



Notat om fortolkning af nettilslutningsbekendtgørelsen i relation til opkrævning af tariffer

Kontor/afdeling
FOR-VE / LAN-MARIT

Dato
03-06-2021

J nr. 2019 - 90109

/kten/jbr

I klimaaftalen fra 2020 blev det besluttet at indføre lovgivning, der muliggør geografisk differentierede tilslutningsbidrag og indfødningsstariffer for producenter på både distributions- og transmissionsniveau. Det blev samtidig besluttet at afskaffe Udligningsordningen (ULO).

Branchen har i forbindelse med dialogen om implementeringen af denne del af klimaaftalen spurgt Energistyrelsen, om reglerne i nettilslutningsbekendtgørelsen udgør en barriere for deres opkrævning af tariffer.

Dette notat redegør for, at nettilslutningsbekendtgørelsen ikke udgør en barriere for, at de kollektive elforsyningsvirksomheder kan opkræve tilslutningsbidrag, og at implementeringen af klimaaftalen ikke indebærer, at bekendtgørelsens regler fremover kan tolkes som en regulering af, hvor stor en andel af omkostningerne ved tilslutning, som kan dækkes af opstillerne over tariffer eller tilslutningsbidrag.

Det er i den forbindelse vigtigt at se de planlagte ændringer i § 8 og § 73 i elforsyningsloven i sammenhæng. Jf. implementeringsplanen videreføres de kollektive elforsyningsvirksomheders mulighed for at få dækket de omkostninger, som påhviler dem ifølge VE-lovens § 30 og elforsyningslovens § 67.

Netvirksomhederne har tidligere haft mulighed for at få udlignet disse omkostninger af udligningsordningen, men fremadrettet skal omkostningerne i stedet dækkes af de gældende metoder for tariffer og betaling for tilslutning, som bl.a. skal leve op til krav om omkostningsægthed.

Dele af branchen har efterspurgt en ændring af bekendtgørelsen, så det fremadrettet fremgår direkte, hvilke omkostninger der skal dækkes af henholdsvis forbrugerne og opstilleren.

Det vurderes dog ikke at være muligt. Selvom ministeren eller Folketinget inden for rammerne af EU-reglerne godt kan bestemme hvilke hensyn, der skal inddrages, når metoderne udvikles, så kan de ikke direkte diktere tarifudformningen som følge af elmarkedsdirektivet.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Dette "kompetenceforbehold" til fordel for den regulerende myndighed (i Danmark Forsyningstilsynet) følger af elmarkedsdirektivets art. 57, stk. 4, hvorefter medlemslandene er pålagt at garantere den nationale regulerende myndigheds uafhængighed.

Udligningsordningens udligning af tilslutningsomkostninger – gældende ret

Den lovtekniske systematik i udligningsordningen fungerer således, at de kollektive elforsyningsvirksomheder (navnlig netvirksomhederne) er pålagt at afholde omkostningerne forbundet med tilslutning af elproducerende anlæg jf. nettilslutningsbekendtgørelsen samt elforsyningslovens § 67, samtidig med, at elforsyningslovens § 8 (PSO-bestemmelsen) indebærer, at en forholdsmæssig andel af disse omkostninger dækkes af elforbrugerne.

Elforsyningslovens § 8

Det følger af § 8 i elforsyningsloven, at alle elforbrugerne skal betale en forholdsmæssig andel af de nødvendige omkostninger ved at gennemføre de offentlige forpligtelser som er nævnt i bestemmelsen. Den såkaldte udligningsordning følger af § 8, stk. 1, nr. 4 og 5. Bestemmelsen omfatter de omkostninger, der er pålagt netvirksomhederne og transmissionsvirksomheden i medfør af § 30 i lov om vedvarende energi (VE-loven) og § 67 i elforsyningsloven.

VE-lovens § 30 og nettilslutningsbekendtgørelsen

Bestemmelsen i § 30 i lov om fremme af vedvarende energi indeholder en bemyndigelse til, at der kan fastsættes nærmere regler om visse anlægs tilslutning til elforsyningsnettet. Dette er bl.a. udmøntet i bekendtgørelse nr. 743 af 30/05/2020 om nettilslutning af vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker, som regulerer omkostnings- og ansvarsfordeling mellem opstillere og netvirksomheden/transmissionsvirksomheden.

Overordnet følger det af bekendtgørelsen, at omkostninger til tilslutning fra anlægget og frem til tilslutningspunktet påhviler opstillere (§ 6, stk. 1), mens omkostninger til udbygning og forstærkning på den anden side af tilslutningspunktet påhviler netvirksomheden (§ 3, stk. 3).

Det fremgår af § 5, stk. 1, at omkostninger til nødvendige forstærkninger af det kollektive elforsyningsnet med spændinger indtil 100 kV ejet af andre net- eller transmissionsvirksomheder, afholdes som en del af disse virksomheders omkostninger ved nettilslutningen.

