



## Folketingets Erhvervsudvalg

ERHVERVS MINISTEREN

29. april 2022

### Besvarelse af spørgsmål 3 ad L 163 stillet af udvalget den 11. april 2022.

ERHVERVS MINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12

1216 København K

#### Spørgsmål:

Vil ministeren kommentere henvendelsen af 8/4-22 fra SMVdanmark om bogføringsloven, jf. L 163 – bilag 4?

Tlf. 33 92 33 50

Fax 33 12 37 78

CVR-nr. 10 09 24 85

EAN nr. 5798000026001

em@em.dk

www.em.dk

#### Svar:

SMVdanmark anfører i sin henvendelse, at forslaget til ny bogføringslov bliver dyr for iværksættere og små virksomheder. Dette er ikke korrekt. KPMG som er et stort revisionsfirma, der kender til processerne omkring virksomhedernes bogføring, har beregnet de forventede byrder og besparelser som følge af forslaget til bogføringsloven i en business case. KPMG har beregnet, at lovforslaget vil medføre den hidtil største enkeltstående administrative besparelse på netto årligt ca. 2,9 mia.kr., dvs. efter at merudgifter på ca. 0,6 mia. kr. til digital bogføring er fratrukket.

Ifølge KPMG udgør mindre virksomheder, der ikke i dag har et digitalt bogføringssystem, ca. 10 pct. af de virksomheder der omfattes af lovforslagets krav om digital bogføring, svarende til ca. 40.000 virksomheder. For disse virksomheder vurderer KPMG generelt, at indførelsen af kravene i bogføringsloven vil medføre en besparelse på 36 pct. i forhold til den tid virksomhederne anvender på registrering af virksomhedens transaktioner.

Beregningerne er foretaget ved den gængse metode for beregning af administrative konsekvenser ifm. lovgivning, som skiftende regeringer har anvendt siden 2004. Der tages udgangspunkt i virksomheder, der overholder gældende lovgivning. Konkret har KPMG sammenlignet virksomhedernes tidsforbrug i dag og efter de har indført digital bogføring. Den bygger oven på en kortlægning af danske virksomheders tidsforbrug på bogføring og regnskab – helt ned på minuttal for hvor lang tid det tager at bogføre en faktura. Der er 3.600 virksomheder, der har bidraget til kortlægningen, store som små, digitale og ikke-digitale. Hertil kommer revisorer, bogholdere og leverandører af bogføringssystemer.

SMVdanmark foreslår at:

1. Indfasningsperioden udskydes med virkning for regnskabsåret fra 1. januar 2024 eller senere.
2. Grænsen for krav om digitalisering hæves til en omsætning på 1,5 mio. kr.

#### Fsva. pkt. 1:

Hvad angår det første forslag er det allerede indarbejdet i lovforslaget, idet krav om digital bogføring tidligst sættes i kraft fra regnskabsåret 2024. For personligt ejede virksomheder, der typisk er små virksomheder, vil det tidligst være fra 2026. Dette fremgår af lovforslagets bemærkninger og indgår i lovforslaget som bemyndigelsesbestemmelser til erhvervsministeren mhp. at ikrafttrædelse kan udsættes, hvis virksomheder eller udbydere ikke er klar. Der er altså med andre ord allerede taget højde for det SMVdanmark foreslår.

#### Fsva. pkt. 2:

Som ønsket af flere partier ifm. 1. behandling af lovforslaget vil jeg indkalde til en teknisk gennemgang og politisk drøftelse af den foreslåede omsætningsgrænse for at være omfattet af kravet om digital bogføring. Jeg vil dog gøre opmærksom på, at en ændring af hvor mange virksomheder der omfattes vil betyde færre byrdelettelser – også for de små ikke digitale virksomheder, som har de største besparelspotentialer ifølge KPMG.

#### Eksempel med frisørsalon

SMVdanmark anfører i henvendelsen, at forslaget til ny bogføringslov vil kunne medføre relativt store ekstraudgifter for iværksættere og små erhvervsdrivende, som i dag har meget små udgifter til bogføring, og som anvender meget begrænset tid på bogføringsopgaver. SMVdanmark henviser i deres henvendelse til et eksempel med en frisørsalon, hvor kun ejeren er ansat og som har en årlig omsætning på omkring 500.000 kr. Denne virksomhed vil som det fremgår af henvendelsen få en øget netto-udgift på 11.150 årligt, dvs. inkl. den tidsbesparelse på bogføringen, som lovforslaget vil medføre.

Ca. 40.000 virksomheder har i dag ikke digitale bogføringssystemer, og for dem, vil kravene i forslaget til bogføringsloven medføre en besparelse på 36 pct. i forhold til den tid virksomhederne anvender på registrering af virksomhedens transaktioner, jf. de nævnte KPMG beregninger.

Der er tale om en gennemsnitlig besparelse, fordi besparelsens omfang afhænger af omfanget af virksomhedens transaktioner og dermed registreringer. Der vil derfor være nogle virksomheder, som vil få en endnu større besparelse, og nogle virksomheder som vil få en mindre besparelse.

Lovforslaget vil også medføre merudgifter, navnlig for virksomheder som ikke i dag bruger et digitalt bogføringssystem. KPMG har beregnet disse merudgifter til årligt 2400 kr. i gennemsnit, idet især mindre virksomheder ofte vil kunne få abonnement til et digitalt bogføringssystem til en

lavere pris end 2400 kr. årligt, mens navnlig større virksomheder vil kunne komme til at betale en højere pris end 2400 kr. årligt.

