



29. marts 2022

Høringsnotat - Forslag til lov om Danmarks Eksport- og Investeringsfond

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at styrke danske virksomheders adgang til risikovillig finansiering, herunder eksportfinansiering og bæredygtig finansiering samt at styrke den udvikling, der blev igangsat med Danmarks Grønne Fremtidsfond.

Lovforslaget gennemfører initiativet om etablering af Danmarks Eksport- og Investeringsfond i Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi. Danmarks Eksport- og Investeringsfond etableres ved at sammenlægge EKF Danmarks Eksportkredit, Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond. Med lovforslaget får Danmarks Eksport- og Investeringsfond de lovgivningsmæssige rammer til at videreføre de tre eksisterende fondes arbejde.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal skabe størst muligt samfundsmæssigt afkast ved at fremme vækst, fornyelse og eksport samt bidrage til den bæredygtige omstilling. Danmarks Eksport- og Investeringsfond får mulighed for at udbyde de finansielle produkter og indgå i de aktiviteter, som de tre eksisterende fonde i dag kan tilbyde. Fondens målgruppe er forningsmængde af målgrupperne, som de tre eksisterende fonde i dag henvender sig til. Fonden skal udøve sine aktiviteter i henhold til gældende internationale aftaler, regler og praksis på området, herunder for eksportkreditfinansiering og EU's statsstøtteregler.

De generelle bemærkninger til lovforslaget gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 2.

Bemærkninger til en række konkrete emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 3. Høringssvarene har medført visse indholdsmæssige ændringer i lovforslaget.

Ud over de nedenfor nævnte ændringer er der foretaget visse omstruktureringer i bestemmelserne med henblik på en mere klar struktur i loven, visse ændringer af først og fremmest intern og administrativ karakter samt redaktionelle og lovtekniske ændringer. Disse vil ikke blive omtalt nærmere.

2. Generelle bemærkninger

Høringssvarene udtrykker generelt en bred opbakning til sammenlægningen af de tre eksisterende fonde, hvor nogle høringssvar imidlertid understreger, at sammenlægningen skal ske under hensyntagen til kontinuitet i den service og de produkter, der ydes til fondenes eksisterende kunder.

Akademikerne er grundlæggende positive over for en ny, slagkraftig eksport- og investeringsfond og ser positivt på, at der gøres mere for at sikre finansiering til danske virksomheder med vækst- og eksportpotentiale.

Dansk Energi er positive over for Erhvervsministeriets udkast, da sammenlægningen kan medvirke til at skabe et stærkere finansieringsgrundlag for danske virksomheder, så de kan vokse og udfolde deres potentiale på det danske og globale marked. Dansk Energi noterer sig med tilfredshed, at et af fondens hovedformål er at bidrage til den bæredygtige og grønne omstilling.

Dansk Erhverv anfører fortsat at have visse af de bekymringer, som organisationen anførte i forbindelse med processen forud for indgåelse af den politiske aftale, der ligger til grund for lovforslaget. Dansk Erhverv udtrykker i høringssvaret på ny sin bekymring for, at den storkundebetjening og det eksportfokus, som efter organisationens opfattelse har udgjort hjørnestenen i EKF's virke, kan blive udvandet i en sammenlagt fond, der i sit udmeldte opdrag har et styrket SMV-fokus.

Dansk Industri (DI) lægger vægt på, at sammenlægningen skal ske uden at fondene mister momentum og uden konsekvenser for den eksisterende service og sagsbehandling og understreger i den sammenhæng, at det er væsentligt for successen, hvordan eksekveringen af sagsbehandlingen vil foregå. DI bakker op om, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond får et øget SMV-fokus, uden at dette sker på bekostning af indsatsen for at understøtte de store eksportvirksomheders konkurrenceevne.

Dansk Metal hilser sammenlægningen velkommen, da en statslig fond og én indgang for virksomhederne kan bidrage til at forenkle adgangen til statslig medfinansiering for danske virksomheder og dermed bidrage positivt til forenkling af dansk erhvervsfremme. Dansk Metal anfører desuden, at det er glædeligt, at der med sammenlægningen lægges op til at øge tilførsel af risikovillig kapital målrettet mod at udvikle og fremme investering i ny teknologi i SMV'er, ikke mindst i Produktionsdanmark.

Danske Rederier er generelt positive over for forslaget om at sammenlægge de tre fonde, der kan skabe et mere sammenhængende finansierings-tilbud til danske virksomheder.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) hilser etableringen velkommen, da en fusion vil styrke synergieffekter og reducere administrationsomkostninger og påpeger, at den internationale udvikling på området også fordrer, at det danske ambitionsniveau øges.

Finans Danmark anfører, at de eksisterende fonde indgår i et positivt samarbejde med bankerne som bygger på en god arbejdsdeling. Finans Danmark støtter derfor som udgangspunkt en sammenlægning, der styrker fondenes mulighed for at levere risikovillig kapital til dansk erhvervsliv.

Forsikring & Pension støtter, at der med etableringen af Danmarks Eksport- og Investeringsfond skabes en sammenhængende og internationalt konkurrencedygtig statslig finansieringsindsats for danske virksomheder og en styrket adgang til risikovillig kapital. Forsikring & Pension bakker desuden op om, at der i lovforslaget er hjemmel til at opgaver af samfundsmæssig eller politisk betydning fortsat ved bekendtgørelse kan henlægges til administration i Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

IDA anfører, at det grundlæggende er fornuftigt, at de samme aktiviteter kan udbydes med de mere effektive rammer, som lovforslaget kan bidrage med.

IT Branchen støtter ambitionen om at styrke mulighed for at fastholde flere succesfulde danske vækstvirksomheder i Danmark.

Landbrug & Fødevarer og Dansk Gartneri finder, at sammenlægningen vil give mange positive synergier, herunder forenkling og administrative lettelser.

Novo Nordisk fonden og Novo Holding ser positivt på sammenlægningen og forudser, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond bliver en central investor i virksomheder inden for både life science og biosolutions. Novo Nordisk fonden og Novo Holding ser det som positivt, at der med sammenlægningen lægges op til en øget tilførsel af risikovillig kapital målrettet investeringer i nye teknologier til gavn for Danmark.

TEKNIQ Arbejdsgiverne støtter sammenlægningen af de tre fonde, som ses som et naturligt svar på, hvordan markedet for kapital samt anvendelse af statslige fonde til strategiske investeringer har udviklet sig også globalt set.

Kommentar

Høringen tegner overordnet et billede af opbakning til forslaget.

Høringssvarene støtter generelt ambitionen om, at en sammenlagt og stærkere fond kan styrke og fremtidssikre indsatsen for statslig medfinansiering

for danske virksomheder. Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal bidrage med en sammenhængende og internationalt konkurrencedygtig statslig finansieringsindsats for danske virksomheder, såvel eksportvirksomheder og vækstvirksomheder som SMV'er og iværksættervirksomheder. Sammenlægningen skal skabe stærkere faglige miljøer med større tyngde, der kan udvikle et bredere, mere sammenhængende produkttilbud til de danske virksomheder.

Lovforslagets koncernstruktur giver mulighed for, at integrationen af de nuværende fonde kan ske gradvist, således at den kunderettede drift i videst muligt omfang kan fortsætte upåvirket af de organisatoriske forandringer.