Det fremgår ikke af bestemmelsen, hvordan omkostninger til forstærkning af det kollektive elforsyningsnet ved tilslutning på spændingsniveauer over 100 kV skal fordeles. I dag dækkes disse omkostninger over Energinets tariffer, som er



landsdækkende, ud fra den tarifmetode som Energinet udvikler, og som godkendes af Forsyningstilsynet.

Derudover pålægges net- og transmissionsvirksomhederne omkostninger til nettab i stikledninger, efter § 5, stk. 2.

Omkostninger der følger af § 3, stk. 3 og § 5, stk. 1 og 2, er omfattet af begrebet "offentlige forpligtelser" i elforsyningslovens § 8, jf. § 8, stk. 1, nr. 4 og 5, med den tilhørende forpligtelse for elforbrugere til at dække disse omkostninger.

Elforsyningslovens § 67

Elforsyningslovens § 67 vedrører tilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg, elproduktionsanlæg der anvender affald samt elproduktionsanlæg, der producerer VE-elektricitet. Bestemmelsen omfatter ikke vindmøller, solceller, bølgekraft og vandkraft. Elproduktionsanlæg, som etableres med henblik på at kunne imødegå ubalancer i det kollektive elforsyningsnet omfattes heller ikke.

Det følger af bestemmelsen, at uanset netvirksomhedens valg af tilslutningspunkt, så skal ejeren af anlægget alene afholde den udgift, som ville være forbundet med at lade sig tilslutte 10-20-kV-nettet.

Øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet.

Omkostninger jf. § 67, er omfattet af begrebet "offentlige forpligtelser" i elforsyningslovens § 8, jf. § 8, stk. 1, nr. 4 og 5, med den tilhørende forpligtelse for elforbrugere til at dække disse omkostninger.

Implementering af klimaaftalen af 22. juni 2020 for energi og industri m.v.

Energistyrelsen offentliggjorde den 21. december 2020 en implementeringsplan for arbejdet med implementering af klimaaftalens beslutning om at muliggøre geografisk differentierede indfødningsstariffer og tilslutningsbidrag for producenter.

De planlagte ændringer, som vedrører spørgsmålet om de kollektive elforsyningsvirksomheders mulighed for at opkræve tilslutningsbidrag for nettilslutning er gengivet i tabel 1:

Regulering	Ændring	Tidspunkt for ændring
Nettilslutnings-bekendtgørelsen	Bekendtgørelsen skal konsekvensrettes som følge af, at	Bekendtgørelsesudkast sendes i høring i efteråret 2021



	omkostningerne skal ind i netvirksomhedernes indtægtsrammer	
Elforsyningslovens § 8	Bestemmelsen hjemler PSO-systemet og planlægges ophævet som følge af udfasning af PSOen med udgangen af 2021. Dermed afskaffes PSO-finansieringen af udligningsordningen	Lovforslag forventes fremsat oktober II 2021.
Elforsyningslovens § 67	Der skal sikres netvirksomhederne en adgang til at få dækket deres omkostninger ved nettilslutning.	Lovforslaget forventes fremsat i oktober II 2021
Elforsyningslovens § 73	Det skal præciseres, at alle brugere af de kollektive net kan pålægges en betaling for anvendelsen af nettet, Samtidigt skal der gives mulighed for geografisk differentieret producentbetaling	Lovforslaget forventes fremsat i oktober II 2021.
VE-loven	Det skal præciseres, at netvirksomhederne kan opkræve omkostningerne forbundet med nettilslutning af VE-anlæg via tilslutningsbidrag	Lovforslaget forventes fremsat i oktober II 2021.

Tabel 1

Som nævnt i indledningen er det vigtigt at se de planlagte ændringer i § 8 og § 73 i elforsyningsloven i sammenhæng. Hvor det ifølge den nugældende § 8 kun er elforbrugere, som bærer en forpligtelse til at betale for offentlige forpligtelser forbundet med nettilslutning, så videreføres de kollektive elforsyningsvirksomheders mulighed for at få dækket de omkostninger, som påhviler dem ifølge nettilslutningsbekendtgørelsen eller elforsyningslovens § 67.

Betalingen skal dog fremadrettet kunne opkræves hos alle brugere af nettet over tariffene og ikke kun elforbrugerne.

Hvad angår de planlagte ændringer i VE-loven, så er der tale om en konsekvensændring, som følge af de planlagte ændringer i elforsyningslovens § 8 og § 73.

Energistyrelsen forventer jf. tabel 1, at der bliver fremsat et lovforslag til efteråret, som indeholder de ovenfor beskrevne ændringer af elforsyningslovens §§ 8, 67 og § 73 samt VE-lovens § 30.

For så vidt angår nettilslutningsbekendtgørelsen forventes det desuden, at det vil blive præciseret, at § 3, stk. 3 tillige gælder for transmissionsvirksomheden. Arbejdet med disse to bekendtgørelser planlægges gennemført i 2. halvår 2021.