

Notat



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

vedrørende

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven
(Styrkelse af praktikantordningens uddannelsesmæssige sigte på landbrugs-, jordbrugs-, veterinær-, skovbrugs- og gartneriområdet.)

1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 9. februar 2022 til den 9. marts 2022 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet (Advokatsamfundet), AC Akademikerne, Amnesty NU, Amnesty International, Asylret, Bedsteforældre for Asyl, Beskæftigelsesrådet, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Danes Worldwide, Danmarks Biblioteksforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, DA Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, DFUNK – Dansk Flygtningehjælp Ungdom, Dansk Landbrug, Dansk Metal, Dansk PEN, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Universiteter, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Katolske Kirke i Danmark, DI – Dansk Industri, DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, FH Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Folkehøjskolernes Forening i Danmark, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, GLS-A, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), HK/Danmark, HK/Kommunal, HK/Privat, Håndværksrådet, Indvandrermedicinsk klinik, Odense Universitetshospital, Indvandrerådgivningen, Institut for Menneskerettigheder, International Community/Erhverv Aarhus, Kirkernes Integrationstjeneste, KL (Kommunernes Landsforening), Knud Vilby (på vegne af Fredsfonden), Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kvindernes Internationale Liga for Fred og Frihed (Kvindefredsligaen), Københavns Byret, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen Adoption & Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK), Ledernes Hovedorganisation, Mellempfolkeligt Samvirke, Plums Fond for fred, økologi og bæredygtighed (tidl. Fredsfonden),

28. april 2022

International rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Henriette Uggerly

Sags nr. 2021-18197

PROSA – Forbundet af It-professionelle, PRO-Vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Refugees Welcome, Retspolitisk Forening, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, SOS Racisme, Trykkefrihedsselskabet, Udlændingenævnet, Work-live-stay southern Denmark, Ældresagen, Ægteskab uden grænser, Aarhus Erhverv/International Community og 3F.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har modtaget høringsvar med bemærkninger fra GLS-A, Landbrug & Fødevarer og 3F.

Danske Regioner, Danes Worldwide, Den Katolske Kirke i Danmark, Færøernes Landsstyre, KL og Udlændingenævnet har oplyst, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Det bemærkes, at Præsidenten for Østre Landsret og præsidenten for Vestre Landsret ikke har ønsket at udtale sig om lovforslaget.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringsvar. Udlændinge- og Integrationsministeriets kommentarer til høringsvarene er anført i kursiv.

Bemærkninger af generel politisk karakter, gengivelse af de foreslåede regelændringer og bemærkninger, der ikke vedrører det konkrete lovforslag, indgår ikke i høringsnotatet. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige synspunkter henvise til høringsvarene, som er sendt til Udlændinge- og Integrationsudvalget.

2. Høringsvarene

Generelle bemærkninger til lovforslaget

Landbrug & Fødevarer ser positivt på lovforslaget, som udmønter de elementer, der indgår i parternes aftale med udlændinge- og integrationsministeren om at styrke praktikantordningen til gavn for både den udenlandske studerende og den enkelte landmand.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at det fremgår af lovforslaget, at de årlige udgifter forbundet med det faglige udvalgs kontrolbesøg vil blive indregnet i kostbasen for praktikant- og au pair-gebyret, men at det er uklart, hvor stor en stigning i gebyrsatsen for praktikant og au pair-ordningen forslaget vil medføre. Landbrug & Fødevarer forbeholder sig derfor retten til at kommentere dette senere i lovprocessen. Landbrug & Fødevarer bemærker endvidere, at ministeriet ikke har beregnet lovforslagets administrative og økonomiske byrder for erhvervslivet forud for den eksterne høring, hvorfor Landbrug & Fødevarer forbeholder sig retten til at kommentere det senere i lovprocessen, når de foreligger.

3F hilser velkomment, at udenlandske praktikanter med lovforslaget nu får adgang til at klage over løn, ansættelses- og oplæringsforhold. Endvidere bemærker 3F, at

det er vigtigt fremadrettet, at praktikanterne får information om deres rettigheder og pligter som praktikanter og muligheder for hjælp, såfremt der er problemer og tvister på arbejdspladsen. 3F ønsker derfor at indgå i dialog med Styrelsen for International Rekruttering og Integration om, hvordan de udenlandske praktikanter kan modtage sådanne informationer.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig de generelle tilkendegivelser om lovforslaget.

Udgående kontrolbesøg

3F tilkendegiver, at 3F Den Grønne Gruppe ser det som en væsentlig styrke, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration fremadrettet er myndighed på kontrolbesøgene, som hidtil har haft karakter af en frivillig ordning. Det er samtidig vigtig for 3F, at den nuværende frekvens for kontrolbesøg, hvor ca. 5 % af praktikanterne besøges, fastholdes.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det følger af aftalen mellem regeringen og parterne bag Det faglige udvalg for Jordbrugets Uddannelser, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration som udgangspunkt sigter mod sammen med det faglige udvalg at føre tilsyn med 5 pct. af de udenlandske praktikanter, hvilket overordnet set svarer til kontroltrykket de seneste år.

Kontrol af oplysninger i tro og love erklæringen

3F bemærker, at det er vigtigt, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration i forbindelse med sagsbehandling af praktikvirksomhedernes ansøgning fører fuld kontrol med, om de ansøgende virksomheder forud for ansøgning om udenlandske praktikanter har søgt danske elever eller lærlinge. For 3F er det ikke nok, at der kun føres stikprøvevis kontrol med dette.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det fremgår af aftalen mellem regeringen og parterne bag Det faglige udvalg for Jordbrugets Uddannelser, at det foreslås, at Styrelsen for International Rekruttering og Integration får mulighed for at udføre stikprøvekontrol med, om praktikværtens oplysninger er retvisende. I overensstemmelse hermed lægges der med lovforslaget op til, at Styrelsen for International Rekruttering og Integrations kontrol af oplysninger i tro og love erklæringen i forbindelse med sagsbehandlingen af ansøgning om opholdstilladelse, vil være baseret på stikprøve.

Klageadgang for udenlandske praktikanter

3F bemærker, at der pt. er ca. ½ års ventetid på sagsbehandling af tvister i Tvistighedsnævnet og for at den nye hjemmel om klageadgang til Tvistighedsnævnet skal kunne få effekt for en udenlandsk praktikant inden udrejse fra Danmark, foreslår 3F, at en eventuelt tvistighed mellem en udenlandsk praktikant og arbejdsgiveren, skal have særstatus og førsteprioritet ved Tvistighedsnævnet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det ikke er op til Udlændinge- og Integrationsministeriet, hvordan Tvistighedsnævnet tilrettelægger sit arbejde, herunder prioriterer sagerne. I den forbindelse bemærkes det, at det følger

af bekendtgørelse nr. 729 af 29. juni 2021 om Tvistighedsnævnet, at i forbindelse med behandling af sagen i nævnet skal klager og indklagede møde personligt for nævnet. Møder klager ikke for nævnet, bortfalder sagen, med mindre der foreligger oplysninger om, at vedkommende har lovligt forfald, jf. herved bekendtgørelsens § 19 og § 21. Hvis en udenlandsk praktikant har forladt Danmark på det tidspunkt, hvor tvistigheden skal behandles i Tvistighedsnævnet, vil betingelsen om, at klager/indklagede skal møde personligt i nævnet, ikke skulle gælde for udenlandske praktikanter på det grønne område. I disse situationer vil møde for Tvistighedsnævnet eventuelt skulle ske ved afhøring via Skype eller lignende. Dette forudsætter en ændring af bekendtgørelse nr. 729 af 29. juni 2021 om Tvistighedsnævnet. Erhvervsministeriet har oplyst, at ministeriet vil igangsætte et arbejde med henblik på at ændre bekendtgørelse nr. 729 i overensstemmelse med ovennævnte.

GLS-A kan tilslutte sig lovforslaget, men har dog en enkelt bemærkning vedrørende tilkendelse af godtgørelse i Tvistighedsnævnet. GLS-A finder, at henvisningen til Tvistighedsnævnets praksis for tilkendelse af erstatning og godtgørelse i lovforslagets bemærkninger til forslaget om klageadgang for udenlandske praktikanter på det grønne område, kan give anledning til tvivl om, hvordan Tvistighedsnævnet skal løse sager, hvor praktikantens ansættelsesforhold ophæves efter udløb af prøvetid. GLS-A anbefaler derfor, at det præciseres, at Tvistighedsnævnets praksis for tilkendelse af godtgørelse for tab af uddannelsesgode i forbindelse med ophævelse af en uddannelsesaftale ikke er gældende for afgørelser under praktikantordningen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det i lovforslagets afsnit 2.3.2 om Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning samt i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 5 er blevet præciseret, at der for Tvistighedsnævnet enten skal nedlægges en påstand om ophævelse af en uddannelsesaftale (som ikke vil være relevant for en udenlandsk praktikant, da denne ikke indgår en uddannelsesaftale med praktikstedet) eller en betalingspåstand, som enten kan være begrundet i et krav om erstatning vedrørende løn mv. eller i et krav om godtgørelse og at lovforslaget ikke ændre på Tvistighedsnævnets praksis for tilkendelse af erstatning og godtgørelse.