at fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering m.v. er i overensstemmelse med den kompetencefordeling mellem ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og miljøministeren, der gælder for støtte under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) i perioden 2014-2020.

Hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet er et nationalt program, der fastlægger de konkrete indsatsområder, mål med indsatserne og plan for finansieringen af indsatserne. De enkelte støtteordninger, der fastlægges ved bekendtgørelse under loven, skal være inden for rammerne af det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram, der skal godkendes af EU-Kommissionen.

I henhold til Aftalen af 18. marts 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet for perioden 2021-2023 er det aftalt at bekæmpe sort arbejde og benyttelsen af skattely, hvorfor det er en betingelse for støtte under hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, at ansøgere ikke har gjort sig skyldig i skatteunddragelse og ikke er etablerede i skattely. Der er i lovforslaget sikret hjemmel til, at der kan fastsættes støttebetingelser om dette forhold.

Aftaleparterne er desuden enige om, "*at mulighederne for tildeling af støtte – inden for rammerne af den danske arbejdsmarkedsmodel – skal understøtte, at relevante ansatte hos ansøgere kan sikres overenskomstlignende vilkår*". Dette aftalepunkt søges udmøntet i samarbejde med arbejdsmarkedets parter og dækkes ikke af nærværende lovforslag.

2. Lovforslagets baggrund

Baggrunden for dette lovforslag er Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1139/EU af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændring af forordning 2017/1004/EU

(EHFAF) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1060/EU af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (forordningen om fælles bestemmelser).

Forordningen om EHFAF fastsætter, hvilke tiltag der kan støttes med midler fra fonden om EHFAF. Forordningen opsætter fire overordnede prioriteter for fonden, og under disse er der specifikke målsætninger for hver enkelt prioritet. Forordningen om EHFAF falder ind under forordningen om fælles bestemmelser.

Forordningen om fælles bestemmelser samler syv EU-fonde, der gennemføres via delt forvaltning. Målet er at fastlægge et fælles sæt af forenklede og konsoliderede regler og reducere den administrative byrde for programmyndigheder og støttemodtagere. Forordningen fastsætter bestemmelser om partnerskabsaftaler og overvågningsudvalg, kommunikation og skiltning, teknisk bistand til administration samt regler for programudarbejdelse, herunder ændringer af program. Det er også forordningen om fælles bestemmelser, der fastsætter, hvilke typer af støtte der kan tildeles fra medlemsstaterne til støttemodtagerne. Derudover fastsætter forordningen regler om årlige gennemgange og rapportering af det nationale program med deltagelse af EU-Kommissionen. Forordningen fastsætter også regler om finansiel forvaltning, herunder om betalingsanmodninger fra medlemsstaterne til EU.

Som en del af den danske vandplanlægning efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fælleskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet) vedtager miljøministeren indsatsprogrammer med foranstaltninger om, at kommunerne skal gennemføre vandløbsrestaurering.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Støttemuligheder

3.1.1. Gældende ret

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden trådte i kraft 1. januar 2015 og tager udgangspunkt i Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) for perioden 2014-2020 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014/EU af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond

og om ophævelse af Rådets forordning nr. 2328/2003/EF, nr. 861/2006/EF, nr. 1198/2006/EF og nr. 791/2007/EF samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1255/2011/EU.

Lov om Hav- og Fiskerifonden ophævede ved ikrafttrædelsen lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren, der tog udgangspunkt i Rådets forordning nr. 1198/2006/EF af 27. juli 2006 om Den Europæiske Fiskerifond (EFF), der vedrørte perioden 2007-2013.

Hensigten med lov om Hav- og Fiskerifonden er at give mulighed for at kunne gennemføre samtlige støtteordninger i EHFF for 2014-2020, der samtidig skal være inden for det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram, som er godkendt af EU-Kommissionen.

Lov om Hav- og Fiskerifonden bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren til at yde støtte til initiativer indenfor EHFF's seks prioriteter, der beskrives nærmere nedenfor: 1) Bæredygtig udvikling af fiskeri, 2) Bæredygtig udvikling af akvakultur, 3) Kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltninger til den fælles fiskeripolitik, 4) Bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder, 5) Afsætning og forarbejdning og 6) Implementering af den integrerede havpolitik. Derudover er der i loven bemyndigelse til, at ministrene kan yde støtte til 7) finansielle instrumenter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1303/2013/EU af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning nr. 1083/2006.

For så vidt angår støtte til initiativer i kommunale projekter, der vedrører vandløbsrestaureringer, er miljøministeren bl.a. bemyndiget til at træffe beslutning om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende ansøgninger herom. Kompetencen hertil blev henlagt til miljøministeren ved kongelig resolution af 15. marts 2019. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri træffer på baggrund af miljøministerens indstilling afgørelse om, hvorvidt støtte kan tildeles.

Prioritet 1, bæredygtig udvikling af fiskeri

En af kerneindsatserne under EHFF er implementeringen af den fælles fiskeripolitik, der er en hjørnesteen i en bæredygtig udvikling af fiskeriet på EU-plan. Dette gælder blandt andet en økosystembaseret fiskeriforvaltning, der begrænser fiskeriets påvirkning af de marine økosystemer gennem støtte til selektive redskaber, beskyttelse og genopretning af den marine biodiversitet, bl.a. gennem støtte til indsamling af marint affald, samt implementering og håndtering af landingsforpligtelsen.

Prioritet 2, bæredygtig udvikling af akvakultur

For akvakultur er et centralt fokus for implementeringen af EHFF en realisering af målene i akvakulturstrategien. I forordningen for den fælles fiskeripolitik er der krav om national udarbejdelse af en akvakulturstrategi, der også danner grundlag for den del af hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, der omhandler akvakultur. I henhold til EU-Kommissionens strategiske retningslinjer for en bæredygtig udvikling af akvakultursektoren (KOM 2021/236), har akvakulturstrategien til formål at fremme en bæredygtig udvikling af akvakultursektoren med fokus på blandt andet deltagelse i den grønne omstilling, herunder at fremme akvakultur med lavere miljøpåvirkning.

Prioritet 3, kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltninger til den fælles fiskeripolitik

Kontrol og dataindsamling og de myndighedsopgaver, der for medlemsstaten er i forbindelse hermed, kan støttes under EHFF. Indsatsen skal understøtte den fælles fiskeripolitik for så vidt angår fiskerikontrol samt indsamling, bearbejdning og analyse af data til brug for den videnskabelige rådgivning.

Prioritet 4, bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder

Under EHFF er det muligt at yde støtte til den økonomiske og sociale udvikling i fiskeri- og akvakulturområder gennem støtte til projekter samt til etablering og drift af FLAG (lokale aktionsgrupper i fiskeriområder) i udpegede fiskeri- og akvakulturområder.

Det er i den forbindelse muligt at støtte forberedelse og udvikling af lokaludviklingsstrategier og yde støtte til gennemførelse af projekter under lokaludviklingsstrategierne samt driftsstøtte til FLAG.

Prioritet 5, afsætning og forarbejdning

Under prioriteten kan EHFF støtte indsatsen møntet på afsætning og forarbejdning, der blandt andet fokuserer på innovation i forarbejdningssektoren, fremme af producentorganisationernes arbejde, herunder forberedelse og

gennemførelse af produktions- og afsætningsplaner samt udvikling af mærkningsordninger, sporbarhed og certificering for så vidt angår bæredygtighed. En producentorganisation er en virksomhed eller organisation, som er oprettet på initiativ af producenter, fiskere eller fartøjsejere, og som blandt andet har til formål at arbejde for den fælles fiskeripolitik.

Prioritet 6, implementering af den integrerede havpolitik

Til fremme af den integrerede havpolitik er det muligt under prioritet 6 at støtte en række tiltag, herunder initiativer som beskytter havmiljøet, navnlig biodiversitet og beskyttede marine områder, såsom maritime Natura 2000-områder samt indsatser vedrørende havovervågning og kortlægning.

Finansielle instrumenter

Efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1303/2013/EU af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning nr. 1083/2006 kan støtte under EHFF ydes gennem tilskud, priser, tilbagebetalingspligtig bistand, finansielle instrumenter eller en kombination heraf.

I medfør af lov om Hav- og Fiskerifonden kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på EU-plan, og som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen.

Desuden kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser. Støtte kan blandt andet ydes til finansielle instrumenter, der forbedrer lånefaciliteterne for virksomheder, enten i form af lån direkte til virksomheder eller i form af garantistillelse for lån.

3.1.2. Ministeriet for Landbrug, Fødevarer og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Lovforslaget skal sikre det nationale hjemmelsgrundlag for, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan yde støtte i Danmark under EHFAF. Bestemmelserne fastsætter rammerne, inden for hvilke ministeren kan yde støtte, herunder efter EU-retsgrundlaget, som hovedsageligt er forordningen om EHFAF og forordningen om fælles bestemmelser.

Med lovforslaget bemyndiges ministeren til at fastsætte de bestemmelser, der er nødvendige for administration og etablering af støtteordninger under EHFAF i Danmark efter reglerne om delt forvaltning.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri får med lovforslaget hjemmel til at fastsætte regler for alle dele af programmet. Ministeren vil kunne fastsætte regler om fremme af bæredygtige fiskerier og bevarelse af akvatisk biologiske ressourcer, fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter og produktion og markedsføring af fiskeri- og akvakulturprodukter, styrkelse af international havforvaltning og muliggørelse af trygge, sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have og oceaner. Ministeren vil også kunne fastsætte regler om finansielle instrumenter.

For så vidt angår støtte til initiativer i kommunale projekter, der vedrører vandløbsrestaurering, foreslås det dog, at miljøministeren bemyndiges til at træffe beslutning om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende ansøgninger herom. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil på baggrund af miljøministerens indstilling træffe afgørelse om, hvorvidt støtte kan tildeles.

Den foreslåede bemyndigelse til miljøministeren til at fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering m.v. er i overensstemmelse med den kompetencefordeling mellem ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og miljøministeren, der gælder for støtte under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) i perioden 2014-2020.

Baggrunden for den foreslåede kompetencefordeling er, at miljøministeren, som en del af den danske vandplanlægning efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fælleskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), vedtager indsatsprogrammer med foranstaltninger om, at kommunerne skal gennemføre vandløbsrestaurering.

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden bemyndiger indenrigs- og boligministeren til at fastsætte regler vedrørende de lokale aktionsgrupper i fiskeriområderne og udmønter på den måde den del af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond for 2014-2020 (EHFF), der vedrører støtte under administrationsmodellen for lokaludvikling styret af lokalsamfundet. Regeringen agter at oprette støtteordningen til de lokale aktionsgrupper i fiskeriområder uden

for EHFAF, hvorfor bemyndigelserne til indenrigs- og boligministeren ikke indgår i dette lovforslag, der kun vedrører støtte inden for EHFAF.

Hensigten med lovforslaget er at give mulighed for at kunne gennemføre samtlige støtteordninger i EHFAF-forordningen, der kan finde anvendelse i Danmark, med henblik på at sikre lovens anvendelighed i hele perioden 2021-2027. De enkelte støtteordninger skal være inden for rammerne af Partnerskabsaftalen og det danske hav-, fiskeri og akvakulturprogram, der skal godkendes af EU-Kommissionen.

Forordningsgrundlaget beskriver rammerne for de initiativer, der kan ydes støtte til, og betingelserne herfor. De konkrete støtteordninger kan få hjemmel i en kombination af flere af denne lovs initiativer. Dermed kan ordningerne blive bredere i deres sigte, og der kan sikres synergi og sammenhæng i programindsatsen. Forordningsgrundlaget beskriver også, hvilke tiltag der ikke er støtteberettigede, herunder nævnes i EHFAF-forordningen artikel 13 en række tiltag eller omkostninger, der ikke er støtteberettigede. Det gælder blandt andet tiltag, der øger et fiskefartøjs fiskerikapacitet, støtte til anskaffelse af udstyr, der øger evnen til at finde fisk, nybyggeri og anskaffelse af fiskefartøjer eller indførsel af fiskefartøjer, midlertidig eller permanent ophør af fiskeri, undersøgende fiskeri o.l.

Hvor EHFF er opdelt i seks EU-prioriteter som beskrevet ovenfor, er EHFAF opdelt i fire prioriteter: 1) Fremme af bæredygtigt fiskeri og genopretning og bevarelse af akvatisk biologiske ressourcer, 2) fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter og forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter, som bidrager til fødevarsikkerheden i Unionen, 3) muliggørelse af en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og 4) støtte til udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund; styrkelse af den internationale havforvaltning og muliggørelse af sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have. Derudover er det under forordningen om fælles bestemmelser muligt at give støtte via finansielle instrumenter, ligesom der fortsat er mulighed for at give økonomisk støtte til medlemsstaternes myndighedsopgaver i form af teknisk bistand.

Prioritet 1, fremme af bæredygtigt fiskeri og genopretning og bevarelse af akvatisk biologiske ressourcer

Støtte under prioriteten skal dække tiltag, der medvirker til opfyldelsen af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik som beskrevet i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1308/2013/EU om den fælles fiskeripolitik. Støtten skal udmøntes via seks specifikke mål under prioriteten.

Der er under prioriteten en stor grad af frihed for Danmark til selv at definere, hvilke konkrete tiltag der skal støttes i hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, så længe støtten medvirker til opfyldelsen af målsætninger i den fælles fiskeripolitik og ikke er omfattet af de ikke-støtteberettigede tiltag eller udgifter i artikel 13 i forordningen om EHFAP.

Under prioriteten kan der desuden ydes støtte til visse kontrol- og håndhævelsesomkostninger og omkostninger til dataindsamling, som medvirker til opfyldelsen af målsætninger i den fælles fiskeripolitik. Slutteligt kan der ydes støtte til beskyttelse og genopretning af akvatisk biodiversitet og økosystemer, herunder vandløbsrestaurering.

Prioritet 2, fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter og forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter, som bidrager til fødevarerens sikkerheden i Unionen

Støtte under prioriteten skal gå til tiltag, der medvirker til opfyldelsen af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik (artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1308/2013/EU om den fælles fiskeripolitik, EU-Tidende, nr. L354, side 22) via delmål om fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter og fremme af afsætning, kvalitet og forædling af fiskeri- og akvakulturprodukter, samt produktion af disse. Det er et krav i forordningen, at støtte til fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter skal være i overensstemmelse med en flerårig national strategi for udviklingen af akvakultur.

Prioritet 3, muliggørelse af en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og støtte til udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund

Under prioriteten kan der støttes tiltag, der medvirker til en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og fremmer en bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund, som er et specifikt mål under prioriteten. Prioriteten dækker hovedsageligt støtte til lokale aktionsgrupper fiskeri (FLAG). FLAG er med til at fremme vækst og etablere nye arbejdspladser i udpegede fiskeriområder.

Prioritet 4, styrkelse af den internationale havforvaltning og muliggørelse af sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have

Et specifikt mål under prioriteten er støtte til tiltag, der medvirker til styrkelse af den internationale havforvaltning og bæredygtig havforvaltning. Dette skal ske gennem fremme af marin viden, maritim overvågning og kystvagtsamarbejde.

Opfyldelse af det specifikke mål via marin viden skal ske ved at støtte tiltag til indsamling, forvaltning og brug af data til at forbedre viden om havmiljøets tilstand.

Finansielle instrumenter

Efter artikel 52 i forordningen om fælles bestemmelser kan støtte – udover som tilskud eller priser – ydes i form af finansielle instrumenter. Finansielle instrumenter er defineret i artikel 2, stk. 29 finansforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget) som en finansiell EU-støtteforanstaltning afholdt over budgettet for at støtte et eller flere af EU's specifikke politikmål. Sådanne instrumenter kan have form af eksempelvis lån eller garantier eller andre risikodelingsinstrumenter og kan, hvor det er relevant, kombineres med tilskud. Efter finansforordningen giver finansielle instrumenter mulighed for at opnå en løftestangeffekt for budgettet, men samtidig indebærer finansielle instrumenter en finansiell risiko for budgettet.

Danmark kan yde støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser, som forvaltes af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, og som bidrager til at opfylde specifikke målsætninger. For at kunne modtage støtte via finansielle instrumenter skal investeringen forventes at være finansielt levedygtig og ikke kunne finde tilstrækkelig finansiering fra markedskilder.

Det er et krav for at kunne yde støtte til finansielle instrumenter, at det sker på basis af en forhåndsvurdering, der indeholder forslag til støttebeløb til det finansielle instrument og den forventede løftestangeffekt, de foreslåede finansielle produkter, forventede slutmodtagergrupper og det forventede bidrag til opfyldelsen af specifikke målsætninger.