3. Bemærkninger til konkrete emner

3.1. Danmarks Eksport- og Investeringsfonds formål og målgruppe

Akademikerne mener, at fondens primære formål bør være at understøtte innovative, iværksættere og mindre virksomheder ud på eksportmarkederne og finde vej til investeringer. Akademikerne foreslår endvidere, at formålsbestemmelsen formuleres så diversitet og ligelig kønsmæssigt repræsentation i ledelsen og bestyrelsen fremgår samt at fonden skal bidrage til innovative kommercielle løsninger. Endelig foreslår Akademikerne, at arbejdstagerrettigheder indsættes på lige fod med klima, miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige forhold.

Dansk Industri foreslår, at beskrivelsen af målgruppen i ændres fra at være virksomheder med vækstpotentiale til at være iværksættere og små og mellemstore virksomheder med vækstpotentiale.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) ser gerne, at fondens formålsparagraf udvides, således at Danmarks Eksport- og Investeringsfonds fokus på samfundsmæssige udfordringer ikke kun handler om den grønne omstilling, men også om at fremme innovative løsninger inden for helbred, arbejdsmiljø m.v. Fagbevægelsens Hovedorganisation fremhæver endvidere, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal samarbejde med de øvrige aktører i erhvervsfremme-, såvel som innovations- og forsknings-systemet, herunder Innovationsfonden og UDP-programmerne.

Forsikring & Pension lægger vægt på, at Danmarks Eksport- og Investeringsfonds samlede formål og målgrupper videreføres, så fonden råder over foreningsmængden af de finansieringsformer, som i dag er tilgængelige for EKF Danmarks Eksportkredit, Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond.

IDA finder det væsentligt, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond har fokus på iværksættere, der udspringer af teknologi og naturvidenskab. IDA støtter, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal satse ekstraordinært på den bæredygtige og grønne omstilling, men fondens formålsfokus på bæredygtig og grøn omstilling må ikke ske på bekostning af investeringskapital til andre perspektivrige iværksættere og virksomheder inden for life science, bioteknologi, forsvar og sikkerhed, fødevareteknologi og robotter m.v.

Landbrug & Fødevarer og Dansk Gartneri finder, at det øgede fokus på SMV'er er en styrkelse af mulighederne for at eksportere fra mindre virksomheder.

TEKNIQ Arbejdsgiverne finder det vigtigt, at fonden bidrager til øget produktivitet i den samlede danske værdikæde, og foreslår derfor en ny formulering af målgruppen med fokus på virksomheder med uforløst produktivitetspotentiale. TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår endvidere, at det fremgår af lovforslaget, at selvstændige erhvervsfremmeordninger og –initiativer tilrettelægges, så overlappende indsatser i erhvervsfremmesystemet undgås.

Kommentar

Etableringen af Danmarks Eksport- og Investeringsfond er baseret på, at fonden skal have de lovgivningsmæssige rammer for at kunne videreføre og styrke det arbejde, som aktuelt ligger i EKF Danmarks Eksportkredit, Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond. Det gælder ikke mindst i forhold til den bæredygtige og grønne omstilling, som med lovforslaget vil blive en central målsætning for alle fondens aktiviteter. De lovgivningsmæssige rammer for Danmarks Eksport- og Investeringsfonds formål og målgruppe er således foreningsmængden af de eksisterende beskrivelser af formål og målgrupper. Det indebærer blandt andet, at den bæredygtige og grønne omstilling fremgår eksplicit af formålsbeskrivelsen, da Danmarks Grønne Investeringsfond integreres i Danmarks Eksport og Investeringsfond.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil, som det er tilfældet for de nuværende fonde, have mulighed for at kunne yde investering, finansiering eller risikodækning til virksomheder inden for alle brancher, hvor der er potentiale for at skabe et samfundsmæssigt afkast, så længe det private marked normalt ikke vil påtage sig den pågældende aktivitet henset til arten, omfanget eller risikoen forbundet hermed. Herudover skal der, for at Danmarks Eksport- og Investeringsfond kan yde en investering, finansiering eller risikodækning til en virksomhed, være dansk økonomisk interesse heri. Inden for de rammer vil fonden blandt andet kunne yde investering, finansiering eller risikodækning til virksomheder inden for danske

styrkepositioner som lifescience og bioteknologi, fødevareteknologi og robotter, forsvar og sikkerhed m.v. Dermed vil Danmarks Eksport- og Investeringsfond have mulighed for at understøtte, at danske virksomheder bidrager til at løse samfundsmæssige udfordringer i bred forstand.

Tilsvarende skal kravet om dansk økonomisk interesse forstås i bred forstand. Det vil sige, at finansieringer, investeringer og risikodækninger skal have en positiv forventet effekt på dansk erhvervsliv ved for eksempel at skabe øget værditilvækst. Øget produktivitet er et væsentligt element i forståelsen af dansk økonomisk interesse, og skal ses i sammenhæng med øget værditilvækst. Dermed vil det også falde inden for Danmarks Eksport- og Investeringsfonds formål at investere i produktivitetsforbedringer i danske virksomheder. Dette vil blive tydeliggjort i bemærkningerne til lovforslagets § 1 (høringsudkastets § 1).

Målgruppen for Danmarks Eksport- og Investeringsfond er defineret bredt, og omfatter blandt andet virksomheder med vækstpotentiale, virksomheder med eksportaktiviteter og -potentiale og virksomheder, der bidrager til den bæredygtige og grønne omstilling. For så vidt angår beskrivelsen af virksomheder med vækstpotentiale er der i lovforslaget ikke et eksplicit krav om, at det skal være iværksættere, nye virksomheder eller små og mellemstore virksomheder i øvrigt, da virksomheder med særlig stort vækstpotentiale i nogle tilfælde ikke vil være SMV'er. Det forventes imidlertid, at iværksættere, nye virksomheder og små og mellemstore virksomheder fortsat vil være blandt de centrale målgrupper for Danmarks Eksport- og Investeringsfond. Dette vil blive tydeliggjort i bemærkningerne til lovforslagets § 1. Det bemærkes endvidere, at EKF Danmarks Eksportkredit har en række store virksomheder blandt deres nuværende kunder. Det tydeliggøres i lovforslagets almindelige bemærkninger, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond ligeledes skal fastholde og styrke arbejdet med at understøtte de store eksportvirksomheders konkurrenceevne og markedsandele i udlandet. EKF Danmarks Eksportkredits eksisterende stærke finansieringstilbud, eksportfokus og specialiseret storkundeservice til danske eksportvirksomheder skal dermed fortsætte og styrkes i Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Der lægges med lovforslagets bemærkninger til § 1 op til, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal bygge videre på blandt andet danske styrkepositioner inden for forskning og innovation, samt at eksportindsatsen supplerer og understøtter den generelle eksportfremme og ikke overlapper med den. Formålet med Danmarks Eksport- og Investeringsfond er således ikke primært innovationsaktiviteter, om end grænsefladerne mellem Danmarks Eksport- og Investeringsfonds aktiviteter og innovationsindsatsen ofte ikke er klart defineret på anden vis, end at innovationsindsatsen oftest består af tilskud, men fonden yder finansiering m.v. med forventning om tilbagebetaling, provision, afkast m.v. Det vil i forlængelse

heraf blive tydeliggjort i bemærkningerne til lovforslagets § 1, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond samtænker fondens aktiviteter med Innovationsfonden, Trade Council og andre relevante aktører.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond forventes at udarbejde en politik for hvordan Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil inddrage klima- og miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige forhold i sit arbejde. Det fremgår af bemærkninger til lovforslagets § 4, at en sådan politik eksempelvis også kan behandle emner som diversitet og ligestilling.

