



Folketingets Social og Ældreudvalg

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sm@sm.dk  
www.sm.dk

**Sagsnr.**  
2022 - 3771

**Doknr.**  
589018

**Dato**  
01-07-2022

Folketingets Social- og Ældreudvalg har d. 23. juni 2022 stillet følgende spørgsmål nr. 529 (alm. del) til social- og ældreministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pernille Skipper (EL).

**Spørgsmål nr. 529:**

”Vil ministeren redegøre for, hvad det vil koste at indføre ret til ambulante rådgivning og behandling af kvinder og mænd ramt af partnervold efter samme visitationskriterier, som i dag giver kvinder adgang til krisecentre?”

**Svar:**

Det antages for besvarelsen, at der spørges til, hvad det vil koste at indføre ret til ambulante rådgivning og behandling af mænd og kvinder, som har været udsat for vold, trusler om vold eller tilsvarende krise i relation til familie- eller samlivsforhold, da dette er visitationskriteriet for ophold på et kvindekrisecenter efter servicelovens § 109.

Det er vanskeligt at estimere, hvad de samlede omkostninger forbundet med ambulante behandling vil være, da det vil afhænge af forslaget konkrete udformning og indhold.

Det lægges til grund for denne besvarelse, at rettigheden følger et selvmøderprincip, hvor voksne, der oplever vold i nære relationer, selv kan henvende sig og bede om hjælp. Selvmøderprincippet medfører dog, at det bliver vanskeligt for kommunerne at styre indsatsen, hvorfor der er risiko for højere udgifter. Beregningen omfatter ikke et estimat af eventuelle udgifter til godkendelse af tilbud, visitation, eller at der vil være klageadgang. Såfremt disse elementer skal være en del af modellen, vil der derfor skulle afsættes yderligere midler hertil. Endelig er det vanskeligt at estimere omfanget af den potentielle målgruppe, samt hvor mange der vil benytte sig af tilbuddet. Der knytter sig derfor meget stor usikkerhed til besvarelsen af spørgsmålet.

Det antages beregningsteknisk, at enhedsudgifter til den ambulante rådgivning og behandling vil svare til det psykologbehandlingsforløb, som tilbydes kvinder, der tager ophold på et kvindekrisecenter efter servicelovens § 109, stk. 9, dvs. 10 timers psykologbehandling, hvor behandlingen vil forestås af en autoriseret psykolog. Det bemærkes i den forbindelse, at der ved en times psykologbehandling forstås konsultationer, der varer 45-60 minutter, og at honoraret herfor inkluderer de opgaver, som er relateret til den konkrete konsultation, herunder forberedelse, afregning, tidsbestilling, føre optegnelse mv.



Beregningsen baserer sig alene på direkte udgifter til et psykologbehandlingsforløb efter en vægtet timeløn for hhv. kommunalt ansatte psykologer og privatpraktiserende psykologer. Der tages ikke højde for eventuelle udgifter forbundet med tolkebistand, transport for tolkebistand og omkostninger forbundet med tilsyn af ordningen. Der er i beregningen heller ikke medtaget udgifter for administration eller sagsbehandling.

Derudover tages der i beregningerne udgangspunkt i, at ikke alle i målgruppen vil benytte alle 10 timers behandling, ligesom nogle vil fravælge ordningen. Til beregningerne bruges derfor en benyttelsesgrad på ca. 80 pct., som baserer sig på resultat fra en tidligere evaluering af psykologbehandlingstilbud på krisecentre<sup>1</sup>. Det skal desuden bemærkes, at en del af målgruppen allerede modtager hjælp fra kommunerne og civilsamfundet.

#### *Data og opgørelsesmetode*

Til at estimere, hvor mange der vil benytte tilbuddet om ambulante voldsbehandling, anvendes kvindekrisecenterstatistikken, som varetages af Danmarks Statistik og omfatter alle kvinder med ophold på et kvindekrisecenter (§ 109) i løbet af et år. Derudover anvendes LOKK - Landsorganisation af Kvindekrisecentres årsstatistik 2019, som bl.a. omfatter henvendelser fra kvinder til kvindekrisecentre.

De to datakilder kan give viden om, hvor mange voldsramte kvinder der i dag rækker ud efter hjælp ved enten at tage ophold på et kvindekrisecenter eller rette henvendelse om at få ophold eller rådgivning. Tallene kan således anvendes som estimat for, hvor mange i målgruppen af voldsudsatte kvinder der kan forventes at ville tage imod et tilbud om ambulante behandling. Det forventes, at der vil være nogle i gruppen, som ønsker udelukkende at tage ophold på kvindekrisecenter og ikke gøre brug af et tilbud om ambulante behandling. Omvendt kan der ligeledes være voldsramte kvinder, som ikke modtager eller søger om hjælp på landets kvindekrisecentre i dag, og som dermed ikke indgår i de to datakilder, som ville tage imod tilbuddet om ambulante behandling. Det kan anses som sandsynligt, at målgruppen for ambulante behandling vil være større end målgruppen for ophold på et krisecenter, da ambulante behandling kan opfattes som et mindre indgribende tiltag. Derudover er der kvinder, som i dag modtager ambulante behandling og rådgivning hos tilbud forankret i civilsamfundet som Mødrehjælpen, Dialog Mod Vold mv. Disse er ikke omfattet i de to datakilder.