3.2. Bemyndigelser

3.2.1. Gældende ret

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden bemyndiger i henhold til lovens § 2, stk. 1, ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren til at fastsætte de regler, der er nødvendige for at etablere og administrere støtteordninger om initiativer under EU-retsgrundlaget for det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram for 2014-2020. Det er i henhold til EU-retsgrundlaget medlemsstaterne, der sikrer den nærmere regelfastsættelse, hvilket supplerer bestemmelser i EU-retsgrundlaget for Den

Europæiske Hav- og Fiskerifond. Udgangspunktet for støtten er, at den tildeles som tilskud i henhold til regler fastsat ud fra bemyndigelsen. Dog kan der være tale om, at tilskudsmodtager skal udpeges efter reglerne om udbud.

For så vidt angår støtte til kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaureringer ligger det dog inden for miljøministerens kompetence at fastsætte regler dels om krav til det vandløbsfaglige indhold i og kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger herom, dels om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende disse ansøgninger. Kompetencen hertil blev henlagt til miljøministeren ved kongelig resolution af 15. marts 2019. Bemyndigelsen til miljøministeren er udmåntet ved bekendtgørelse nr. 291 af 27. marts 2020 om kriterier for vurdering af kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering.

3.2.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Med lovforslaget får ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndigelse til at fastsætte de regler, der er nødvendige for at etablere og administrere konkrete støtteordninger inden for rammerne af hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet samt i overensstemmelse med EU-forordningsgrundlaget og national ret.

For så vidt angår støtte til initiativer i kommunale projekter, der vedrører vandløbsrestaurering, foreslås det dog, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om krav til det vandløbsfaglige indhold i og kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger herom og om prioritering og indstilling af disse ansøgninger til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, der på baggrund af miljøministerens indstilling vil træffe afgørelse om støtte.

Den foreslåede bemyndigelse til miljøministeren til at fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering m.v. er i overensstemmelse med den kompetencefordeling mellem ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og miljøministeren, der gælder for støtte under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) i perioden 2014-2020.

Baggrunden for den foreslåede kompetencefordelinger, at miljøministeren som en del af den danske vandplanlægning efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en

ramme for Fælleskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet) vedtager indsatsprogrammer med foranstaltninger om, at kommunerne skal gennemføre vandløbsrestaurering.

Der vil ved bekendtgørelse blive fastsat regler for ansøgning, betingelser for støtte, støtteniveau, beregning af og udbetaling af støtte, kriterier for prioritering af initiativer og udvælgelse, afslag på ansøgning, andre regler for behandling af ansøgninger samt ansøgers revision og regnskab. Det er endvidere hensigten, at der vil blive fastsat regler om reduktion, bortfald og tilbagebetaling af støtte ved manglende overholdelse af denne lov, regler udstedt i medfør heraf, samt EU-retsgrundlaget.

3.3 Implementering af standardomkostninger

3.3.1. Gældende ret

Efter lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren (tilbudsloven), § 1, stk. 2, nr. 2, gælder loven for andre udbydere (end statslige, regionale og lokale myndigheder og offentligretlige organer), når de udbyder bygge- og anlægsopgaver, der modtager offentlig støtte. Bestemmelsen omfatter kun den konkrete opgave, hvortil der ydes støtte, men gælder for denne opgave uanset kontraktens værdi.

Tilbudsloven bestemmer, at for bygge- og anlægskontrakter med en værdi op til og med 300.000 kr. eksklusiv moms, kan tilbudsindhentning ske ved underhåndsbud fra én enkelt tilbudsgiver.

Hvis kontraktværdien ligger mellem 300.000 kr. og 3 mio. kr. eksklusiv moms, kan tilbudsindhentning ske ved underhåndsbud fra mindst to tilbudsgivere og højst 3. Hvis ordregiver ønsker at indhente et 4. bud, skal det komme fra en tilbudsgiver, der ikke stammer fra lokalområdet.

Kontrakter, som har en værdi mellem 3 mio. kr. og den gældende tærskelværdi for bygge- og anlægskontrakter i udbudsloven, jf. lov nr. 1564 af 15. december 2015, (ca. 38 mio. kr.), skal udbydes efter reglerne om begrænset eller offentlig licitation i tilbudsloven. Dette gælder dog efter bekendtgørelse nr. 817 af 23. august 2005 om visse udbyderes anvendelse af underhåndsbud efter lov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren ikke for bygge- og anlægsarbejder, der får tilsagn om offentlig støtte, og der kan for disse kontraktens vedkommende indhentes underhåndsbud.

Ved en kontraktværdi over den gældende tærskelværdi for bygge- og anlægskontrakter skal opgaven udbydes efter reglerne i udbudsloven.

Det er den offentlige støtte, der er baggrunden for, at tilbudsloven gælder i projektstøttesagerne. Loven omfatter således som udgangspunkt ikke private indkøb. Privates køb af varer og tjenesteydelser skal dermed ikke konkurrenceudsættes.

Administrationen af støtteordningerne varetages primært af Fiskeristyrelsen. Erhvervsstyrelsen administrerer dog FLAG-ordningen. Sagsbehandlingen af ansøgninger om projektstøtte er todelte. Efter konkret ansøgning meddeler styrelserne tilsagn til, at der kan ydes støtte til et projekt. Tilsagnet er en økonomisk ramme for den forventede støtte. Når projektet er gennemført, kan projektholder søge om at få støtten udbetalt. Styrelserne træffer herefter afgørelse om, hvad der faktisk kan udbetales i støtte inden for rammerne af tilsagnet.

Forordningsgrundlaget forudsætter, at ansøgere i forbindelse med ansøgning om tilsagn om tilskud skal dokumentere udgifternes rimelighed. I praksis sker det ved, at ansøger i forbindelse med ansøgning om tilsagn om støtte skal indsende to direkte sammenlignelige tilbud på alle udgifter over 50.000 kr.

Hvis en ansøgning om projektstøtte indeholder udgifter over 50.000 kr., som samtidig er omfattet af tilbudslovens regler om bygge- og anlægsudgifter, indebærer administrationen af ordningerne samlet, at ansøger, for at opnå tilsagn om støtte, først skal indhente to tilbud, som dokumenterer omkostningernes rimelighed. Herefter skal ansøger, for at få støtten udbetalt, kunne dokumentere, at opgaven har været udbudt efter tilbudslovens regler.

Fiskeristyrelsen skal i forbindelse med sagsbehandlingen bl.a. i relation til tilbudslovens regler påse, om der er tale om et bygge- og anlægsarbejde eller varekøb, om et udbud er udtryk for kunstig opdeling, og om projektet er udvidet, uden at udvidelsen har været i udbud. Desuden skal styrelserne føre kontrol med alle bilag, der knytter sig til fastlæggelsen af rimelige priser, og ansøgerens faktiske udgifter.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1303/2013/EU af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske

Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (herefter forordning 1303/2013) indeholder en række fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Efter artikel 67, stk. 1, i forordning 1303/2013, kan medlemsstaterne yde tilskud i form af bl.a. refusion af faktisk afholdte og betalte støtteberettigede udgifter og standardsatser for enhedsomkostninger.

Anvendelse af standardsatser for enhedsomkostninger (standardomkostninger) indebærer, at støtten gives på baggrund af et forud fastsat beløb for den pågældende type af indkøb mv. Størrelsen af beløbet fastlægges på grundlag af forudgående undersøgelser af markedsprisen for indkøbet.

Samtidig fremgår det af artikel 67, stk. 4, i forordningen 1303/2013, at standardomkostninger ikke kan anvendes, hvis "en operation eller et projekt, der udgør en del af en operation, gennemføres udelukkende gennem offentlige indkøb af bygge- og anlægsarbejder, varer eller tjenesteydelser".

3.3.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri finder det væsentligt, at EU-reglernes muligheder for at forenkle og effektivere sagsbehandlingen i - de ofte meget komplicerede - tilskudssager kan udnyttes.

Implementeringen af standardomkostninger vil indebære, at størrelsen af støtten ikke fastsættes med udgangspunkt i faktisk afholdte udgifter, men efter et forud fastsat beløb for den pågældende type af indkøb mv.

Tilbudslovens regler om underhåndsbud har til formål at fastsætte størrelsen af den offentlige støtte, og det er derfor Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris vurdering, at disse regler ikke er relevante i relation til den offentlige støtte, når der anvendes standardomkostninger, da de beløb, der skal betales, vil være kendt i forvejen.

Anvendelse af standardomkostninger kan give væsentlige effektiviseringsgevinster for støtteansøgere, der ikke længere skal indhente og opbevare dokumentation for, at størrelsen af støtten er rimelig og afspejler ansøgerens faktiske udgifter til projektet. Anvendelse af standardomkostninger kan medvirke til mere ensartet administration af ordningerne i Fiskeristyrelsen, herunder særligt i relation til bilagskontrol.

Anvendelse af standardomkostninger vil sikre en højere grad af transparens og mere ensartet sagsbehandling til gavn for erhvervslivet.

Det foreslås derfor, jf. § 3, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til ved bekendtgørelse at fastsætte regler om, at tilbudslovens regler ikke skal gælde for sager, hvor private udfører bygge- og anlægsopgaver, som modtager offentlig støtte, og hvor den offentlige støtte er fastsat på baggrund af standardomkostninger.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har lagt vægt på, at EU-Kommissionen har opsat en række metodemæssige krav til medlemsstater, der anvender standardomkostninger. Disse indebærer bl.a., at metoden til beregning af standardomkostninger skal være rimelig, dvs. virkelighedsnær og ensartet på tværs af ansøgninger. Endvidere skal metoden være retfærdig, dvs. indebære ligebehandling af ansøgere, og kontrollerbar, dvs. at der skal foreligge dokumentation for metodebeskrivelse, datagrundlag samt beregningen af standardomkostningen. Endeligt skal det være muligt at konkludere, om ansøger har gennemført projektet (krav til dokumentation for udbetaling).

Standardomkostninger skal beregnes ud fra valide data, der baserer sig på et eller flere af følgende kriterier: Historiske data, markedsundersøgelser og samarbejde med eksterne eksperter. Oftest vil den endelige beregning tage udgangspunkt i flere af de ovennævnte kriterier for at sikre, at det tilvejebragte datagrundlag er så omfattende som muligt, og at de endelige standardomkostninger afspejler markedsprisen. Endelig er det et krav, at de endelige fastsatte standardomkostninger verificeres af et uafhængigt organ.

Standardomkostninger kan først bringes i anvendelse, når det metodiske grundlag samt de anvendte data er godkendt af EU-Kommissionen.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri finder derfor, at anvendelse af standardomkostninger på en betryggende måde varetager samme hensyn

som tilbudsloven; at sikre en rimelig størrelse af den offentlige støtte i forhold til markedsprisen på den støtteberettigede investering.

I nogle tilfælde kan offentlige myndigheder søge om EU-støtte på samme måde som private. Det kan f.eks. være støtte til naturgenopretningsprojekter så som vandløbsrestaurering. Da offentlige indkøb er i kerneområdet af lovens anvendelsesområde, foreslås det imidlertid, at undtagelsen alene omfatter private.

Forslaget berører ikke reglerne om udbud i udbudsloven. Udbudsloven skal således fortsat altid følges ved offentligt støttede arbejder over de i udbudslovens fastsatte tærskelværdier.

3.4 Obligatorisk digital kommunikation

3.4.1. Gældende ret

For at kunne pålægge borgerne og virksomhederne pligt til at anvende digital kommunikation ved ansøgninger, anmodninger mv. til det offentlige, skal dette være hjemlet i en lov.

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 1, bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren til at kunne fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra ministerierne om forhold, som er omfattet af lov om Hav- og Fiskerifonden eller underliggende regler, skal foregå digitalt.

Af bestemmelsen i § 6, stk. 2, fremgår det, at ministrene kan fastsætte nærmere regler om benyttelsen af digital kommunikation, herunder om at der skal anvendes bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Lov om Hav- og Fiskerifonden fastsætter desuden regler for, hvornår en digital meddelelse anses for at være kommet frem. Efter § 6, stk. 3, i lov om Hav- og Fiskerifonden anses en digital meddelelse for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten. Det er normalt uden betydning, om en afgørelse er kommet til adressatens kundskab. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Adressaten bærer således alene risikoen ved ikke at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen.

Af lov om Hav- og Fiskerifonden, § 6, stk. 4 og 5, følger det, at borgere og virksomheder kan anvende digital signatur, hvor det er påkrævet, at et dokument er underskrevet, og at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren kan fastsætte nærmere regler om opfyldelsen af underskriftskravet.

3.4.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Med lovforslaget skabes der hjemmel til, at al relevant skriftlig kommunikation mellem Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og virksomheder eller fysiske personer skal foregå digitalt.

Det foreslås, at hjemlen udformes som en bemyndigelse til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation på samme måde som i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden. Derved bliver det muligt ved bekendtgørelse at fastsætte krav om anvendelse af bestemte it-systemer (herunder særlige portalløsninger, elektroniske formularer, skemaer og lignende) og særlige digitale formater mv.

Ved bekendtgørelse kan der endvidere, hvor det er relevant, fastsættes bestemmelser, som skal lette overgangen til digital kommunikation. Der vil således kunne fastsættes bestemmelser om undtagelse fra kravet om digital kommunikation f.eks. for visse grupper vedkommende eller i tilfælde, hvor materialet på grund af sin særlige beskaffenhed ikke er egnet til digital fremsendelse.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har etableret et klagesystem, hvorefter de afgørelser truffet af ministeriets styrelser, som kan påklages, skal indbringes for Miljø- og Fødevareklagenævnet. Det foreslås, at også klager over afgørelser truffet i henhold til denne lov eller i henhold til regler udstedt i medfør af denne lov omfattes af kravet om digital kommunikation.

Det vil fremgå af bekendtgørelserne for de enkelte ordninger, på hvilken måde kommunikationen mellem ministerierne og de pågældende virksomheder eller personer fremover skal foregå.

Erhvervslivet og andre relevante parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen.

I den foreslåede bestemmelse er det fastsat, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem til adressaten, dvs. til modtageren af meddelelsen,

når den er tilgængelig for denne. En hvilken som helst skriftlig kommunikation, som foretages digitalt, herunder også en afgørelse, som sendes via mail, via den offentlige digitale postløsning eller på anden digital vis, er omfattet af bestemmelsen. Dette svarer til, at et papirbrev anses for at være kommet frem, når det pågældende brev er lagt i adressatens fysiske postkasse.

Det er normalt uden betydning, om en afgørelse er kommet til adressatens kundskab. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Adressaten bærer således alene risikoen ved ikke at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen.

Forslaget har betydning for alle meddelelser, herunder også for om f.eks. en indberetning eller lignende kan anses for rettidig fremkommet. Fremkomst-tidspunktet er normalt afgørende for, om en indberetning eller lignende til en myndighed anses for rettidig.

Lovforslaget medfører ikke ændringer i de gældende principper for beregning af frister i forbindelse med klager.

En meddelelse til en myndighed vil normalt være tilgængelig for myndigheden på det tidspunkt, hvor myndigheden kan behandle eller læse meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret automatisk i en modtagelsesanordning eller et datasystem. En meddelelse, der først er tilgængelig efter kl. 24.00, anses normalt først for modtaget den dag, meddelelsen er tilgængelig, uanset om afsenderen måtte betragte meddelelsen som sendt før kl. 24.00.

Lovgivningen indeholder på nogle områder krav om eller forudsætter, at dokumenter, som udarbejdes af fysiske personer eller virksomheder eller andre myndigheder, skal være underskrevet. Dette skyldes, at der er et behov for at kunne identificere støtteansøgeren.

For at der ikke skal kunne opstå tvivl om, at underskriftskravet kan opfyldes på anden måde end ved en underskrift, foreslås det, at der indsættes en bestemmelse om, at underskriftskravet kan opfyldes ved, at underskriveren anvender en teknik, der sikrer entydig identifikation af den pågældende, f.eks. digital signatur.

Samtidig foreslås det, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvordan kravet om personlig underskrift kan opfyldes, eksempelvis ved at den

pågældende underskriver et fysisk dokument og indscanner dokumentet som en pdf-fil. Med den foreslåede bestemmelse sikres det, at underskriftskravet ikke udgør en unødigt barriere for digital kommunikation.

3.5 Overvågningsudvalg

3.5.1. Gældende ret

Forordningen om fælles bestemmelser indeholder bestemmelser om nedsættelse af et overvågningsudvalg og overvågningsudvalgets rolle. Artikel 38 i forordningen om fælles bestemmelser fastsætter, at medlemsstaten efter høring af forvaltningsmyndigheden nedsætter et udvalg til at overvåge gennemførelsen af det nationale program. Overvågningsudvalget skal være nedsat senest tre måneder efter EU-Kommissionen har godkendt det nationale program.

Overvågningsudvalget skal selv vedtage sin forretningsorden og overvågningsudvalget skal mødes mindst én gang årligt. På disse møder skal overvågningsudvalget behandle alle spørgsmål, der påvirker programmets fremdrift med hensyn til at opfylde målsætningerne i programmet.

Efter artikel 39 i forordningen om fælles bestemmelser er det den enkelte medlemsstat, der fastsætter sammensætningen overvågningsudvalget og sikrer en afbalanceret repræsentation fra relevante myndigheder og partnere oplistet i artikel 8, stk. 1.

Efter artikel 8, stk. 1, er partnerne a) regionale og lokale myndigheder, by myndigheder og andre offentlige myndigheder, b) arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer, c) relevante organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom miljøpartnere, ikkestatslige organisationer og organer, som er ansvarlige for at fremme social inklusion, grundlæggende rettigheder, rettigheder for personer med handicap, ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling, d) forskningsinstitutioner og universiteter, hvis det er relevant.

Hvert medlem af overvågningsudvalget har én stemme, og formandskabet af udvalget varetages af en repræsentant for medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden.

3.5.3. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Lovforslaget indeholder bestemmelser om nedsættelse af et overvågningsudvalg, der skal varetage tilsyns- og opfølgingsfunktioner i forbindelse

med administration af støtteordninger efter denne lov. Nedsættelsen af et overvågningsudvalg er forordningsbestemt i forordningen om fælles bestemmelser. Overvågningsudvalget vil blive sammensat af repræsentanter for de berørte myndigheder, interesseorganisationer, arbejdsmarkedets parter, foreninger og partnerskaber.

Formandskabet for overvågningsudvalget vil blive varetaget af Fiskeristyrelsen, der er den kompetente danske forvaltningsmyndighed for EHFAF.

I løbet af programperioden 2021-2027 vil der over for overvågningsudvalget blive gjort rede for fremskridt i gennemførelsen af programmerne til understøttelse af de landespecifikke henstillinger.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter denne lov. Endvidere kan ministeren indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning. Det kan eksempelvis være bestyrelsen for Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP).

3.6 Indhentelse af oplysninger om strafbare forhold

3.6.1. Gældende ret

I henhold til artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014/EU om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), er en ansøgning om støtte under EHFF uantagelig, hvis ansøgeren har begået en af de strafbare handlinger fastsat i artikel 3 og 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (miljøstraffedirektivet). I forbindelse med indgivelse af en ansøgning skal ansøgeren i henhold til forordningens artikel 10, stk. 5, skriftligt bekræfte til forvaltningsmyndigheden, at ansøgeren opfylder artikel 10, stk. 1, i forordning nr. 508/2014/EU om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, herunder at ansøgeren ikke har begået en af de strafbare overtrædelser i direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet. Medlemsstaterne er forpligtet til at sikre korrektheden af ansøgerens skriftlige bekræftelse, inden der gives tilsagn om støtte til ansøgningen.

Artikel 3 og 4 i miljøstraffedirektivet er blandt andet implementeret i dansk ret ved lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse. Lov om miljøbeskyttelse § 110, stk. 2, giver hjemmel til at idømme straf i form af fængsel i op til 2 år, hvis overtrædelser er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelser er voldt skade på

miljøet eller fremkaldt fare derfor eller opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.

I henhold til § 10 i lov om Hav- og Fiskerifonden kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af loven, regler udstedt i medfør af loven og EU-retsgrundlaget, hos andre offentlige myndigheder. Hjemlen kan blandt andet benyttes til at kontrollere for, at en støt-teansøger ikke modtager støtte fra en offentlig kilde til det samme projekt.

Det er ikke muligt med hjemmel i § 10 i lov om Hav- og Fiskerifonden at indhente oplysninger om tidligere strafbare forhold vedrørende en ansøger.

Bekendtgørelse nr. 1860 af 23. september 2021 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (kriminalregisterbekendtgørelsen) fastsætter reglerne om registrering af afgørelser i kriminelle sager og danner grundlag for udskrift af straffeattester til privat brug og til myndigheder. Bekendtgørelsen fastsætter både reglerne for straffeattester til private og straffeattester til offentlige myndigheder.

Kriminalregisteret består af en afgørelsesdel og en efterforskningsdel. Det fremgår af § 5 i kriminalregisterbekendtgørelsen, at der i afgørelsesdelen optages oplysninger om personer, om hvem der er truffet afgørelse i straffesager. Det følger af § 5, stk. 2, at Rigspolitichefen kan fastsætte administrative forskrifter om oplysninger optaget i afgørelsesdelen. Det fremgår af cirkulære nr. 9755 af 29. september 2021, hvilke oplysningstyper der er fastsat heraf.

Det fremgår endvidere af § 6 i kriminalregisterbekendtgørelsen, at der i efterforskningsdelen optages oplysninger af politimæssig interesse. Det følger af § 6, stk. 2, at Rigspolitichefen kan fastsætte administrative forskrifter om oplysninger optaget i afgørelsesdelen. Det fremgår af cirkulære nr. 9755 af 29. september 2021, hvilke oplysningstyper der er fastsat heraf.

Kriminalregisterets afgørelsesdel indeholder domme og bøvedtagelser, herunder vedtagne udenretlige bødeforelæg, som omfatter overtrædelse af straffeloven samt overtrædelse af anden lovgivning, hvis der betinget eller ubetinget idømmes frihedsstraf, straffastsættelsen udsættes, eller hvis der frakendes eller udskydes rettigheder eller meddeles pålæg vedrørende den dømte person. Det betyder, at overtrædelse af f.eks. miljøbeskyttelsesloven alene registreres i Kriminalregisterets afgørelsesdel, hvis afgørelsen omfat-

ter betinget eller ubetinget fængselsstraf, udsættelse af straffastsættelsen eller hvis der frakendes eller udskydes rettigheder eller meddeles pålæg vedrørende den dømte person.

I Kriminalregisterets efterforskningsdel registreres bl.a. afgørelser for overtrædelse af straffeloven, lovgivning om våben og eksplosivstoffer mv. samt andre afgørelser, hvor der idømmes eller vedtages bøde på 1.000 kr. eller derover, for overtrædelse af færdselsloven eller forskrifter udstedt i medfør heraf, dog 2.500 kr. eller derover, jf. cirkulære nr. 9755 af 29. september 2021. Det betyder, at afgørelser, der indebærer en bødestraf på under 1.000 kr. for overtrædelse af særlovgivningen (dog ikke færdselsloven), herunder miljøbeskyttelsesloven, efter kriminalregisterbekendtgørelsen ikke registreres i Kriminalregisteret.

Reglerne om en registreret persons adgang til oplysninger fra Kriminalregisteret om sig selv og for videregivelse af oplysninger til offentlige myndigheder fremgår af kriminalregisterbekendtgørelsens kapitel 3 og 4.

Det følger af § 11, at politiet udsteder straffeattest for en privatperson, når den pågældende fremsætter begæring herom (den private straffeattest). Den private straffeattest indeholder afgørelser, som er tilført afgørelsesdelen, og som omfatter overtrædelse af straffeloven, lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning, lovgivning om euforiserende stoffer, lovgivning om våben og eksplosivstoffer, opholdsforbud idømt efter straffelovens § 79 a eller udenlandske afgørelser, jf. § 11, stk. 3.

Reglerne for videregivelse af oplysninger til offentlige myndigheder fremgår af kriminalregisterbekendtgørelsens kapitel 6.

Politiet udsteder i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 1-19, efter begæring straffeattest til offentlig brug (den offentlig straffeattest) til en række i bestemmelsen nærmere angivne myndigheder. Den offentlige straffeattest kan bl.a. rekvireres i forbindelse med ansættelse i en offentlig myndighed f.eks. af Ministeret for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, og Fiskeristyrelsen for personer, der søger ansættelse som fiskerikontrollør, jf. § 23, stk. 1, nr. 13, eller i forbindelse med en vurdering af, om en ansøger er udelukket fra at opnå særlig autorisation eller godkendelse.

Den offentlige straffeattest indeholder oplysninger om alle afgørelser, som er optaget i Kriminalregisterets afgørelsesdel. Ud over de afgørelser for overtrædelse af straffeloven og særlovgivning, der fremgår af den private straffeattest, medtages andre særlovsovertrædelser, herunder overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven, *hvis* afgørelsen omfatter betinget eller ubetinget fængselsstraf, udsættelse af straffastsættelsen, frakendelse eller udskydelse

af rettigheder, pålæg vedrørende den dømte person eller andre retsfølger i medfør af straffelovens §§ 68-70.

Den Digitale Straffeattest er en digital løsning og anvendes i dag af myndigheder til udstedelse af straffeattester til privat og offentlig brug i medfør af henholdsvis § 11 og § 23 i kriminalregisterbekendtgørelsen.

Rigspolitiet videregiver oplysninger fra Kriminalregisterets afgørelsesdel og kan videregive oplysninger fra Kriminalregisterets efterforskningsdel om strafforfølgning for overtrædelse af bestemte lovovertrædelser.

Rigspolitiet videregiver derudover fuldstændige udskrifter af Kriminalregisteret til en række nærmere bestemte myndigheder i medfør af bl.a. § 22 i kriminalregisterbekendtgørelsen.

3.6.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Efter forordningen om EHFAF, artikel 11, stk. 1, litra c, er en ansøgning om støtte under artikel 27 uantagelig, hvis ansøgeren har begået en af de alvorlige overtrædelser nævnt i artikel 3 og artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28.

I henhold til forordningen om EHFAF artikel 12, stk. 5, skal medlemsstaterne anmode en støtteansøger om i forbindelse med indlevering af en ansøgning at sende en underskrevet bekræftelse på, at vedkommende ikke har begået en af de alvorlige overtrædelser nævnt i artikel 3 og 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28.

Medlemslandene er forpligtet til at verificere den skriftlige bekræftelse på baggrund af de tilgængelige oplysninger, før der bliver givet tilsagn om støtte.

Til brug for verificering af oplysninger fra støtteansøgeren om alvorlige overtrædelser af direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet er det nødvendigt, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan indhente oplysninger om ansøgerens strafbare forhold. Med lovforslaget sikres derfor hjemmel til, at ministeren fra Rigspolitiet kan indhente oplysninger om ansøgeres overtrædelse af miljøreguleringen.

Overtrædelser af miljøbeskyttelsesloven vil ikke fremgå af den private straffeattest, da afgørelser, som omfatter overtrædelse af særlovgivning, der ikke positivt er oplyst i kriminalregisterbekendtgørelsens § 11, stk. 3, ikke fremgår af den private straffeattest.

Den offentlige straffeattest indeholder ligeledes ikke oplysninger om afgørelser, der alene omfatter bødestraf for særlovsovertrædelser, herunder overtrædelser af miljøbeskyttelseslovgivningen, idet disse afgørelser ikke optages i Kriminalregisterets afgørelsesdel.

Indhentelse af en offentlig straffeattest vil således give Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri oplysninger om, hvorvidt ansøgeren er registreret i Kriminalregisteret med en afgørelse for overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven, *hvis* afgørelsen bl.a. omfatter ubetinget eller betinget fængselsstraf, udsættelse af straffastsættelsen mv., men ikke hvis afgørelsen alene omfatter en bødestraf for overtrædelsen.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan således ikke verificere den skriftlige bekræftelse på baggrund af en straffeattest udstedt til en privatperson eller ved indhentelse af en offentlig straffeattest.

Der ses ikke efter kriminalregisterbekendtgørelsens kapitel 5, 6 til 7 at være en klar hjemmel til at videregive oplysninger til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri i forbindelse med behandling af ansøgninger om støtte efter nærværende lovforslag.

Kriminalregisterbekendtgørelsens § 27 giver mulighed for at videregive enkeltstående oplysninger fra Kriminalregisteret i tilfælde, hvor videregivelsen f.eks. er nødvendig for udførelsen af en myndigheds virksomhed eller påkrævet for en afgørelse, som myndigheden skal træffe. I praksis anvendes bestemmelsen alene undtagelsesvist og således ikke i forbindelse med gentagen eller mere systematisk videregivelse af oplysninger.

Der er herudover hjemmel i kriminalregisterbekendtgørelsens § 20 til at videregive oplysninger, der kan henføres til bestemte personer, hvis dette bl.a. følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov.

Det foreslås derfor, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri får hjemmel til at indhente oplysninger fra Rigspolitechefen til brug for verificering af oplysninger fra støtteansøgeren om alvorlige overtrædelser af direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Der er ikke i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden hjemmel til, at ministeren kan indhente oplysninger om ansøgerens strafbare forhold. Da

det er muligt at udbetale støtte fra EHFF indtil 2023, selv om programperioden for EHFF løber fra 2014 til 2020, er der et behov for også at sikre hjemmel til at indhente oplysninger om strafbare forhold i forbindelse med behandlingen af ansøgninger under EHFF. Det foreslås derfor tillige, at adgang til at indhente oplysninger fra Rigspolicehøveden i henhold til kriminalregisterbekendtgørelsens § 6 også skal omfatte lov om Hav- og Fiskerifonden.

Det vil være et krav for at kunne indhente oplysninger fra Rigspolicehøveden vedrørende en ansøger, at der foreligger et skriftligt samtykke fra den pågældende hertil.

Det er muligt via e-boks eller sikker mail at fremsende en skriftlig begæring til Kriminalregisteret ved Politiets Administrative Center (PAC) om udskrifter fra Kriminalregisteret. Denne begæring vil i fornødent omfang tillige skulle omfatte et samtykke fra den, som oplysningerne vedrører.

PAC kan efter modtagelse af en skriftlig begæring videregive en udskrift af enkelte lovovertrædelser fra Kriminalregisteret og fremsende oplysningerne via e-boks til den rekvirerende myndighed.

Løsningen er således ikke alene begrænset til de oplysningstyper, som er nævnt i § 11 og § 23 i kriminalregisterbekendtgørelsen, men kan tillige bruges til videregivelse af oplysninger, der alene er optaget i Kriminalregisterets efterforskningsdel, herunder afgørelser for overtrædelse af særlovgivning, hvor der idømmes eller vedtages en bøde på 1.000 kr. eller derover.

Af hensyn til dataminimering skal indhentelse af oplysninger om strafbare forhold begrænses til forhold, der har betydning for behandlingen af ansøgninger om støtteordningen efter lovforslaget. Derfor skal anmodninger om videregivelse af oplysninger specifikt angive, hvilke afgørelser om overtrædelse af miljøbeskyttelseslovgivningen mv. PAC skal oplyse om.

Behovet for at verificere ansøgers skriftlige bekræftelse af ikke at have begået en af de alvorlige overtrædelser nævnt i artikel 3 og 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, relaterer sig alene til behandlingen af ansøgninger om støtte til akvakulturaktiviteter.

Den foreslåede løsning afgrænses til kun at gælde for behandlingen af ansøgninger om støtte til akvakulturaktiviteter i henhold til lovforslaget, § 1,

stk. 2, nr. 2, om fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter jf. forordningen om EHFAF, artikel 27.

For lov om Hav- og Fiskerifonden afgrænses adgangen til at indhente oplysninger om strafbare forhold til behandling af ansøgninger i henhold til § 1, stk. 2, nr. 2, om bæredygtig udvikling af akvakultur.

3.7 Klage, delegation og straf

3.7.1. Gældende ret

Efter den gældende lov om Hav- og Fiskerifondens § 12, stk. 1, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætte regler om klageadgangen, hvis ministeren henlægger sine beføjelser efter loven til en underliggende myndighed. Ministeren kan fastsætte regler, der afskærer muligheden for at indbringe en klage for en anden myndighed og muligheden for at en myndighed kan genoptage en sag, efter at der er indgivet en klage. Bemyndigelsen gælder for afgørelser truffet i henhold til loven og regler udstedt i medfør af loven og EU-regler.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan i henhold til lov om Hav- og Fiskerifonden § 12, stk. 2, henlægge hele eller dele af sine beføjelser til andre offentlige myndigheder eller institutioner. Dette kan dog kun ske efter forhandling mellem vedkommende minister eller kommunale organisation. Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan tillige fastsætte regler om adgangen til at klage over afgørelser truffet af myndigheder eller institutioner, hvortil ministeren har henlagt hele eller dele af sine beføjelser.

Efter lov om Hav- og Fiskerifonden kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri også henlægge sine beføjelser efter loven til en privat organisation. I forbindelse med dette kan ministeren også fastsætte regler om adgangen til at klage.

Efter § 13 i lov om Hav- og Fiskerifonden kan Miljø- og Fødevarerklagenævnet behandle klager over afgørelser truffet i henhold til loven eller regler udstedt i medfør af loven. Dette gælder kun, hvis der ikke er fastsat andet i loven eller i henhold til regler udstedt i medfør af loven. Miljø- og Fødevarerklagenævnet behandler klagen i overensstemmelse med lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, kan der ifaldes straf i form af bøde for overtrædelse af § 12, stk. 1, nr. 1-6, i lov om Hav- og Fiskerifonden. Efter bestemmelsen straffes med bøde den, der:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 2) Handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller i regler udstedt i medfør heraf.
- 3) Undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 4) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 5) Undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 9, stk. 1.
- 6) Undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 9, stk. 2.

Efter lov om Hav- og Fiskerifonden, § 12, stk. 2, vil selskaber og andre juridiske personer kunne ifalde strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

3.7.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Lovforslag om Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfonden indeholder bestemmelser om adgangen til at klage, om delegation og om straf i forbindelse med overtrædelser.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan henlægge sine beføjelser vedrørende loven til myndigheder og institutioner under ministeriet. Endvidere kan ministeren efter aftale med vedkommende minister eller vedkommende, kommunale organisation henlægge sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret i medfør af dette lovforslag til andre offentlige myndigheder eller institutioner, og ministeren kan henlægge sine beføjelser til private organisationer. Dog indebærer dette ikke kontrolkompetencen, som ikke kan delegeres til private organisationer.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan i forbindelse med delegation af kompetence fastsætte nærmere regler om adgangen til at klage over afgørelser, der er truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, herunder om remonstration. Der kan fastsættes regler om, at sådanne afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om

klagens form og indhold. Ministeren bevarer den fulde instruktionsbeføjelse og kan ændre afgørelser, uden at der foreligger en klage.

Lovforslaget indeholder desuden bestemmelser om straf. Der vil i henhold til lovforslaget kunne ifaldes bødestraf, hvis en person afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til lovforslaget eller regler udstedt i medfør heraf, eller hvis personen handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til lovforslaget eller i regler udstedt i medfør heraf.

Der vil også kunne idømmes bødestraf til den, der undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til dette lovforslag eller regler udstedt i medfør heraf, eller hvis der afgives urigtige eller vildledende oplysninger eller forties oplysninger, som der er pligt til at afgive i henhold til lovforslaget eller regler udstedt i medfør heraf. Slutteligt vil den, der undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 10, stk. 1, undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 10, stk. 2, kunne idømmes bøde.

Hvis der kan idømmes strengere straf efter anden lovgivning finder dette lovforslags bestemmelse om bødestraf imidlertid ikke anvendelse.

For så vidt angår juridiske personer kan der pålægges strafansvar efter kapitel 5 i straffeloven.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4.1 Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for det offentlige, idet formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til at yde støtte under det nye forordningsgrundlag for perioden 2021-2027. De økonomiske konsekvenser afhænger af, på hvilken måde de foreslåede hjemler konkret bliver udmøntet. De økonomiske konsekvenser for staten vil overordnet afhænge af EU-budgettet til EHFAF 2021-2027, politiske aftaler om det nationale Hav-, Fiskeri- og Akvakulturprogram, og i hvilket omfang andre offentlige midler end statslige bidrager med den offentlige nationale medfinansiering.

Det er en forudsætning for at kunne disponere over midlerne fra EHFAF, at der tilvejebringes offentlig national medfinansiering. Minimumskravet til

offentlig national medfinansiering er 30 pct. Størrelsen af den offentlige nationale medfinansiering vil afhænge af den konkrete udmøntning af støttemulighederne og fastsættes i programmet.

I henhold til forordningen modtager Danmark 1.497,3 mio. kr. over hele perioden 2021-2027 fra fonden. Med henblik på at kunne hjemtage midlerne fra EU skal Danmark selv stille med national medfinansiering på mindst 30 pct., hvilket svarer til 641,9 mio. kr. I alt udgør den danske ramme derfor 2.138,9 mio. kr.

Den offentlige nationale medfinansiering tilvejebringes fra finanslovsbevillinger til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Miljøministeriet. Endvidere vil kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentlige organer og offentlige fonde kunne deltage i medfinansieringen.

Som udgangspunkt er det frivilligt for medlemsstaterne, om de ønsker at anvende initiativer under EHFAF, dog er enkelte indsatser obligatoriske. Danmark er således forpligtet til at gennemføre fiskerikontrol og dataindsamling. Af den danske del af EU-midlerne skal der således afsættes mindst 15 pct. til fiskerikontrol og dataindsamling. Herudover kan der afsættes op til seks pct. af den danske del af EU-midlerne til teknisk bistand, der går til administration af programmet. Derudover skal medlemsstaterne med nationale midler selv finansiere de yderligere udgifter, der vil være til administration af programmet.

4.2 Implementeringskonsekvenser for det offentlige

De implementeringsmæssige konsekvenser for staten vil i stor grad afhænge af den konkrete udmøntning af de nye tilskudsmuligheder under hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, dvs. hvilke støtteordninger der etableres.

Forordningsgrundlaget muliggør finansiering af administrationsudgifter til programmet under tekniske bistand, som maksimalt må udgøre seks pct. af EU-rammen. Derudover kan medlemsstaterne selv anvende yderligere nationale midler til administration af programmet.

Anvendelse af standardomkostninger kan medvirke til mere ensartet administration af ordningerne i Fiskeristyrelsen, herunder særligt i relation til bilagskontrol. Anvendelse af standardomkostninger vil desuden være med til at sikre en højere grad af transparens til glæde for erhvervet.

Forslaget vil ikke medføre ændrede organisatoriske forhold.

Lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning, idet regler og begreber er formuleret klart og entydigt, og der kan skelnes mellem hovedregler og undtagelser, ligesom det er tydeligt, hvilke aktører bestemmelserne er rettet mod.

Implementeringen af standardomkostninger under den Europæiske Hav-, Fiskeri- og akvakulturfond tilskyndes af både EU-Kommissionen og Den Europæiske Revisionsret, som anbefaler, at medlemsstaterne generelt øger brugen af standardomkostninger, bl.a. med henvisning til, at brugen heraf medfører mindskede administrative byrder for ansøger samt en lavere fejlmargen i administrationen af tilskudsordninger under Fonden.

I lovforslaget er der fastsat hjemmel til obligatorisk digital kommunikation, ligesom ansøgninger om støtte kan kommunikeret digitalt. Der forventes i udmøntningen af støtteprogrammet ikke at blive undtaget for digital kommunikation.

Der er med lovforslaget mulighed for at anvende objektive kriterier, og med et kommende nyt it-system vil mængden af partshøringer kunne begrænses. De tilskudsberettigede ansøgere kan afgrænses objektivt efter f.eks. virksomhedstype (f.eks. om ansøger er en akvakulturvirksomhed). Støtteintensiteten kan fastsættes objektivt efter f.eks. virksomhedsstørrelse (f.eks. om ansøger er en SMV). Det vil blive tilstræbt at anvende objektive prioriteringskriterier i videst muligt omfang. En del af programmet vedrører dog tilskud til udviklings- og vidensprojekter, hvor der erfaringsmæssigt er behov for i et vist omfang at basere prioriteringen af ansøgninger på skønsmæssige faglige vurderinger – dog altid baseret på konkret formulerede principper (f.eks. projekters nyhedsværdi).

Lovforslaget giver mulighed for at indhente oplysninger fra andre myndigheder i overensstemmelse med databeskyttelseslovgivningen. Det kan f.eks. være relevant, hvis der er behov for at kontakte kommunerne om indholdet af eller rækkevidden/gyldigheden af en miljøgodkendelse og Miljøstyrelsen vedrørende faglig vurdering af projekter under vandløbsrestaurering.

Lovforslaget muliggør, at der i udmøntningen af støtteprogrammet kan anvendes eksisterende fællesoffentlig infrastruktur, herunder Digital Post-løsningen, NemID, NemKonto og CVR-registret. Digital Fuldmagt forventes ikke anvendt. Der forventes ligeledes ikke at blive benyttet Digital Post som den primære kommunikationsform. Det forventes i stedet, at der benyttes

mailadviseringer om ”post”, der kan læses på portalen af hensyn til en mere effektiv kommunikationsform.

Slutteligt muliggør lovforslaget indhentelse af oplysninger fra offentlige registre. Det kan være oplysninger om ansøgers tidligere strafbare forhold.

Lovforslaget skønnes ikke at få direkte implementeringsmæssige konsekvenser for regioner og kommuner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget skønnes at have positive økonomiske konsekvenser for fiskeri- og akvakultursektoren, idet der tilvejebringes hjemmel til etablering af støtteordninger under det nye forordningsgrundlag for EHFAF i perioden 2021-2027, således at virksomheder og erhvervsorganisationer får mulighed for efter ansøgning at opnå offentlig støtte til gennemførelse af projekter vedrørende investeringer, innovation og netværk mv. Der er i øvrigt tale om frivillige ordninger.

Fiskeri- og akvakultursektoren er afhængig af de naturbetingede og reguleringsmæssige produktionsmuligheder, og indtjeningen er stærkt påvirket af prisudviklingen på de internationale markeder for fisk og akvakulturprodukter.

Lovforslaget forventes ikke eller alene i meget begrænset omfang at lægge byrder på erhvervet.

Brugen af standardomkostninger forventes at medføre både en højere grad af transparens for støttemodtagere samt medvirke til at ansøgnings- og administrationsprocessen gøres mere simpel, gennemsigtig og effektiv, da der ved brugen af standardomkostninger vil tildeles tilskud på baggrund af f.eks. forudbestemte støttesatser.

Anvendelse af standardomkostninger kan give væsentlige effektiviseringsgevinster for støtteansøgere, der ikke længere skal indhente og opbevare dokumentation for, at størrelsen af støtten er rimelig og afspejler ansøgerens faktiske udgifter til projektet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører i sig selv ikke klimamæssige konsekvenser. Eventuelle klimamæssige konsekvenser vil være indirekte og bero på, at lovforslaget skaberne rammer for, at der f.eks. vil kunne ydes støtte til tiltag til energieffektivisering. De nærmere klimamæssige konsekvenser vil derfor bero på indholdet af de af Folketinget indgåede aftaler om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet og kan derfor ændre sig i løbet af programperioden 2021-2027.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke sig selv miljø- og naturmæssige konsekvenser, men lovforslaget forventes at have indirekte positive miljø- og naturmæssige konsekvenser, idet der med lovforslaget fastsættes rammer, så der vil kunne ydes støtte til tiltag, der kan medvirke til f.eks. en forbedring af havmiljøet og tilstanden i vandløb. Der vil derudover kunne ydes støtte til tiltag til reduktion af marint affald. De miljø- og naturmæssige konsekvenser vil afhænge af de af Folketinget indgåede aftaler om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet og kan derfor ændre sig i løbet af programperioden 2021-2027.

Der udarbejdes i forbindelse med hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet en strategisk miljøvurdering.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der supplerer reglerne i forordningen om EHFAP og efter forordningen om fælles bestemmelser, der fastsætter rammerne for folketingets indgåede aftaler om hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet.

I henhold til artikel 8 forordningen om EHFAP og artikel 21 i forordningen om fælles bestemmelser skal der udarbejdes et nationalt hav-, fiskeri- og akvakulturprogram. Programmet fremsendes til EU-Kommissionen med henblik på EU-Kommissionens godkendelse af, at programmet er i overensstemmelse med forordningsgrundlaget og sammenhæng med partnerskabsaftalen. EU-Kommissionen har en frist på fem måneder efter modtagelsen af programmet til at godkende det.

I det formelle program, der sendes til EU-Kommissionen skal medlemslandet beskrive en strategi for, hvordan programmet bidrager til de politiske prioriteter i § 1, stk. 2. Programmet skal derudover indeholde en analyse af situationen for det geografiske område i medlemsstaten ud fra hensyn til

styrker, svagheder, muligheder og trusler og en behovsanalyse af, hvilke initiativer der skal prioriteres i medlemsstaten.

Medlemsstaten kan i henhold til artikel 24 i forordningen om fælles bestemmelser ved at indgive en begrundet anmodning til EU-Kommissionen ændre et nationalt hav- fiskeri- og akvakulturprogram.

For så vidt angår det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foretaget en analyse af situationen i Danmarks relevante geografiske område, herunder i relevante havområder ud fra hensyn til styrker, svagheder, muligheder og trusler. På denne baggrund er der udarbejdet en behovsanalyse. Analyserne indgår i det program, som Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri udarbejder og sender til EU-Kommissionen.

Artikel 10, stk. 2 i forordningen om EFHAF undtager støtte under hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet fra statsstøttereglerne i TEUF artikel 107-109 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, hvis støtten er inden for artikel 42 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

EU's statsstøtteregler, særligt Kommissionens forordning nr. 1407/2013/EU af 18. december 2013 om anvendelsen af artikel 107 og 108 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde på de minimis-støtte, og Kommissionens forordning nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108, vil blive anvendt, hvor der vil være konkrete støtteordninger, som vil være omfattet af artikel 107-109 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, og som ikke er undtaget i medfør af EFHAF-forordningens artikel 10, stk. 2.

Efter artikel 53, stk. 1, i forordningen om fælles bestemmelser kan medlemsstaterne anvende forskellige muligheder for prisfastsættelse i forbindelse med de af forordningen omfattede støtteordninger. Forordningen indeholder fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik.

En af mulighederne er anvendelsen af standardsatser for enhedsomkostninger.

Lovforslaget rejser ikke i sig selv spørgsmål om statsstøtte. Der stilles i relation til statsstøtte visse krav til selve etablering af ordninger med standardomkostninger, som Fiskeristyrelsen iagttager i forbindelse med etableringen af ordningerne. Således skal den metode, der ligger til grund for beregningen af standardomkostninger, sikre, at kun visse støtteberettigede typer af omkostninger dækkes, og at standardomkostninger i rimelig grad afspejler de faktiske udgifter.

Standardomkostninger kan først bringes til anvendelse, når det metodiske grundlag samt de anvendte data er godkendt af EU-Kommissionen.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 27. juni 2021 til den 27. august 2021 været i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

3F Transportgruppen, Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Atlantic Shipping Brancheforeningen, Danish Seafood Association, Danmarks Fiskehandlere, Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Pelagiske Producentorganisation, Danmarks Skibsmæglerforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Dansk Akvakultur, Dansk Amatørfiskerforening, Dansk Erhverv, Dansk Fritidsfiskerforbund, Dansk kystfiskerforening, Danske Havne, Danske Speditører, Den Danske Dommerforening, DI Fødevarer, DI Handel, DTU Aqua, Greenpeace, Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark, Fiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Fiskeriets Arbejds miljøråd, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Fiskeauktioner og Samlecentraler i Danmark, Foreningen Muslingeerhvervet, Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri, Landbrug og Fødevarer, Levende Hav, Marine Ingrediens Denmark, Noahs Sekretariat, OCEANA, WWF.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
	ter	

Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		I henhold til forordningen for EHFAF modtager Danmark 1.497,3 mio. kr. over hele perioden 2021-2027 fra fonden. Med henblik på at kunne hjemtage midlerne fra EU skal Danmark selv stille med national medfinansiering på mindst 30 pct. af det samlede beløb, hvilket svarer til 641,9 mio. kr.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Anvendelse af standardomkostninger kan medvirke til mere ensartet administration af ordningerne i Fiskeristyrelsen, herunder særligt i relation til bilagskontrol. Lovforslaget giver mulighed for at indhente oplysninger fra andre myndigheder i overensstemmelse med databeskyttelseslovgivningen, ligesom lovforslaget muliggør obligatorisk digital kommunikation.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget skønnes at have positive økonomiske konsekvenser for fiskeri- og akvakultursektoren, idet der tilvejebringes hjemmel til etablering af støtteordninger under det nye forordningsgrundlag for EHFAF i perioden 2021-2027. Anvendelse af standardomkostninger kan give væsentlige effektiviseringsgevinster for støtteansøgere.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Anvendelse af standardomkostninger kan give væsentlige effektiviseringsgevinster for støtteansøgere, der ikke længere skal indhente og opbevare dokumentation for, at størrelsen af støtten er rimelig og afspejler ansøgerens faktiske udgifter til projektet.	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Eventuelle positive klimamæssige konsekvenser vil være indirekte og bero på, at lovforslaget skaberne rammer for, at der f.eks. vil kunne ydes støtte til tiltag til energieffektivisering.	
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Lovforslaget forventes at have indirekte positive miljø- og naturmæssige konsekvenser, idet der med lovforslaget fastsættes rammer, så der vil kunne ydes støtte til tiltag, der kan medvirke til f.eks. en forbedring af havmiljøet og tilstanden i vandløb.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastsætter rammerne for en række støtteordninger efter reglerne i forordningen om EHFAF. Artikel 10, stk. 2 i forordningen om EFHAF undtager støtte under hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet fra statsstøttereglerne i TEUF artikel 107-109 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, hvis støtten er inden for artikel 42 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Den gældende lov om hav- og fiskerifonden giver i § 1, stk. 1, ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren hjemmel til at yde støtte i Danmark inden for EU-retsgrundlaget ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014/EU af 14. maj 2014 om Den

Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning nr. 2328/2003/EF, nr. 861/2006/EF, nr. 1198/2006/EF og nr. 791/2007/EF samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1255/2011, Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1303/2013/EU af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning nr. 1083/2006 og øvrige regler fastsat af EU om forhold omfattet af loven.

I § 1, stk. 2, fastsætter den gældende lov om hav- og fiskerifonden, at ministrene kan yde støtte til indsatser inden for EU-retsgrundlaget om bæredygtig udvikling af fiskeri, bæredygtig udvikling af akvakultur, kontrol, håndhævelse og dataindsamling i tråd med EU's fælles fiskeripolitik, bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder, afsætning og forarbejdning, implementering af den integrerede havpolitik og finansielle instrumenter.

Det følger af den foreslåede *stk. 1* i lovforslaget, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil kunne yde støtte i Danmark i henhold til lovforslaget og EU-retsgrundlaget, som er Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1139/EU af 7. juli 2021 om oprettelse af Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om ændring af forordning 2017/1004/EU samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1060/EU af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik og øvrige EU-regler om forhold omfattet af lovforslaget.

Det følger af den foreslåede *stk. 2*, hvilke initiativer ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan etablere med hjemmel i denne lov. Med henblik på at sikre denne lovs anvendelighed i hele perioden 2021-2027 medtages alle initiativer i EHF-fondens forordning, der kan finde anvendelse i Danmark, selvom de ikke er prioriteret i det danske program. Af samme grund er muligheden for at etablere finansielle instrumenter i henhold til forordningen

om fælles bestemmelser medtaget som § 1, stk. 2, nr. 5. Den endelige prioritering af, hvilke støtteordninger der skal etableres under nr. 1-5, fastsættes efter de af Folketinget indgåede aftaler om udmøntning af programmet.

Stk. 2, nr. 1-4, gengiver de fire unionsprioriteter, som EHFAP skal understøtte med henblik på understøttelse af EU's fælles fiskeripolitik, EU's integrerede maritime politik og EU's internationale forpligtelser ift. havforvaltning. Fælles for alle initiativer under EHFAP er desuden, at initiativerne skal medvirke til at opnå EU's målsætninger om afbødning og tilpasning af miljø- og klimaforandringer. I EHFAP-forordningens enkelte artikler fastsættes de konkrete initiativer, der skal medvirke til at opfylde disse mål. I det følgende uddybes de enkelte initiativer under den enkelte unionsprioritet, som fremgår af forordningsgrundlagets artikler.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 1*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri gennem støtte får mulighed for at fremme bæredygtigt fiskeri og genopretning og bevarelse af akvatisk biologiske ressourcer, jf. overskrift II, kapitel II (artikel 14-25) i EHFAP-forordningen.

Ministeren kan i henhold til artikel 14 i forordningen støtte indsatser, der medvirker til opnåelse af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik, som de er angivet i forordning nr. 1380/2013/EU, artikel 2, ved at styrke økonomisk, socialt og miljømæssigt bæredygtige fiskeriaktiviteter, forbedre energieffektivitet og reducere CO₂-udledninger gennem udskiftning eller modernisering af fiskerifartøjers motorer, fremme tilpasningen af fiskerikapacitet til fiskerimuligheder i tilfælde af permanent ophør med fiskeri og medvirke til en rimelig levestandard i tilfælde af midlertidig ophør med fiskeri, fremme effektiv fiskerikontrol og håndhævelse såvel som pålidelige data for vidensbaseret beslutningstagen, fremme ens spilleregler for fiskeri- og akvakulturprodukter fra de yderste regioner og medvirke til beskyttelse og restaurering af akvatisk biodiversitet og økosystemer.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 2*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri gennem støtte kan fremme bæredygtige akvakulturaktiviteter og forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter, som bidrager til fødevarerens sikkerheden i Unionen, i henhold til overskrift II, kapitel III (artikel 26 - 28) i EHFAP-forordningen.

Ministeren kan i henhold til artikel 26 i forordningen støtte indsatser, der medvirker til opnåelsen af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik, som de er angivet i forordning nr. 1380/2013/EU, artikel 2, gennem fremme af

bæredygtige akvakulturaktiviteter og fremme af markedsføring, kvalitet og værdi tilført fiskeri- og akvakulturprodukter såvel som produktion af sådanne produkter.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 3*, foreslås det, at ministeren gennem støtte kan muliggøre en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og støtte til udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund, i henhold til overskrift II, kapitel IV (artikel 29 - 30) i EHFAF-forordningen.

Ministeren kan i henhold til artikel 29 støtte indsatser, der medvirker til at bane vej for en bæredygtig blå økonomi i kyst-, ø- og indlandsområder og til at fremme en bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturafhængige lokalsamfund.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 4*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan styrke den internationale havforvaltning og muliggørelse af sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have, i henhold til overskrift II, kapitel V (artikel 31 – 34) i EHFAF-forordningen.

Ministeren kan i henhold til artikel 31 støtte indsatser, der bidrager til at styrke en bæredygtig havforvaltning ved at fremme viden om havene, maritim overvågning eller kystvagtsamarbejde.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 5*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan udmønte støtte i form af finansielle instrumenter i henhold til afsnit V, kapitel II (artikel 52, 58 – 62) i forordningen om fælles bestemmelser.

Ministeren kan i henhold til artikel 52 yde støtte til modtagere i form af tilskud, finansielle instrumenter eller priser eller en kombination heraf.

Ministeren kan i henhold til artikel 58 yde støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser, som forvaltes af forvaltningsmyndigheden eller under dennes ansvar, og som bidrag til at opfylde en af de specifikke målsætning nævnt i EHFAF-forordningen.

Til § 2

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden bemyndiger i henhold til lovens § 2, stk. 1, ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, miljøministeren og indenrigs- og boligministeren til at fastsætte regler, der er nødvendige for at etablere og administrere støtteordninger vedrørende foranstaltninger under EU-retsgrundlaget for det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram for 2014-2020.

Efter den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden § 2, stk. 2, kan ministrene fastsætte regler om foranstaltninger, der kan ydes støtte til, ansøgning om støtte, betingelser for støtte, støtteniveau, beregning af og udbetaling af støtte, prioritering, udvælgelse af ansøgninger og afslag på ansøgninger samt revision og regnskab. Bemyndigelsen udmøntes ved, at ministrene udsteder en bekendtgørelse for hver enkelt støtteordning, som ministrene skulle ønske at iværksætte.

Efter lov om Hav- og Fiskerifonden § 2, stk. 3, kan ministrene fastsætte regler om reduktion af ansøgt støtte og om bortfald og tilbagebetaling af støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lov fastsatte bestemmelser og ved manglende overholdelse af EU-retsgrundlaget for denne lov.

Efter § 2, stk. 4, den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden kan indenrigs- og boligministeren tillige fastsætte regler om etablering og drift af lokale aktionsgrupper, der kan bidrage til administration af loven.

Miljøministeren er i henhold til § 2, stk. 1 og 2, i lov om Hav- og Fiskerifonden bemyndiget til at fastsætte regler om krav til det vandløbsfaglige indhold i ansøgninger om tilskud hertil og om kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger om støtte til foranstaltninger i kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering. Endvidere er miljøministeren bemyndiget til at fastsætte regler og træffe beslutning om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende disse ansøgninger. Kompetencen hertil blev henlagt til miljøministeren ved kongelig resolution af 15. marts 2019.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler er udmøntet ved bekendtgørelse nr. 291 af 27. marts 2020 om kriterier for vurdering af kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil på baggrund af miljøministerens indstilling træffe afgørelse om, hvorvidt støtte kan tildeles til kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 2, *stk. 1*, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil kunne træffe afgørelse vedrørende de initiativer, der er nævnt i § 1, *stk. 2*.

Bestemmelsen bemyndiger ministeren til at træffe afgørelse om støtte i henhold til de initiativerne, der er nævnt i § 1, *stk. 2*.

Med bemyndigelsen vil ministeren desuden kunne træffe afgørelse om støtte inden for det danske hav-, fiskeri- og akvakulturprogram direkte fra bestemmelserne i loven og EU-retsgrundlaget uden udstedelse af nærmere regler.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 2, *stk. 2*, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler, herunder regler om vilkår i tilsagn og meddelelser, som er nødvendige for at etablere og administrere støtteordninger, om betingelser for ansøgning om støtte, om betingelser for støtteniveau, om beregning af og udbetaling af støtte, om kriterier for prioritering af initiativer og om ansøgers revision og regnskab, jf. dog *stk. 4*.

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen i § 2, *stk. 1*, i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden med den tilføjelse, at det i forslaget fremgår af bestemmelsens ordlyd, at ministeren ydermere kan fastsætte regler om vilkår i tilsagn og meddelelser.

Det vil på flere områder være medlemsstaterne, der skal sikre nærmere regefastsættelse. Den foreslåede bestemmelse giver hjemmel til at fastsætte regler, som supplerer bestemmelser i EU-retsgrundlaget for denne lov og indeholder samtidig de bemyndigelser, der er nødvendige for etablering og administration her i landet af støtteordninger omfattet af lovforslagets § 1, *stk. 2*.

Som det er gældende under EHFF, vil udgangspunktet for støtten være, at den bliver tildelt som tilskud efter ansøgning, idet der dog kan være tale om, at tilskudsmodtager skal udpeges efter reglerne om udbud.

Bemyndigelsen omfatter muligheden for at kunne tilpasse støtteordninger i takt med ændrede forudsætninger, der f.eks. kan skyldes strukturelle eller økonomiske ændringer i fiskeri- og akvakultursektoren, budgetmæssige forhold eller i EU-retsgrundlaget.

Den foreslåede bestemmelse bemyndiger ministeren til administrativt at fastsætte regler om de støtteordninger, der kan ydes støtte til. Bemyndigelsen vil kunne bruges til at fastsætte, hvilke nærmere definerede indsatser der kan ydes støtte til. Det er en forudsætning for bemyndigelsens anvendelse, at initiativerne er prioriterede i hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, og at eventuel nødvendig medfinansiering er tilvejebragt ved finanslovsmidler eller tilvejebringes ved anden offentlig medfinansiering.

Der vil være mulighed for at målrette anvendelsen af støtteordningerne eller dele af støtteordningerne til særlige områder, ligesom det vil være muligt at afgrænse mulige støttemodtagere til støtteordningerne inden for rammerne af EU-retsgrundlaget blandt andet med henblik på at opnå den ønskede effekt af ordningen.

Ministeren kan med den foreslåede bemyndigelse fastsætte betingelser for ansøgning om støtte navnlig i form af frist for indsendelse af ansøgning, brug af særligt ansøgningsmateriale og oplysninger, der skal fremgå af ansøgningen, herunder vedlagt dokumentation.

Ministeren kan også med den foreslåede bemyndigelse fastsætte nærmere betingelser for at få støtte og om beregning og udbetaling af støtte. Bemyndigelsen påtænkes navnlig anvendt til at fastsætte regler om, hvem der kan ansøge om støtte, støtteberettigede udgifter, krav om minimum- og maksimumstørrelse af støtten, opnåelse af offentlige tilladelser, gennemførelse af et projekt inden for en given projektperiode, specifikke krav, der er relevant for den pågældende initiativer, ændringer af et projekt, kombination af støtten med anden offentlig støtte, indsendelse af udbetalingsanmodninger og antallet af udbetalinger mv.

Med bemyndigelsen kan ministeren som betingelse for støtte fastsætte, at en ansøger har betalt eller vil betale den skat, som ansøger er forpligtet til i henhold til gældende internationale aftaler og nationale regler. Det kan f.eks. indebære, at støtte betinges af, at ansøger eller en legal ejer, der har kontrol med virksomheden f.eks. i form af besiddelse af en ejerandel på mindst 25 pct., ikke er skattemæssigt hjemmehørende i et land, som optræder på EU's liste over lande med skattely.

Den foreslåede bemyndigelse vil også give ministeren mulighed for at fastsætte regler om, hvilken betydning det har for ydelsen af støtte, at ansøgeren tidligere har modtaget støtte efter den foreslåede lov eller anden lov eller har mulighed for at modtage støtte efter anden lov. Der kan f.eks. være behov

for at fastsætte bestemmelser om, at en ansøger ikke kan opnå støtte til den samme aktivitet eller under den samme støtteordning mere end en gang eventuelt inden for en nærmere fastsat periode. Der vil blandt andet også være mulighed for, at ministeren kan fastsætte regler om den periode, hvor de fastsatte betingelser skal være opfyldte, eller et projekt skal opretholdes.

Der er efter forordningsgrundlaget krav om, at støtte tildeles i overensstemmelse med princippet om forsvarlig, økonomisk forvaltning. Ved udmøntningen i støtteordninger er der derfor krav om, at der opnås størst mulig effekt for midlerne. Den foreslåede bemyndigelse giver således ministeren mulighed for at fastsætte regler om administration af støtteordninger, herunder prioritering og udvælgelse af ansøgninger, afslag på ansøgninger og om regnskab og revision.

Det er hensigten, at bemyndigelsen skal bruges til at fastsætte prioriterings- og udvælgelseskriterier i overensstemmelse med EU-retsgrundlagets krav hertil. Udvælgelseskriterierne vil blive fastlagt med inddragelse af Overvågningsudvalget for fonden. Prioritering og udvælgelse af ansøgninger til støtte sker for at sikre, at projektet falder inden for EHFAF's anvendelsesområde og at projektet bidrag til EHFAF's målsætninger. Prioriteringen af ansøgningerne kan ske på grundlag af en kvalitativ vurdering af ansøgningerne, f.eks. en vurdering af det ansøgte projekts effekt og relevans i forhold til formålet med støtten.

Bestemmelsen foreslås at give mulighed for, at der kan fastsættes regler om afslag eller delvist afslag på ansøgninger, uanset at der ikke er indgivet ansøgninger om et større støttebeløb, end der samlet er budgetteret med til den konkrete initiativer. Denne mulighed kan tænkes anvendt, hvis det vurderes, at ansøgningerne ikke i tilstrækkeligt omfang kan imødekomme fastsatte krav om kvalitet mv. Samtidig giver bestemmelsen mulighed for at fastsætte regler om andre grunde, der kan begrunde et afslag.

Efter EU-retsgrundlaget stilles der krav om effektive forvaltnings- og kontrolsystemer, og i den forbindelse skal medlemsstaterne sikre, at der i relevant omfang stilles krav om hensigtsmæssige regnskabssystemer og regnskabskoder for den støtte, som støttemodtageren får. Ministeren bemyndiges derfor til at fastsætte nærmere regler herfor.

I henhold til den foreslåede bestemmelse i *stk. 3*, vil ministeren kunne fastsætte regler om reduktion af ansøgt støtte samt bortfald og tilbagebetaling

af støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lov fastsatte bestemmelser og vilkår fastsat i tilsagn samt ved manglende overholdelse af EU-retsgrundlaget for lovforslaget.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 2, stk. 3, i lov om Hav- og Fiskerifonden og medfører, at ministeren administrativt vil kunne fastsætte regler om reduktion af ansøgt støtte samt bortfald og tilbagebetaling af støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lov fastsatte bestemmelser og EU-retsgrundlaget.

Der skal foretages en konkret vurdering af art og grovheden af en overtrædelse og det eventuelle tab for EHFAP i de tilfælde, hvor der sker en overtrædelse af EU-forordningsgrundlaget. På den baggrund foretages en forholdsmæssig nedsættelse af støtten.

Der er foreslået en tilsvarende bemyndigelse til at fastsætte regler om reduktion af støtte.

Som følge heraf er det ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, der i supplerende, nationale regler endeligt fastlægger, hvordan EU-regler om reduktion af støtte, bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af støtte anvendes i Danmark. Tilbagebetalingskravet omfatter såvel nationale midler som EU-midler.

Der vil navnlig blive tale om bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af støtte, hvor der er tale om manglende overholdelse af forpligtelser, der følger direkte af denne foreslåede lov eller i regler udstedt med hjemmel i denne lov. Reduktion af støtte vil dermed navnlig ske efter en konkret vurdering i tilfælde, hvor støttemodtageren har overtrådt de betingelser, der i øvrigt fastsættes i bekendtgørelserne om støtteordninger, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 2, stk. 2.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i *stk. 4*, at miljøministeren vil kunne fastsætte regler om støtte til kommunale projekter om vandløbsrestaurering og det vandløbsfaglige indhold i og kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger om støtte til initiativer er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, herunder om prioritering af og indstilling til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vedrørende disse ansøgninger.

Den foreslåede bestemmelse er en fravigelse af den foreslåede bemyndigelse til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i § 2, stk. 2, og indebærer, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri ikke vil være bemyndiget til at fastsætte regler om det vandløbsfaglige indhold i og kriterier for den vandløbsfaglige vurdering af ansøgninger om støtte til kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering og træffe beslutning om prioritering mellem og indstilling til støtte af ansøgninger om støtte til initiativer i kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering.

Den foreslåede bestemmelse indebærer endvidere, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil træffe afgørelse om støtte på baggrund af miljøministerens indstilling og EU-retsgrundlaget.

De foreslåede bestemmelser i stk. 4 begrænser ikke ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris mulighed for i henhold til den foreslåede § 2, stk. 2, nr. 4, at fastsætte generelle regler om de initiativer, der kan ydes støtte til, om ansøgning om støtte, om betingelser for støtte, der ikke forudsætter en vandløbsfaglig vurdering i relation til de projekter, der er omfattet af stk. 4, om støtteniveau, om beregning af og udbetaling af støtte, om overordnet prioritering mellem de forskellige typer af projekter, om udvælgelse af ansøgninger, om afslag på ansøgninger og om revision og regnskab.

Der vil med forslaget til stk. 4. være tale om en uændret videreførelse af gældende ret.

Til § 3

Ansøgere om projektstøtte til bygge- og anlægsarbejder skal i dag indhente tilbud efter tilbudslovens bestemmelser, da sådanne ansøgere falder ind under kategorien af andre (ikke offentlige) udbydere, jf. tilbudslovens § 1, stk. 2, nr. 2. Når man er omfattet af tilbudslovens regler, har man som privat udbyder pligt til at gennemføre underhåndsbud forud for indgåelse af kontrakter vedrørende bygge- og anlægsopgaver over 300.000 kr.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 3, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter ikke finder anvendelse for private udbydere af bygge- og anlægsarbejder, som modtager offentlig støtte efter denne lov, i det omfang størrelsen af den offentlige støtte er fastsat på baggrund af standardomkostninger.

Bestemmelsen omfatter standardomkostninger fastsat med hjemmel i forordning om fælles bestemmelser, artikel 53, stk. 1.

Hvis en støtteordning er sammensat på en måde, så der kan ydes støtte både i form af standardpriser for enhedsomkostninger og refusion af faktiske udgifter, er det alene den del, der omfatter standardomkostninger, der er undtaget fra lovens regler. Det fremgår af de enkelte støttebekendtgørelser, for hvilke investeringer der er beregnet standardomkostninger.

Der vil som udgangspunkt være tale om, at støtten er finansieret af EU-midler, men dette er ikke afgørende for anvendelsen af bestemmelsen. Således kan også ordninger med national medfinansiering undtages fra tilbudslovens bestemmelser i det omfang, at støtten bygger på standardomkostninger.

Bestemmelsen gælder for "bygge- og anlægsarbejder". Dette udtryk skal forstås på samme måde som det tilsvarende udtryk i tilbudslovens § 1, stk. 2, nr. 2, jf. tilbudslovens § 1, stk. 5, som stammer fra EU's udbudsdirektiver, dvs. som resultatet af et sæt bygge- og anlægsaktiviteter bestemt til i sig selv at udfylde en økonomisk eller teknisk funktion.

Sondringen mellem bygge- og anlægsarbejder og varekøb kan i nogle tilfælde give anledning til vanskeligheder. Der lægges ved vurderingen af, om der i konkrete sager er tale om et bygge- og anlægsarbejde eller et varekøb, afgørende vægt på, hvad der må antages at være kontraktens hovedformål.

Sondringen vil for investeringer omfattet af standardomkostninger, hvor bemyndigelsen er udnyttet, ikke længere have praktisk betydning. Privates varekøb er i forvejen ikke omfattet af tilbudslovens regler, og det vil derfor med hensyn til disse investeringer ikke have betydning for ansøgningen om støtte, om der er tale om bygge- anlægsopgaver eller varekøb.

Bestemmelsen omfatter alene udbydere, der i dag er omfattet af tilbudslovens § 1, stk. 2, nr. 2, om andre (ikke offentlige) udbydere. Statslige, regionale og lokale myndigheder og offentligretlige organer omfattet af tilbudslovens § 1, stk. 2, nr. 1, skal således fortsat gå frem efter tilbudslovens regler, selvom de modtager støtte bygget på standardomkostninger.

I sager, hvor ansøgning indgives af private eller offentlige partnerskaber, skal tilbudslovens regler som udgangspunkt følges, medmindre det er klart, at indkøb af ydelser hos underentreprenører alene forestås af private.

Arbejder, der er omfattet af udbudsloven, er ikke omfattet af bestemmelsen. Udbudsloven omfatter - med hensyn til private indkøb - bygge- og anlægsarbejder med en værdi på over godt 38 mio. kr., når det offentlige yder et tilskud på mere end 50 pct. af kontraktens værdi.

Til § 4

Efter den gældende § 3 i lov om Hav- og Fiskerifonden kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren hver for sig inden for sit ressortområde indgå de aftaler og iværksætte de foranstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med administration af støtteordninger omfattet af denne lov. Lovforslagets § 4 svarer til den gældende § 3 i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 4, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan indgå aftaler og iværksætte initiativer, der er nødvendige i forbindelse med administration af støtteordninger omfattet af lovforslaget.

Bestemmelsen bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at varetage andre opgaver forbundet med administration af hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet. Bestemmelsen giver blandt andet ministeren mulighed for at indgå aftaler med eksempelvis kommuner, eller finansieringsvirksomheder om deltagelse i administration og kontrol af støtteordninger.

Til § 5

Efter de gældende regler, kan kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde deltage i finansieringen af foranstaltningerne, som er nævnt i lov om Hav- og Fiskerifonden § 1, stk. 2.

Efter § 4, stk. 2, i den gældende hav- og fiskerifondslovs kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren hver for sig inden for sit ressortområde fastsætte nærmere regler om finansieringen nævnt i lov om Hav- og Fiskerifonden § 4, stk. 1.

Det er fastsat i EU-retsgrundlaget, at der skal tilvejebringes offentlig national medfinansiering. Kravet til den offentlige nationale medfinansiering for EHF AF vil afhænge af den konkrete udmøntning af støttemulighederne. Den offentlige nationale medfinansiering tilvejebringes i væsentlig grad fra

finanslovsbevillinger til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Miljøministeriet.

Med den foreslåede bestemmelse i *stk. 1*, vil kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kunne deltage i finansieringen af initiativerne, som er nævnt i § 1, *stk. 2*,

Bestemmelsen svarer til den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden § 4, *stk. 1*, hvorved kommuner og andre offentlige myndigheder end Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, offentligretlige organer og offentlige fonde, kan deltage i finansieringen.

Det fremgår af forordningen om fælles bestemmelser, hvilke finansieringskilder der kan betragtes som offentlig national medfinansiering. Det vil således være muligt for kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentlige organer og offentlige fonde at deltage i finansieringen.

Det EU-retlige begreb ”offentligretlige organer” omfatter efter forordningsgrundlaget et organ, der er oprettet specielt med henblik på at imødekomme almenhedens behov, dog ikke behov af industriel eller kommerciel karakter, som er en juridisk person, hvis drift enten for størstedelens vedkommende finansieres af staten, regionale eller lokale myndigheder eller andre offentligretlige organer, eller hvis drift er underlagt kontrol heraf, eller hvortil staten, regionale eller lokale myndigheder eller andre offentligretlige organer udpeger mere end halvdelen af medlemmerne i administrations-, ledelses- eller tilsynsorganet.

I henhold til EU-retsgrundlaget vil det ikke være muligt, at midler fra private organisationer og almennyttige fonde kan indgå i medfinansieringen, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansiering.

Den foreslåede bestemmelse i *stk. 2* indeholder bemyndigelse til, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om finansieringen nævnt i *stk. 1*,

Bestemmelsen svarer til den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden, § 4, *stk. 2*. Bestemmelsen vil bemyndige ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at fastsætte regler om, at kommuner og andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan bidrage til den offentlige finansiering, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansiering.

Det vil således kunne fastsættes ved bekendtgørelse, for hvilke støtteordninger medfinansiering fra andre offentlige myndigheder mv. vil kunne ske og betingelser for sådan medfinansiering, herunder hvilke krav til dokumentation heraf, der skal opfyldes. Det vil f.eks. være muligt for Fiskeafgiftsfonden at deltage i finansieringen. Fiskeafgiftsfondens midler stammer fra produktionsafgifter, der opkræves af landingsværdien.

Bestemmelsen vil kunne anvendes til at sikre offentlig medfinansiering til enkelte konkrete støtteordninger, som eksempelvis til støtte til investeringer i kommunale havne, hvor kommunens egne midler vil kunne udgøre den offentlige medfinansiering, og hvor der ikke afsættes midler på finansloven.

Til § 6

Efter gældende ret skal støtte, der skal tilbagebetales i henhold til regler fastsat i medfør af lov om Hav- og Fiskerifonden § 2, stk. 3, tilbagebetales med tillæg af renter. Rentetillægget beregnes, medmindre andet er fastsat ved forordning, fra fristen for betaling fastsat i afgørelsen til støttemodtageren om tilbagebetalingskravet til tilbagebetaling sker, og med den i renteloven fastsatte referencesats med tillæg. Rentekrav, der udgør under 50 kr., tillægges dog ikke, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 5, stk. 1.

Med bestemmelse i lovforslaget *stk. 1* foreslås det, at støtte, der skal tilbagebetales i henhold til regler fastsat i medfør af lovforslagets § 2, stk. 3, tilbagebetales med tillæg af renter. Rentetillægget fastsættes i henhold til renteloven. Rentekrav, der udgør under 50 kr., tillægges dog ikke.

Indholdet i bestemmelsen svarer til bestemmelsen i den gældende lov om Hav-, og Fiskerifonden § 5, stk. 1. Med bestemmelsen fastsættes det, at krav om tilbagebetaling af modtaget støtte skal tillægges renter, og at rentesatsen beregnes i henhold til lov om renter ved forsinket betaling, lovbekendtgørelse nr. 459 af 13. maj. 2014 om renter og andre forhold ved forsinket betaling.

Til § 7

Den gældende bestemmelse i lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 1, fastslår, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren hver for sig inden for sit ressortområde kan fastsætte regler om,

at skriftlig kommunikation til og fra ministerierne skal foregå digitalt, såfremt det omhandler forhold, der er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør heraf.

I lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 2, kan ministrene fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 3, fastslår videre, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem efter lov om Hav- og Fiskerifonden, når den er tilgængelig for modtageren for meddelelsen.

Den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 4, fastsætter mulighed for elektronisk underskrift i tilfælde, hvor der stilles krav om underskrift. Hvor det efter lov om Hav- og Fiskerifonden eller regler udstedt i medfør heraf er et krav, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller indenrigs- og boligministeren, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har udstedt dokumentet, jf. dog lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 5. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med personlig underskrift, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 4, 2. pkt. Ministrene kan fastsætte nærmere regler om opfyldelse af underskriftskrav, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 6, stk. 5.

Med forslaget til *stk. 1*, bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at kunne fastsætte regler om, at al skriftlig kommunikation til og fra ministeriet for fødevarer, landbrug og fiskeri om forhold omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør af denne lov skal foregå digitalt.

Den foreslåede § 7, stk. 1, svarer til den nugældende § 6, stk. 1, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Bemyndigelsen påtænkes udnyttet således, at pligten til at kommunikere digitalt mellem ministeriet og virksomhederne mv. også omfatter kommunikation mellem ministeriet og en rådgiver, f.eks. en konsulent, advokat eller lignende, som optræder på virksomhedens eller borgerens vegne over for ministeriet.

Kravet om digital kommunikation vil blive udmøntet løbende i takt med, at de digitale løsninger er på plads, og den fornødne teknologi er til stede.

Kravet indebærer blandt andet, at skriftlige henvendelser mv. til ministeriet om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler, som er udstedt i medfør af denne lov, ikke anses for behørigt modtaget i ministeriet, hvis de indsendes på anden vis end den foreskrevne digitale måde.

Hvis oplysninger mv. sendes til ministeriet på anden måde end den foreskrevne digitale måde, eksempelvis pr. brev, følger det af den almindelige vejledningspligt, jf. forvaltningslovens § 7, at ministeriet må vejlede om reglerne på området, herunder om pligten til at kommunikere på den foreskrevne digitale måde.

Der vil efter forslaget kunne stilles krav om, at virksomheder og borgere oplyser en e-mailadresse, som ministeriet kan anvende til kontakt i forbindelse med behandlingen af en konkret sag eller henvendelse. Dette forventes i praksis at være vedkommende virksomheds eller borgers e-mailadresse i Offentlig Digital Post.

Der vil også kunne stilles krav om anvendelse af digital signatur eller lignende i forbindelse med andre former for digital kommunikation, eksempelvis via digitale selvbetjeningsløsninger, så ministerierne har sikkerhed for, at afsenderen er den, som vedkommende giver sig ud for at være.

Herudover vil det være muligt for virksomheder eller borgere efter ansøgning at opnå dispensation fra kravet om digital kommunikation. Dispensation vil kun undtagelsesvist blive givet f.eks. til de ansøgere om støtte efter denne lov, der bor i områder, hvor det er teknisk problematisk at koble sig på internettet. Med den foreslåede udformning af bestemmelsen som en bemyndigelse er det muligt ved bekendtgørelse at fastsætte regler om, at visse grupper ikke skal være omfattet af kravet om pligtmæssig digital kommunikation.

Hvad angår fritagelse for tilslutning til Offentlig Digital Post henvises der i det hele til de regler, som Finansministeriet har fastsat om henholdsvis fritagelse af fysiske personer fra tilslutning til Offentlig Digital Post mv. og fritagelse af juridiske enheder med CVR-nummer samt fysiske personer med erhvervsaktiviteter for tilslutning til Offentlig Digital Post. Fritagelse for tilslutning til Offentlig Digital Post medfører ikke samtidig fritagelse for pligten til at benytte en af ministeriet for fødevarer, landbrug og fiskeri etableret portalløsning til kommunikation vedrørende forhold omfattet af denne lov.

Det forhold, at en virksomhed eller en borger oplever, at den pågældendes egen computer ikke fungerer, at den pågældende har mistet koden til sin digitale signatur eller oplever lignende hindringer, som det er op til den pågældende at overvinde, kan ikke føre til fritagelse for pligten til digital kommunikation. I så fald må den pågældende eksempelvis anmode en rådgiver om at varetage kommunikationen på den pågældendes vegne.

Med forslaget til *stk. 2*, bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Med bestemmelsen vil ministeren kunne fastsætte de nærmere regler om digital kommunikation, som er nødvendige for at kunne gennemføre krav om brugen af digital kommunikation i henhold til lovforslagets § 7, *stk. 1*. De nærmere regler kan vedrøre vilkår og formater for anvendelse af digital kommunikation og krav om anvendelsen af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 6, *stk. 2*, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Med bestemmelsen til *stk. 3*, foreslås det, at en digital meddelelse efter denne lov anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Med bestemmelsen foreslås det fastlagt, hvornår en digital meddelelse må anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, det vil sige modtageren af meddelelsen. Meddelelsen anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, når den er tilgængelig for adressaten. Meddelelsen anses for at være tilgængelig for adressaten fra det tidspunkt, hvor adressaten har mulighed for at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det vil sige med samme retsvirkninger som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse mv. er lagt i modtagerens fysiske postkasse.

Det er i denne forbindelse uden betydning, om adressaten for myndighedens meddelelse har bragt sig i stand til at tilgå meddelelsen, f.eks. hvis modtageren af en meddelelse, som myndigheden har sendt til den pågældende via

den offentlige digitale postløsning, ikke har skaffet sig den fornødne offentlige digitale signatur til at modtage meddelelser i den offentlige digitale postløsning, jf. lov om Digital Post fra offentlige afsendere, eller modtageren i sit elektroniske system har installeret anordninger (spamfiltre, firewalls osv.), som afviser at modtage meddelelser.

Det er endvidere uden betydning, om adressaten oplever, at vedkommendes egen computer ikke fungerer, at vedkommende har mistet koden til sin digitale signatur eller oplever lignende hindringer, som det er op til adressaten at overvinde.

Bestemmelsen finder anvendelse både på meddelelser, som frivilligt sendes digitalt, og på meddelelser, som det er obligatorisk at sende digitalt.

En meddelelse vil normalt være tilgængelig for ministeriet på det tidspunkt, hvor ministeriet kan behandle meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret automatisk i en modtagelsesanordning eller et datasystem. En meddelelse, der først er tilgængelig efter kl. 24.00, anses normalt først for modtaget den dag, meddelelsen er tilgængelig, uanset om afsenderen betragter meddelelsen som sendt før kl. 24.00.

It-problemer hos ministeriet (nedbrud, midlertidig kapacitetsnedgang mv.) kan betyde, at en digital meddelelse ikke kan afleveres til ministeriet. Opstår problemer tæt på fristen for indgivelsen af meddelelsen, og kan problemerne føre til, at fristen for indgivelse af meddelelsen ikke kan overholdes, anses meddelelsen for at være kommet frem inden for fristen, hvis den gøres tilgængelig for ministeriet inden for en rimelig tid efter, at forhindringen er ophørt.

Kan modtagelsestidspunktet for en digital meddelelse til en myndighed ikke fastlægges som følge af problemer med myndighedens it-system eller andre lignende problemer, må meddelelsen anses for at være kommet frem på det tidspunkt, hvor meddelelsen blev afsendt, hvis der kan fremskaffes pålidelige oplysninger om afsendelsestidspunktet. Det vil således ikke kunne komme virksomheden eller borgeren til skade, at indberetning modtages efter fristens udløb, hvis dette skyldes problemer med myndighedens it-system eller andre lignende problemer hos myndigheden.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 6, stk. 3, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Efter bestemmelsen i *stk. 4*, foreslås det, at hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør heraf er et krav, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har udstedt dokumentet, jf. dog *stk. 5*. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med underskrift.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 6, *stk. 4*, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Bestemmelsen vedrører fravigelse af underskriftskrav for dokumenter, der er udstedt af andre end Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov er påkrævet, at dokumentet er underskrevet.

Underskriftskravet kan fremgå udtrykkeligt eller forudsætningsvist af de pågældende regler.

For at der ikke skal kunne opstå tvivl om, at virksomheder og borgere kan opfylde underskriftskravet på anden måde end ved personlig underskrift, foreslås det, at der indsættes en bestemmelse om, at underskriftskravet kan opfyldes ved, at underskriveren anvender en teknik, der sikrer entydig identifikation af den pågældende, f.eks. digital signatur.

Efter bestemmelsen i *stk. 5*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om opfyldelse af underskriftskrav, jf. *stk. 4*.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 6, *stk. 5*, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Med bestemmelsen vil der kunne fastsættes nærmere regler om, hvordan kravet om personlig underskrift kan opfyldes, eksempelvis ved at den pågældende underskriver et fysisk dokument og indscanner dokumentet som en pdf-fil. På tilsvarende måde vil der kunne forekomme tilfælde, hvor en ansøgning til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri skal være ledsaget f.eks. af en tilladelse givet af en kommune. Sådanne originale tilladelser og lignende udstedt af andre myndigheder skal kunne indsendes som bilag til en ansøgning til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, f.eks. i indscannet form.

Endvidere vil der med bestemmelsen kunne stilles krav om, at virksomheder eller fysiske personer, som indsender dokumenter til en myndighed uden personlige underskrifter, skal opbevare et eksemplar af det pågældende dokument forsynet med originale underskrifter, som myndigheden kan forlange at få forevist i kontroløjemed.

Til § 8

Det følger af den gældende § 7, stk. 1, i lov om Hav- og Fiskerifonden, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter et overvågningsudvalg med repræsentanter for berørte myndigheder, interesseorganisationer, arbejdsmarkedets parter, foreninger og partnerskaber. Overvågningsudvalget skal varetage tilsyns- og opfølgingsfunktioner ved administrationen af støtteordninger efter denne lov.

Det er efter EU-retsgrundlaget, jf. lovforslagets § 1, stk. 1, obligatorisk for de enkelte medlemsstater at nedsætte et overvågningsudvalg for deres respektive programmer senest tre måneder efter EU-Kommissionens beslutning om godkendelse af programmet. Udvalget skal sammensættes bredt, og EU-Kommissionens repræsentanter deltager i arbejdet med en rådgivende funktion.

Overvågningsudvalget skal være bredt sammensat med deltagelse af repræsentanter fra relevante ministerier, styrelser, regionale og lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, interesseorganisationer og andre parter med interesse inden for fiskeri og akvakultur.

Overvågningsudvalget skal deltage i overvågning og evaluering af implementeringen af hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, hører om udvælgelseskriterier for de enkelte initiativer samt behandle og afgive udtalelse til de årlige rapporter om gennemførelsen af hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet.

Lov om Hav- og Fiskerifonden § 7, stk. 2, indeholder en bestemmelse, som giver ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren bemyndigelse til hver for sig inden for sit ressortområde at nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter hav- og fiskerifondsloven.

Efter de gældende regler nedsætter indenrigs- og boligministeren et indstillingsudvalg, der udvælger og afgiver indstilling om ansøgninger om godkendelse som støtteberettigede lokale aktionsgrupper og om indsendte lokale udviklingsstrategier, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 7, stk. 3.

Efter bestemmelsen i *stk. 1*, nedsætter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri et overvågningsudvalg med repræsentanter for berørte myndigheder, interesseorganisationer, arbejdsmarkedets parter, foreninger og partnerskaber til at varetage tilsyns- og opfølgingsfunktioner ved administrationen af støtteordninger efter denne lov.

Det forventes, at overvågningsudvalget alene skal dække hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, selvom det er muligt i henhold til EU-retsgrundlaget, at overvågningsudvalget kan dække flere EU-programmer.

Den foreslåede bestemmelse svarer til den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden § 7, stk. 1.

Med bestemmelsen i *stk. 2*, foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter denne lov.

Med bestemmelsen er det hensigten, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan nedsættes rådgivende udvalg, som har særlig kompetence inden for specifikke områder med henblik på at rådgive i relation til støtteinitiativer.

Bestemmelsen svarer til § 7, stk. 2, i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden.

Et rådgivende udvalg kan tænkes sammensat af repræsentanter for organisationer, foreninger og ministerier mv., der er relevante i forhold til den konkrete støtteordning og udvalgets opgaver. Repræsentanter i overvågningsudvalget for hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet kan også være repræsenterede i et rådgivende udvalg for støtteordninger efter denne lov. Det er hensigten, at udvalget skal kunne rådgive om etablering af støttordninger og administration, herunder om ansøgningernes kvalitet.

Med bestemmelsen i *stk. 3*, foreslås det, at ministeren kan indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning.

Det er hensigten med den foreslåede bestemmelse, som svarer til den gældende § 7, stk. 4, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan indhentes rådgivning fra eksisterende udvalg, som er nedsat efter anden lovgivning, hvis udvalget har relevante faglige kompetencer på områder, som ikke er dækket af udvalg nedsat efter stk. 2, eller hvor det er hensigtsmæssigt, at sikre sammenhæng til andre støtteordninger, som det eksisterende udvalg måtte varetage.

Til § 9

I lov om Hav- og Fiskerifonden § 8, stk. 1, er der fastsat bestemmelse om, at støttemodtagere kan forlanges at afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte stadig er opfyldt. Erklæringen kan kræves af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller indenrigs- og boligministeren inden for deres respektive ressortområder, ligesom erklæringen kan kræves i hele støtteperioden. Herudover er støttemodtager i hele den periode, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt, forpligtet til at underrette den rette minister, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 8, stk. 2.

Artikel 11, stk. 1 i forordningen om EHFAF fastsætter, at enhver ansøgning om støtte er uantagelig i en nærmere fastsat periode, hvis ansøgeren har:

- begået alvorlige overtrædelser i henhold til artikel 42 i Rådets forordning nr. 1005/2008/EF eller artikel 90 i forordning nr. 1224/2009/EF eller i henhold til anden lovgivning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik
- har været involveret i driften, forvaltningen eller ejerskabet af et fiskerfartøj, som er opført på Unionens liste over IUU-fartøjer, jf. artikel 40, stk. 3, i forordning nr. 1005/2008/EF, eller et fartøj, som fører et flag fra et land, der er opført på listen over ikkesamarbejdende tredjelande, jf. nævnte forordnings artikel 33, eller
- har begået en af de strafbare handlinger på miljøområdet, der er fastsat i artikel 3 og 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF, hvis ansøgningen om støtte er indgivet i henhold til nærværende forordnings artikel 27.

Efter artikel 11, stk. 2 i forordningen om EFHAF skal den støtte, der er udbetalt af EHFAF, inddrives fra en ansøger, jf. artikel 44 i forordning om EHFAF og artikel 103 i forordning om fælles bestemmelser, hvis en af de

situationer, der er beskrevet i artikel 11, stk. 1, opstår i hele perioden mellem indgivelsen af en ansøgning om støtte og fem år efter den sidste betaling.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 1*, skal en modtager af støtte efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt, på forlangende af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldt.

Med bestemmelsen kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri forlange, at en støttemodtager afgiver en erklæring om, hvorvidt vedkommende eller det relevante støtteprojekt til stadighed lever op til betingelserne for den modtagne støtte. Ministeren kan forlange en sådan erklæring i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt.

Med den foreslåede bestemmelse i *stk. 2*, skal støttemodtageren i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal være opfyldt, underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt.

Efter den foreslåede bestemmelse pålægges modtagere af støtte pligt til at oplyse om, hvorvidt betingelser, der er stillet for støtte, er opfyldt i hele den periode, hvor der stilles krav om, at betingelserne skal være opfyldte.

Til § 10

Efter de gældende regler har ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren inden for deres respektive ressortområde uden retskendelse mod behørig legitimation adgang til offentlig og privat ejendom, lokaliteter, køretøjer og fartøjer, der ejes eller drives af en fysisk eller juridisk person, der er støttemodtager efter lov om Hav- og Fiskerifonden, for at tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige til brug for løsning af opgaver i henhold til denne lov, regler fastsat i medfør heraf eller EU-retsgrundlaget. På tilsvarende måde har rette minister adgang til regnskaber, forretningsbøger, papirer mv., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 9, stk. 1.

Efter lov om Hav- og Fiskerifonden § 9, stk. 2, skal støttemodtager ligeledes efter anmodning fra hhv. ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller indenrigs- og boligministeren inden for deres respektive ressortområde give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold,

som har betydning for kontrollens gennemførelse, og vederlagsfrit yde fornøden vejledning og hjælp ved kontrol, prøvetagning, kopiering og udlevering af skriftligt materiale og udskrifter af oplysninger, som opbevares i elektronisk form. Myndighederne kan udtage prøver mv. til undersøgelse uden at skulle erlægge betaling herfor.

Politiet yder om nødvendigt bistand til gennemførelse af kontrollen nævnt ovenfor, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 9, stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren kan hver for sig inden for deres ressortområde efter aftale med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom. Ligeledes kan ministrene hver for sig inden for deres ressortområde fastsætte nærmere regler om kontrol af de foranstaltninger, hvortil der ydes støtte efter den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden, jf. denne lovs § 9, stk. 4.

For at kunne gennemføre en effektiv kontrol med de støttede foranstaltninger må myndighederne have adgang til at foretage kontrol på stedet. Af hensyn til at kunne kontrollere, at initiativer, der er støttet med midler fra hav-, fiskeri- og akvakulturprogrammet, er gennemført, kan det være nødvendigt, at foretage en kontrol på stedet. Myndighedernes adgang omfatter offentlig og privat ejendom. Kontrolkompetencen vil kun finde anvendelse i meget begrænset omfang og vil kun ske, hvor det er nødvendigt for at kunne udføre kontrol med de foranstaltninger, der støttes i medfør af denne lov eller regler udstedt i medfør heraf. Myndighederne vil endvidere have adgang til lokaliteter, køretøjer og fartøjer, herunder fiskerfartøjer, der ejes eller drives af fysiske eller juridiske personer, herunder lokaler og transportmidler mv., der anvendes som led i en virksomhed. Adgangen omfatter ikke områder, der bruges til privat bolig.

Myndigheden har endvidere ret til at gøre sig bekendt med skriftligt materiale, herunder materiale, der opbevares i elektronisk form, i det omfang det er nødvendigt for at udøve kontrol efter denne lov, regler fastsat i medfør af denne lov eller EU-retsgrundlaget, uanset opbevaringssted.

Bestemmelsen giver hjemmel til at foretage den kontrol på stedet, som forordningsgrundlaget for foranstaltningerne kræver, i det omfang det er et forordningsbestemt krav. Kontrollen kan ske uden retskendelse. Hvis der før eller i forbindelse med kontrolbesøget foreligger begrundet mistanke om et strafbart forhold, herunder svig med nationale og/eller EU-midler, kan der ikke som led i kontrollen ske adgang uden retskendelse. Spørgsmålet er i så fald reguleret efter retsplejelovens regler om ransagning.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 1*, har ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlig og privat ejendom, lokaliteter, køretøjer og fartøjer, der ejes eller drives af en fysisk eller juridisk person, der er støttemodtager efter denne lov, for at tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige til brug for kontrol i henhold til denne lov, regler fastsat i medfør heraf eller EU-retsgrundlaget, jf. § 1, stk. 1. På tilsvarende måde har ministeren adgang til regnskaber, forretningsbøger, papirer mv., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til denne lov, regler fastsat i medfør heraf eller i regler i EU-retsgrundlaget, jf. § 1, stk. 1

Den foreslåede bestemmelse om adgang uden retskendelse svarer i sit indhold til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område og svarer således også til den gældende § 9, stk. 1, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 2*, skal den, der er støttemodtager i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, efter anmodning fra ministeren give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kontrollens gennemførelse, samt vederlagsfrit yde ministeren fornøden vejledning og hjælp ved kontrol, prøvetagning, kopiering og udlevering af skriftligt materiale og udskrifter af oplysninger, som opbevares i elektronisk form. Ministeren kan udtage prøver mv. til undersøgelse uden at skulle erlægge betaling herfor.

Bestemmelsen svarer til § 9, stk. 2, i lov om Hav- og Fiskeriloven og medfører, at den, der er støttemodtager i henhold til loven eller regler udstedt i medfør af loven, efter anmodning fra ministeren skal give alle oplysninger, som har betydning for kontrollens gennemførelse. Oplysninger om økonomiske og regnskabsmæssige forhold er et vigtigt led i kontrollen. Kun oplysninger, som er af direkte betydning for kontrollen, kan kræves afgivet.

Bestemmelsen fastlægger endvidere en forpligtelse for den, der har fået bevilget støtte til at yde den fornødne hjælp og vejledning ved kontrollens gennemførelse. Bestemmelsen betyder, at støttemodtageren skal yde den fornødne hjælp og vejledning vederlagsfrit, og at kontrolmyndigheden kan forlange vederlagsfrit at få udskrifter og kopier af relevant materiale samt prø-

ver af enhver art, som er relevant for kontrollen. Dette skyldes, at støttemodtageren har mere indsigt i virksomhedsudøvelsen, hvilket medfører en forpligtelse til at yde hjælp og vejledning i forbindelse med kontrollen.

I det omfang det er nødvendigt for kontrollen, kan der udtages prøver af varer (fangster mv.) uden erstatning.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 3*, yder politiet om nødvendigt bistand til gennemførelse af kontrol, som er nævnt i *stk. 1*. Ministeren kan efter aftale med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Bestemmelsen svarer til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område og svarer således også til den gældende § 9, *stk. 3*, i lov om Hav- og Fiskerifonden. Det forventes ikke, at lovforslaget vil medføre et øget behov for bistand fra politiet i forhold til gældende lovgivning.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 4*, kan ministeren fastsætte nærmere regler om kontrol af de initiativer, hvortil der ydes støtte efter denne lov.

Bestemmelsen svarer til § 9, *stk. 4*, i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden.

Danmark er efter EU-retsgrundlaget, herunder reglerne i forordningen om EHFAF, forpligtet til at sikre, at der gennemføres kontrol med initiativer, der medfinansieres af EU. Kontrollen sker for at sikre, at betingelserne for støtte er opfyldt, herunder for at sikre mod svig, der kan involvere såvel nationale midler som EU-midler.

Med den foreslåede bestemmelse bemyndiges ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til at fastsætte nærmere regler om kontrol, herunder at fastsætte regler vedrørende myndigheder mv., der er bemyndiget til at udøve ministerens beføjelser ved kontrol.

Til § 11

Efter de gældende regler i lov om Hav- og Fiskerifonden § 10, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri og indenrigs- og boligministeren inden for deres respektive ressortområde indhente oplysninger hos andre myndigheder, hvis oplysningerne er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af lov om Hav- og Fiskerifonden, regler udstedt i medfør af denne lov eller det

gældende EU-retsgrundlag. Denne indhentning af oplysninger kan bl.a. ske med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed. De gældende regler dækker ikke ministrenes indhentelse af oplysninger om ansøgeres strafbare forhold.

Efter artikel 11 a i forordningen om EHFAF, er en ansøgning uantagelig, hvis ansøgeren har begået en af de alvorlige overtrædelser nævnt i artikel 42 i Rådets forordning nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, EU-Tidende 2008, nr. L 286, side 1, artikel 90 i Rådets forordning nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelsen af en EF-kontrolforordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, EU-Tidende 2008, nr. L 343, side 1, eller i et andet regelsæt vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet indenfor regelgrundlaget for EU's fælles fiskeripolitik.

Ligeledes medfører ansøgerens overtrædelse af artikel 3 og artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, at en ansøgning om støtte inden for forordningens artikel 27 tilsvarende dette lovforslag, § 1, stk. 2, nr. 2, ikke er antagelig.

Endvidere er en ansøgning om støtte under EHFF uantagelig i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014/EU om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, artikel 10, hvis ansøgeren har begået en af de strafbare handlinger fastsat i artikel 3 og 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet (miljøstraffedirektivet), EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28.