3.2. Bæredygtighed, grøn omstilling m.v.

Der er flere høringsvar, der støtter, at forslaget har til formål at bidrage til den bæredygtige og grønne omstilling.

Dansk Energi noterer med tilfredshed, at et af Danmarks Eksport- og Investeringsfonds hovedformål er at bidrage til den bæredygtige og grønne omstilling. Dansk Energi finder det positivt, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal sikre stærkere og mere sammenhængende finansieringstilbud til virksomheder, der kan skabe nye grønne og bæredygtige erhvervssuccesser. Dansk Energi ønsker, at målsætningen om klimaneutralitet i 2050 fremgår af lovforslaget, da det er afgørende, at der kigges ud over det kortsigtede mål for 2030 og lægges byggestenene for et klimaneutralt samfund i 2050.

Danske Rederier finder det positivt, at der indskydes 1,7 mia. kr. varigt til styrkelse af eksportindsatsen med fokus på danske virksomheders skalering af ny grøn teknologi, som power-to-X og CO₂-fangst.

Forsikring & Pension (F&P) bakker op om, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal bidrage til at skabe de nye grønne og bæredygtige erhvervssuccesser og dermed understøtte arbejdet med at nå de danske klimamålsætninger. F&P ser gerne, at eksportmulighederne udvikles i takt med behov for eksport af danske grønne løsninger, blandt andet inden for power-to-X.

IDA foreslår, at arbejdstagerrettigheder indsættes på lige fod med klima, miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige forhold i lovforslaget.

Novo Nordisk Fonden og Novo Holding finder det positivt, at der med sammenlægningen lægges op til, at en øget tilførsel af risikovillig kapital målrettes investeringer i nye teknologier, herunder fokus på skalering af nye grønne teknologier, som især kan være til gavn for mindre virksomheder. Novo Nordisk Fonden og Novo Holding finder det ligeledes positivt, at lovforslaget lægger op til, at bæredygtige aktiviteter er defineret bredere

end EU's taksonomi for bæredygtige investeringer, idet der eller ville være risiko for, at bioteknologiske løsninger ikke ville være inkluderet.

Kommentar

Med lovforslaget skabes de lovgivningsmæssige rammer for, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond kan bidrage til den udvikling, der blev igangsat med Danmarks Grønne Fremtidsfond, så der sikres et endnu stærkere, mere sammenhængende finansieringstilbud til de virksomheder, der skal skabe de nye grønne og bæredygtige erhvervssucceser.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal blandt andet kunne foretage langsigtede investeringer, finansieringer eller risikodækninger i den bæredygtige og grønne omstilling af dansk erhvervsliv – ikke kun i virksomheder, der skal skabe de nye grønne og bæredygtige erhvervssucceser, men også i de andre industrier, der skal omstilles til mere energieffektive og bæredygtige produktionsmetoder.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal bidrage til at nå de danske klimamålsætninger, herunder målsætningen om at Danmark skal reducere drivhusgasudledningerne med 70 pct. i 2030 i forhold til 1990, samt temperaturmålene som defineret i Parisaftalen under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer. Det er ligeledes intentionen, at fonden skal bidrage til at opnå målsætningen om klimaneutralitet i 2050. Dette vil blive præciseret i bemærkninger til lovforslagets § 1 og § 4.

Med Aftalen om en reformpakke for dansk økonomi fra 21. januar 2022 er det blandt andet besluttet at foretage et kapitalindskud i Danmarks Eksport- og Investeringsfond på 1,7 mia. kr. varigt til styrkelse af eksportindsatsen gennem kommercielle storskala demonstrationsprojekter, hvor virksomheder kan skalere ny grøn teknologi i stor skala, for eksempel power-to-X, CO₂-fangst og forsøgsmøller.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal i henhold til lovforslag inddrage klima- og miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige forhold i forbindelse med sine finansielle aktiviteter. Danmarks Eksport- og Investeringsfonds forventede politik for klima- og miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige forhold skal udvikles med udgangspunkt i relevante internationale konventioner, retningslinjer og aftaler, herunder FN's retningslinjer for menneskerettigheder og erhverv. I forhold til arbejdstagerrettigheder på det danske arbejdsmarked vil loven ikke ændre på eksisterende forhold på området, herunder den danske aftalemodel, der indebærer, at arbejdsmarkedsforhold til høj grad forhandles af arbejdsmarkeds parter og ikke fastlægges i lovgivning.

3.3. Fondens struktur og organisering

Dansk Erhverv udtrykker bekymring for, at den storkundebetjening og det eksportfokus, som har udgjort hjørnestenen i EKF Danmarks Eksportkredits virke igennem årtier, kunne blive udvandet i en ny sammenlagt storfond. Dansk Erhverv mener ikke, at der er klarhed over strukturen i Danmarks Eksport- og Investeringsfond, idet kompetenceforhold mellem modervirksomhedens bestyrelse og de to dattervirksomheders bestyrelser ikke er forklaret og garanteret, men henlægges til en koncerminstruks. For Dansk Erhverv er det derfor afgørende, at det fremgår eksplicit i lovforslaget, at bestyrelsen for EKF-dattervirksomheden vil kunne træffe den samme type beslutninger om eksportaktiviteter, af den samme karakter og med den samme hastighed, som i dag uden indblanding eller blokering fra modervirksomhedens bestyrelse. Dansk Erhverv fremfører endvidere, at dette vil flygte med aftalen om en ny reformpakke for dansk økonomi. Dansk Erhverv kan ikke støtte, at beslutningen om at nedlægge dattervirksomhederne ligger hos erhvervsministeren, uden at erhvervsministeren har pligt til at rådføre sig med erhvervsliv og relevante erhvervsorganisationer samt indhente samtykke fra de to dattervirksomheders bestyrelser.

Dansk Industri (DI) fremhæver, at det fremgår af lovbemærkninger, at EKF Danmarks Eksportkredit og Vækstfonden etableres som selvstændige offentlige dattervirksomheder, som fortsat skal ledes af hver sin en bestyrelse og en direktør, og at bestyrelsen i de selvstændige offentlige dattervirksomheder træffer beslutning i alle spørgsmål af væsentlig betydning. DI vurderer, at denne koncernstruktur understøtter, at specialiserede kompetencer og viden inden for fondenes forretningsområder i størst muligt omfang videreføres. DI bakker op om fondens styrkede SMV-fokus, hvor det bliver nemmere for virksomhederne at få tilbudt de rette finansieringsløsninger, men understreger, at det fremgår af Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi, at dette ikke må ske på bekostning af indsatsen for at understøtte de store eksportvirksomheders konkurrenceevne og markedsandele i udlandet.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) og Dansk Metal finder det afgørende, at den endelige organisering af Danmarks Eksport- og Investeringsfond sker hurtigst muligt og med ikrafttrædelse snarest efter endelig lovbehandling. FH og Dansk Metal finder det endvidere vigtigt, at fordelene og synergieffekterne ved sammenlægningen fastholdes i den endelige organisationsstruktur. Ledelseskompetencerne og hovedaktiviteter bør derfor placeres i modervirksomheden, ligesom adskillelsen i forretningsmæssige separate dattervirksomheder for henholdsvis EKF Danmarks Eksportkredit i den ene dattervirksomhed og Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond i den anden dattervirksomhed bør mindskes mest muligt.