I det konkrete eksempel har SMVDanmark indregnet en besparelse i udgiften i form af tidsforbrug til bogføring fra 2500 kr. til 1500 kr., hvilket omtrentligt svarer til den forventede tidsbesparelse på 36,5 pct. I eksemplet er det lagt til grund, at virksomheden kun har et tidsbrug på årligt 2,5 timer i dag til bogføring, som så bliver reduceret til 1,5 timer årligt som følge af digital bogføring. Jeg kan oplyse, at det er Erhvervsstyrelsens vurdering, at selv mindre virksomheder med en omsætning på omkring 500.000 kr. årligt typisk vil være nødt til at bruge væsentligt mere tid på bogføring, hvis virksomheden skal kunne opfylde gældende krav til bogføring, samt gældende krav i skattelovgivningen i forbindelse med indberetning og dokumentation i forhold betaling af skat og afgifter.

I en frisørvirksomhed skal der ikke alene ske registrering af salg af klipning m.v., men virksomheden skal også registrere udgifter til husleje, indkøb af materialer m.v., lige som det skal opgøres hvor meget virksomheden udbetaler i løn til indehaveren. Virksomheden skal løbende kunne dokumentere såvel udgifter som indtægter, og skal afhængig af omsættningens størrelse hvert kvartal eller halvårligt indberette moms til Skatteforvaltningen.

Det er derfor Erhvervsstyrelsens opfattelse, at det er urealistisk, at en sådan virksomhed kan opfylde sine gældende bogføringspligter og indberetningspligter til Skatteforvaltningen med et samlet tidsforbrug på 2,5 timer årligt. Der ændres med lovforslaget ikke ved disse pligter, bortset fra at registreringerne skal ske digitalt.

Det kan desuden bemærkes, at hvis man som virksomhed ikke ønsker selv at stå for bogholderiet, så kan man fortsat anvende en ekstern bogholder, som så vil have forpligtelsen til, at bogføre digitalt.

I eksemplet er regnet med en årlig merudgift på 9750 kr. til et nyt kassesystem, der kan håndtere digital bogføring. Det kassesystem som er nævnt i eksemplet, er et digitalt salgsregistreringssystem som er integreret med udvalgte digitale bogføringssystemer, således at oplysningerne om virksomhedens salg automatisk overføres til bogføringssystemet. Erhvervsstyrelsen har oplyst, at det ikke er et krav at sådanne virksomheder skal skifte til et sådant kassesystem. Det er derfor misvisende at medregne en eventuel udgift til et digitalt kassesystem i eksemplet, hvor denne udgift udgør langt hovedparten af de anførte samlede merudgifter for virksomheden. En sådan udgift er ikke en konsekvens af de foreslåede lovkrav. Den bør derfor ikke medtages som en merudgift som følge af lovforslaget.

Afslutningsvis vil jeg gerne rydde en række misforståelser af vejen, da de tegner et forkert billede af lovforslagets konsekvenser.

- a) Det anføres, at lovforslaget vil påføre virksomhederne et betydeligt tidsforbrug til løbende sikkerhedskopiering af bilag m.v. Dette er også en misforståelse. Lovforslaget lægger tværtimod op til, at automatisk sikkerhedskopiering bliver et krav til det digitale bogføringssystem, hvorfor virksomhederne netop ikke behøver at bruge tid på dette.
- b) Det anføres, at lovforslaget indfører nye byrdefulde krav til at virksomhederne skal udarbejde beskrivelser af deres bogføringsprocedurer. Dette er en misforståelse, da der er tale om et krav, som blev indført tilbage i 1998. Lovforslaget lægger tværtimod op til at forenkle og lette kravet. De ca. 270.000 ikke-regnskabspligtige virksomheder med en omsætning under 300.000 kr. undtages som noget nyt fra kravet, og det fremgår desuden af lovbemærkningerne, at Erhvervsstyrelsen som noget nyt vil udarbejde en skabelon, som kan hjælpe navnlig mindre virksomheder, så de blot ved at udfylde skabelonen kan sikre sig, at de opfylder lovkravene.
- c) Det anføres, at mindre virksomheder risikerer en bøde på op mod 1,5 mio. kr. hvis de kommer til at overtræde kravene til digital bogføring. Dette er en misforståelse. Mindre virksomheder kan efter lovforslaget maksimalt få en bøde på 250.000 kr. og kun hvis en virksomhed fuldstændig undlader både at registrere virksomhedens transaktioner og at opbevare registreringer og bilag i et digitalt bogføringssystem, og kun hvis virksomheden samtidig ikke på anden måde har sikret fyldestgørende bogføring.
- d) Endelig anføres det, at lovforslaget vil medføre et betydeligt tidsforbrug for virksomhederne til at scanne bilag som fakturaer for at opfylde lovkravet om at bilag skal opbevares i et digitalt bogføringssystem. Dette er en misforståelse. Selv i meget små virksomheder dannes langt de fleste bilag allerede digitalt, og de kan derfor indsættes i bogføringssystemet med et klik. Ofte sker fakturering i selve bogføringssystemet, og bilaget (fakturaen) ligger derfor allerede i systemet.

Med venlig hilsen

Simon Kollerup