Det er ikke muligt med registerdata at opgøre omfanget af voldsudsatte mænd, som tager ophold på og henvender sig til et krisecenter. Til at estimere omfanget af mænd anvendes forholdet mellem antallet af mænd og kvinder, der er skønnet at blive udsat for fysisk, psykisk, seksuel eller økonomisk partnervold årligt (hhv. 43.000 og 82.000 mænd og kvinder<sup>2</sup>).

Derudover viser LOKKs årsstatistik udelukkende antallet af henvendelser og ikke antallet af kvinder, der har henvendt sig. Der kan således være kvinder, som har henvendt sig flere gange og dermed vil indgå flere gange i opgørelsen. Ligeledes kan der være kvinder, som både har henvendt sig til og taget ophold på et kvindekrisecenter, og som dermed også vil indgå flere gange i opgørelsen.

Det forudsættes desuden i opgørelsen, at mænd henvender sig til krisecentrene i samme grad som kvinder.

<sup>1</sup> Socialstyrelsen 2015: "Psykologsamtaler til kvinder på krisecentre. Evaluering af indsatsen"

<sup>2</sup> VIVE 2022: "Partnervold i Danmark 2020"



### Omkostninger forbundet med en lovsikret ret til ambulans behandling

Da der er stor usikkerhed forbundet med, hvor mange der kan forventes at benytte sig af tilbuddet om ambulans behandling, beregnes omkostningerne for tre mulige målgrupper: 1) antallet af personer på krisecentre, 2) antallet af personer, der henvender sig til krisecentre, og 3) både antallet af personer, der tager ophold på og henvender sig til krisecentre.

Med afsæt i ovenstående kan det skønnes, at mellem ca. 3.300 og 15.100 vil tage imod tilbuddet om ambulans behandling. Det vurderes dermed, at en lovsikret ret til ambulans behandling for voksne vil koste fra ca. 21,7 mio. kr. op mod ca. 100 mio. kr. om året, *jf. tabel 1.*

**Tabel 1**

**Skøn over omkostninger forbundet med en lovsikret ret til ambulans rådgivning og behandling for mænd og kvinder, som er udsat for vold i nære relationer**

	Kvinder	Mænd	Kvinder og mænd i alt	Beløb
Personer med ophold på et krisecenter	2.100	1.100	3.300	21,7
Personer, der har henvendt sig til et krisecenter	7.700	4.100	11.800	78,7
Beregningsteknisk målgruppe (ophold og henvendelser)	9.900	5.200	15.100	100,4

\*Antallet af personer med ophold på et krisecenter og personer, der har henvendt sig til et krisecenter, summer ikke i den beregningstekniske målgruppe, fordi det samlede antal er afrundet til nærmeste hundrede. Beløbene er beregnet med udgangspunkt i det samlede antal personer uafundet for hver målgruppe. Anm.: Antallet af kvinder med ophold på et krisecenter er opgjort for 2019 på baggrund af statistikken over kvindekrisecentre (§ 109). Kvinder med anonymt ophold kan optræde flere gange i opgørelsen. Antallet af henvendelser til krisecentrene er opgjort på baggrund af LOKKs Årsstatistik 2019. I opgørelsen er medtaget henvendelser til kvindekrisecentre (§ 109), foretaget af kvinden selv (ikke af pårørende, myndigheder mv.). Der er opregnet fra 45 krisecentre (der har indberettet til Årsstatistikken 2019), til 54 krisecentre (antal krisecentre ultimo 2019). Kvinder, som har henvendt sig flere gange, optræder flere gange i opgørelsen. Ligeledes optræder kvinder, der både har henvendt sig til et krisecenter og har taget ophold på et krisecenter, flere gange. Kvindekrisecenterstatistikken og Årsstatistikken omfatter udelukkende kvindekrisecentre efter servicelovens § 109. Tilbud, som tilbyder ambulans behandling og rådgivning, som ikke er oprettet og drives efter § 109, er ikke omfattet. Antallet af mænd, der hhv. tager ophold på og henvender sig til et krisecenter, er beregnet på baggrund af antallet af kvinder. I opregningen er der taget udgangspunkt i forholdet mellem de 82.000 kvinder og 43.000 mænd, der årligt udsættes for fysisk partnervold ifølge et estimat fra VIVE (VIVE 2022: "Partnervold i Danmark 2020). Der er afrundet til nærmeste 100. Der er stor usikkerhed forbundet med tallene. Kilde: Egne beregninger på Danmarks Statistiks registerdata og LOKKs Årsstatistik 2019..

Lev uden Vold har estimeret, at der årligt er ca. 400 mænd, der tager ophold på en boform efter servicelovens § 110 som følge af at have været udsat for vold i nære relationer. Servicelovens § 110 omhandler tilbud om midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp. Tages der udgangspunkt i Lev Uden Volds estimat, er de beregnede omkostninger 78,2 mio. kr.<sup>3</sup>

Det skal bemærkes, at Lev Uden Volds estimat skal tages med forbehold for den usikkerhed, estimatet er forbundet med. Derudover påpeger Lev Uden Vold, at estimatet udelukkende er et udtryk for antallet af mænd, der aktuelt tager ophold på et botilbud på grund af vold i nære relationer, og "hermed ikke

<sup>3</sup> Hvis det estimeres, at 400 mænd årligt tager ophold på et krisecenter og forholdet mellem de 400 mænd og 2.100 kvinder med ophold på krisecenter anvendes til at beregne antallet af henvendelser fra mænd til krisecentre, bliver den beregningstekniske målgruppe 11.700.



et estimat for, hvor mange mænd der årligt har behov for at tage ophold på et krisecenter som følge af vold i en nær relation”.

Med venlig hilsen  
**Astrid Krag**