Forsikring & Pension er positivt indstillet over for, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond overtager ejerskabet til EKF Danmarks Eksportkredit og Vækstfonden. Forsikring & Pension understreger betydningen af, at disse etableres som selvstændige offentlige dattervirksomheder med hver sin direktør og bestyrelse under Danmarks Eksport- og Investeringsfond således, at de gode indsatser ikke sættes på pause, og at aktiviteterne først over tid placeres der, hvor de mest hensigtsmæssigt skal udøves.

IDA finder det positivt, at der fastholdes princippet om armlængde mellem erhvervsminister og den nye fond, samt selvstændige offentlige dattervirksomheder.

IT-Branchen mener, at etableringen af Danmarks Eksport- og Investeringsfond bør ske hurtigst muligt inden for de lovgivningsmæssige rammer, så ingen virksomheder kommer til at opleve unødigt usikkerhed pga. de organisatoriske ændringer, der er forbundet med etableringen af den nye fond.

TEKNIQ Arbejdsgiverne mener, at lovudkastet efterlader et indtryk af, at der hverken på kort eller lang sigt vil være tale om en reel integration af de tre fonde, hvilket de finder ærgerligt. TEKNIQ Arbejdsgiverne opfordrer til, at den samlede fond får mere fleksible muligheder for at konstituere sig fremadrettet og foreslår derfor, at modervirksomheden får mulighed for at nedlægge de selvstændige offentlige dattervirksomheder. Derudover opfordrer TEKNIQ Arbejdsgiverne til, at man organisatorisk opererer med en divisionsstruktur og ikke en koncernstruktur med meget autonome dattervirksomheder med selvstændige ledelser. TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår, at det understreges, at koncernens overordnede strategi er den gældende, og at dattervirksomhederne skal følge denne strategi ved at der laves en tilføjelse til lovforslaget § 19, stk. 1 (høringsudkastets § 17, stk. 6), så det fremgår, at bestyrelsen varetager den overordnede og strategiske ledelse i de selvstændige offentlige dattervirksomheder, under hensyntagen til den samlede strategi for Danmarks Eksport- og Investeringsfond. Dernæst opfordrer TEKNIQ Arbejdsgiverne til, at direktørerne for de selvstændige offentlige dattervirksomheder ansættes og afskediges af koncerndirektøren. Dette for at sikre implementeringen af en ensartet strategi.

Kommentar

Danmarks Eksport- og Investeringsfond etableres som en koncern, der består af et moderselskab, som etableres som en selvstændig offentlig virksomhed, mens de forretningsmæssige aktiviteter indledningsvist organiseres i to dattervirksomheder. Aktiviteterne i dattervirksomhederne svarer til de nuværende forretningsområder i henholdsvis EKF Danmarks Eksportkredit i den ene dattervirksomhed og Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond i den anden dattervirksomhed.

Det fremgår af lovforslaget, at det er ledelsen af modervirksomheden, der varetager den overordnede og strategiske ledelse af Danmarks Eksport- og Investeringsfond, mens bestyrelsen i de respektive dattervirksomheder varetager den overordnede og strategiske ledelse i dattervirksomhederne. Dattervirksomhedernes strategiske retning skal afspejle modervirksomhedens strategiske retning, hvilket vil blive tydeliggjort i lovforslagets § 19, stk. 1 (høringsudkastets § 17, stk. 6), så det fremgår, at bestyrelsen varetager den overordnede og strategiske ledelse i de selvstændige offentlige dattervirksomheder under hensyntagen til den samlede strategi for Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Det er ligeledes modervirksomhedens bestyrelse, der fastsætter koncerninstruksen. Bestyrelsen i modervirksomheden har det overordnede ansvar for, at beslutningsprocesser, herunder beslutningsprocesser om finansierings- og investeringsbeslutninger, fungerer effektivt. Koncerninstruksen må derfor forventes at fastlægge, at dattervirksomhedernes ledelse også har beslutningskompetencen for så vidt angår de aktiviteter, der ligger i dattervirksomhederne. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 14, stk. 2 (høringsudkastets § 13, stk. 8), at det i koncerninstruksen vil fremgå, hvilke beslutninger, der på grund af deres karakter altid skal træffes af bestyrelsen i Danmarks Eksport- og Investeringsfond. Det vil blive tydeliggjort i bemærkningerne til § 14, stk. 2 (høringsudkastet § 13, stk. 8), at koncerninstruksen ligeledes skal beskrive, hvilke beslutninger, der skal træffes i dattervirksomhederne, herunder finansierings- og investeringsbeslutninger på områder, der er henlagt til dattervirksomhederne.

I aftalen om en ny reformpakke for dansk økonomi fremgår det, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond etableres med det klare mål at fastholde og styrke fondenes nuværende finansieringsindsatser og specialiserede kompetencer. Danmarks Eksport- og Investeringsfonds vil have et styrket SMV-fokus og skal fungere som én indgang til statslig medfinansiering. Det skal skabe bedre rammer for, at ikke mindst de små og mellemstore virksomheder modtager sparring af de rette medarbejdere og gøre det nemmere at få tilbudt de rette finansieringsløsninger i Danmarks Eksport- og Investeringsfond. Samtidig er det intentionen, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal fastholde og styrke arbejdet med at understøtte de store eksportvirksomheders konkurrenceevne og markedsandele i udlandet. EKF Danmarks Eksportkredits stærke finansieringstilbud, eksportfokus og specialiserede storkundeservice til danske eksportvirksomheder skal fortsætte og styrkes i Danmarks Eksport- og Investeringsfond. De almindelige bemærkninger til lovforslaget justeres, så sidstnævnte fremgår tydeligere.

Det fremgår af Aftale om en ny reformpakke til dansk økonomi, at indfasningen af Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil ske faseopdelt, så der er mulighed for at fastholde kontinuitet i forretningen og fokus på kunderne, mens rammerne om den nye samlede fond, herunder it-systemer

m.v. sideløbende etableres. Det er bestyrelsen i modervirksomheden, der som en del af den overordnede og strategiske ledelse beslutter den løbende organisering af Danmarks Eksport- og Investeringsfonds aktiviteter, herunder i hvilken rækkefølge og i hvilket tempo integrationen af organisationen og dens aktiviteter skal ske. Det skal som med andre ledelsesmæssige beslutninger vurderes under hensyn til forretningsudvikling, kunder, medarbejder, samarbejdspartnere m.v.

Bestyrelsen for Danmarks Eksport- og Investeringsfond fastlægger den overordnede opgavefordeling mellem modervirksomhed og dattervirksomheder i koncerninstruksen, som skal godkendes af ministeren. Med strukturen er der lagt op til, at ledelsen for den samlede organisation får mulighed for at gennemføre justeringer af organisationen i det tempo, der giver forretningsmæssig mening, og at større justeringer skal afspejles i koncerninstruksen.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond kan hverken sælge dattervirksomhederne eller opløse dem henset til deres særlige karakter som selvstændige offentlige dattervirksomheder. Denne kompetence er henlagt til Erhvervsministeren. I praksis vil en opløsning af en dattervirksomhed kræve bestyrelsens inddragelse med henblik på at afklare den fremtidige placering af de aktiviteter, som hidtil blev udøvet i dattervirksomheden.

3.4. Bestyrelsen i Danmarks Eksport- og Investeringsfond

3.4.1. Bestyrelsens størrelse

Dansk Erhverv anfører, at det bør præciseres nærmere, hvordan de i alt tre bestyrelser sammensættes, herunder om der må forekomme personsammenfald i Danmarks Eksport- og Investeringsfonds bestyrelse og de to dattervirksomheders bestyrelser. Endvidere finder Dansk Erhverv, at bestyrelsen bliver for stor og nemt kan blive en hæmsko for beslutningskraft og agilitet. Bestyrelsen bør ikke bestå af mere end maksimalt 12 personer.

Dansk Industri anfører, at bestyrelsen umiddelbart forekommer at være stor, særligt når man sammenligner med bestyrelser i de tyve største virksomheder i Danmark, hvorfor DI foreslår, at erhvervsministeren kan udpege op til otte medlemmer til bestyrelsen eller alternativt overveje at indsnævre antallet af bestyrelsesmedlemmer over tid.

TEKNIQ Arbejdsgiverne opfordrer til, at muligheden for genudpegning indsættes i loven de steder, hvor udpegning af bestyrelsesmedlemmer berøres. Desuden foreslår TEKNIQ Arbejdsgiverne, at bestyrelserne for de selvstændige offentlige dattervirksomheder udvælges blandt medlemmerne af bestyrelsen for Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Kommentar

Med lovforslaget lægges der op til, at erhvervsministeren kan udpege op til 12 medlemmer til Danmarks Eksport- og Investeringsfonds bestyrelse for en periode på op til 2 år og med mulighed for genudpegning. Tilsvarende lægges der op til, at erhvervsministeren kan udpege op til 4 medlemmer til de selvstændige offentlige dattervirksomheders (EKF Danmarks Eksportkredit og Vækstfonden) bestyrelse for en periode på op til 2 år og med mulighed for genudpegning. Endvidere kan der i Danmarks Eksport- og Investeringsfonds bestyrelse vælges op til 3 medarbejderrepræsentanter, mens der i hver af datterselskabernes bestyrelser kan vælges op til 2 medarbejderrepræsentanter.

For at sikre god integration og samarbejde mellem de tre bestyrelser i koncernen vil det desuden blive tilføjet i loven, at de ministerudpegede bestyrelsesmedlemmer i de selvstændige offentlige dattervirksomheder også udpeges som medlemmer af bestyrelsen i Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Antallet af bestyrelsesmedlemmer afspejler, at der er tale om en kompleks virksomhed, hvor en professionel bestyrelse tilsammen skal besidde en række kvalifikation, som kreditfaglig og investeringsmæssig viden, relevant ledelsesmæssig og international erfaring samt viden om bæredygtig og grøn omstilling. Herunder skal bestyrelsen have den nødvendige bredde til både at sikre en effektiv drift og udvikling af alle forretningsområder og samtidig skabe rammerne for realisering af ambitionen om øget integration. For at imødekomme dette vurderes det passende, at bestyrelsen kan bestå af op til 12 ministerudpegede medlemmer. Det bemærkes i den forbindelse, at loven giver mulighed for, at antallet af bestyrelsesmedlemmer kan justeres i nedadgående retning, såfremt det viser sig hensigtsmæssigt på et senere tidspunkt, når sammenlægningen er effektueret.

Med lovforslaget gives der mulighed for, at bestyrelsesmedlemmerne kan genudpeges. Der er ikke begrænsninger på, hvor mange gange et bestyrelsesmedlem kan genudpeges. Dette giver mulighed for dels at fastholde vel fungerende bestyrelser og dels at fastholde koncernspecifik viden.

3.4.2. Krav til bestyrelsernes kvalifikationer

Akademikerne anbefaler, at kompetencekravene til fondens bestyrelse også dækker videniværksættere og innovative SMV'er.

Danske Tech Startups understreger vigtigheden af, at der kommer iværksætter med i bestyrelsen.

Dansk Metal bemærker, at bestyrelsen bør afspejle hensynet til dansk erhvervslivs forskellige styrkepositioner samt danske lønmodtageres interesser.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) bemærker, at foruden kendskab til grøn omstilling og kreditfaglige- og investeringsmæssige kompetencer, bør ministeren også sikre repræsentation af arbejdsmarkedets parter.

Forsikring & Pension støtter en professionel fond, hvor bestyrelsens medlemmer tilsammen har de nødvendige kompetencer til at varetage fondens formål.

IDA anbefaler, at bestyrelsens sammensætning – ud over det der fremgår af lovforslaget – også bør afspejle andre perspektivrige iværksættere og virksomheder på teknologiområder, som for eksempel life science, bioteknologi, forsvar, sikkerhed samt fødevareteknologi.

IT-Branchen mener, at viden om digital omstilling samt erfaring med iværksætteri og skalering af vækstvirksomheder bør fremgå som nødvendige kompetencer for bestyrelsen i lovforslaget.

Novo Nordisk Fonden og Novo Holding finder det afgørende, at både ledelsen og bestyrelsen i den nye fond bliver agil og har kompetencer og erfaringer med risikovillig kapital fra eksempelvis iværksætermiljøet.

Kommentar

Det fremgår af lovforslaget, at bestyrelsens medlemmer tilsammen skal have de nødvendige kompetencer til at varetage Danmarks Eksport- og Investeringsfonds formål, herunder den fornødne kreditfaglige og investeringsmæssige viden, have relevant ledelsesmæssig og international erfaring samt vidne om bærdygtig og grøn omstilling.

Oplistningen af bestyrelsens kompetencer er en sammenskrivning af de forskellige bestyrelseskompetencer, der er nævnt i de nuværende lovgrundlag for EKF Danmarks Eksportkredit, Vækstfonden og Danmarks Grønne Investeringsfond. Det er således intentionen, at bestyrelsen i Danmarks Eksport- og Investeringsfond får en kompetenceprofil, der afspejler fondens samlede formål og målgruppe og i den forbindelse har den nødvendige bredde.

Oplistningen af kompetencer skal således forstås bredt henset til, at fondens formål og målgruppe rækker bredt ud i dansk erhvervsliv og dækker både iværksættere og etablerede virksomheder, store eksportører og SMV'er mm. på tværs af brancher. Med en overordnet beskrivelse af kompetencekravet sikres det imidlertid, at bestyrelsens sammensætning løbende kan justeres i forhold til at sikre, at bestyrelsen samlet set har de

bedste forudsætninger for at sikre, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond lever op til sit formål.

3.4.3. Krav om fuldtidsbeskæftigelse for valgbarhed til koncern- og medarbejderrepræsentation

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) finder, at kravet om, at medarbejdervalgte bestyrelsesmedlemmer skal være fuldtidsansatte, skal udgå.

Kommentar

Det fremgår af lovforslaget, at medarbejderrepræsentanterne skal være fuldtidsansatte. Kravene er videreført fra de eksisterende love for henholdsvis EKF Danmarks Eksportkredit og Vækstfonden. Kravene fremgår af bemærkningerne til lovene.

Henset til at kravet om fuldtidsansættelse går længere end kravet i selskabsloven og ydermere indirekte kan medføre en kønsbaseret ulighed i adgangen, justeres lovforslaget, således at fuldtidstidsansættelse ikke er et krav for at kunne opstille til valg til koncern- og medarbejderrepræsentationen i bestyrelsen.

3.5. Udbyttekrav

Danske Maritimes finder det principielt betænkeligt, at der forudses et overskud/udbytte til staten fra eksportkredit-aktiviteterne. Danske Maritime finder, at ordningen i videst muligt omfang bør hvile i sig selv, således at eventuelt tab kan dækkes ind, og at et eventuelt overskud resulterer i bedre eksportkreditter til industrien.

Dansk Erhverv udtrykker bekymring for den forhøjede udbyttebetaling på i alt 300 mio. kr. og anbefaler, at det nuværende udbytteloft hos EKF Danmarks Eksportkredit på 100 mio. kr. kommer til at gælde uændret for Danmarks Eksport- og Investeringsfond. Anbefalingen motiveres af en forventning om et relativt beskedent udbytte, der må kunne forventes at blive genereret på Vækstfondens portefølje, hvilket kan gå ud over EKF-dattervirksomhedens risikovillighed.

Dansk Metal er bekymret for det højere udbyttekrav og mener, at højere udbytte fra fondene kan blive en hæmsko for fonden med hensyn til at påtage sig risikofyldte investeringer.

IDA anbefaler, at den nye fonds investeringsprofil i højere grad end i dag skal ramme teknologi- og naturvidenskabstunge iværksættere og andre virksomheders langsigtede behov, og i mindre grad tænkes i overskud og

videresalg på den korte og mellemlange bane. Det er vigtigt at have for øje i forhold til eksempelvis udbyttepolitikken.

Kommentar

Det forudsættes i lovforslagets bemærkninger, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil overtage den eksisterende udbyttepolitik for Vækstfonden og EKF Danmarks Eksportkredit.

Det indebærer, at udbyttepolitikken for Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal afspejle den udbyttebetaling, der er politisk aftalt. Det vil sige at udbyttepolitikken for nuværende skal afspejle indholdet i Aftale om udvikling af Nordsøen af marts 2017, beslutninger om udbyttebetaling, som følger af Aftale om fremtiden for olie- og gasindvending i Nordsøen af december 2020 samt Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi af januar 2022.

Det bemærkes særligt, at udgangspunktet for udbyttepolitikken er justeret siden udsendelse af lovforslag i høring således, at loftet for udbyttebetalingen forøges fra 300 mio. kr. til 350 mio. kr. Justeringen skyldes, at forligskredsen bag Aftale om fremtiden for olie- og gasindvending i Nordsøen af december 2020 har besluttet, at aftalen blandt andet skal finansieres af øget udbytte på 50 mio. kr. fra Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

Dermed vil udbyttepolitikken for Danmarks Eksport- og Investeringsfond tage afsæt i en model, hvor virksomheden udbetaler udbytte på op til 350 mio. kr. årligt, dog maksimalt 50 pct. af det samlede overskud.

Både EKF og Vækstfonden har de seneste år leveret markante overskud. For eksempel forventer EKF et årsresultat på godt 500 mio. kr. i 2021, mens Vækstfonden forventer et overskud på godt 4 mia. kr. Selvom der må forventes betydelige udsving år til år i resultatet af den type forretning, fondene driver, vurderes det imidlertid, at der også fremover kan udbetales udbytte samtidig med, at der vil være basis for at udvikle forretningen og foretage risikofyldte investeringer i Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

3.6. Samspil med det private kapital- og forsikringsmarked

Akademikerne, IDA og Finans Danmark understreger vigtigheden af, at Danmarks Eksport- og Investeringsfonds ikke bliver en konkurrent til det private marked.

Danske Maritime har forståelse for, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond ikke skal konkurrere med private aktører men understreger, at danske virksomheders kreditmuligheder ikke bør være ringere end deres udenlandske konkurrenters.

Finans Danmark giver udtryk for, at der i dag er et godt og konstruktivt samarbejde mellem fondene og de private banker, og at dette bør fastholdes gennem en arbejdsdeling, hvor fondene tilvejebringer finansiering, der ikke er tilgængelig i det private marked.

Forsikring & Pension ser positivt på, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond kan understøtte markedet i de tilfælde, hvor private aktører ikke kan yde finansiering på egen hånd og ser desuden gerne øget sammenhængskraft mellem offentlige og private aktører på det grønne område.

IT-Branchen opfordrer til kontinuerlig opmærksomhed på statens rolle set i forhold til det private kapitalmarked, som er blevet væsentligt forbedret for de danske virksomheder de senere år.

TEKNIQ Arbejdsgiverne henviser til debatindlæg i Børsen af 21. februar 2022, hvor det fremgår, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond bør bidrage til at opdyrke og udvikle kapitalmarkedet på områder, hvor den private kapital mangler, men at fonden samtidig skal have en klar strategi for, hvordan man kommer ud af markedet igen.

Kommentar

Det fremgår af lovforslagets § 3, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond kun udøver sine aktiviteter i den udstrækning, det private marked normalt ikke vil påtage sig den pågældende aktivitet henset til arten, omfanget eller risikoen forbundet hermed. Dermed videreføres de regler, som i dag er gældende for de respektive fonde.

Det betyder blandt andet, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal fortsætte det gode samarbejde med de private aktører på kapital- og forsikringsmarkederne og opretholde den arbejdsdeling, som sikrer, at fonden ikke påfører det private marked konkurrence, men har en markedssupplerende funktion.

Danmarks Eksport- og Investeringsfonds aktiviteter vil fortsat typisk blive udført sammen med private investorer, banker og andre aktører, og fonden har i den forbindelse en væsentlig opgave i at medvirke til at mobilisere privat kapital. Det er dermed hensigten, at fonden skal agere løftestang for det private marked på områder, hvor der eksempelvis kræves en risikovilighed, som ikke i tilstrækkeligt omfang kan leveres af det private marked alene.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal opretholde en løbende dialog med de relevante interessenter for at sikre, at fonden placerer sig korrekt i markedet. Herudover vil det fortsat være et opmærksomhedspunkt i dialogen mellem Erhvervsministeriet og Danmarks Eksport- og Investeringsfond.

3.7. Undtagelse fra forvaltningslov m.v.

Akademikerne anfører ikke at være enige i forslaget om, at den nye fond undtages fra offentlighedsloven, forvaltningsloven, arkivlov og lov om Folketingets Ombudsmand.

Akademikerne anfører til støtte herfor, at der allerede findes undtagelser i disse love, som kan sikre tilstrækkelig beskyttelse af oplysninger og forhold af væsentlig økonomisk betydning.

Kommentar

Lov om offentlighed i forvaltningen, lov om Folketingets Ombudsmand, forvaltningsloven og arkivloven finde anvendelse i forbindelse med virksomhedernes aktiviteter i medfør af alle bestemmelser, der ligger uden for kapitel 2. Det betyder blandt andet, at administrative og organisatoriske spørgsmål vil være omfattet af aktindsigt.

En "særlig offentlig virksomhed" (SOV) er en virksomhed som har karakteristika fra både offentlig myndighed og privat virksomhed. Det er almindeligt, at SOV'er undtages fra de forvaltningsretlige regler – navnlig de regler der handler om offentlighedens indsigt – for så vidt angår SOV'ens kommercielle aktiviteter. Dette gælder således allerede i dag efter både lov om EKF Danmarks Eksportkredit, lov om Vækstfonden og lov om Danmarks Grønne Investeringsfond. Forslaget udtrykker dermed en videreførelse af gældende ret.

Det fremgår af lovforslaget, at lov om offentlighed i forvaltningen, lov om Folketingets Ombudsmand, forvaltningsloven og arkivloven ikke finder anvendelse for Danmarks Eksport- og Investeringsfond for så vidt angår aktiviteter udøvet i medfør af kapitel 2.

Undtagelsen fra de omtalte love skyldes, at koncernen skal agere kommercielt og derfor har behov for dyb indsigt i samarbejdspartneres økonomiske og forretningsmæssige forhold. Disse oplysninger er i sagens natur følsomme for de virksomheder, der afgiver oplysningerne. Derfor er der behov for, at disse fortrolige oplysninger ikke offentliggøres eller videregives.

De regler, der gælder om undtagelser fra aktindsigt, vil først finde anvendelse i forbindelse med konkrete afgørelser om at undtage bestemte oplysninger, efter en ansøgning om aktindsigt er indgivet. Det er uhensigtsmæssigt, at der overhovedet kan opstå tvivl om fortrolighed i en virksomhed, der ønsker et samarbejde med Danmarks Eksport og Investeringsfond. Derfor er det væsentligt at undtage området, og ikke blot at kunne undtage i konkrete ansøgninger.

På samme måde vil en afleveringspligt til Rigsarkivet – også selvom der fastsættes en længere tilgængelighedsfrist efter reglerne i arkivloven – kunne skabe en usikkerhed hos en virksomhed. Dette kan potentielt medføre, at en virksomhed eksempelvis ikke ansøger om finansiering af omlægning til en mere bæredygtig produktion eller tilsvarende og derfor heller ikke gennemfører omstillingen. Virksomhederne skal være sikre på at have helt samme fortrolighed garanteret hos Danmarks Eksport- og Investeringsfond, som os andre kommercielle aktører.

3.8. Ansættelsesforhold i den nye koncern

Akademikerne foreslår, at ansatte i Danmarks Eksport- og Investeringsfond også omfattes af de kollektive aftaler på statens område.

Fagbevægelses Hovedorganisation (FH) finder, at det bør præciseres i lov-bemærkningerne, at det alene er i relation til medarbejdere, hvis ansættelsesforhold overføres til Danmarks Eksport- og Investeringsfond i henhold til virksomhedsoverdragelsesloven, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond som erhverver i givet fald kan frasige sig at indtræde som part i de kollektive aftaler og overenskomster, der gælder i EKF Danmarks Eksportkredit.

Endvidere bør det præciseres i lovbemærkningerne, at såfremt EKF Danmarks Eksportkredit ikke længere skal være omfattet af det statslige aftalesystem, forudsætter dette i givet fald dels, at dette sker efter skatteministerens nærmere bestemmelse herom, og dels at der sker frigørelse fra de kollektive aftaler og overenskomster, som er gældende i EKF Danmarks Eksportkredit, med iagttagelse af de regler, der gælder herfor i de respektive overenskomster og aftaler.

TEKNIQ Arbejdsgiverne vurderer, at en fastholdelse af forskellige løn og ansættelsesvilkår inden for den samme koncern vil medføre ledelsesmæssige udfordringer, der ikke understøtter en integration i opgaveporteføljen. Det er således TEKNIQ Arbejdsgivernes opfordring, at der sikres ensartede ansættelsesvilkår på tværs af koncernen.

Kommentar

Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal agere som kommercielle virksomheder og kunne tiltrække og fastholde højt specialiserede medarbejdere i konkurrence med den finansielle sektor.

For at fremme integrationen i koncernen kan det på længere sigt være hensigtsmæssigt at skabe ensartede løn- og ansættelsesvilkår på tværs af organisationen. Det vil i givet fald skulle ske efter gældende regler.

Med lovforslaget lægges der op til, at medarbejderne i henholdsvis EKF Danmarks Eksportkredit og Vækstfonden i forbindelse med sammenlægningen fortsætter på de nuværende løn- og ansættelsesvilkår. Dette indebærer, at der kan være variation i løn- og ansættelsesvilkårene på tværs af de to dattervirksomheder og modervirksomheden. Det skyldes, at EKF Danmarks Eksportkredit i dag er omfattet af det statslige aftalesystem og er forpligtet af de overenskomster, der er aftalt mellem Skatteministeriet på den ene side og CFU og Akademikerne på den anden side, hvilket ikke er tilfældet for Vækstfonden.

I forbindelse med en eventuel flytning af visse opgaver og aktiviteter inden for concernen kan reglerne om virksomhedsoverdragelse finde anvendelse.

Dertil kommer den videreførte mulighed for EKF Danmarks Eksportkredit til at indgå kollektive overenskomster eller i øvrigt fastsætte løn- og andre ansættelsesvilkår for ansatte i virksomheden. Dette vil dog skulle ske i henhold til gældende regler, herunder efter skatteministerens nærmere bestemmelse.

3.9. Etablering af én indgang

Danske Rederier ser positivt på, at man med Danmarks Eksport- og Investeringsfond etablerer én indgangsportal til fondens kunder, så det sikres, at man rådgives af de rette medarbejdere og får tilbudt de rette finansieringsløsninger samtidigt med, at der fortsat bliver trukket på de tidligere fondes styrker.

Dansk Metal mener, at én statslig fond og én indgang for virksomheder kan bidrage til at forenkle adgangen til statslig medfinansiering for danske virksomheder og dermed bidrage positivt til forenklingen af dansk erhvervsfremme.

IT-Branchen finder det afgørende, at der bliver skabt en sammenhængende kundeoplevelse og én indgang til alle fondens tilbud. Dette er særligt vigtigt for SMV'ere. Fordelingen af aktiviteter og tilbud mellem moderfonden og de to selvstændige offentlige datterselskaber bør derfor nøje afvejes med henblik på ikke at genskabe en opdeling af tilbud, der ikke tager højde for de nye synergier og muligheder for nye produkttilbud til gavn for danske virksomheder.

Kommentar

Med Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi er det besluttet, at "Der skal etableres én indgangsportal til Danmarks Eksport- og Investeringsfonds kunder, som skal skabe bedre rammer for, at ikke mindst de små og mellemstore virksomheder bliver rådgivet af de rette medarbejdere

og gøre det nemmere at få tilbudt de rette finansieringsløsninger i Danmarks Eksport- og Investeringsfond.”

Det er dermed et væsentligt element i etableringen af Danmarks Eksport- og Investeringsfond, at virksomhederne fremover får én indgang til de statslige finansieringstilbud og dermed sparer ressourcer på at finde vej igennem systemet. Det gælder særligt mindre virksomheder, som ofte har færre ressourcer til at finde den rette finansiering til deres vækst- og eksportplaner, og som derfor har særlig glæde af én indgang til statslig finansiering uden overlap til andre statslige fonde, så de nemt og effektivt kan tilbydes de mest relevante produkter og løsninger.

3.10. Forudbetaling

Akademikerne foreslår, at fondens investeringer til iværksættere og SMV'er udbetales forud, så midlerne styrker virksomhedernes udvikling på forkant og sikrer kapacitet til eksekvering.

IDA anbefaler, at offentlige fonde, som primært udbetaler tilskud bagudrettet, bør ændre praksis til forudbetaling af hele eller dele af tilskuddet med henblik på at understøtte likviditeten hos iværksættere og mindre virksomheder.

Kommentar

Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil, som det er tilfældet for fondene i dag, fastlægge en plan for timingen af udbetaling af finansieringsbidrag, som passer til behovet hos den konkrete virksomhed, fond eller projekt. I forbindelse med direkte investering og finansiering til iværksættere og SMV'er vil udbetalingen ofte ske umiddelbart efter aftalens indgåelse.

Fondene yder i dag kun tilskud i meget begrænset omfang. Såfremt der er ønske om, at Danmarks Eksport- og Investeringsfond skal administrere nye tilskudsordninger, vil praksis for udbetalingen blive fastlagt i lyset af de politiske prioriteter, der ligger til grund for den konkrete ordning.

3.11. Vilkår for kautionsprodukter

Akademikerne og IDA anbefaler, at der igangsættes analyse af omkostningsniveauet, herunder gebyrer, opkrævet af bankerne i forbindelse med EKF's eksportkautionser til mindre virksomheder.

Finans Danmark foreslår, at der i forbindelse med sammenlægningen sker en ensartning af kautionsvilkår, herunder tabsdækningsvilkår og tabsopgørelsespraksis, samt rapportering.

Kommentar

Det vil i forbindelse med sammenlægningen være naturligt at gennemgå vilkår m.v. på produkter med lignende egenskaber på tværs af de eksisterende fonde og ensrette disse, hvor det vurderes hensigtsmæssigt. De konkrete prioriteringer og timing i forbindelse med sammenlægningen vil imidlertid foretages af fondens ledelse og skal generelt ske i et tempo, hvor der sikres mulighed for at opretholde det nødvendige fokus på kerneforretningens drift.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil, som det er tilfældet for fondene i dag, løbende være i dialog med blandt andet bankerne og holde øje med markedspraksis, hvilket også inkluderer vilkårene på de lån, fonden stiller garantier eller kautioner for. Med sammenlægningen vil der ske en forening af ekspertisen i de tre nuværende fonde, som kan bidrage til en generel styrkelse af denne type opgaveløsning.

3.12. IFU – Investeringsfonden for Udviklingslande

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) giver udtryk for, at de gerne havde set, at IFU – Investeringsfonden for Udviklingslande var indgået i sammenlægningen.

Kommentar

Der er med Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi besluttet en sammenlægning af Vækstfonden, EKF Danmarks Eksportkredit og Danmarks Grønne Investeringsfond. At inkludere Investeringsfonden for Udviklingslande i Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil således række ud over den politiske aftale.

Danmarks Eksport- og Investeringsfond vil i sagens natur samarbejde med øvrige relevante offentlige aktører i det danske erhvervsfremmesystem og på det finansielle område, herunder også IFU – Investeringsfonden for Udviklingslande.

3.13. Revision

Rigsrevisionen anfører, at begrebet ”standard for offentlig revision” anvendes upræcist, idet ”standard for offentlig revision” ikke er fastsat direkte i rigsrevisorlovens § 3.

Endvidere anfører Rigsrevisionen, at Lovbestemmelsen om at godkendt revisor og rigsrevisor udfører revisionen normalt betyder og bør indebære, at *begge parter* har ansvar for resultaterne af revisionen (påtegningen på regnskabet). Det er derfor ikke hensigtsmæssigt, at anmærkningen skaber tvivl om det fælles ansvar ved at fastlægge en arbejdsdeling, der ikke er

anført i lovtæksten. Det er heller ikke hensigtsmæssigt at binde revisorerne til en bestemt arbejdsdeling, da en sådan bestemmelse ikke vil være i overensstemmelse med kravene til både Rigsrevisionens og den godkendte revisors uafhængighed.

Kommentar

Det vurderes ikke hensigtsmæssigt, at begrebet ”standard for offentligt revision” fremstår upræcist, eller at anmærkningen om godkendt revisor og rigsrevisor skaber tvivl, hvorfor bemærkningerne fra Rigsrevisionen tages til efterretning og indarbejdes i lovforslaget.

4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Advokatsamfundet, Akademikerne (AC), Aktive ejere, Andelskassen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Erhvervs sygdomssikring (AES), Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Asfaltindustrien, BL - Danmarks Almene Boliger, Aradius, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brintbranchen, Børsmæglerforeningen, Centrica Energy Trading A/S, Coface, DAKOFA, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Nationalbank, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Skibskredit A/S, Dansk Affald, Dansk Aktionærforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Industri, Dansk Investor Relations Forening – DIRF, Dansk Iværksætter Forening, Dansk Metal, Dansk Vand- og Spildevandsforening, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Forsikringsfunktionærers Landsforening, Danske Maritime, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Aktuarforening, Den Danske Dommerforening, Den Danske Finansanalytikerforening, Den danske Fondsmæglerforening, Drivkraft Danmark, Ejerlederne, Energiforum Danmark, Energinet A/S, Energitjenesten, Euler Hermes, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), FDFA – Foreningen af Danske Forsikringsmæglere og Forsikrings-Agenturer, Finans Danmark, Finans og Leasing, Finansforbundet, Finanshuset i Fredensborg A/S, Finansiell Stabilitet A/S, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet TÆNK, Foreningen af Interne Revisorer, Foreningen af J. A. K. Pengeinstitutter, Foreningen af Varmepumpefabrikanter i Danmark, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen Decentral Energi, FOREX, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Frivilligrådet, FSR – danske revisorer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Færøernes Hjemmestyre via Rigsombudsmanden på Færøerne, Gate21, Green Network, Greenpeace, Grønlands Selvstyre via Rigsombudsmanden i Grønland, Horesta, IDA, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation (ISOBRO), IT-branchen, KL, KommuneKredit, Kuratorforeningen,

Landbrug & Fødevarer, Landsdækkende Banker, Landsforeningen af forsvarsadvokater, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Lokale Pengeinstitutter, Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD), Mellempfolkeligt Samvirke, Nets, Noah Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Offshore Center Danmark, Parcelhusejernes Landsforening, Postnord eksport afdeling, Realkredit Danmark, Regnskabsrådet, Revisornævnet, Rigsrevisionen, Rådet for Grøn Omstilling, Skibs- og Bådebyggeriets Arbejdsgiverforening, SMVdanmark, Spildevandsteknisk forening, Teleindustrien, Tryk Garanti, Vedvarende Energi, VP Securities A/S, Western Union, Wind Danmark, WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening.

5. Følgende organisationer m.v. har haft bemærkninger til lovforslaget

Akademikerne, Danske Maritime, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Metal, Danske Rederier, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Forsikring & Pension, IDA, IT Branchen, Landbrug & Fødevarer og Dansk Gartneri, Novo Nordisk Fonden, Rigsrevisionen, TechStartups og TEKNIQ Arbejdsgiverne.