



Skatteministeriet

29. marts 2022
J.nr. 2022 - 2257

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 356 af 1. marts 2022 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Christian Rabjerg Madsen (S).

Jeppe Bruus

/ Peter Bach Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren fremsende en opgørelse, der viser den gennemsnitlige årlige skattelettelse i antal kroner til de 1.000 danskere, som har den højeste indkomst, hvis man indfører en kapitalbeskatning på 33 pct., herunder også nedsætter den nuværende 42 pct. aktiebeskatning og beskatning af positiv nettokapitalindkomst til 33 pct. Desuden ønskes oplyst, hvilken indkomst de pågældende 1.000 danskere i gennemsnit har hver især årligt i antal kroner.

Svar

Det er beregningsteknisk lagt til grund, at en kapitalbeskatning på 33 pct. indebærer en flad skat på 33 pct. på såvel aktieindkomst som positiv og negativ nettokapitalindkomst. Der er ikke forudsat ændringer i skattesystemet i øvrigt.

Ved gældende regler udgør skatteværdien af negativ nettokapitalindkomst (rentefradraget) ca. 33 pct. (ekskl. kirkeskat) for negativ nettokapitalindkomst på mindre end 50.000 kr. (100.000 kr. for ægtepar) og ca. 25 pct. for negativ nettokapitalindkomst herudover¹. Positiv nettokapitalindkomst beskattes med ca. 37 pct. under en beløbsgrænse på 47.400 kr. i 2022 (det dobbelte for ægtefæller) og op til 42 pct. for positiv nettokapitalindkomst over beløbsgrænsen (42 pct., hvis personen er topskatteyder).

For aktieindkomst under progressionsgrænsen på 57.200 kr. i 2022-niveau (det dobbelte for ægtefæller) betales 27 pct. i skat, mens der for aktieindkomst over progressionsgrænsen betales 42 pct.

En hypotetisk flad skat på 33 pct. på kapitalindkomst vil isoleret set indebære en reduktion af skatten for personer med negativ nettokapitalindkomst udover 50.000 kr. (idet *skatteværdien* af den negative nettokapitalindkomst øges fra ca. 25 til 33 pct.) samt for personer med positiv nettokapitalindkomst (hvor skatten reduceres fra 37/42 pct. til 33 pct.). En hypotetisk flad skat på 33 pct. på aktieindkomst vil isoleret set indebære en forhøjelse af aktieindkomsts skatten for den del af aktieindkomsten, der ligger under progressionsgrænsen på 47.400 kr., men vil samtidig reducere beskatningen af den del af aktieindkomsten, der ligger over progressionsgrænsen.

Det skønnes, at en hypotetisk flad skat på aktie- og kapitalindkomst samlet set vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på 3,7 mia. kr. i 2025 og et mindreprovenu efter tilbageløb på 2,8 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Det bemærkes, at renteniveauet skønnes at stige frem mod 2050, hvilket påvirker provenuvirkningerne af fx at hæve rentefradraget for høje renteudgifter fra 25 til 33 pct. Konkret skønnes den forudsatte stigning i renteniveauet at øge mindreprovenuet fra beskatningen af kapitalindkomst fra 0,6 mia. kr. i 2025 til 1,5 mia. kr. i 2030. Samlet set skønnes en hypotetisk flad skat på aktie- og kapitalindkomst på 33 pct. at indebære et umiddelbart

¹ Skatteværdien af rentefradraget varierer fra kommune til kommune, fordi rentefradraget gives i kommuneskatten, som varierer og gennemsnitligt udgør ca. 25 pct.

mindreprovenu på 4,6 mia. kr. i 2030 og et mindreprovenu efter tilbageløb på 3,5 mia. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1. Provenuvirkninger af en flad skat på 33 pct. på positivaktieindkomst samt negativ og positiv nettokapitalindkomst

(2022-niveau)	2025	2030
	<i>Mia. kr.</i>	
Umiddelbart provenu	-3,7	-4,6
- Heraf provenu fra kapitalindkomstskat	-0,6	-1,5
- Heraf provenu fra aktieindkomstskat	-3,1	-3,1
Provenu efter tilbageløb	-2,8	-3,5

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen i 2018 fremskrevet til 2022-niveau og 2025-regler med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2021. Udviklingen i kapitalindkomst (herunder renteudgifter) er fremskrevet med forudsætningerne i den mellemfristede fremskrivning fra august 2020.

Det bemærkes, at der alene er skønnet over den umiddelbare provenuvirkning og provenuvirkningen efter tilbageløb, men ikke er opgjort en provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd. Det skyldes bl.a., at de økonomiske ministerier ikke aktuelt skønner konkret over afledte adfærdseffekter som følge af en ændring af skatteværdien på negativ nettokapitalindkomst (rentefradraget).

De 1.000 danskere med de højeste bruttoindkomster har i gennemsnit en bruttoindkomst på ca. 24,1 mio. kr. i det år, som indgår i analysen, jf. tabel 2. Ved gældende regler betaler denne gruppe i gennemsnit ca. 10,9 mio. kr. i skat, hvilket skønnes at blive reduceret til ca. 9,5 mio. kr. Det svarer til en gennemsnitlig reduktion af skatten for de 1.000 danskere med højest indkomst på ca. 1,4 mio. kr. om året.

Tabel 2. Gennemsnitlig skattenedsættelse for de 1.000 danskere med de højeste bruttoindkomster ved indførelse af en hypotetisk flad skat på 33 pct. på aktie- og kapitalindkomst

(2022-niveau)	Mio. Kr.
Bruttoindkomst	24,1
Skattebetaling ved gældende 2025-regler	10,9
Skattebetaling ved indførelse af flad skat på 33 pct.	9,5
Skattenedsættelse	1,4

Anm.: Bruttoindkomst er opgjort som summen af arbejdsindkomst, overførselsindkomst, kapitalindkomst samt positiv aktieindkomst. Det bemærkes, at der over tid er en relativ stor udskiftning i gruppen af de 1.000 personer med de højeste bruttoindkomster. Derfor vil den gennemsnitlige årlige opgjorte skattelempelse – og de konkrete personer – variere fra år til år. Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen i 2018 fremskrevet til 2022-niveau og 2025-regler med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2021.

Det bemærkes, at bruttoindkomsten for de 1.000 danskere med de højeste bruttoindkomster består af godt 50 pct. aktieindkomst, knap 10 pct. kapitalindkomst og knap 40 pct. arbejdsindkomst. For gennemsnittet af skatteydere udgør arbejdsindkomst og overførselsindkomst en væsentligt større andel af den samlede bruttoindkomst.