



Finansudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
22. september 2022

J nr. 2022-723

Finansudvalget har i brev af 8. september stillet mig følgende spørgsmål 59 til L 207 Forslag til finanslov for finansåret 2023, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Marie Bjerre (V).

Spørgsmål 59

Vil ministeren som opfølgning på den tekniske gennemgang i Finansudvalget den 6. september 2022 oversende en oversigt over, hvilke nye anlæg der sættes i drift i 2023, og dermed udløser den store stigning i tilskud til biomasse og biogas, set i lyset af at prisen på gas stiger?

Svar

Der er følgende ændringer i skønnene til støtte til biomasse og biogas fra FL22 til FFL23, jf. tabel 1:

Tabel 1

| Ændringer i skønnene til støtte til biomasse og biogas fra FL22 til FFL23 | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|---------|--------------------------|----------------------------|
| Konto | 2022 (FL22) | 2023 (FFL23) | Ændring | Heraf pga. prisændringer | Heraf pga. mængdeændringer |
| § 29.24.21. Biogas (til transport og proces) | 54,7 | 67,1 | 12,4 | 2,5 | 9,9 |
| § 29.25.09. Tilskud til opgradering eller rensning af biogas | 1.857,4 | 2.664,0 | 806,6 | 0 | 806,6 |
| § 29.25.27. Tilskud vedrørende biogas til elproduktion | 279,9 | 232,9 | -47,0 | - | - |
| § 29.25.26. Tilskud vedrørende biomasse | 773,7 | 1.144,6 | 370,9 | - | - |
| I alt | 2.965,7 | 4.108,6 | 1.142,9 | | |

Anm: 2022 i 2022-priser, 2023 i 2023-priser.

Kilde: FFL23 og egne beregninger

Der er ikke angivet årsager (pris og mængder) for biomasse og biogas til elproduktion i tabel 1, jf. forklaring nedenfor.

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/4



Biomasse

Elproduktion baseret på biomasse er ikke under direkte indflydelse af gaspriserne. Det er i højere grad den øvrige VE-produktion samt kul-, biomasse- og elpriser, som påvirker den. Ved fremskrivning af de forventede el-produktionsmængder baseret på biomasse foretages modelberegninger i Energistyrelsens teknisk-økonomisk model RAMSES, som beregner den fremtidige produktion af el og fjernvarme. RAMSES-modellen tager højde for alle de planlagte ændringer på værker (kul til biomasse eksempelvis), udbygninger med vind, sol mm. samt transmissionsudbygninger. Beregning af de forventede støtteudgifter til elproduktion baseret på biomasse beregnes herefter ud fra anlægsspecifikke afskrivningsår samt fremskrevne produktionsprofiler fra RAMSES.

Den hidtidige ordning for støtte til biomasse til elproduktion (15 øre/kWh) lukkede ned i 2019, hvorfor der ikke idriftsættes nogle nye støtteberettigede, biomassefyrede anlæg fra 2022 til 2023 eller efterfølgende år på denne ordning. Jf. ovenfor vil der dog være ændringer i mængderne på de enkelte anlæg fra år til år.

Årsagen til de betydelige stigninger fra 2022 (FL22) til 2023 (FFL23) i støtteudgifter til biomasse er forårsaget af, at der iht. modelberegningen forventes en øget elproduktion baseret på biomasse (5.249 GWh i 2022 til 6.399 GWh i 2023). Dette skyldes først og fremmest de højere brændsels- og kvotepriser fra fremskrivningen for FL22 (september 2021) til fremskrivningen for FFL23 (april 2022), som gør det væsentligt mere profitabelt at producere el på kraftvarmeværker og i særdeleshed biomassefyrede kraftvarmeværker. De højere elpriser forventes desuden at forsinke indfasningen af varmepumper på en række af de større kraftvarmeværker, som således i stedet må forventes at anvende biomasse.

I tabel 2 er de største biomasseanlæg målt på produktionsmængder angivet. Af fortroligheds- og konkurrencehensyn er det dog ikke muligt at fremlægge forventede produktionsmængder for enkelte værker.