I forbindelse med indgivelse af en ansøgning skal ansøgeren i henhold til forordningens artikel 10, stk. 5, skriftligt bekræfte til forvaltningsmyndigheden, at ansøgeren opfylder artikel 10, stk. 1, i forordning nr. 508/2014/EU om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, herunder at ansøgeren ikke har begået en af de strafbare overtrædelser i direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Medlemsstaterne er forpligtede til at verificere og sikre korrektheden af ansøgerens skriftlige bekræftelse, inden der gives tilsagn om støtte til ansøgningen.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 11, *stk. 1*, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hos andre offentlige myndigheder kan indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af denne lov, de regler der er udstedt i medfør heraf samt EU-retsgrundlaget, jf. § 1, *stk. 1*, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Bestemmelsen svarer til den gældende § 10 i lov om Hav- og Fiskerifonden, hvorved ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan indhente oplysninger hos andre myndigheder.

Danmark er efter EU-retsgrundlaget forpligtet til at opfylde en række krav i forbindelse med godkendelse og efterfølgende kontrol af projekter, som modtager støtte. Kravene indebærer et behov for at samkøre flere ministeriers elektroniske registre. Den foreslåede bestemmelse fastlægger rammerne for godkendelses- og kontrolmyndighedernes samkøring af elektroniske registre og sammenstilling af oplysninger i godkendelses- og kontroløjemed omfattet af EU-retsgrundlaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vil sikre, at indhentelse, registersamkøring og sammenstilling af personoplysninger i medfør af den foreslåede bestemmelse sker i overensstemmelse med databeskyttelsesloven, databeskyttelsesforordningen og EU-retsgrundlaget i øvrigt.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 11, *stk. 2*, kan ministeren til brug for behandling af en ansøgning om støtte til fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter i henhold til § 1, *stk. 2*, nr. 2 i denne lov, og § 1, *stk. 2*, *stk. 2* i lov nr. 1361 af 16. december 2014 om Hav- og Fiskerifonden om bæredygtig udvikling af akvakultur indhente oplysninger om ansøgeres tidligere strafbare forhold fra Rigspolitechefen, som har betydning for behandlingen af ansøgningen. Indhentelse af oplysninger om strafbare forhold kræver skriftlig samtykke fra ansøgeren.

Bestemmelsen medfører, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til brug for behandling af en ansøgning om støtte i henhold til nærværende lovforslag, § 1, *stk. 2*, nr. 2, og lov om Hav- og Fiskerifonden kan indhente oplysninger via Rigspolitechefen, der kan henføres til enkeltpersoner, fra Kriminalregistrets efterforskningsdel, jf. kriminalregisterbekendtgørelsens § 6.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 11, stk. 2, vil medføre, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri får hjemmel til at indhente oplysninger fra Rigspolitichefen om ansøgerens eventuelle overtrædelser af regelgrundlag med henblik på at sikre korrektheden af ansøgerens skriftlige bekræftelse og vurdere, hvorvidt en ansøgning om støtte er antagelig.

Behovet for at kunne indhente oplysninger fra Rigspolitiet er begrænset til at vedrøre behandling af ansøgninger om støtte til akvakulturaktiviteter. Bestemmelsen afgrænses derfor til kun at kunne anvendes i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om støtte til akvakulturaktiviteter i henhold til lovforslagets § 1, stk. 2, nr. 2, for så vidt angår den del af bestemmelsen, der vedrører fremme af bæredygtige akvakulturaktiviteter i henhold til forordningen om EHFAF, artikel 27, og lov om Hav- og Fiskerifonden, § 1, stk. 2, nr. 2, om bæredygtig udvikling af akvakultur.

Ministeriets indhentning af en offentlig straffeattest vil ske i overensstemmelse med kriminalregisterbekendtgørelsens § 20. Det vil være et krav for at kunne indhente oplysninger fra kriminalregisterbekendtgørelsens efterforskningsdel, at det sker med skriftligt samtykke fra den, som straffeattesten omhandler.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vil i forbindelse med administrationen af den foreslåede bestemmelse iagttage reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven i forbindelse med behandlingen af personoplysninger

Til § 12

Efter den gældende § 11 a, stk. 1, i lov om Hav- og Fiskerifonden kan afgørelser truffet i henhold til lov om Hav- og Fiskerifonden eller regler udstedt i medfør heraf, hvis ikke andet er fastsat i loven eller i henhold til regler udstedt i medfør heraf, påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som behandler sagen i en af nævnets afdelinger, jf. § 3, stk. 1, nr. 5 og 6, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. lov om Hav- og Fiskerifonden § 11 a, stk. 1.

Efter lov om Hav- og Fiskerifonden § 11 a, stk. 2, skal klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger

efter modtagelsen af klagen videresende klagen til klageinstansen. Klagen skal ved videresendelsen være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra myndigheden med dennes bemærkninger til sagen og de i klagen anførte klagepunkter.

Efter den foreslåede § 12, *stk. 1*, kan afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, hvis ikke andet er fastsat i loven eller i regler udstedt i medfør heraf, påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Bestemmelsen svarer til § 11 a, *stk. 1*, i den gældende lov om Hav- og Fiskerifonden.

Miljø- og Fødevareklagenævnet er i henhold til den foreslåede bestemmelse klageinstans, medmindre andet er fastsat i lovgivningen i øvrigt. Dette skal ses i sammenhæng med oprettelsen af Miljø- og Fødevareklagenævnet ved fusion af Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Natur- og Miljøklagenævnet. Der vil dog fortsat være adgang til remonstration, *jf. stk. 2*.

I de love, som giver klageadgang til Miljø- og Fødevareklagenævnet, er der indsat enslydende bestemmelser om klageadgang til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Med den foreslåede § 12, *stk. 2*, skal en klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening, *jf. dog § 21, stk. 2-4*, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter modtagelsen af klagen videresende klagen til klageinstansen. Klagen skal ved videresendelsen være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra myndigheden med dennes bemærkninger til sagen og de i klagen anførte klagepunkter.

For at understøtte remonstrationsadgangen, foreslås det, at klager til Miljø- og Fødevareklagenævnet skal indgives digitalt til 1. instansen. Derved vil 1. instansen have adgang til genoptagelse og remonstration. Det foreslås desuden, at der fastsættes en frist for videresendelse af klagesagen til nævnet på 3 uger fra sagens modtagelse.

Bestemmelsen i stk. 2, er enslydende med bestemmelser i øvrige love, som giver klageadgang til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Til § 13

Den gældende bestemmelse i lov om Hav- og Fiskerifonden § 11, stk. 1, giver ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri eller indenrigs- og boligministeren beføjelse til at henlægge sine beføjelser efter loven til en underordnet myndighed og fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser truffet efter lov om Hav- og Fiskerifonden eller regler udstedt i medfør af denne lov. Ligeledes har ministrene beføjelse til at beslutte, at disse afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndigheden har adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministrene kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager.

Efter den gældende § 11, stk. 2 og 3, i lov om Hav- og Fiskerifonden, har ministrene efter forhandling med vedkommende minister eller kommunale organisation mulighed for helt eller delvist at henlægge beføjelser efter loven til andre myndigheder eller institutioner, jf. stk. 2, ligesom ministrene har mulighed for at henlægge beføjelser vedrørende støtteordninger etableret efter loven til en privat organisation, jf. stk. 3. I denne forbindelse kan ministrene fastsætte regler om klageadgang over disse myndigheders, institutioners eller private organisationers afgørelser, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed og om myndighedens, institutionens eller den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage, dog således at indenrigs- og boligministeren kan fastsætte regler om, at afgørelser truffet af lokale aktionsgrupper kun kan påklages, for så vidt angår retlige spørgsmål. Ministrene kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager. Ministrene kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministrene bevarer deres fulde instruktionsbeføjelser.

Med bestemmelse i *stk. 1*, foreslås det, at hvis ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri henlægger sine beføjelser efter denne lov til en underliggende myndighed, kan ministeren fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser truffet i henhold til denne lov, regler udstedt i medfør heraf eller EU-regler, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed og om myndighedens adgang

til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager.

Bemyndigelsen er tilsvarende en bestemmelse i § 11 i den gældende lov om Hav og Fiskerifonden.

Med den foreslåede bestemmelse får ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til at fastsætte regler om adgang til at klage over afgørelser efter denne lov, efter regler fastsat i medfør heraf samt EU-retsgrundlaget, om begrænsning af klageadgang, herunder om afskæring af klageadgang, og om remonstration.

Det er hensigten, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri vil fastsætte regler om, at afgørelser kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. I den forbindelse kan der fastsættes regler om, at rekursinstansens afgørelser ikke vil kunne indbringes for anden administrativ myndighed. Det er således ikke hensigten at ændre på to-instans princippet. For afgørelser, som beror på bindende indstillinger fra en privat organisation, er det dog alene retlige spørgsmål, der skal kunne påklages.

Med den foreslåede bestemmelse om klage kan der fastsættes regler om krav til klagens form og indhold. Der kan eksempelvis fastsættes krav om, at der skal anvendes et særligt skema ved indgivelse af en klage. Der vil som udgangspunkt blive fastsat regler om, at klager skal indgives gennem den myndighed, som har truffet afgørelsen. Denne såkaldte "postkassemodel" indebærer, at myndigheden skal videresende klagen med myndighedens bemærkninger. Herved opnås en hurtigere og mere effektiv sagsgang. Postkassemodellen giver desuden mulighed for remonstration, dvs. myndigheden vil kunne træffe en ny realitetsafgørelse, som giver klageren helt eller delvist medhold, uden at sagen skal forelægges rekursinstansen. Hvis klager ikke får fuldt medhold, kan den nye afgørelse påklages til rekursinstansen.

Spørgsmålet om en klages opsættende virkning reguleres af de almindelige forvaltningsretlige regler. En klage vil som udgangspunkt ikke have opsættende virkning, men både den myndighed, som har truffet afgørelsen i første instans, og Miljø- og Fødevareklagenævnet kan tillægge en klage opsættende virkning, hvis klager anmoder om det, og formålet med den påklagede afgørelse ikke derved forspildes.

Det foreslås fastsat i *stk. 2*, at ministeren efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommune helt eller delvist kan henlægge beføjelser efter denne lov til andre offentlige myndigheder eller institutioner. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over disse myndigheders eller institutioners afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed og om myndighedens eller institutionens adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klager. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren har fuld instruktionsbeføjelse over for en kommune.

Bestemmelsen svarer til den gældende bestemmelse i § 11, *stk. 2*, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Med bestemmelsen kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation henlægge sine beføjelser om hel eller delvis varetagelse af opgaver efter loven eller regler fastsat i medfør heraf til andre offentlige myndigheder eller institutioner. Med bestemmelsen får ministeren mulighed for at deleger administrationen eller dele af administrationen til andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner eller sammenslutninger eller grupper af sådanne. Der vil f.eks. kunne fastsættes regler om, at andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner helt eller delvist skal varetage kontrolopgaver eller opgaver vedrørende prioritering mellem ansøgninger, hvis sådanne opgaver vurderes mere hensigtsmæssigt at kunne ligge i en anden myndighed eller institution. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren kan således instruere andre myndigheder eller institutioner, i det omfang disse udøver beføjelser, på linje med ministerens mulighed for at instruere institutioner under ministeriet.

Det foreslås tillige i *stk. 2*, at give ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til at ændre afgørelser, som er truffet af andre offentlige myndigheder eller institutioner, hvortil beføjelsen er delegeret, uden at der foreligger klage. Ministeren får med bestemmelsen mulighed for på eget initiativ at kunne genoptage en afgørelse, der er truffet i sager, hvor den endelige administrative kompetence er henlagt til en offentlig myndighed uden for Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 3*, kan ministeren henlægge sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret efter denne lov til en privat organisation. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over den private organisations afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, herunder om den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren har fuld instruktionsbeføjelser over for en privat organisation

Bestemmelsen svarer til § 11, *stk. 3*, i lov om Hav- og Fiskerifonden.

Efter bestemmelsen kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri således bestemme, at private organisationer helt eller delvist kan udøve ministerens beføjelser vedrørende administration af støtteordninger, der etableres i medfør af den foreslåede lov. Det er en betingelse for at delegere beføjelser til en privat organisation, at der er en klar begrundelse for, at beføjelserne forvaltes på lokalt plan. Private organisationer kan f.eks. være foreninger, private selskaber og institutioner.

Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren kan således instruere private organisationer, i det omfang disse udøver beføjelser, på linje med ministerens mulighed for at instruere institutioner under ministeriet.

Det foreslås tillige i *stk. 3*, at give ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til at ændre afgørelser, som er truffet af private organisationer, hvortil beføjelsen er delegeret, uden at der foreligger klage. Ministeren får med bestemmelsen mulighed for på eget initiativ at kunne genoptage en afgørelse, der er truffet i sager, hvor den endelige kompetence er henlagt til en privat organisation.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan efter den foreslåede bestemmelse på samme måde som under *stk. 1* og *stk. 2* fastsætte regler om klage over den private organisations afgørelser, herunder om den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage, idet der dog ikke er foreslået mulighed for at afskære klageadgang for afgørelser, der træffes af de private organisationer.

Det er hensigten, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, efter drøftelse med justitsministeren, i forbindelse med en delegation til en privat or-

organisation vil fastsætte regler om, at forvaltningsloven og offentlighedsloven helt eller delvist skal gælde for den pågældende organisation, hvortil beføjelser delegeres. Dette vil ske med hjemmel i § 1, stk. 3, i forvaltningsloven og § 5, stk. 3, i offentlighedsloven og vil blandt andet medføre, at regler om tavshedspligt, opbevaring af dokumenter og aktindsigt skal iagttages af den private organisation.

Til § 14

Efter den gældende § 12, stk. 1, i lov om Hav- og Fiskerifonden kan en person straffes med bøde, hvis personen afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller i regler udstedt i medfør heraf, undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 9, stk. 1, undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 9, stk. 2. Dette gælder imidlertid kun, hvis der ikke kan idømmes strengere straf efter anden lovgivning.

Efter § 12, stk. 2, i lov om Hav- og Fiskerifonden kan der tillige pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 1*, straffes med bøde, medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, den, der:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 2) Handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til denne lov eller i regler udstedt i medfør heraf.
- 3) Undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.
- 4) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.

- 5) Undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 10 stk. 1.
- 6) Undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 10, stk. 2.

Med bestemmelsen opregnes de forhold, der er strafbare efter denne lov. Fiskeristyrelsen kan medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning udstede bøder til ansøger som afgiver urigtige oplysninger af betydning for vurdering af ansøgningen, støttemodtageren anvender støtten i strid med vilkår fastsat for støttens anvendelse. Der kan her udover udstedes bøder, hvis støttemodtageren undlader at afgive dokumentation og oplysninger, som der er pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf. Der kan yderligere pålægges et strafansvar, hvis støttemodtageren afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til denne lov eller regler udstedt i medgøre heraf. Der kan endvidere ifaldes et strafansvar, hvis støtteansøgere undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 10, stk. 1, eller undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 10, stk. 2.

Efter bestemmelsen i *stk. 2*, kan der pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Bestemmelsen indebærer, at selskaber mv. (juridiske personer) også kan pålægges strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5. En juridisk person kan straffes med bøde, når dette er bestemt ved eller i medfør af lov. En juridisk person, jf. kapitel 5 i straffeloven, omfatter blandt andet aktie-, anparts- og andelsselskaber, interessentskaber, foreninger, fonde, boer, kommuner og statslige myndigheder. Endvidere omfattes også enkeltmandsvirksomheder, for så vidt disse navnlig under hensyn til deres størrelser og organisationer kan sidestilles med de i stk.1 nævnte selskaber.

Strafansvar for en juridisk person forudsætter, at der inden for dens virksomhed er begået en overtrædelse, der kan tilregnes en eller flere til den juridiske person knyttede personer eller den juridiske person som sådan.

Den foreslåede bestemmelse er i sin helhed en videreførelse af den gældende § 12 i lov om Hav- og Fiskerifond, om hvilke forhold, der er strafbare efter loven, og om at der kan pålægges selskaber mv. strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel. Fiskeristyrelsen kan udstede bøder til støtteansøgeren i henhold til denne lov eller i regler udstedt i medfør heraf, som afgiver

urigtig og vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som enten har betydning for afgørelsen, eller som den pågældende har pligt til at afgive. Herudover kan Fiskeristyrelsen udstede bøder, hvis ansøgeren undlader at afgive den dokumentation og oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive, undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden mv. efter § 10, stk. 1 eller undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 10, stk. 2. Støtteansøgeren kan ifalde bødestraf, hvis den pågældende handler i strid med vilkår, som er fastsat i afgørelser, som træffes i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.

Til § 15

Efter bestemmelsen i § 15, foreslås det, at loven træder i kraft den 1. januar 2022.

Til § 16

Efter bestemmelsen i § 16, foreslås det, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

EHFAP bidrager til gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik og Unionens havpolitik. Færøerne og Grønland har hjemtaget fiskeriområdet og er ikke medlemmer af EU, hvorfor loven afgrænses til ikke at gælde for Færøerne og Grønland.