



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 8. oktober 2021  
Kontor: Sikkerhedskontor I  
Sagsbeh: Ida Elise Tommerup  
Sagsnr.: 2020-10-0625  
Dok.: 2141997

## KOMMENTERET OVERSIGT

### **Forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. og lov om Det Centrale Personregister (Styrkelse af passikkerheden i Danmark m.v.)**

#### **I. Høringen**

1. Et udkast til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. (Styrkelse af passikkerheden i Danmark m.v.) har i perioden fra den 26. august 2021 til den 23. september 2020 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatrådet, Advokatsamfundet, Amnesty International, Danes Worldwide, Danske Advokater, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Kriminalpræventive Råd, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Foreningen af Advokater og Advokatfuldmægtige, Foreningen af Offentlige Anklagere, Foreningen af Politimestre i Danmark, Foreningen af Statsadvokater, Færøernes Landsstyre, Grønlands Selvstyre (Naalakkersuisut), HK Landsklubben, Danmarks Domstole, HK Landsklubben for Politiet, HK/Danmark, HORESTA, Institut for Menneskerettigheder, IT-politisk Forening, Justitia, Kommunernes Landsforening KL, Kriminalpolitisk Forening (KRIM), Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Politidirektørforeningen, Politiets Efterretningstjeneste, Politiforbundet i Danmark, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigsombudsmanden

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

i Grønland, Rigsombudsmanden på Færøerne, Rigspolitiet, Rådet for Digital Sikkerhed og samtlige præsidenter for byretterne.

2. Et udkast til lovforslag om ændring af lov om Det Centrale Personregister har i perioden fra den 29. juni 2021 til den 18. august 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ATP, Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BL- Danmarks Almene Boliger, Borgerservice Danmark, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Regioner, Datatilsynet, FH- Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Institut for Menneskerettigheder, KL og Rigsombudsmanden i Grønland.

Et udkast til lovforslag om ændring af lov om Det Centrale Personregister har herudover fra den 5. oktober 2021 til den 6. oktober 2021 været i høring hos Færøernes Landsstyre.

## **II. Høringssvarene til lovforslaget om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v.**

Justitsministeriet har modtaget høringssvar fra: Vestre Landsret, Østre Landsret, Danske Regioner, Politiforbundet, Datatilsynet, Rigsadvokaten, Dansk Industri, Institut for Menneskerettigheder, Danes Worldwide og Kommunernes Landsforening.

*Justitsministeriets bemærkninger til høringssvarene er anført med kursiv.*

### **1. Generelt**

**Vestre Landsret, Østre Landsret, Danske Regioner, Politiforbundet, Rigsadvokaten og Institut for Menneskerettigheder** har ingen bemærkninger til forslaget.

**Datatilsynet** har ingen konkrete bemærkninger til lovforslaget, men oplyser generelt at forudsætte, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med eventuel behandling af personoplysninger.

## 2. Afhentning af pas på kommunen

**Kommunernes Landsforening (KL)** bemærker bl.a., at forslaget om, at borgere for fremtiden skal afhente deres pas ved personligt fremmøde hos kommunen, for mange vil blive oplevet som en serviceforringelse, idet hovedparten af alle nye pas i dag sendes til borgerens adresse. KL spørger i den forbindelse til, om det fortsat skal være muligt for en borger at få sit bestilte pas tilsendt til udlevering i en anden kommune end der, hvor borgeren har bestilt det nye pas, om der kan laves fuldmagt til afhentning af passet, samt om forældre skal medbringe deres barn ved afhentning af børnepas. KL opfordrer endvidere Justitsministeriet til at overveje, om pas kan sendes direkte til borgerne ved brug af track and trace. KL vurderer, at forslaget generelt indeholder en række kommunale meropgaver. KL anmoder derfor om, at der gennemføres en økonomisk høring af lovforslaget.

**Dansk Industri** støtter lovforslagets intention om at styrke passikkerheden i Danmark ved bl.a. at kræve fysisk fremmøde ved udlevering af nyt pas. **Dansk Industri** og **KL** bemærker, at flere kommuner i dag har opstillet selvbetjente pas-udleveringsskabe, som kan tilgås af borgeren ved brug af en personlig kode modtaget i en SMS, borgerens NemID samt indlæsning af chippen i borgerens gamle pas. **Dansk Industri** og **KL** bemærker i den forbindelse, at det af lovforslagets afsnit 2.1.3 ikke klart fremgår, hvorvidt det fortsat vil være muligt at afhente pas på kommunen i et pas-udleveringsskab. **Dansk Industri** oplyser, at disse pas-udleveringsskabe i dag er opsat i 30 kommuner i landet.

*Som anført i afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger er det Justitsministeriets opfattelse, at den mest effektive måde at sikre, at pas når sikkert frem til pasansøgeren, er, at pasansøgeren selv afhenter passet ved personligt fremmøde hos den pasudstedende myndighed. Det vil efter lovens ikrafttrædelsestidspunkt ikke længere være muligt at få passet tilsendt hverken med almindelig eller rekomman-*

*deret post. Med forslaget vil det desuden være udgangspunktet, at pasansøgeren skal afhente passet personligt hos kommunen. Det vil i særlige tilfælde, herunder for forældremyndighedsindehavere, værger mv., fortsat være muligt at afhente pas på vegne af et mindreårigt barn, som har ansøgt om pas. Justitsministeriet er opmærksom på, at ordningen vil kunne medføre visse praktiske udfordringer for de borgere, der plejer at få passet tilsendt med posten. Det er dog Justitsministeriets opfattelse, at hensynet til passikkerheden vejer tungere end hensynet til de borgere, som vil kunne opleve praktiske udfordringer i forbindelse med at skulle hente deres pas ved personligt fremmøde hos kommunen.*

*Den nærmere udmøntning af bestemmelsen vil tage højde for, at det fortsat skal være muligt at hente passet ved brug af de elektroniske selvbetjeningsbokse eller pas-udleveringsskabe, som flere kommuner har installeret. Det vil endvidere fortsat være muligt at få passet sendt til en anden kommune end der, hvor passet bestilles. Borgeren vil herefter kunne afhente passet i denne kommune.*

*For så vidt angår bemærkningerne fra Dansk Industri og KL til lovforslagets § 1, nr. 3, bemærkes, at det nu er præciseret i afsnit 2.1.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger og i bemærkningerne til bestemmelsen, at det fortsat vil være muligt for borgere at afhente deres pas i et pas-udleveringsskab, samt at det fortsat vil være muligt for forældremyndighedsindehavere, værger mv., at afhente pas på vegne af f.eks. et mindreårigt barn, som har ansøgt om pas.*

*Justitsministeriet er i dialog med KL om en eventuel økonomisk høring af lovforslaget.*

### **3. Begrænsning af antal pas pr. borger**

**Danes Worldwide** tilslutter sig de retlige og praktiske hensyn bag forslaget, som har som intention at begrænse antallet af pas, der potentielt anvendes til kriminelle formål. Danes Worldwide foreslår bl.a., at det skal være muligt for danskere, der rejser meget, at bestille et pas med

flere viseringssider, eventuelt mod betaling af et højere gebyr for pas-set.

*Som det fremgår af lovforslagets afsnit 2.2.3, vil borgere, som hurtigt udfylder passets sider for ind- og udrejsestempler samt viseringer, fordi de igennem deres erhverv eller i deres fritid har et meget stort antal rejsedage, have mulighed for at få udstedt flere end tre pas inden for den foreslåede femårige periode.*

*Forslaget tilsigter ikke at ændre på udformningen af danske pas eller at indføre et særligt pas for danskere, som rejser meget.*

#### **4. Inddragelse af pas eller nægtelse af udstedelse af pas til borgere, der er straffet for salg eller misbrug af pas.**

**KL** bemærker bl.a., at det er vigtigt, at det præciseres, om det alene er politiet, der kan foretage inddragelse af pas.

*Det er anført i den foreslåede bestemmelse i paslovens § 2, stk. 1, nr. 7, at politiet kan træffe afgørelse om at nægte udstedelse af pas eller inddrage et allerede udstedt pas, når den pågældende er straffet for forfalskning af pas, anvendelse af falsk pas, anvendelse af en andens pas, at have fået udstedt et pas på baggrund af falske oplysninger eller med et foto af en anden person end den pågældende selv, eller salg eller anden retsstridig overdragelse af pas til tredjemand, og der på grund af sagens beskaffenhed eller den pågældendes forhold er grund til at antage, at den pågældende vil begå en ny forbrydelse med pas.*

*Det er således alene politiet, der kan foretage inddragelse af pas efter den foreslåede bestemmelse. Baseret på bemærkningen fra KL til lovforslagets § 1, nr. 8, bemærkes, at det nu er præciseret i afsnit 2.3.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger samt i bemærkningerne til lovforslaget § 2, stk. 1, nr. 7, at det alene er politiet, der kan foretage inddragelse af pas i henhold til den foreslåede bestemmelse.*

### **III. Høringssvarene til lovforslaget om ændring af lov om Det Centrale Personregister**

Indenrigs- og Boligministeriet har modtaget svar fra ATP, BL-Danmarks Almene Boliger, Borgerservice Danmark, Datatilsynet, Finans Danmark, Institut for Menneskerettigheder og KL.

ATP, BL-Danmarks Almene Boliger, Datatilsynet, Finans Danmark, Institut for Menneskerettigheder, KL og Færøernes Landsstyre har ingen bemærkninger.

Borgerservice Danmark har udtrykt tilfredshed med, at fødestedsregistreringerne i CPR-lovens bilag 1, nr. 4, udvides.

#### **IV. Lovforslaget i forhold til lovudkastet**

I forhold til det lovforslag, der har været sendt i høring, er der i det fremsatte lovforslag foretaget følgende ændringer:

1. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 8, ændres, således at det af bestemmelsen fremgår, at politiet kan nægte udstedelse af pas eller inddrage et allerede udstedt pas, når den pågældende er straffet for at have begået en af de i bestemmelsen nævnte forbrydelser med pas, og der på grund af sagens beskaffenhed eller den pågældendes forhold er grund til at antage, at den pågældende vil begå en ny forbrydelse med pas.
2. Der er i lovforslagets § 1, nr. 13, tilføjet en bestemmelse om, at gebyret for udstedelse af pas ved de danske diplomatiske og konsulære repræsentationer skal fordobles i de i paslovens § 4 c, stk. 1, nævnte tilfælde. Hvor pasansøgeren, i forbindelse med ansøgning om pas, ikke kan fremvise et gyldigt eller udløbet pas tilhørende pasansøgeren, eller hvor dette fremvises i ødelagt stand, skal denne betale et beløb, der svarer til en fordobling af de gebyrer, der er nævnt i paslovens § 4 a, stk. 2, og § 4 b, stk. 1.
3. Der er i lovforslagets § 2 tilføjet en bestemmelse om, at Palæstina, Gaza, Vestbredden og Østjerusalem kan anføres som fødselsregistreringssted i CPR, hvis fødselsregistreringsoplysningerne findes der.

4. Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 3 ændres, således at lovforslaget træder i kraft den 1. januar 2022.
5. Der er foretaget præciseringer af og mindre tilføjelser til lovforslagets bemærkninger.
6. Der er foretaget visse ændringer af sproglig og lovteknisk karakter.