Tabel 2

| Liste over de største støtteberettigede biomasseanlæg målt på forventet produktion |
|------------------------------------------------------------------------------------|
| Avedøre 2 |
| Studstrupværket |
| Avedøre 1 |
| Amagerværket 4 |
| Skærbækværket |
| Herningværket |
| Lisbjerg |
| Randers |
| Amagerbakke |
| Asnæsværket |



Amagerværket 1

Køge

Anm.: Værkerne er listet ihht. forventede produktionsmængder i Energistyrelsens Klimafremskrivning 2022 (KF22), som er den fremskrivning, der er anvendt til FFL23. De angivne værker udgør tilsammen 97 pct. af den samlede, forventede produktion.
Kilde: KF22

Biogas

Udgifter til biogas til elproduktion påvirkes både af el- og gasprisen; en stigning i priserne giver et fald i støtteudgifterne. Udgifterne til støtte til opgraderet biogas og biogas til transport, proces og varme påvirkes kun af gasprisen; en stigning i gasprisen giver et fald i støtteudgifterne. Det er desuden væsentlig at bemærke, at det er den realiserede gaspris fra det forudgående år, som anvendes til fastsættelse af støttesatsen. Dvs. for de forventede støtteudgifter i 2022 er der anvendt den realiserede gaspris fra 2021, mens der for de forventede støtteudgifter for 2023 er anvendt den forventede, gennemsnitlige gaspris for 2022.

Støtteordningerne for biogas er lukkede¹, og der forventes således ikke tilslutninger af støtteberettigede biogasanlæg efter 2022, idet alle anlæg, som er blevet givet tilsagn om støtte, skal være tilsluttet og have igangsat produktion inden udgangen af 2022. Dog forventes det ikke, at alle anlæg er i fuld produktion i 2022, og der vil derfor efterfølgende kunne ske en stigning i de producerede, støtteberettigede mængder. For alle anlæg er der fastsat en såkaldt årsnorm, som fastsætter den maksimale årlige, støtteberettigede mængde.

Støttesatserne på biogasstøtteordningerne består dels af et grundtillæg, dels af et naturgastillæg, som årligt reguleres efter seneste års gaspris. I 2022 er naturgastillægget på 0 kr. på alle ordningerne pga. høje gaspriser i 2021. Naturgastillægget kan ikke blive negativt. Samtidig følger det af statsstøttegodkendelserne, at Danmark skal sikre, at støttemodtagerne ikke bliver overkompenseret. Dette bliver overvåget på ordningsniveau for hver enkelt støtteordning via årlig beregning af støtteintensiteten, dvs. støttesatsen som andel af det beregnede støtteberettigede beløb. Såfremt der her findes overkompensation, vil støtten blive korrigeret.

Støtteudgifterne til biogas til opgradering er opjusteret markant fra FL22 til FFL23 (fra 22,2 til 30,4 PJ). Ændringerne skyldes udelukkende en opjustering af de forventede produktionsmængder, jf. tabel 1. Den øgede produktion forventes dels pga. høje gaspriser, som giver producenterne et incitament til at øge produktionen, dels pga. konvertering fra elproduktion til opgradering, jf. nedenfor, og dels pga. en midlertidigt fastholdt grænse for energiafgrøder i biogasanlæggene, som bidrager til et højere output. Stigningen i gasprisen har ikke nogen påvirkning på udgifterne, da det prisafhængige støttetillæg allerede var nul ved støttefremskrivningen til brug for FL22.

¹ Ansøgningsfristen var den 1. juli 2020



Jf. tabel 1 er udgifterne til biogas til elproduktion reduceret fra 2022 til 2023. Dette skyldes dels højere el- og gaspriser, dels en forventning om en mindre omdirigering af biogas til elproduktion til opgraderet biogas svarende til 5,5 pct. fra FL22 til FFL23. Tilskud til biogas til elproduktion kan gives som pristillæg eller fast afregning, hvilket ud over mængder og el- og gaspriser er en definerende faktor for de samlede udgifter. Det er således heller ikke muligt at adskille prisændringer og mængdeændringer for biogas til elproduktion på samme måde som for biogas til opgradering og biogas til transport, proces og varme.

Støtteudgifterne til biogas til transport, proces og varme er opjusteret fra FL22 (udarbejdet i september 2021) til FFL23 (udarbejdet i april 2022). Dette skyldes først og fremmest en forventning om øgede mængder, som ikke fuldt modvirkes af de øgede gaspriser, jf. tabel 1. Til udarbejdelse af udgifter i 2022 i FL22 blev der anvendt en forventet gaspris for 2021, som realiserede sig væsentligt over, hvorfor det prisafhængige tillæg i 2022 er 0 kr., jf. ovenfor.

Bilag 1 indeholder en liste over alle biogasanlæg i Danmark. Af fortrolighedshensyn er det dog ikke muligt at fremlægge forventede produktionsmængder for enkelte værker.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen